KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.7.2017 r.
COM(2017) 485 final

PROJEKT BUDŻETU KORYGUJĄCEGO NR 5 DO BUDŻETU OGÓLNEGO NA 2017 R.

Zapewnienie finansowania Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju (EFZR) oraz zwiększenie rezerwy na pomoc nadzwyczajną w następstwie zmiany rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych

Uwzględniając:

– Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 314, w związku z Traktatem ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,

– rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii[1], w szczególności jego art. 41,

– budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2017, przyjęty dnia 1 grudnia 2016 r.,[2]

– budżet korygujący nr 1/2017[3], przyjęty dnia 5 kwietnia 2017 r.,

– budżet korygujący nr 2/2017[4], przyjęty dnia 4 lipca 2017 r.,

– projekt budżetu korygującego nr 3/2017[5], przyjęty dnia 30 maja 2017 r.,

– projekt budżetu korygującego nr 4/2017[6], przyjęty dnia 26 czerwca 2017 r.,

Komisja Europejska przedkłada niniejszym Parlamentowi Europejskiemu i Radzie projekt budżetu korygującego nr 5 do budżetu na 2017 r.

ZMIANY W ZESTAWIENIU DOCHODÓW I WYDATKÓW WEDŁUG SEKCJI

Zmiany w zestawieniu dochodów i wydatków według sekcji dostępne są na stronie Eurleksu (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-pl.htm). Dla celów informacyjnych załączono wersję zmian w tym zestawieniu w języku angielskim w formie załącznika budżetowego.

1 Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.
2 Dz.U. L 51 z 28.2.2017.
3 Dz.U. L 136 z 24.5.2017.
4 Dz.U. L XXX z XX.XX.XXXX.
5 COM(2017) 288 z 30.5.2017.
6 COM(2017) 541 z 26.6.2017.

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE 4

2. EUROPEJSKI FUNDUSZ NA RZECZ ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU (EFZR) 4

2.1 KONTEKST 4

2.2 FINANSOWANIE 5

3. ZWIĘKSZENIE REZERWY NA POMOC NADZWYCZAJNĄ 6

4. ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WRF 7

1. WPROWADZENIE

Projekt budżetu korygującego („PBK") nr 5 na 2017 r. służy dwóm celom:

- zapewnieniu finansowania z budżetu ogólnego na 2017 r. dla Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju (EFZR) w następstwie przyjęcia odnośnej podstawy prawnej przez Parlament Europejski i Radę;
- odzwierciedleniu w budżecie ogólnym na 2017 r. wyniku śródokresowego przeglądu rozporządzenia w sprawie WRF w odniesieniu do podwyższenia rocznej kwoty rezerwy na pomoc nadzwyczajną (EAR), z 280 mln EUR do 300 mln EUR w cenach z 2011 r.

Ogólnie rzecz biorąc, w niniejszym PBK zwiększa się poziom środków na zobowiązania o 297,8 mln EUR, natomiast poziom środków na płatności pozostaje bez zmian.

2. EUROPEJSKI FUNDUSZ NA RZECZ ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU (EFZR)

2.1 Kontekst

W dniu 7 czerwca 2016 r. Komisja opublikowała komunikat[7] w sprawie ustanowienia nowych ram partnerstwa z państwami trzecimi w ramach Europejskiego programu w zakresie migracji[8]. W dokumencie tym Komisja zaproponowała szereg środków w celu zaspokojenia najpilniejszych potrzeb uchodźców oraz wsparcia społeczności przyjmujących, podkreślając jednocześnie potrzebę długoterminowej strategii w celu zajęcia się podstawowymi przyczynami migracji. Rada Europejska zatwierdziła wniosek Komisji w dniu 28 czerwca 2016 r.[9] i zwróciła się do Komisji o przedstawienie do września 2016 r. wniosku w sprawie ambitnego Planu Inwestycji Zewnętrznych.

Komisja przedstawiła komunikat w sprawie nowego Europejskiego Planu Inwestycji Zewnętrznych[10] w celu pobudzenia inwestycji w Afryce i krajach objętych unijną polityką sąsiedztwa.

