COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 28.7.2017
COM(2017) 485 final

PROGETTO DI BILANCIO RETTIFICATIVO N. 5 AL BILANCIO GENERALE 2017

che assicura il finanziamento a favore del Fondo europeo per lo sviluppo sostenibile (EFSD) e incrementa la riserva per aiuti d'urgenza a seguito della revisione del regolamento sul quadro finanziario pluriennale

Visto:

– il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 314, in combinato disposto con il trattato che istituisce la Comunità europea dell'energia atomica, in particolare l'articolo 106 bis,

– il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 ottobre 2012, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione[1], in particolare l'articolo 41,

– il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2017, adottato il 1° dicembre 2016[2],

– il bilancio rettificativo n. 1/2017[3], adottato il 5 aprile 2017,

– il bilancio rettificativo n. 2/2017[4], adottato il 4 luglio 2017,

– il progetto di bilancio rettificativo n. 3/2017[5], adottato il 30 maggio 2017,

– il progetto di bilancio rettificativo n. 4/2017[6], adottato il 26 giugno 2017,

la Commissione europea presenta al Parlamento europeo e al Consiglio il progetto di bilancio rettificativo n. 5 al bilancio 2017.

MODIFICHE ALLO STATO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE PER SEZIONE

Le modifiche allo stato delle entrate e delle spese per sezione sono disponibili su EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm). A titolo informativo, si acclude sotto forma di allegato di bilancio una versione in lingua inglese delle modifiche allo stato delle entrate e delle spese.

1 GU L 298 del 26.10.2012, pag. 1.
2 GU L 51 del 28.2.2017.
3 GU L 136 del 24.5.2017.
4 GU L XXX del XX.XX.XXX.
5 COM(2017) 288 del 30.5.2017.
6 COM(2017) 541 del 26.6.2017.

INDICE

1. INTRODUZIONE 4

2. FONDO EUROPEO PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE (EFSD) 4

2.1 CONTESTO 4

2.2 FINANZIAMENTO 5

3. AUMENTO DELLA RISERVA PER AIUTI D'URGENZA 5

4. TABELLA RIEPILOGATIVA PER RUBRICA DEL QFP 7

1. INTRODUZIONE

Il progetto di bilancio rettificativo (PBR) n. 5 per l'esercizio 2017 ha una duplice finalità:

- assicurare il finanziamento a titolo del bilancio generale 2017 a favore del Fondo europeo per lo sviluppo sostenibile (EFSD) dopo l'adozione della relativa base giuridica da parte del Parlamento europeo e del Consiglio;
- tener conto nel bilancio generale 2017 dell'esito della revisione intermedia del regolamento QFP per quanto riguarda l'aumento dell'importo annuo della riserva per aiuti d'urgenza da 280 milioni di EUR a 300 milioni di EUR a prezzi 2011.

Complessivamente, il presente PBR aumenta il livello degli stanziamenti d'impegno di 297,8 milioni di EUR, mentre il livello degli stanziamenti di pagamento rimane invariato.

2. FONDO EUROPEO PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE (EFSD)

2.1 Contesto

Il 7 giugno 2016 la Commissione ha adottato una comunicazione[7] sulla creazione di un nuovo quadro di partenariato con i paesi terzi nell'ambito dell'agenda europea sulla migrazione[8]. Nel documento la Commissione ha proposto una serie di misure per far fronte alle esigenze più urgenti dei rifugiati e per sostenere le comunità di accoglienza, sottolineando nel contempo la necessità di una strategia a lungo termine per affrontare le cause profonde della migrazione. Il 28 giugno 2016 il Consiglio europeo ha approvato la proposta della Commissione[9], esortando quest'ultima a presentare una proposta per un ambizioso piano per gli investimenti esterni entro settembre 2016.

La Commissione ha presentato la comunicazione "Verso il piano europeo per gli investimenti esterni[10]" per stimolare gli investimenti in Africa e nel vicinato dell'UE.

Il piano per gli investimenti esterni segue la stessa logica del Fondo europeo per gli investimenti strategici (FEIS): utilizzare i finanziamenti pubblici come garanzia per attirare gli investimenti pubblici e privati. Nel quadro dell'impegno più consistente che l'UE ha assunto sulla base del nuovo quadro di partenariato, il piano per gli investimenti esterni integra gli aiuti allo sviluppo dell'Unione, rafforza i suoi partenariati, promuove un nuovo modello di partecipazione del settore privato e contribuisce a conseguire gli obiettivi di sviluppo sostenibile.

