COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 28.7.2017
COM(2017) 485 final

PROYECTO DE PRESUPUESTO RECTIFICATIVO N.º 5 AL PRESUPUESTO GENERAL 2017

por el que se aporta financiación del Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS) y se incrementa la Reserva de Ayuda de Emergencia (RAE) con posterioridad a la revisión intermedia del Reglamento sobre el marco financiero plurianual

Vistos:

– el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en particular su artículo 314, leído en relación con el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea de la Energía Atómica, y en particular su artículo 106 *bis*,

– el Reglamento (UE, Euratom) n.º 966/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de octubre de 2012, sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión[1], y en particular su artículo 41,

– el presupuesto general de la Unión Europea para el ejercicio 2017, adoptado el 1 de diciembre de 2016[2],

– el presupuesto rectificativo n.º 1/2017[3], adoptado el 5 de abril de 2017,

– el presupuesto rectificativo n.º 2/2017[4], adoptado el 4 de julio de 2017,

– el proyecto de presupuesto rectificativo n.º 3/2017[5], adoptado el 30 de mayo de 2017,

– el proyecto de presupuesto rectificativo n.º 4/2017[6], adoptado el 26 de junio de 2017,

la Comisión Europea presenta al Parlamento Europeo y al Consejo el proyecto de presupuesto rectificativo n.º 5 del presupuesto de 2017.

CAMBIOS DEL ESTADO DE INGRESOS Y DE GASTOS POR SECCIÓN

Los cambios del estado de ingresos y de gastos por sección están disponibles en EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm). Se adjunta a título informativo, como anexo presupuestario, la versión inglesa de los cambios efectuados en dicho estado.

1 DO L 298 de 26.10.2012, p. 1.
2 DO L 51 de 28.2.2017.
3 DO L 136 de 24.5.2017.
4 DO L XXX de XX.XX.XXX.
5 COM(2017) 288 de 30.5.2017.
6 COM(2017) 541 de 26.6.2017.

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN 4

2. FONDO EUROPEO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (FEDS) 4

2.1 CONTEXTO 4

2.2 FINANCIACIÓN 5

3. AUMENTO DE LA RESERVA DE AYUDA DE EMERGENCIA (RAE) 6

4. CUADRO SINÓPTICO POR RÚBRICA DEL MFP 7

1. INTRODUCCIÓN

El objetivo del proyecto de presupuesto rectificativo (PPR) n.º 5 para el año 2017 es doble:

- Aportar financiación a partir del presupuesto general de 2017 para el Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS) tras la adopción de la base jurídica correspondiente por el Parlamento Europeo y el Consejo.
- Reflejar en el presupuesto general de 2017 los resultados de la revisión intermedia del Reglamento MFP en lo que respecta al incremento del importe anual de la Reserva de Ayuda de Emergencia (RAE), pasando de 280 millones EUR a 300 millones EUR a precios de 2011.

En general, este PPR aumenta el nivel de los créditos de compromiso en 297,8 millones EUR, pero el nivel de los créditos de pago no varía.

2. FONDO EUROPEO DE DESARROLLO SOSTENIBLE (FEDS)

2.1 Contexto

El 7 de junio de 2016, la Comisión publicó una Comunicación sobre la creación de un nuevo Marco de Asociación con terceros países[7] en el contexto de la Agenda Europea de Migración[8]. En el documento, la Comisión propuso una serie de medidas para hacer frente a las necesidades más urgentes de los refugiados y apoyar a las comunidades de acogida, al tiempo que se hacía hincapié en la necesidad de una estrategia a largo plazo de lucha contra las causas profundas de la migración. El Consejo Europeo aprobó la propuesta de la Comisión el 28 de junio de 2016[9] e invitó a la Comisión a que presentara una propuesta sobre un ambicioso Plan de Inversiones Exteriores para septiembre de 2016.

La Comisión presentó la Comunicación «Hacia el nuevo Plan Europeo de Inversiones Exteriores»[10] para impulsar las inversiones en África y los países vecinos.

