EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 28.7.2017
COM(2017) 485 final

2017. AASTA ÜLDEELARVE
PARANDUSEELARVE PROJEKT NR 5

Euroopa Kestliku Arengu Fondi (EFSD) rahastamine ja hädaabireservi vahendite suurendamine pärast mitmeaastase finantsraamistiku määruse muutmist

Võttes arvesse

– Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 314, koostoimes Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepinguga, eriti selle artikliga 106a,

– Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta määrust (EL, Euratom) nr 966/2012, mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju,[1] eriti selle artiklit 41,

– Euroopa Liidu 2017. aasta üldeelarvet, mis võeti vastu 1. detsembril 2016[2],

– paranduseelarvet nr 1/2017,[3] mis võeti vastu 5. aprillil 2017,

– paranduseelarvet nr 2/2017,[4] mis võeti vastu 4. juulil 2017,

– paranduseelarve projekti nr 3/2017,[5] mis võeti vastu 30. mail 2017,

– paranduseelarve projekti nr 4/2017,[6] mis võeti vastu 26. juunil 2017,

esitab Euroopa Komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule 2017. aasta eelarve paranduseelarve projekti nr 5.

TULUDE JA KULUDE EELARVESTUSE MUUDATUSED EELARVEJAGUDE KAUPA

Tulude ja kulude eelarvestuses eelarvejagude kaupa tehtavad muudatused on kättesaadavad EUR-Lexi veebisaidil (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-et.htm). Teadmiseks on lisatud nende muudatuste ingliskeelne versioon, mis moodustab eelarve lisa.

1 ELT L 298, 26.10.2012, lk 1.
2 ELT L 51, 28.2.2017.
3 ELT L 136, 24.5.2017.
4 ELT L XXX, XX.XX.XXX.
5 COM(2017) 288, 30.5.2017.
6 COM(2017) 541, 26.6.2017.

SISUKORD

1. SISSEJUHATUS 4

2. EUROOPA KESTLIKU ARENGU FOND (EFSD) 4

2.1 TAUST 4

2.2 RAHASTAMINE 5

3. HÄDAABIRESERVI VAHENDITE SUURENDAMINE 5

4. KOONDTABEL MITMEAASTASE FINANTSRAAMISTIKU RUBRIIKIDE KAUPA 7

1. SISSEJUHATUS

2017. aasta paranduseelarve projektil nr 5 on kaks eesmärki:

- pakkuda pärast asjaomase õigusliku aluse vastuvõtmist Euroopa Parlamendis ja nõukogus 2017. aasta üldeelarvest rahastamist Euroopa Kestliku Arengu Fondile ja
- kajastada 2017. aasta üldeelarves mitmeaastase finantsraamistiku määruse muutmise tulemusi seoses hädaabireservi aastase summa suurendamisega 280 miljonilt eurolt 300 miljonile eurole 2011. aasta hindades.

Üldiselt suurendatakse käesoleva paranduseelarve projektiga kulukohustuste assigneeringuid 297,8 miljoni euro võrra, samal ajal kui maksete assigneeringud jäävad samaks.

2. EUROOPA KESTLIKU ARENGU FOND (EFSD)

2.1 Taust

7. juunil 2016 avaldas Euroopa Komisjon teatise[7] Euroopa rände tegevuskava[8] alusel uue ELi ja kolmandate riikide partnerlusraamistiku loomise kohta. Komisjon tegi kõnealuses dokumendis ettepaneku erinevate meetmete kohta, mille abil lahendada pagulaste kõige kiireloomulisemaid vajadusi ja toetada vastuvõtvaid kogukondasid, rõhutades samal ajal vajadust rände algpõhjustega tegelemise pikaajalise strateegia järele. Euroopa Ülemkogu kiitis komisjoni ettepaneku 28. juunil 2016[9] heaks ning palus komisjonil esitada 2016. aasta septembriks mahuka välisinvesteeringute kava ettepaneku.

Komisjon esitas teatise uue Euroopa välisinvesteeringute kava kohta,[10] et suurendada investeeringuid Aafrikas ja naabruspoliitika riikides.

Välisinvesteeringute kava põhineb samadel alustel nagu Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fond (EFSI): avaliku sektori ja erainvesteeringute ligi meelitamiseks kasutatakse tagatisena avaliku sektori vahendeid. Osana uue partnerlusraamistiku kaudu taotletavatest laiematest eesmärkidest täiendab välisinvesteeringute kava liidu arenguabi, tugevdab partnerlusi, edendab erasektori osaluse uut mudelit ja aitab kaasa kestliku arengu eesmärkide saavutamisele.