Logika funkcjonowania Planu Inwestycji Zewnętrznych jest taka sama jak w przypadku Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS): wykorzystywanie środków publicznych jako gwarancji w celu przyciągnięcia inwestycji publicznych i prywatnych. W ramach szerzej zakrojonych wysiłków podejmowanych obecnie przez UE na podstawie nowych ram partnerstwa Plan Inwestycji Zewnętrznych ma uzupełniać pomoc rozwojową Unii, umacniać jej partnerstwa, promować nowy model uczestnictwa sektora prywatnego oraz przyczyniać się do realizacji celów zrównoważonego rozwoju.

Plan Inwestycji Zewnętrznych oparty jest na trzech filarach: (i) Europejskim Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju (EFZR), (ii) pomocy technicznej oraz (iii) poprawie klimatu inwestycyjnego i ogólnego otoczenia politycznego. EFZR stanowi zintegrowany pakiet finansowy Planu Inwestycji Zewnętrznych, łącząc finansowanie instrumentów łączonych oraz gwarancję EFZR (1 500 mln EUR), przy wsparciu z funduszu gwarancyjnego EFZR (750 mln EUR, z czego 350 mln EUR pochodzi z budżetu UE, a 400 mln EUR z Europejskiego Funduszu Rozwoju).

W dniu 14 września 2016 r. Komisja przedłożyła wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie EFZR oraz w sprawie ustanowienia gwarancji EFZR i funduszu gwarancyjnego EFZR[11].

---

7 COM(2016) 385 z 7.6.2016.
8 COM(2015) 240 z 13.5.2015.
9 EUCO 26/16.
10 COM(2016) 581 z 14.9.2016.
11 COM(2016) 586 z 14.9.2016.

W dniu 17 października 2016 r. Komisja przedstawiła list w sprawie poprawek nr 1 do projektu budżetu ogólnego na 2017 r.[12], proponując zasilenie funduszu gwarancyjnego EFZR kwotą 275 mln EUR w 2017 r.

W ostatecznym porozumieniu w sprawie budżetu na 2017 r.[13] zapis dotyczący zasilenia EFZR nie został utrzymany w oczekiwaniu na przyjęcie podstawy prawnej, lecz Parlament Europejski i Rada zwróciły się do „Komisji, o przedstawienie wniosku w sprawie niezbędnych środków w postaci budżetu korygującego w 2017 r., aby zapewnić finansowanie EFZR z budżetu UE natychmiast po przyjęciu podstawy prawnej"

Ostateczny kompromis w sprawie projektu rozporządzenia dotyczącego EFZR pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją osiągnięto w trakcie 5. rundy rozmów trójstronnych w dniu 26 czerwca 2017 r. Uzgodniony tekst został następnie zatwierdzony przez Radę (COREPER II) w dniu 28 czerwca 2017 r. i przyjęty przez Parlament Europejski podczas sesji plenarnej w Strasburgu w dniu 6 lipca 2017 r. Ostateczne przyjęcie przez Radę rozporządzenia dotyczącego EFZR nastąpi we wrześniu 2017 r.

Komisja wnosi zatem w niniejszym PBK o środki niezbędne w celu zapewnienia wkładu z budżetu ogólnego na rzecz funduszu gwarancyjnego EFZR w 2017 r. (275 mln EUR w środkach na zobowiązania i środkach na płatności). Pozostały wkład w wysokości 75 mln EUR z budżetu ogólnego na rzecz Funduszu ma zostać zapewniony w latach 2018–2020.

2.2 Finansowanie

Ze względu na brak marginesu w ramach pułapu zobowiązań w dziale 4 „Globalny wymiar Europy" w budżecie ogólnym na 2017 r. oraz uwzględniając już dokonane przegrupowania w przyjętym budżecie na 2017 r., Komisja proponuje uruchomienie instrumentu elastyczności w celu pokrycia w całości zwiększenia środków na zobowiązania i środków na płatności, o które wnioskuje się w celu finansowania EFZR (275 mln EUR). Do niniejszego PBK załączono odnośny wniosek o uruchomienie instrumentu elastyczności[14].