El Plan de Inversiones Exteriores sigue la misma lógica que el Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (FEIE): utilizar fondos públicos como garantía para atraer inversión pública y privada. Como parte de la labor más general que está llevando a cabo la UE sobre la base del nuevo Marco de Asociación, el Plan de Inversiones Exteriores complementará la ayuda al desarrollo de la Unión, reforzando sus asociaciones, promoverá un nuevo modelo de participación del sector privado y contribuirá a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

El Plan de Inversiones Exteriores se basa en tres pilares: i) el Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS), ii) la asistencia técnica y iii) mejorar el clima de inversión y el entorno político general. El FEDS constituye el paquete financiero integrado del Plan de Inversiones Exteriores, que combina la financiación de los mecanismos de financiación combinada y la Garantía del FEDS (1 500 millones EUR), respaldados por un Fondo de Garantía del FEDS (750 millones EUR, de los cuales 350 millones EUR proceden del presupuesto de la UE y 400 millones EUR del Fondo Europeo de Desarrollo).

El 14 de septiembre de 2016, la Comisión presentó una propuesta de Reglamento sobre el Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS) y por el que se establece la garantía del FEDS y el Fondo de Garantía del FEDS[11].

---

7 COM(2016) 385 de 7.6.2016.
8 COM(2015) 240 de 13.5.2015.
9 EUCO 26/16.
10 COM(2016) 581 de 14.9.2016.

El 17 de octubre de 2016, la Comisión presentó la nota rectificativa n.º 1 al proyecto de presupuesto general de 2017[12], proponiendo dotar al Fondo de Garantía del FEDS con 275 millones EUR en 2017.

En su acuerdo final sobre el presupuesto de 2017[13], no se incorporó la dotación del FEDS a la espera de la adopción de la base jurídica, pero el Parlamento Europeo y el Consejo invitaron «a la Comisión a solicitar los créditos necesarios en un presupuesto rectificativo en 2017, con el fin de dotar al FEDS de financiación con cargo al presupuesto de la UE tan pronto como se haya adoptado la base jurídica».

El Parlamento Europeo, el Consejo y la Comisión alcanzaron un compromiso final sobre el proyecto de Reglamento del FEDS durante el quinto diálogo tripartito celebrado el 26 de junio de 2017. El texto acordado fue ratificado por el Consejo (COREPER II) el 28 de junio de 2017 y aprobado por el Parlamento Europeo en su sesión plenaria celebrada en Estrasburgo el 6 de julio de 2017. La adopción final del Reglamento FEDS por el Consejo tendrá lugar en septiembre de 2017.

Por consiguiente, la Comisión solicita en el presente PPR los créditos necesarios para aportar la contribución del presupuesto general al Fondo de Garantía del FEDS en 2017 (275 millones EUR en créditos de compromiso y de pago). La contribución restante de 75 millones EUR procedentes del presupuesto general para el Fondo debe aportarse en 2018-2020.

2.2 Financiación

Dada la falta de margen dentro del techo de compromisos de la Rúbrica 4 *Europa Global* en el presupuesto general de 2017, y teniendo en cuenta las redistribuciones ya realizadas en el presupuesto aprobado de 2017, la Comisión propone movilizar el instrumento de flexibilidad con el fin de financiar en su totalidad el refuerzo en créditos de compromiso y de pago solicitado para la financiación del FEDS (275 millones EUR). Se adjunta al presente PPR la correspondiente propuesta de movilización del instrumento de flexibilidad[14].

Por lo que se refiere a los créditos de pago, la Comisión prevé una infrautilización en el Fondo de Asilo, Migración e Integración (FAMI) en la Rúbrica 3 *Seguridad y Ciudadanía*. Algunos retrasos en el comienzo de los programas, motivados por la tardía adopción de las bases jurídicas, y por lo tanto, un retraso en la programación y en la designación de autoridades nacionales, son la causa principal de esta situación. Por otra parte, el ritmo de ejecución de los dos regímenes de reubicación con cargo al FAMI es más lento de lo previsto, lo que ha generado una reducción en la declaración de gastos en las cuentas anuales de los Estados miembros a finales de marzo de 2017. El importe de los créditos de pago disponibles en la Rúbrica 3 debería reducirse en un importe de 275 millones EUR. En el momento de establecer el presupuesto general de 2017, no fue posible tener esto en cuenta.

