EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 28.7.2017
COM(2017) 485 final

LISÄTALOUSARVIOESITYS nro 5
VUODEN 2017 YLEISEEN TALOUSARVIOON

Rahoituksen osoittaminen Euroopan kestävän kehityksen rahastoa (EKKR) varten ja hätäapuvarauksen kasvattaminen monivuotista rahoituskehystä koskevan asetuksen tarkistamisen seurauksena

Euroopan komissio ottaa huomioon

– Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,

– unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 25 päivänä lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012[1] ja erityisesti sen 41 artiklan,

– joulukuun 1 päivänä 2016 hyväksytyn Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2017[2],

– huhtikuun 5 päivänä 2017 hyväksytyn lisätalousarvion nro 1/2017[3],

– heinäkuun 4 päivänä 2017 hyväksytyn lisätalousarvion nro 2/2017[4],

– toukokuun 30 päivänä 2017 hyväksytyn lisätalousarvioesityksen nro 3/2017[5],

– kesäkuun 26 päivänä 2017 hyväksytyn lisätalousarvioesityksen nro 4/2017[6],

ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 5 vuoden 2017 talousarvioon.

MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULO- JA MENOTAULUKKOON

Muutokset pääluokittaiseen tulo- ja menotaulukkoon ovat saatavilla Eur-Lexissä (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fi.htm). Muutosten englanninkielinen toisinto esitetään tiedoksi tämän asiakirjan budjettiteknisenä liitteenä.

1 EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.
2 EUVL L 51, 28.2.2017.
3 EUVL L 136, 24.5.2017.
4 EUVL L XXX, XX.XX.XXX.
5 COM(2017) 288, 30.5.2017.
6 COM(2017) 541, 26.6.2017.

SISÄLLYSLUETTELO

1. JOHDANTO 4

2. EUROOPAN KESTÄVÄN KEHITYKSEN RAHASTO (EKKR) 4

2.1 TAUSTA 4

2.2 RAHOITUS 5

3. HÄTÄAPUVARAUKSEN KASVATTAMINEN 6

4. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN 7

1. JOHDANTO

Tällä vuotta 2017 koskevalla lisätalousarvioesityksellä (LTE) nro 5 on seuraavat kaksi tarkoitusta:

- sillä otetaan vuoden 2017 yleiseen talousarvioon rahoitus Euroopan kestävän kehityksen rahastoa (EKKR) varten Euroopan parlamentin ja neuvoston hyväksyttyä kyseisen rahaston oikeusperustan;
- sillä otetaan huomioon vuoden 2017 yleisessä talousarviossa monivuotista rahoituskehystä koskevan asetuksen välitarkistuksen tuloksena ollut hätäapuvarauksen vuotuisen määrän kasvattaminen (280 miljoonasta eurosta 300 miljoonaan euroon vuoden 2011 hintoina).

Tällä lisätalousarvioesityksellä tehdään maksusitoumusmäärärahoihin yhteensä 297,8 miljoonan euron lisäys. Maksumäärärahojen määrä säilyy muuttumattomana.

2. EUROOPAN KESTÄVÄN KEHITYKSEN RAHASTO (EKKR)

2.1 Tausta

Komissio antoi 7. kesäkuuta 2016 tiedonannon[7] ”Euroopan muuttoliikeagendaan perustuva uusi kumppanuuskehys kolmansien maiden kanssa”[8]. Se ehdotti siinä useita toimenpiteitä, joilla vastataan pakolaisten kiireellisimpiin tarpeisiin ja tuetaan pakolaisia vastaanottavia yhteisöjä. Samalla se korosti, että tarvitaan pitkän aikavälin strategia, jolla puututaan muuttoliikkeen perimmäisiin syihin. Eurooppa-neuvosto hyväksyi komission ehdotuksen[9] 28. kesäkuuta 2016 ja kehotti komissiota esittämään ehdotuksen kunnianhimoiseksi ulkoiseksi investointiohjelmaksi syyskuuhun 2016 mennessä.

Komissio esitti vastauksena neuvoston kehotukseen tiedonannon[10] uudesta Euroopan ulkoisesta investointiohjelmasta, jolla on tarkoitus lisätä investointeja Afrikkaan ja EU:n lähialueille.

Ulkoisen investointiohjelman toimintaperiaate on sama kuin Euroopan strategisten investointien rahaston (ESIR-rahasto). Molemmissa käytetään julkista rahoitusta vakuutena, jonka avulla houkutellaan julkisia ja yksityisiä investointeja. Ulkoinen investointiohjelma on myös osa EU:n laajempia pyrkimyksiä, jotka liittyvät uuteen kumppanuuskehykseen. Tässä yhteydessä ulkoisella investointiohjelmalla on tarkoitus täydentää unionin kehitysapua, vahvistaa unionin solmimia kumppanuuksia, edistää yksityisen sektorin uudenlaista osallistumista investointeihin sekä edesauttaa kestävän kehityksen tavoitteiden saavuttamista.

