EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.7.2017
COM(2017) 485 final

NÁVRH OPRAVNÉHO ROZPOČTU č. 5
K SOUHRNNÉMU ROZPOČTU NA ROK 2017

Zajištění financování Evropského fondu pro udržitelný rozvoj (EFSD) a navýšení rezervy na pomoc při mimořádných událostech (EAR) v návaznosti na revizi nařízení o víceletém finančním rámci

S ohledem na:

– Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 314 této smlouvy, ve spojení se Smlouvou o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména s článkem 106a této smlouvy,

– nařízení (EU, Euratom) Evropského parlamentu a Rady č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[1], a zejména na článek 41 uvedeného nařízení,

– souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2017 přijatý dne 1. prosince 2016[2],

– opravný rozpočet č. 1/2017[3] přijatý dne 5. dubna 2017,

– opravný rozpočet č. 2/2017[4] přijatý dne 4. července 2017,

– návrh opravného rozpočtu č. 3/2017[5] přijatý dne 30. května 2017,

– návrh opravného rozpočtu č. 4/2017[6] přijatý dne 26. června 2017,

Evropská komise tímto předkládá Evropskému parlamentu a Radě návrh opravného rozpočtu č. 5 k rozpočtu na rok 2017.

ZMĚNY VE VÝKAZU PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ V ČLENĚNÍ PODLE ODDÍLŮ

Změny ve výkazu příjmů a výdajů v členění podle oddílů jsou k dispozici v databázi EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-cs.htm). Anglické znění změn tohoto výkazu je pro informaci připojeno jako příloha rozpočtu.

1 Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.
2 Úř. věst. L 51, 28.2.2017.
3 Úř. věst. L 136, 24.5.2017.
4 Úř. věst. L XXX, XX.XX.XXXX.
5 COM(2017) 288, 30.5.2017.
6 COM(2017) 541, 26.6.2017.

OBSAH

1. ÚVOD 4

2. EVROPSKÝ FOND PRO UDRŽITELNÝ ROZVOJ (EFSD) 4

2.1 SOUVISLOSTI 4

2.2 FINANCOVÁNÍ 5

3. ZVÝŠENÍ REZERVY NA POMOC PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH (EAR) 5

4. SOUHRNNÁ TABULKA V ČLENĚNÍ PODLE OKRUHŮ VÍCELETÉHO FINANČNÍHO RÁMCE 7

1. ÚVOD

Předmětem návrhu opravného rozpočtu (NOR) č. 5 na rok 2017 jsou dvě položky:

- V návaznosti na přijetí příslušného právního základu ze strany Evropského parlamentu a Rady poskytnout prostředky ze souhrnného rozpočtu na rok 2017 na financování Evropského fondu pro udržitelný rozvoj (EFSD).
- V souhrnném rozpočtu na rok 2017 zohlednit výstupy přezkumu nařízení o VFR v polovině období, pokud jde o nárůst roční částky rezervy na pomoc při mimořádných událostech (EAR) z 280 milionů EUR na 300 milionů EUR v cenách z roku 2011.

Celkově se tímto návrhem opravného rozpočtu zvyšuje úroveň prostředků na závazky o 297,8 milionu EUR, přičemž výše prostředků na platby zůstává nezměněna.

2. EVROPSKÝ FOND PRO UDRŽITELNÝ ROZVOJ (EFSD)

2.1 Souvislosti

Komise dne 7. června 2016 vydala sdělení[7] o zřízení nového rámce pro partnerství se třetími zeměmi v Evropském programu pro migraci[8]. V tomto dokumentu Komise navrhla řadu opatření k řešení nejnaléhavějších potřeb uprchlíků a na podporu hostitelských společenství, přičemž zdůraznila, že je zapotřebí vypracovat dlouhodobou strategii k řešení základních příčin migrace. Evropská rada schválila návrh Komise dne 28. června 2016[9] a vyzvala Komisi, aby do září 2016 předložila návrh ambiciózního plánu vnějších investic (EIP).

Komise předložila sdělení k cestě k novému evropskému plánu vnějších investic[10] s cílem podpořit investice v Africe a v sousedství.