Välisinvesteeringute kava tugineb kolmele sambale: i) Euroopa Kestliku Arengu Fond, ii) tehniline abi ning iii) investeerimiskliima ja üldise poliitilise keskkonna parandamine. Euroopa Kestliku Arengu Fondi raames on ette nähtud välisinvesteeringute kava ühtne rahastamispakett, milles kombineeritakse segarahastamisvahenditest rahastamist Euroopa Kestliku Arengu Fondi tagatisega (1 500 miljonit eurot), mis kaetakse Euroopa Kestliku Arengu Fondi tagatisfondist (750 miljonit eurot, millest 350 miljonit eurot ELi eelarvest ja 400 miljonit eurot Euroopa Arengufondist).

14. septembril 2016 esitas komisjon ettepaneku määruse kohta, millega luuakse Euroopa Kestliku Arengu Fond (EFSD), EFSD tagatis ja EFSD tagatisfond[11].

17. oktoobril 2016 esitas komisjon 2017. aasta üldeelarve projekti kirjaliku muutmisettepaneku nr 1,[12] milles tehti ettepanek eraldada EFSD tagatisfondile 2017. aastal 275 miljonit eurot.

---

7 COM(2016) 385, 7.6.2016.
8 COM(2015) 240, 13.5.2015.
9 EUCO 26/16.
10 COM(2016) 581, 14.9.2016.
11 COM(2016) 586, 14.9.2016.
12 COM(2016) 679 (final), 17.10.2016.

Lõplikus kokkuleppes 2017. aasta eelarve üle[13] ei sisaldunud vahendite eraldamist EFSDle, kuna õigusliku aluse vastuvõtmine viibis, kuid Euroopa Parlament ja nõukogu palusid „komisjonil taotleda vajalike assigneeringute määramist 2017. aasta paranduseelarves, et näha ette EFSD rahastamine ELi eelarvest kohe, kui õiguslik alus on vastu võetud.“

Euroopa Parlament, nõukogu ja komisjon saavutasid lõpliku kompromissi EFSD määruse ettepaneku üle 26. juunil 2017 viienda kolmepoolse kohtumise ajal. Nõukogu (COREPER II) kiitis kokkulepitud teksti heaks 28. juunil 2017 ning Euroopa Parament võttis selle 6. juulil 2017 vastu oma täiskogu istungjärgul Strasbourgis. EFSD määruse lõplik vastuvõtmine nõukogus toimub 2017. aasta septembris.

Seetõttu taotleb komisjon käesoleva paranduseelarve projektiga vajalikke assigneeringuid, et anda EFSD tagatisfondile 2017. aastal üldeelarvest toetust (275 miljonit eurot kulukohustuste ja maksete assigneeringutena). Ülejäänud toetus üldeelarvest summas 75 miljonit eurot antakse fondile 2018.–2020. aastal.

2.2 Rahastamine

Kuna 2017. aasta üldeelarves ei ole rubriigis 4 „Globaalne Euroopa“ kulukohustuste ülemmäära suhtes jäetud varu ning võttes arvesse 2017. aasta vastuvõetud eelarves juba tehtud ümberpaigutusi, teeb komisjon ettepaneku võtta kasutusele paindlikkusinstrument, et katta täies ulatuses EFSD rahastamiseks taotletud kulukohustuste ja maksete assigneeringute suurendamine summas 275 miljonit eurot. Käesolevale paranduseelarve projektile on lisatud vastav ettepanek paindlikkusinstrumendi kasutuselevõtmise kohta[14].

Mis puutub maksete assigneeringutesse, siis eeldab komisjon rubriiki 3 „Julgeolek ja kodakondsus“ kuuluva Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi puhul eelarve alakasutust. Sellise olukorra peamiseks põhjuseks on programmide alustamisel tekkinud viivitused, mis tulenesid õiguslike aluste hilinenud vastuvõtmisest ja põhjustasid omakorda viivitusi programmitöös ning riiklike ametiasutuste määramisel. Lisaks on Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi raames toimuva kahe ümberpaigutamisprogrammi rakendamine oodatust aeglasem, mis põhjustas 2017. aasta märtsi lõpus väiksemaid deklareeritud kulusid liikmesriikide raamatupidamise aastaaruannetes. Rubriigis 3 kasutada olevate maksete assigneeringute summat tuleks seetõttu vähendada 275 miljoni euro võrra. 2017. aasta üldeelarve koostamise ajal ei olnud seda asjaolu võimalik arvesse võtta.