Ulkoinen investointiohjelma perustuu kolmeen pilariin, jotka ovat i) Euroopan kestävän kehityksen rahasto (EKKR), ii) tekninen apu ja iii) investointiympäristön ja yleisen toimintaympäristön parantaminen. EKKR muodostaa ulkoisen investointiohjelman kokonaisrahoituspaketin, jossa on yhdistetty rahoitusta yhdistävistä välineistä peräisin oleva rahoitus ja EKKR-takuu (1 500 miljoonaa euroa). EKKR-takuun perustana on puolestaan EKKR-takuurahasto (jonka suuruus on 750 miljoonaa euroa; tästä summasta 350 miljoonaa euroa saadaan EU:n talousarviosta ja 400 miljoonaa euroa Euroopan kehitysrahastosta).

Komissio esitti 14. syyskuuta 2016 ehdotuksen[11] asetukseksi Euroopan kestävän kehityksen rahaston (EKKR) ja siihen liittyvän EKKR-takuun ja EKKR-takuurahaston perustamisesta.

---

7 COM(2016) 385, 7.6.2016.
8 COM(2015) 240, 13.5.2015.
9 Eurooppa-neuvosto 26/16.
10 COM(2016) 581, 14.9.2016.
11 COM(2016) 586, 14.9.2016.

Lisäksi komissio esitti 17. lokakuuta 2016 oikaisukirjelmän nro 1[12] vuotta 2017 koskevaan talousarvioesitykseen. Se ehdotti oikaisukirjelmässään EKKR-takuurahaston rahoittamista 275 miljoonalla eurolla vuonna 2017.

Euroopan parlamentti ja neuvosto eivät säilyttäneet vuoden 2017 talousarviota koskevassa lopullisessa sopimuksessaan[13] EKKR-takuurahastoa varten varattua rahoitusta, koska takuurahaston oikeusperusta oli vielä hyväksymättä. Ne kehottivat kuitenkin ”komissiota pyytämään tarvittavia määrärahoja lisätalousarviossa vuonna 2017, jotta EKKR voi saada rahoitusta EU:n talousarviosta heti kun oikeusperusta on hyväksytty”.

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio pääsivät lopulliseen yhteisymmärrykseen EKKR-asetusluonnoksesta viidensissä kolmikantaneuvotteluissa 26. kesäkuuta 2017. Asetuksen teksti hyväksyttiin tämän jälkeen neuvostossa (Coreper II) 28. kesäkuuta 2017 ja Euroopan parlamentissa 6. heinäkuuta 2017 Strasbourgissa pidetyssä täysistunnossa. Neuvosto hyväksyy EKKR-asetuksen lopullisesti syyskuussa 2017.

Komissio pyytää sen vuoksi tässä lisätalousarvioesityksessä määrärahoja, jotka tarvitaan, jotta yleisestä talousarviosta voidaan osoittaa sovittu rahoitusosuus EKKR-takuurahastoon vuonna 2017 (275 miljoonaa euroa maksusitoumus- ja maksumäärärahoina). EKKR-takuurahastoon tämän jälkeen yleisestä talousarviosta vielä osoitettava 75 miljoonan euron rahoitusosuus maksetaan vuosina 2018–2020.

2.2 Rahoitus

Koska otsakkeessa 4 ”Globaali Eurooppa” ei vuoden 2017 yleisessä talousarviossa ole liikkumavaraa otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärään nähden, ja kun otetaan huomioon hyväksytyssä vuoden 2017 talousarviossa jo tehdyt määrärahojen uudelleenkohdentamiset, komissio ehdottaa varojen käyttöön ottamista joustovälineestä siten, että käyttöön otettavilla varoilla katetaan maksusitoumus- ja maksumäärärahoihin EKKR-takuurahaston rahoittamista varten tarvittava lisäys kokonaisuudessaan (275 miljoonaa euroa). Ehdotus[14] joustovälineen varojen käyttöönottamisesta toimitetaan yhdessä tämän lisätalousarvioesityksen kanssa.