Plán EIP je založen na stejné logice jako Evropský fond pro strategické investice (EFSI): využití veřejného financování jako záruky k přilákání veřejných a soukromých investic. Jako součást širšího úsilí, které EU vynakládá na základě nového rámce pro partnerství, by plán EIP doplnil rozvojovou pomoc Unie, posílil její partnerství, prosazoval nový model účasti soukromého sektoru a přispěl k dosažení cílů udržitelného rozvoje.

Plán EIP stojí na třech pilířích: i) Evropském fondu pro udržitelný rozvoj (EFSD), ii) technické pomoci a iii) zlepšení investičního klimatu a celkového politického prostředí. EFSD představuje integrovaný soubor finančních opatření EIP, v němž se slučuje financování nástrojů kombinujících zdroje financování a záruka EFSD (1 500 milionů EUR), krytá záručním fondem EFSD (750 milionů EUR, z čehož 350 milionů EUR pochází z rozpočtu EU a 400 milionů EUR z Evropského rozvojového fondu).

Dne 14. září 2016 předložila Komise návrh nařízení o Evropském fondu pro udržitelný rozvoj (EFSD) a o zřízení záruky EFSD a záručního fondu EFSD[11].

Dne 17. října 2016 předložila Komise návrh na změnu č. 1 k návrhu souhrnného rozpočtu na rok 2017[12], v níž navrhla poskytnout záručnímu fondu EFSD částku 275 milionů EUR v roce 2017.

---

7 COM(2016) 385, 7.6.2016.
8 COM(2015) 240, 13.5.2015.
9 Dokument EUCO 26/16.
10 COM(2016) 581, 14.9.2016.
11 COM(2016) 586, 14.9.2016
12 COM(2016) 679 final, 17.10.2016.

Poskytování prostředků pro EFSD nebylo kvůli chybějícímu právnímu základu pozastaveno, ale Evropský parlament a Rada ve své závěrečné dohodě o rozpočtu na rok 2017[13] vyzvaly Komisi, „*aby neprodleně po přijetí právního základu požádala v opravném rozpočtu na rok 2017 o potřebné prostředky, tak aby bylo zajištěno financování EFSD z rozpočtu EU*“.

Konečného kompromisního znění návrhu nařízení o EFSD bylo dosaženo dne 26. června 2017 během 5. trialogu mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí. Schválené znění následně odsouhlasila Rada (COREPER II) dne 28. června 2017 a Evropský parlament je přijal na svém plenárním zasedání ve Štrasburku dne 6. července 2017. Ke konečnému přijetí nařízení o EFSD Radou dojde v září 2017.

Komise proto v tomto NOR žádá o nezbytné prostředky, aby v roce 2017 bylo možné poskytnout ze souhrnného rozpočtu příspěvek záručnímu fondu EFSD, (275 milionů EUR v prostředcích na závazky a prostředcích na platby). Zbývající příspěvek ve výši 75 milionů EUR ze souhrnného rozpočtu bude fondu poskytnut v letech 2018–2020.

2.2 Financování

Vzhledem k neexistujícímu rozpětí v rámci stropu závazků v okruhu 4 *Globální Evropa* v souhrnném rozpočtu na rok 2017 a při zohlednění již provedených přesunů v přijatém rozpočtu na rok 2017 navrhuje Komise uvolnit prostředky z nástroje pružnosti, aby se v plné výši pokrylo navýšení prostředků na závazky a na platby požadovaných pro financování EFSD (275 milionů EUR). Odpovídající návrh na uvolnění prostředků z nástroje pružnosti[14] je přiložen k tomuto návrhu opravného rozpočtu.

Pokud jde o prostředky na platby, Komise očekává, že prostředky v rámci Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF) v okruhu 3 *Bezpečnost a občanství* nebudou dočerpány. Některá zpoždění, k nimž došlo při zahajování programů v důsledku pozdního přijetí právních základů, a tudíž zpoždění v plánování a v určení vnitrostátních orgánů, jsou jednou z hlavních příčin této situace. Kromě toho je provádění dvou relokačních mechanismů v rámci AMIF oproti očekávání pomalejší, a to vede k pomalejšímu vykazování výdajů v ročních účetních závěrkách členských států na konci března 2017. Prostředky na platby vyčleněné v okruhu 3 by proto měly být sníženy o částku ve výši 275 milionů EUR. V době sestavování rozpočtu na rok 2017 nebylo možné tuto skutečnost zohlednit.

