EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.7.2017
COM(2017) 485 final

FÖRSLAG TILL ÄNDRINGSBUDGET nr 5 TILL DEN ALLMÄNNA BUDGETEN FÖR 2017

Finansiering av den europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU) och ökning av reserven för katastrofbistånd efter översynen av förordningen om den fleråriga budgetramen

Med beaktande av

– fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 314, jämfört med fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

– Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget[1], särskilt artikel 41,

– Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2017, som antogs den 1 december 2016[2],

– ändringsbudget nr 1/2017[3], som antogs den 5 april 2017,

– ändringsbudget nr 2/2017[4], som antogs den 4 juli 2017,

– förslag till ändringsbudget nr 3/2017[5], som antogs den 30 maj 2017,

– förslag till ändringsbudget nr 4/2017[6], som antogs den 26 juni 2017,

lägger Europeiska kommissionen härmed för Europaparlamentet och rådet fram ett förslag till ändringsbudget nr 5 till 2017 års budget.

ÄNDRINGAR I INKOMST- OCH UTGIFTSBERÄKNINGEN PER AVSNITT

Ändringarna i inkomst- och utgiftsberäkningen per avsnitt återges i EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sv.htm). I informationssyfte bifogas en engelsk version av ändringarna som bilaga.

1 EUT L 298, 26.10.2012, s. 1.
2 EUT L 51, 28.2.2017.
3 EUT L 136, 24.5.2017.
4 EUT L XXX, XX.XX.XXXX.
5 COM(2017) 288, 30.5.2017.
6 COM(2017) 541, 26.6.2017.

INNEHÅLL

1. INLEDNING 4

2. EUROPEISKA FONDEN FÖR HÅLLBAR UTVECKLING (EFHU) 4

2.1 BAKGRUND 4

2.2 FINANSIERING 5

3. ÖKNING AV RESERVEN FÖR KATASTROFBISTÅND 5

4. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN 7

1. INLEDNING

Förslaget till ändringsbudget nr 5/2017 har följande två syften:

- Att tillhandahålla finansiering ur den allmänna budgeten för 2017 för Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU) till följd av Europaparlamentets och rådets antagande av dess rättsliga grund.
- Att i den allmänna budgeten 2017 återspegla resultatet av halvtidsöversynen av förordningen om den fleråriga budgetramen när det gäller ökningen av det årliga beloppet för reserven för katastrofbistånd, från 280 miljoner euro till 300 miljoner euro i 2011 års priser.

Detta förslag till ändringsbudget ökar åtagandebemyndigandena med 297,8 miljoner euro medan betalningsbemyndigandena förblir oförändrade.

2. EUROPEISKA FONDEN FÖR HÅLLBAR UTVECKLING (EFHU)

2.1 Bakgrund

Den 7 juni 2016 lade kommissionen fram ett meddelande[7] om en ny partnerskapsram med tredjeländer inom ramen för den europeiska migrationsagendan[8] I dokumentet föreslog kommissionen en rad åtgärder för att ta itu med de mest brådskande behoven för flyktingarna och för att stödja värdsamhällen, samtidigt som man betonade behovet av en långsiktig strategi för att ta itu med de underliggande orsakerna till migration. Europeiska rådet godkände kommissionens förslag den 28 juni 2016[9], och uppmanade kommissionen att lägga fram ett förslag om en ambitiös extern investeringsplan till september 2016.

Kommissionen lade fram ett meddelande om den nya europeiska externa investeringsplanen[10] för att främja investeringar i Afrika och EU:s grannskap.

Den externa investeringsplanen följer samma logik som Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi): användning av offentliga medel som garanti för att attrahera offentliga och privata investeringar. Som en del av EU:s mer omfattande insatser på grundval av det nya ramavtalet om partnerskap skulle den externa investeringsplanen komplettera unionens utvecklingsbistånd, stärka dess partnerskap, främja en ny modell för den privata sektorns deltagande och bidra till att uppnå målen för hållbar utveckling.

Den yttre investeringsplanen bygger på följande tre pelare: i) Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU), ii) tekniskt stöd och iii) förbättring av investeringsklimatet och det övergripande regelverket. EFHU utgör den externa investeringsplanens integrerade finansiella paket, och kombinerar finansiering av kombinationsinstrument med en EFHU-garanti (1 500 miljoner euro), med stöd av en EFHU-garantifond (750 miljoner euro, varav 350 miljoner euro från EU:s budget och 400 miljoner från Europeiska utvecklingsfonden).

Den 14 september 2016 lade kommissionen fram ett förslag till förordning om upprättande av EFHU, EFHU-garantin och EFHU-garantifonden[11].

---

7 COM(2016) 385, 7.6.2016.
8 COM(2015) 240, 13.5.2015.
9 EUCO 26/16.
10 COM(2016) 581, 14.9.2016.
11 COM(2016)586, 14.9.2016.

Den 17 oktober 2016 lade kommissionen fram ändringsskrivelse nr 1 till förslaget till 2017 års allmänna budget[12], där det föreslogs att avsätta 275 miljoner euro för EFHU-garantifonden under 2017.

I den slutliga överenskommelsen om 2017 års budget[13] har anslagen till EFHU inte behållits, i avvaktan på antagandet av den rättsliga grunden, men Europaparlamentet och rådet uppmanade *”kommissionen att begära de nödvändiga anslagen i en ändringsbudget år 2017 i syfte att kunna tillhandahålla finansieringen av EFHU från EU:s budget så snart den rättsliga grunden antagits.”*

En slutlig kompromiss om förslaget till en EFHU-förordning nåddes mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen under deras 5:e trepartsmöte den 26 juni 2017. Den överenskomna texten godkändes därefter av rådet (Coreper II) den 28 juni 2017 och antogs av Europaparlamentet vid plenarsammanträdet i Strasbourg den 6 juli 2017. Rådets slutliga antagande av EFHU-förordningen kommer att följa i september 2017.

