EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 28.7.2017
COM(2017) 485 final

ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING Nr. 5 BIJ DE ALGEMENE BEGROTING VOOR 2017

Tot financiering van het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling (EFDO) en tot verhoging van de Reserve voor noodhulp (EAR) naar aanleiding van de herziening van de verordening inzake het nieuwe meerjarig financieel kader

Gezien:

– het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,

– Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie[1], en met name artikel 41,

– de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2017, die op 1 december 2016 is goedgekeurd[2],

– de gewijzigde begroting nr. 1/2017[3], die op 5 april 2017 is goedgekeurd,

– de gewijzigde begroting nr. 2/2017[4], die op 4 juli 2017 is goedgekeurd,

– het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 3/2017[5], dat op 30 mei 2017 is goedgekeurd,

– het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 4/2017[6], dat op 26 juni 2017 is goedgekeurd,

De Europese Commissie dient hierbij het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5 bij de begroting 2017 in bij het Europees Parlement en de Raad.

WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING

De wijzigingen in de staat van ontvangsten en uitgaven per afdeling zijn beschikbaar via EUR-Lex: (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm). Ter informatie is een Engelse versie van de wijzigingen in deze staat als budgettaire bijlage bijgevoegd.

1 PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.
2 PB L 51 van 28.2.2017.
3 PB L 136 van 24.5.2017.
4 PB L XXX van XX.XX.XXXX.
5 COM(2017) 288 final van 30.5.2017.
6 COM(2017) 541 final van 26.6.2017.

INHOUD

1. INLEIDING 4

2. EUROPEES FONDS VOOR DUURZAME ONTWIKKELING (EFDO) 4

2.1. ACHTERGROND 4

2.2. FINANCIERING 5

3. VERHOGING VAN DE RESERVE VOOR NOODHULP (EAR) 6

4. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK 7

1. INLEIDING

Het doel van het ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) nr. 5 voor het jaar 2017 is tweeledig:

- het Europees fonds voor duurzame ontwikkeling (EFDO) financieren uit de algemene begroting 2017, naar aanleiding van de goedkeuring van de desbetreffende rechtsgrondslag door het Europees Parlement en de Raad;
- in de algemene begroting 2017 rekening houden met de tussentijdse herziening van de MFK-verordening met betrekking tot de verhoging van het jaarlijkse bedrag van de reserve voor noodhulp (EAR) van 280 miljoen euro tot 300 miljoen euro in prijzen van 2011.

Door dit OGB stijgt het totale niveau van de vastleggingskredieten met 297,8 miljoen EUR, terwijl het niveau van de betalingskredieten ongewijzigd blijft.

2. EUROPEES FONDS VOOR DUURZAME ONTWIKKELING (EFDO)

2.1. Achtergrond

Op 7 juni 2016 heeft de Commissie een mededeling[7] over een nieuw partnerschapskader met derde landen in het kader van de Europese migratieagenda[8] uitgebracht. In dat document heeft de Commissie een reeks maatregelen voorgesteld om aan de meest dringende behoeften van de vluchtelingen tegemoet te komen en om de gastgemeenschappen te ondersteunen, waarbij de nadruk wordt gelegd op de noodzaak van een langetermijnstrategie voor het aanpakken van de diepere oorzaken van migratie. De Europese Raad heeft op 28 juni 2016 het voorstel van de Commissie aanvaard[9] en de Commissie verzocht om in september 2016 een voorstel voor een ambitieus extern investeringsplan (EIP) in te dienen.

De Commissie heeft een mededeling[10] ingediend in het kader van het nieuwe Europese plan voor externe investeringen (EIP), bedoeld om investeringen in Afrika en het nabuurschap van de EU te stimuleren.