3. AUMENTO DE LA RESERVA DE AYUDA DE EMERGENCIA (RAE)

El 20 de junio de 2017, el Consejo adoptó la revisión[15] del Reglamento (UE, Euratom) n.º 1311/2013 del Consejo, de 2 de diciembre de 2013, por el que se establece el marco financiero plurianual para el período 2014-2020[16] (en lo sucesivo, «Reglamento MFP»).

---

11 COM(2016) 586 de 14.9.2016.
12 COM(2016) 679 final de 17.10.2016.
13 Resolución legislativa del Parlamento Europeo, de 1 de diciembre de 2016, sobre el texto conjunto de presupuesto general de la Unión Europea para el ejercicio 2017, aprobado por el Comité de Conciliación en el marco del procedimiento presupuestario [14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)].
14 COM(2017) 480 de 28.7.2017.
15 Reglamento (UE, Euratom) n.° 2017/1123 del Consejo, de 20 de junio de 2017, DO L 163 de 24.6.2017, p. 1.

Esta revisión incluye, entre otras cosas, el aumento del importe anual de la Reserva de Ayuda de Emergencia (RAE), prevista en el artículo 9 del Reglamento MFP, de 280 millones EUR a 300 millones EUR (a precios de 2011). Es necesario, por tanto, reflejar este aumento en el presupuesto general de 2017, añadiendo 22,8 millones EUR (a precios actuales) a la RAE en créditos de compromiso.

Por lo que se refiere a los créditos de pago, la Comisión considera que el importe disponible en el presupuesto general de 2017 (315 millones EUR) será suficiente para hacer frente a sus necesidades estimadas.

[16] DO L 347 de 20.12.2013, p. 884.

4. CUADRO SINÓPTICO POR RÚBRICA DEL MFP

Rúbrica	Presupuesto de 2017 (incl. PR n.º 1 y 2 y PPR n.º 3 y 4/2017)		Proyecto de presupuesto rectificativo n.º 5/2017		Presupuesto de 2017 (incl. PR n.º 1 y 2 y PPR n.º 3 y 5/2017)	
	CC	CP	CC	CP	CC	CP
1. Crecimiento inteligente e integrador	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
Parte correspondiente al margen global para compromisos	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Techo	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Margen	*52 345 544 EUR*				*52 345 544 EUR*	
1a Competitividad para el crecimiento y el empleo	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
Parte correspondiente al margen global para compromisos	1 439 100 000				1 439 100 000	
Techo	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Margen	*51 944 179 EUR*				*51 944 179 EUR*	
1b Cohesión económica, social y territorial	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
Parte correspondiente al margen global para compromisos	*500 000 000 EUR*				*500 000 000 EUR*	
Techo	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Margen	*401 365*				*401 365*	
2. Crecimiento sostenible: recursos naturales	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Techo	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
Parte correspondiente a la compensación con cargo al margen para imprevistos	*- 575 000 000*				*- 575 000 000*	
Margen	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
Parte correspondiente a: Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA) – Gastos de mercado y pagos directos	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Subtecho	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Transferencia neta entre FEAGA y FEADER	*318 000*				*318 000*	
Margen del FEAGA	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Seguridad y ciudadanía	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**- 275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
Parte correspondiente al Instrumento de Flexibilidad	*530 000 000*				*530 000 000*	
Parte correspondiente al margen para imprevistos	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Techo	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Margen						
4. Europa Global	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
Parte correspondiente al Instrumento de Flexibilidad			*275 000 000*		*275 000 000*	
Parte correspondiente al margen para imprevistos	*730 120 000*				*730 120 000*	
Techo	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Margen						
5. Administración	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Techo	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
Parte correspondiente a la compensación con cargo al margen para imprevistos	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Margen	*16 217 380*				*16 217 380*	
Parte correspondiente a: Gastos administrativos de las Instituciones	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Subtecho	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
Parte correspondiente a la compensación con cargo al margen para imprevistos	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Margen	*80 828 536*				*80 828 536*	
Reserva negativa						
Total	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
Parte correspondiente al Instrumento de Flexibilidad	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
Parte correspondiente al margen global para compromisos	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
Parte correspondiente al margen para imprevistos	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Techo	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
Parte correspondiente a la compensación con cargo al margen para imprevistos	***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***			***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***
Margen	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Otros instrumentos especiales	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Total general	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**