Maksumäärärahojen osalta komissio odottaa, että otsakkeeseen 3 ”Turvallisuus ja kansalaisuus” sisältyvän turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) maksumäärärahoista osa jää käyttämättä. Tämä johtuu lähinnä siitä, että rahaston ohjelmien käynnistymisessä oli joitakin viiveitä, koska ohjelmien oikeusperustat hyväksyttiin myöhässä, minkä seurauksena myös ohjelmasuunnittelu ja kansallisten viranomaisten nimeäminen viivästyivät. Lisäksi rahaston piiriin kuuluvien kahden siirtojärjestelmän täytäntöönpano on ollut odotettua hitaampaa, minkä seurauksena jäsenvaltioiden maaliskuun 2017 lopussa vuotuisissa tilityksissään ilmoittamat menot olivat ennakoitua pienemmät. Otsakkeessa 3 käytettävissä oleviin maksumäärärahoihin olisi tämän vuoksi tehtävä 275 miljoonan euron vähennys. Edellä kuvattuja seikkoja ei ollut mahdollista ottaa huomioon vuoden 2017 yleisen talousarvion laadinta-ajankohtana.

---

[12] COM(2016) 679 final, 17.10.2016.

[13] Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 1. joulukuuta 2016 sovittelukomitean talousarviomenettelyssä hyväksymästä esitystä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2017 koskevasta yhteisestä tekstistä (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)).

[14] COM(2017) 480, 28.7.2017.

3. HÄTÄAPUVARAUKSEN KASVATTAMINEN

Neuvosto hyväksyi 20. kesäkuuta 2017 vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta 2 päivänä joulukuuta 2013 annetun asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013[15], jäljempänä ’rahoituskehysasetus’, tarkistuksen[16].

Tarkistus sisältää muun muassa rahoituskehysasetuksen 9 artiklassa säädetyn, hätäapuvarauksen vuotuisen määrän korottamisen 280 miljoonasta eurosta 300 miljoonaan euroon (vuoden 2011 hintoina). Tämä korotus on tarpeen ottaa huomioon vuoden 2017 yleisessä talousarviossa tekemällä hätäapuvarauksen maksusitoumusmäärärahoihin 22,8 miljoonan euron (nykyhintoina) lisäys.

Maksumäärärahojen osalta komissio katsoo, että vuoden 2017 yleisessä talousarviossa käytettävissä oleva määrä (315 miljoonaa euroa) riittää kattamaan arvioidut määrärahatarpeet.

[15] EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.
[16] Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 2017/1123, annettu 20. kesäkuuta 2017, EUVL L 163, 24.6.2017, s. 1.

4. TIIVISTELMÄTAULUKKO MONIVUOTISEN RAHOITUSKEHYKSEN OTSAKKEITTAIN

Otsake	Talousarvio 2017 (ml. LT:t nro 1–2/2017 sekä LTE:t nro 3–4/2017)		Lisätalousarvioesitys nro 5/2017		Talousarvio 2017 (ml. LT:t nro 1–2/2017 sekä LTE:t nro 3-5/2017)	
	MSM	**MM**	**MSM**	**MM**	**MSM**	**MM**
1. Älykäs ja osallistava kasvu	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Enimmäismäärä	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Liikkumavara	*52 345 544*				*52 345 544*	
1a Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	1 439 100 000				1 439 100 000	
Enimmäismäärä	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Liikkumavara	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	*500 000 000*				*500 000 000*	
Enimmäismäärä	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Liikkumavara	*401 365*				*401 365*	
2. Kestävä kasvu: luonnonvarat	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Enimmäismäärä	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	*–575 000 000*				*–575 000 000*	
Liikkumavara	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
josta: Euroopan maatalouden tukirahasto (maataloustukirahasto) – Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Alaenimmäismäärä	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Maataloustukirahaston ja maaseuturahaston välillä siirretty nettomäärä	*318 000*				*318 000*	
Maataloustukirahaston liikkumavara	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Turvallisuus ja kansalaisuus	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**–275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
josta joustoväline	*530 000 000*				*530 000 000*	
josta ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Enimmäismäärä	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Liikkumavara						
4. Globaali Eurooppa	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
josta joustoväline			*275 000 000*		*275 000 000*	
josta ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara	*730 120 000*				*730 120 000*	
Enimmäismäärä	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Liikkumavara						
5. Hallinto	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Enimmäismäärä	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	*–507 268 804*				*–507 268 804*	
Liikkumavara	*16 217 380*				*16 217 380*	
josta: toimielinten hallintomenot	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Alaenimmäismäärä	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	*–507 268 804*				*–507 268 804*	
Liikkumavara	*80 828 536*				*80 828 536*	
Negatiivinen varaus						
Yhteensä	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
josta joustoväline	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
josta maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
josta ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Enimmäismäärä	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
josta ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran kattaminen	***–1 082 268 804***	***–2 818 233 715***			***–1 082 268 804***	***–2 818 233 715***
Liikkumavara	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Muut erityisrahoitusvälineet	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Kaikki yhteensä	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**