Il piano si basa su tre pilastri: i) il Fondo europeo per lo sviluppo sostenibile (EFSD), ii) l'assistenza tecnica e iii) il miglioramento del clima degli investimenti e del contesto politico generale. L'EFSD costituisce il pacchetto finanziario integrato del piano per gli investimenti esterni, riunendo meccanismi di finanziamento combinato (blending) e una garanzia dell'EFSD (1 500 milioni di EUR), sostenuta da un fondo di garanzia EFSD (750 milioni di EUR, di cui 350 milioni di EUR dal bilancio dell'UE e 400 milioni di EUR dal Fondo europeo di sviluppo).

Il 14 settembre 2016 la Commissione ha presentato una proposta di regolamento che istituisce l'EFSD, la garanzia dell'EFSD e il fondo di garanzia EFSD[11].

---

7 COM(2016) 385 del 7.6.2016.
8 COM(2015) 240 del 13.5.2015.
9 EUCO 26/16.
10 COM(2016) 581 del 14.9.2016.
11 COM(2016) 586 del 14.9.2016.

Il 17 ottobre 2016 la Commissione ha presentato la lettera rettificativa n. 1 al progetto di bilancio generale 2017[12], proponendo una dotazione pari a 275 milioni di EUR nel 2017 per il fondo di garanzia EFSD.

Nell'accordo definitivo sul bilancio 2017[13], in cui la dotazione a favore dell'EFSD non è stata registrata in quanto la base giuridica era in corso di adozione, il Parlamento europeo e il Consiglio hanno invitato *"[l]a Commissione a chiedere gli stanziamenti necessari in un bilancio rettificativo nel 2017 al fine di provvedere al finanziamento dell'EFSD a titolo del bilancio dell'UE non appena la base giuridica sarà adottata."*

In occasione del 5° trilogo del 26 giugno 2017, il Parlamento europeo, il Consiglio e la Commissione hanno raggiunto un compromesso finale sul progetto di regolamento dell'EFSD. Il testo concordato è stato successivamente approvato dal Consiglio (COREPER II) il 28 giugno 2017 e adottato dal Parlamento europeo nella sessione plenaria di Strasburgo del 6 luglio 2017. Nel settembre 2017 il Consiglio procederà all'adozione definitiva del regolamento dell'EFSD.

La Commissione chiede pertanto nel presente PBR gli stanziamenti necessari al fine di poter assegnare un contributo del bilancio generale al fondo di garanzia EFSD nel 2017 (275 milioni di EUR in stanziamenti d'impegno e di pagamento). Il contributo rimanente di 75 milioni di EUR provenienti dal bilancio generale sarà erogato al fondo nel 2018-2020.

2.2 Finanziamento

Data l'assenza di margine entro il massimale di impegno della rubrica 4 *"Ruolo mondiale dell'Europa"* del bilancio generale 2017 e tenuto conto delle riassegnazioni già effettuate nel bilancio adottato per il 2017, la Commissione propone di mobilitare lo strumento di flessibilità al fine di coprire integralmente il rafforzamento degli stanziamenti di impegno e di pagamento richiesti per il finanziamento dell'EFSD (275 milioni di EUR). La corrispondente proposta di mobilizzare lo strumento di flessibilità[14] è allegata al presente PBR.

Per quanto riguarda gli stanziamenti di pagamento, la Commissione prevede una sottoutilizzazione nell'ambito del Fondo Asilo, migrazione e integrazione (AMIF) alla rubrica 3 *"Sicurezza e cittadinanza"*. Ciò dipende principalmente da alcuni ritardi nell'avvio dei programmi causati dalla tardiva adozione delle basi giuridiche e, quindi, da un ritardo nella programmazione e nella designazione delle autorità nazionali. Inoltre, il ritmo di esecuzione dei due regimi di ricollocazione nell'ambito dell'AMIF, più lento del previsto, ha comportato una ridotta dichiarazione di spesa nei conti annuali degli Stati membri a fine marzo 2017. L'importo degli stanziamenti di pagamento disponibili a titolo della rubrica 3 dovrebbe pertanto essere ridotto di un importo pari a 275 milioni di EUR. Non è stato possibile tenerne conto al momento della formazione del bilancio generale per il 2017.