3. HÄDAABIRESERVI VAHENDITE SUURENDAMINE

20. juunil 2017 võttis nõukogu vastu nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määruse (EL, EURATOM) nr 1311/2013 (millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020,[15] edaspidi „mitmeaastase finantsraamistiku määrus“) muutmise[16].

Kõnealune muutmine hõlmab muu hulgas mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikliga 9 ette nähtud hädaabireservi aastase summa suurendamist 280 miljonilt eurolt 300 miljonile eurole (2011. aasta hindades). Seetõttu on vaja kajastada kõnealust suurendamist 2017. aasta üldeelarves, lisades hädaabireservi kulukohustuste assigneeringutena 22,8 miljonit eurot (jooksevhindades).

---

[13] Euroopa Parlamendi 1. detsembri 2016. aasta seadusandlik resolutsioon eelarvemenetluse raames lepituskomitees heaks kiidetud Euroopa Liidu 2017. aasta üldeelarve projekti ühise teksti kohta (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)).

[14] COM(2017) 480, 28.7.2017.

[15] ELT L 347, 20.12.2013, lk 884.

[16] Nõukogu 20. juuni 2017. aasta määrus (EL, Euratom) nr 2017/1123, ELT L 163, 24.6.2017, lk 1.

Maksete assigneeringute puhul leiab komisjon, et 2017. aasta üldeelarves kasutada olev summa (315 miljonit eurot) on hädaabireservi hinnanguliste vajaduste rahuldamiseks piisav.

4. KOONDTABEL MITMEAASTASE FINANTSRAAMISTIKU RUBRIIKIDE KAUPA

Rubriik	Eelarve 2017 (sh paranduseelarved nr 1 ja 2 ning paranduseelarve projektid nr 3/2017 ja nr 4/2017)		Paranduseelarve projekt nr 5/2017		Eelarve 2017 (sh paranduseelarved nr 1 ja 2 ning paranduseelarve projektid nr 3/2017, nr 4/2017 ja nr 5/2017)	
	KA	MA	KA	MA	KA	MA
1. Arukas ja kaasav majanduskasv	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
millest kulukohustuste koguvaru	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Ülemmäär	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Varu	*52 345 544*				*52 345 544*	
1a Konkurentsivõime majanduskasvu ja tööhõive tagamiseks	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
millest kulukohustuste koguvaru	1 439 100 000				1 439 100 000	
Ülemmäär	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Varu	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
millest kulukohustuste koguvaru	*500 000 000*				*500 000 000*	
Ülemmäär	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Varu	*401 365*				*401 365*	
2. Jätkusuutlik majanduskasv: loodusvarad	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Ülemmäär	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
millest ettenägemata kulude varusid kompenseerib	*- 575 000 000*				*- 575 000 000*	
Varu	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
millest: Euroopa Põllumajanduse Tagatisfond (EAGF) – turuga seotud kulud ja otsetoetused	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Vaheülemmäär	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
EAGFi ja EAFRD vaheliste ümberpaigutuste netosumma	*318 000*				*318 000*	
EAGFi varu	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Julgeolek ja kodakondsus	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**- 275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
millest paindlikkusinstrument	*530 000 000*				*530 000 000*	
millest ettenägemata kulude varu	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Ülemmäär	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Varu						
4. Globaalne Euroopa	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
millest paindlikkusinstrument			*275 000 000*		*275 000 000*	
millest ettenägemata kulude varu	*730 120 000*				*730 120 000*	
Ülemmäär	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Varu						
5. Haldus	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Ülemmäär	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
millest ettenägemata kulude varusid kompenseerib	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Varu	*16 217 380*				*16 217 380*	
millest: institutsioonide halduskulud	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Vaheülemäär	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
millest ettenägemata kulude varusid kompenseerib	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Varu	*80 828 536*				*80 828 536*	
Negatiivreserv						
Kokku	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
millest paindlikkusinstrument	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
millest kulukohustuste koguvaru	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
millest ettenägemata kulude varu	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Ülemmäär	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
millest ettenägemata kulude varusid kompenseerib	***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***			***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***
Varu	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Muud erivahendid	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Kõik kokku	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**