Het EIP volgt dezelfde logica als het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI): overheidsmiddelen gebruiken als garantie voor het aantrekken van publieke en particuliere investeringen. Als onderdeel van de bredere inspanningen die de EU doet op basis van het nieuwe partnerschapskader, vormt het EIP een aanvulling op de ontwikkelingshulp van de Unie, versterkt het haar partnerschappen, vormt het een nieuw model voor het bevorderen van de deelname van de particuliere sector en draagt het bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling.

Het EIP is gebaseerd op drie pijlers: i) het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling (EFDO), ii) technische bijstand en iii) de verbetering van het investeringsklimaat en de algemene beleidsomgeving. Het EFDO vormt het integrale financieringspakket van het EIP, waarbij de financiering van blendingfaciliteiten wordt gecombineerd met een EFDO-garantie (van 1 500 miljoen EUR), ondersteund door een EFDO-garantiefonds (van 750 miljoen EUR, waarvan 350 miljoen EUR uit de EU-begroting en 400 miljoen EUR van het Europees Ontwikkelingsfonds).

[7] COM(2016) 385 final van 7.6.2016.
[8] COM(2015) 240 final van 13.5.2015.
[9] EUCO 26/16.
[10] COM(2016) 581 final van 14.9.2016.

Op 14 september 2016 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een Verordening betreffende het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling (EFDO) en tot instelling van de EFDO-garantie en het EFDO-garantiefonds[11].

De Commissie heeft op 17 oktober 2016 de nota van wijzigingen nr. 1 bij het ontwerp van algemene begroting 2017[12] ingediend, waarin wordt voorgesteld het EFDO-garantiefonds in 2017 te voorzien van 275 miljoen EUR.

In hun definitieve akkoord over de begroting van 2017[13] is de voorziening van het EFDO niet overgenomen, in afwachting van de goedkeuring van de rechtsgrondslag, maar het Europees Parlement en de Raad hebben *"de Commissie verzocht de benodigde kredieten aan te vragen door middel van een gewijzigde begroting in 2017, zodat het EFDO uit de EU-begroting wordt gefinancierd zodra de rechtsgrondslag is goedgekeurd."*

Tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie is tijdens hun vijfde trialoog op 26 juni 2017 een definitief compromis over de ontwerp-EFDO-verordening vastgesteld. De overeengekomen tekst is vervolgens op 28 juni 2017 door de Raad (Coreper II) bekrachtigd en op 6 juli 2017 door het Europees Parlement goedgekeurd tijdens diens plenaire vergadering in Straatsburg. De definitieve goedkeuring van de EFDO-verordening door de Raad volgt in september 2017.

De Commissie verzoekt daarom in dit OGB om de nodige kredieten voor een bijdrage uit de algemene begroting aan het EFDO-garantiefonds in 2017 (275 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten). De resterende bijdrage van 75 miljoen EUR aan het Fonds uit de algemene begroting moet in de periode 2018-2020 worden verstrekt.

2.2. Financiering

Aangezien er onder het maximum voor vastleggingen van rubriek 4 *Europa als wereldspeler* in de algemene begroting 2017 geen marge is en rekening houdend met de herschikkingen die reeds in de goedgekeurde begroting 2017 zijn gemaakt, stelt de Commissie voor om de verhoging van de vastleggings- en betalingskredieten die zijn gevraagd voor de financiering van het EFDO (275 miljoen EUR), volledig te dekken met middelen uit het flexibiliteitsinstrument. Dit OGB gaat vergezeld van het dienovereenkomstige voorstel om middelen uit het flexibiliteitsinstrument[14] vrij te maken.

Wat de betalingskredieten betreft, verwacht de Commissie een onderbesteding in het kader van het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) onder rubriek 3 *Veiligheid en burgerschap* Deze situatie wordt voornamelijk veroorzaakt door enkele vertragingen bij het opstarten van de programma's (als gevolg van de late goedkeuring van de rechtsgrondslagen en derhalve een vertraging in de programmering) en bij het aanwijzen van nationale autoriteiten. Bovendien worden de twee herplaatsingsregelingen in het kader van het AMIF trager uitgevoerd dan verwacht, wat eind maart 2017 leidde tot een lagere uitgavendeclaratie in de jaarrekeningen van de lidstaten. Het bedrag van de in rubriek 3 beschikbare betalingskredieten moet derhalve worden verminderd met 275 miljoen EUR. Bij de opstelling van de algemene begroting 2017 was het niet mogelijk om hiermee rekening te houden.