3. AUMENTO DELLA RISERVA PER AIUTI D'URGENZA

Il 20 giugno 2017 il Consiglio ha adottato la revisione[15] del regolamento del Consiglio (UE, Euratom) n. 1311/2013 del Consiglio, del 2 dicembre 2013, che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020[16] (di seguito "regolamento QFP").

---

[12] COM(2016) 679 final del 17.10.2016.

[13] Risoluzione legislativa del Parlamento europeo, del 1° dicembre 2016, sul progetto comune di bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2017, approvato dal comitato di conciliazione nel quadro della procedura di bilancio (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)).

[14] COM(2017) 480 del 28.7.2017.

[15] Regolamento (CE, Euratom) 2017/1123 del Consiglio, del 20 giugno 2017, GU L 163 del 24.6.2017, pag. 1.

Tale revisione comprende, tra l'altro, l'aumento dell'importo annuale della riserva per aiuti d'urgenza di cui all'articolo 9 del regolamento relativo al QFP, che passa da 280 milioni di EUR a 300 milioni di EUR (a prezzi 2011). È quindi necessario tener conto di questo aumento nel bilancio generale per il 2017, aggiungendo a tale riserva 22,8 milioni di EUR (a prezzi correnti) in stanziamenti d'impegno.

Per quanto riguarda gli stanziamenti di pagamento, la Commissione ritiene che l'importo disponibile nel bilancio generale per il 2017 (315 milioni di EUR) sia sufficiente per soddisfare il suo fabbisogno stimato.

[16] GU L 347 del 20.12.2013, pag. 884.

4. TABELLA RIEPILOGATIVA PER RUBRICA DEL QFP

Rubrica	Bilancio 2017 (compresi BR nn. 1-2 e PBR nn. 3-4/2017)		Progetto di bilancio rettificativo n. 5/2017		Bilancio 2017 (compresi BR nn. 1-2 e PBR nn. 3-5/2017)	
	SI	SP	SI	SP	SI	SP
1. Crescita intelligente e inclusiva	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
Di cui a titolo del margine globale per gli impegni	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Massimale	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Margine	*52 345 544*				*52 345 544*	
1a Competitività per la crescita e l'occupazione	212121	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
Di cui a titolo del margine globale per gli impegni	1 439 100 000				1 439 100 000	
Massimale	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Margine	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Coesione economica, sociale e territoriale	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
Di cui a titolo del margine globale per gli impegni	*500 000 000*				*500 000 000*	
Massimale	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Margine	*401 365*				*401 365*	
2. Crescita sostenibile: risorse naturali	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Massimale	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
Di cui detratti dal margine per imprevisti	*- 575 000 000*				*- 575 000 000*	
Margine	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
Di cui: Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) — Spese connesse al mercato e pagamenti diretti	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Sottomassimale	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Trasferimento netto tra FEAGA e FEASR	*318 000*				*318 000*	
Margine FEAGA	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Sicurezza e cittadinanza	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**- 275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
Di cui a titolo dello strumento di flessibilità	*530 000 000*				*530 000 000*	
Di cui a titolo del margine per imprevisti	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Massimale	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Margine						
4. Ruolo mondiale dell'Europa	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
Di cui a titolo dello strumento di flessibilità			*275 000 000*		*275 000 000*	
Di cui a titolo del margine per imprevisti	*730 120 000*				*730 120 000*	
Massimale	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Margine						
5. Amministrazione	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Massimale	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
Di cui detratti dal margine per imprevisti	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Margine	*16 217 380*				*16 217 380*	
Di cui: spese amministrative delle istituzioni	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Sottomassimale	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
Di cui detratti dal margine per imprevisti	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Margine	*80 828 536*				*80 828 536*	
Riserva negativa						
Totale	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
Di cui a titolo dello strumento di flessibilità	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
Di cui a titolo del margine globale per gli impegni	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
Di cui a titolo del margine per imprevisti	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Massimale	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
Di cui detratti dal margine per imprevisti	***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***			***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***
Margine	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Altri strumenti speciali	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Totale generale	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**