Kommissionen begär därför i detta förslag till ändringsbudget de nödvändiga anslagen för att tillhandahålla stödet från den allmänna budgeten till EFHU:s garantifond under 2017 (275 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden). Det återstående bidraget på 75 miljoner euro ur den allmänna budgeten för fonden kommer att tillhandahållas under 2018–2020.

2.2 Finansiering

Med tanke på bristen på marginal under taket för åtagandebemyndiganden i rubrik 4 (*Europa i världen*) i den allmänna budgeten 2017, och på de omfördelningar som redan gjorts i den antagna budgeten för 2017, föreslår kommissionen att flexibilitetsmekanismen används för att täcka hela den ökning i åtagande- och betalningsbemyndiganden som begärs för finansiering av EFHU (275 miljoner euro). Motsvarande förslag om att utnyttja flexibilitetsmekanismen[14] åtföljer detta förslag till ändringsbudget.

När det gäller betalningsbemyndiganden väntar sig kommissionen underutnyttjande inom Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) under rubrik 3, *Säkerhet och medborgarskap*. Vissa förseningar i början av programmen, till följd av det sena antagandet av de rättsliga grunderna och en därav följande försening i programplaneringen och tilldelningen av nationella myndigheter, är den främsta orsaken till denna situation. Dessutom fortskrider genomförandet av de två omplaceringssystemen inom ramen för Amif är långsammare än förväntat, vilket ledde till en lägre deklaration av utgifter i medlemsstaternas slutliga årsredovisning i slutet av mars 2017. De betalningsbemyndiganden som finns tillgängliga under rubrik 3 bör därför minskas med ett belopp på 275 miljoner euro. Vid upprättandet av den allmänna budgeten för 2017 var det inte möjligt att ta hänsyn till detta.

3. ÖKNING AV RESERVEN FÖR KATASTROFBISTÅND

Den 20 juni 2017 antog rådet en översyn[15] av rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020[16] (nedan kallad *förordningen om den fleråriga budgetramen*).

---

[12] COM(2016) 679 final, 17.10.2016.

[13] Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 1 december 2016 om det gemensamma förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2017 som förlikningskommittén har antagit inom ramen för budgetförfarandet (14635/2016 – C8–0470/2016 – 2016/2047 (BUD)).

[14] COM(2017) 480, 28.7.2017.

[15] Rådets förordning (EU, Euratom) nr 2017/1123 av den 20 juni 2017, EUT L 163, 24.6.2017, s. 1.

[16] EUT L 347, 20.12.2013, s. 884.

Denna översyn omfattar bland annat en ökning av det årliga beloppet för reserven för katastrofbistånd i enlighet med artikel 9 i förordningen om den fleråriga budgetramen, från 280 miljoner euro till 300 miljoner euro (i 2011 års priser). Detta bör därför återspeglas i 2017 års allmänna budget genom att 22,8 miljoner euro i åtagandebemyndiganden (i löpande priser) läggs till för reserven för katastrofbistånd.

När det gäller betalningsbemyndiganden anser kommissionen att det tillgängliga beloppet i den allmänna budgeten för 2017 (315 miljoner euro) kommer att räcka för att tillgodose de beräknade behoven.

4. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

Budgetrubrik	Budget 2017 (inkl. ÄB 1–2 & FÄB 3-4/2017)		Förslag till ändringsbudget nr 5/2017		Budget 2017 (inkl. ÄB 1–2 & FÄB 3-5/2017)	
	CA	PA	CA	PA	CA	PA
1. Smart tillväxt för alla	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
Varav via den samlade marginalen för åtaganden	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Tak	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Marginal	*52 345 544*				*52 345 544*	
1a Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
Varav via den samlade marginalen för åtaganden	1 439 100 000				1 439 100 000	
Tak	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Marginal	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
Varav via den samlade marginalen för åtaganden	*500 000 000*				*500 000 000*	
Tak	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Marginal	*401 365*				*401 365*	
2. Hållbar tillväxt: naturtillgångar	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Tak	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
varav avräknas från marginalen för oförutsedda utgifter	*- 575 000 000*				*- 575 000 000*	
Marginal	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
Varav: Europeiska garantifonden för jordbruket — marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Särskilt utgiftstak	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Nettoöverföring mellan EGFJ och Ejflu	*318 000*				*318 000*	
Marginal för EGFJ	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Säkerhet och medborgarskap	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**- 275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
Varav flexibilitetsmekanismen	*530 000 000*				*530 000 000*	
Varav via marginalen för oförutsedda utgifter	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Tak	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Marginal						
4. Europa i världen	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
Varav flexibilitetsmekanismen			*275 000 000*		*275 000 000*	
Varav via marginalen för oförutsedda utgifter	*730 120 000*				*730 120 000*	
Tak	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Marginal						
5. Administration	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Tak	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
varav avräknas från marginalen för oförutsedda utgifter	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Marginal	*16 217 380*				*16 217 380*	
Varav: Administrativa utgifter för institutionerna	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Särskilt utgiftstak	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
varav avräknas från marginalen för oförutsedda utgifter	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Marginal	*80 828 536*				*80 828 536*	
Negativ reserv						
Totalt	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
Varav flexibilitetsmekanismen	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
Varav via den samlade marginalen för åtaganden	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
Varav via marginalen för oförutsedda utgifter	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Tak	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
varav avräknas från marginalen för oförutsedda utgifter	***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***			***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***
Marginal	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Andra särskilda instrument	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Totalsumma	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**