3. ZVÝŠENÍ REZERVY NA POMOC PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH (EAR)

Dne 20. června 2017 přijala Rada revizi[15] nařízení Rady (EU, EURATOM) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020[16] (dále jen „nařízení o VFR“).

Tato revize zahrnuje mimo jiné zvýšení roční částky rezervy na pomoc při mimořádných událostech (EAR) stanovené v článku 9 nařízení o VFR z 280 milionů EUR na 300 milionů EUR (v cenách z roku 2011). Je tedy nezbytné, aby toto navýšení bylo zohledněno v souhrnném rozpočtu na rok 2017 přidáním částky 22,8 milionu EUR (v současných cenách) do EAR v prostředcích na závazky.

---

[13] Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 1. prosince 2016 o společném návrhu souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2017 schváleném dohodovacím výborem v rámci rozpočtového procesu (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)).

[14] COM(2017) 480, 28.7.2017.

[15] Nařízení Rady (EU, EURATOM) 2017/1123 ze dne 20. června 2017 (Úř. věst. L 163, 24.6.2017, s. 1).

[16] Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.

Pokud jde o prostředky na platby, Komise se domnívá, že částka, která je k dispozici v souhrnném rozpočtu na rok 2017 (315 milionů EUR), bude stačit k pokrytí odhadovaných potřeb.

4. SOUHRNNÁ TABULKA V ČLENĚNÍ PODLE OKRUHŮ VÍCELETÉHO FINANČNÍHO RÁMCE

Okruh	Rozpočet na rok 2017 (včetně OR č. 1–2 a NOR č. 3–4/2017)		Návrh opravného rozpočtu č. 5/2017		Rozpočet na rok 2017 (včetně OR č. 1–2 a NOR č. 3-5/2017)	
	PZ	PP	PZ	PP	PZ	PP
1. Inteligentní růst podporující začlenění	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
Z toho v rámci celkového rozpětí pro závazky	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Strop	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Rozpětí	*52 345 544*				*52 345 544*	
1a Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
Z toho v rámci celkového rozpětí pro závazky	1 439 100 000				1 439 100 000	
Strop	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Rozpětí	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Hospodářská, sociální a územní soudržnost	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
Z toho v rámci celkového rozpětí pro závazky	*500 000 000*				*500 000 000*	
Strop	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Rozpětí	*401 365*				*401 365*	
2. Udržitelný růst: přírodní zdroje	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Strop	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
Z toho započteno proti rozpětí pro nepředvídané události	*–575 000 000*				*–575 000 000*	
Rozpětí	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
Z toho: Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) – výdaje související s trhem a přímé platby	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Dílčí strop	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Čistý převod mezi EZZF a EZFRV	*318 000*				*318 000*	
Rozpětí EZZF	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Bezpečnost a občanství	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**- 275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
Z toho v rámci nástroje pružnosti	*530 000 000*				*530 000 000*	
Z toho v rámci rozpětí pro nepředvídané události	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Strop	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Rozpětí						
4. Globální Evropa	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
Z toho v rámci nástroje pružnosti			*275 000 000*		*275 000 000*	
Z toho v rámci rozpětí pro nepředvídané události	*730 120 000*				*730 120 000*	
Strop	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Rozpětí						
5. Správa	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Strop	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
Z toho započteno proti rozpětí pro nepředvídané události	*–507 268 804*				*–507 268 804*	
Rozpětí	*16 217 380*				*16 217 380*	
Z toho: správní výdaje orgánů	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Dílčí strop	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
Z toho započteno proti rozpětí pro nepředvídané události	*–507 268 804*				*–507 268 804*	
Rozpětí	*80 828 536*				*80 828 536*	
Záporná rezerva						
Celkem	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
Z toho v rámci nástroje pružnosti	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
Z toho v rámci celkového rozpětí pro závazky	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
Z toho v rámci rozpětí pro nepředvídané události	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Strop	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
Z toho započteno proti rozpětí pro nepředvídané události	***–1 082 268 804***	***–2 818 233 715***			***–1 082 268 804***	***–2 818 233 715***
Rozpětí	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Jiné zvláštní nástroje	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Celkový součet	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**