---

[11] COM(2016) 586 final van 14.9.2016.

[12] COM(2016) 679 final van 17.10.2016.

[13] Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 1 december 2016 over het gemeenschappelijk ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2017, goedgekeurd door het bemiddelingscomité in het kader van de begrotingsprocedure (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047 (BUD)).

[14] COM(2017) 480 final van 28.7.2017.

3. VERHOGING VAN DE RESERVE VOOR NOODHULP (EAR)

De Raad heeft op 20 juni 2017 de herziening[15] van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020[16] (hierna de "MFK-verordening" genoemd) goedgekeurd.

Deze herziening houdt onder meer in dat het jaarlijkse bedrag van de reserve voor noodhulp (EAR), bedoeld in artikel 9 van de MFK-verordening, wordt verhoogd van 280 miljoen EUR naar 300 miljoen EUR (in prijzen van 2011). Het is derhalve noodzakelijk deze verhoging in de algemene begroting 2017 tot uitdrukking te brengen door 22,8 miljoen EUR aan vastleggingskredieten (in lopende prijzen) toe te voegen aan het EAR.

Wat de betalingskredieten betreft, is de Commissie van mening dat het beschikbare bedrag in de algemene begroting 2017 (315 miljoen EUR) volstaat om tegemoet te komen aan de geraamde behoeften.

[15] Verordening (EU, Euratom) nr. 2017/1123 van de Raad van 20 juni 2017, PB L 163 van 24.6.2017, blz. 1.
[16] PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

4. SAMENVATTING PER MFK-RUBRIEK

Rubriek	Begroting 2017 (incl. GB 1-2 en OGB 3-4/2017)		Ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5/2017		Begroting 2017 (incl. GB 1-2 en OGB 3-5/2017)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1. Slimme en inclusieve groei	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Maximum	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Marge	*52 345 544*				*52 345 544*	
1a Concurrentievermogen voor groei en banen	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	1 439 100 000				1 439 100 000	
Maximum	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Marge	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Economische, sociale en territoriale samenhang	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	*500 000 000*				*500 000 000*	
Maximum	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Marge	*401 365*				*401 365*	
2. Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen:	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Maximum	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven	*- 575 000 000*				*- 575 000 000*	
Marge	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
Waarvan: Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) - marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Submaximum	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Netto-overdracht tussen ELGF en Elfpo	*318 000*				*318 000*	
ELGF-marge	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Veiligheid en burgerschap	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**- 275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
Waarvan flexibiliteitsinstrument	*530 000 000*				*530 000 000*	
Waarvan in het kader van de marge voor onvoorziene uitgaven	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Maximum	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Marge						
4. Europa als wereldspeler	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
Waarvan flexibiliteitsinstrument			*275 000 000*		*275 000 000*	
Waarvan in het kader van de marge voor onvoorziene uitgaven	*730 120 000*				*730 120 000*	
Maximum	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Marge						
5. Administratie	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Maximum	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Marge	*16 217 380*				*16 217 380*	
Waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Submaximum	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Marge	*80 828 536*				*80 828 536*	
Negatieve reserve						
Totaal	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
Waarvan flexibiliteitsinstrument	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
Waarvan in het kader van de overkoepelende marge voor vastleggingen	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
Waarvan in het kader van de marge voor onvoorziene uitgaven	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Maximum	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
Waarvan verrekend met de marge voor onvoorziene uitgaven	***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***			***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***
Marge	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Andere speciale instrumenten	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Totaal-generaal	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**