Jeśli chodzi o środki na płatności, Komisja spodziewa się niepełnego wykorzystania środków w ramach Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (AMIF) w dziale 3 „Bezpieczeństwo i obywatelstwo". Głównymi przyczynami takiej sytuacji były pewne opóźnienia, które wystąpiły na etapie uruchamiania programów, spowodowane późnym przyjęciem podstawy prawnej, a w konsekwencji opóźnienia na etapie programowania i wyznaczania organów krajowych. Ponadto tempo realizacji tych dwóch programów relokacji w ramach AMIF jest wolniejsze niż oczekiwano, w wyniku czego w rocznych sprawozdaniach finansowych państw członkowskich na koniec marca 2017 r. zadeklarowano mniej wydatków. Kwotę środków na płatności dostępnych w dziale 3 należy zatem zmniejszyć o kwotę 275 mln EUR. Uwzględnienie tego faktu nie było możliwe w momencie ustalania budżetu ogólnego na 2017 r.

3. ZWIĘKSZENIE REZERWY NA POMOC NADZWYCZAJNĄ

W dniu 20 czerwca 2017 r. Rada przyjęła rozporządzenie zmieniające[15] rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020[16] (dalej „rozporządzenie w sprawie WRF").

---

[12] COM(2016) 679 final z 17.10.2016.

[13] Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 1 grudnia 2016 r. w sprawie wspólnego tekstu projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2017, zatwierdzonego przez komitet pojednawczy w ramach procedury budżetowej (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047 (BUD)).

[14] COM(2017) 480 z 28.7.2017.

[15] Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2017/1123 z dnia 20 czerwca 2017 r., Dz.U. L 163 z 24.6.2017, s. 1.

[16] Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

Przedmiotowa zmiana rozporządzenia obejmuje między innymi zwiększenie rocznej kwoty rezerwy na pomoc nadzwyczajną, przewidzianej w art. 9 rozporządzenia w sprawie WRF, z 280 mln EUR do 300 mln EUR (w cenach z 2011 r.). Konieczne jest zatem odzwierciedlenie tego zwiększenia w budżecie ogólnym na 2017 r. poprzez zwiększenie o 22,8 mln EUR (w cenach bieżących) środków na zobowiązania rezerwy na pomoc nadzwyczajną.

Jeśli chodzi o środki na płatności, Komisja uważa, że kwota dostępna w budżecie ogólnym na 2017 r. (315 mln EUR) będzie wystarczająca do zaspokojenia przewidywanych przez nią potrzeb.

4. ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WRF

Dział	Budżet 2017 (w tym BK nr 1–2 i PBK nr 3-4/2017)		Projekt budżetu korygującego nr 5/2017		Budżet 2017 (w tym BK nr 1–2 i PBK nr 3-5/2017)	
	Środki na zobowiązania	Środki na płatności	Środki na zobowiązania	Środki na płatności	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
1. Inteligentny wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Pułap	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Margines	*52 345 544*				*52 345 544*	
1a Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	1 439 100 000				1 439 100 000	
Pułap	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Margines	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	*500 000 000*				*500 000 000*	
Pułap	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Margines	*401 365*				*401 365*	
2. Trwały wzrost gospodarczy: zasoby naturalne	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Pułap	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	*- 575 000 000*				*- 575 000 000*	
Margines	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
w tym: Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) — wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Podpułap	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Przesunięcia netto między EFRG i EFRROW	*318 000*				*318 000*	
Margines na EFRG	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Bezpieczeństwo i obywatelstwo	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**- 275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
W tym w ramach instrumentu elastyczności	*530 000 000*				*530 000 000*	
W tym w ramach marginesu na nieprzewidziane wydatki	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Pułap	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Margines						
4. Globalny wymiar Europy	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
W tym w ramach instrumentu elastyczności			*275 000 000*		*275 000 000*	
W tym w ramach marginesu na nieprzewidziane wydatki	*730 120 000*				*730 120 000*	
Pułap	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Margines						
5. Administracja	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Pułap	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Margines	*16 217 380*				*16 217 380*	
w tym: wydatki administracyjne instytucji	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Podpułap	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Margines	*80 828 536*				*80 828 536*	
Rezerwa ujemna						
Ogółem	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
W tym w ramach instrumentu elastyczności	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
W tym w ramach marginesu na nieprzewidziane wydatki	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Pułap	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***			***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***
Margines	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Inne instrumenty szczególne	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Suma całkowita	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**