EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 28.7.2017
COM(2017) 485 final

PREDLOG SPREMEMBE PRORAČUNA ŠT. 5 K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2017

Zagotovitev financiranja za Evropski sklad za trajnostni razvoj (EFSD) in povečanje rezerve za nujno pomoč po pregledu uredbe o večletnem finančnem okviru

Evropska komisija ob upoštevanju:

– Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 314 Pogodbe v povezavi s Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe Euratom,

– Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije[1] in zlasti člena 41 Uredbe,

– splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2017, sprejetega 1. decembra 2016[2],

– spremembe proračuna št. 1/2017[3], sprejete 5. aprila 2017,

– spremembe proračuna št. 2/2017[4], sprejete 4. julija 2017,

– predloga spremembe proračuna št. 3/2017[5], sprejetega 30. maja 2017,

– predloga spremembe proračuna št. 4/2017[6], sprejetega 26. junija 2017,

Evropskemu parlamentu in Svetu predlaga predlog spremembe proračuna št. 5 k proračunu za leto 2017.

SPREMEMBE IZKAZA PRIHODKOV IN ODHODKOV PO ODDELKIH

Spremembe izkaza prihodkov in odhodkov po oddelkih so na voljo na portalu EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sl.htm). Temu dokumentu je za ponazoritev priložena angleška različica sprememb kot priloga v proračunskem formatu.

1 UL L 298, 26.10.2012, str. 1.
2 UL L 51, 28.2.2017.
3 UL L 136, 24.5.2017.
4 UL L XXX, XX.XX.XXX.
5 COM(2017) 288 z dne 30. maja 2017.
6 COM(2017) 541 z dne 26. junija 2017.

KAZALO

1. UVOD 4

2. EVROPSKI SKLAD ZA TRAJNOSTNI RAZVOJ (EFSD) 4

2.1 OZADJE 4

2.2 FINANCIRANJE 5

3. POVEČANJE REZERVE ZA NUJNO POMOČ 5

4. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA 7

1. UVOD

Namen predloga spremembe proračuna (v nadaljnjem besedilu: PSP) št. 5 za leto 2017 je dvojen:

- zagotoviti financiranje iz splošnega proračuna za leto 2017 za Evropski sklad za trajnostni razvoj (EFSD) po sprejetju ustrezne pravne podlage s strani Evropskega parlamenta in Sveta;
- v splošnem proračunu za leto 2017 odraziti rezultat vmesnega pregleda uredbe o večletnem finančnem okviru v zvezi s povečanjem letnega zneska rezerve za nujno pomoč (EAR) z 280 milijonov EUR na 300 milijonov EUR v cenah iz leta 2011.

Na splošno ta PSP povečuje raven odobritev za prevzem obveznosti za 297,8 milijona EUR, odobritve plačil pa ostajo nespremenjene.

2. EVROPSKI SKLAD ZA TRAJNOSTNI RAZVOJ (EFSD)

2.1 Ozadje

Komisija je 7. junija 2016 izdala Sporočilo[7] o vzpostavitvi novega partnerskega okvira s tretjimi državami v okviru evropske agende o migracijah[8]. V njem je predlagala vrsto različnih ukrepov za reševanje najnujnejših potreb beguncev in podpiranje gostiteljskih skupnosti, hkrati pa poudarila potrebo po dolgoročni strategiji za odpravljanje temeljnih vzrokov migracij. Evropski svet je 28. junija 2016 potrdil predlog Komisije[9] in Komisijo pozval, naj do septembra 2016 pripravi predlog ambicioznega načrta za zunanje naložbe.

Komisija je predstavila sporočilo o novem evropskem načrtu za zunanje naložbe[10] za spodbujanje naložb v Afriki in sosedstvu.

Načrt za zunanje naložbe sledi isti logiki kot Evropski sklad za strateške naložbe (EFSI): uporaba javnih sredstev kot jamstva za privabljanje javnih in zasebnih naložb. Kot del širših prizadevanj, ki jih EU izvaja na podlagi novega partnerskega okvira, bi načrt za zunanje naložbe dopolnjeval razvojno pomoč Unije, okrepil njena partnerstva, spodbujal nov model udeležbe zasebnega sektorja in prispeval k doseganju ciljev trajnostnega razvoja.

Načrt za zunanje naložbe temelji na treh stebrih: (i) Evropskem skladu za trajnostni razvoj (EFSD), (ii) tehnični pomoči ter (iii) izboljšanju naložbenega ozračja in splošnih političnih razmer. EFSD sestavlja integriran finančni sveženj načrta za zunanje naložbe, ki združuje financiranje instrumentov za kombiniranje financiranja in jamstvo EFSD (1 500 milijonov EUR), podpira pa ga jamstveni sklad EFSD (750 milijonov EUR, od tega 350 milijonov EUR iz proračuna EU in 400 milijonov EUR iz Evropskega razvojnega sklada).

Komisija je 14. septembra 2016 predložila predlog uredbe o ustanovitvi EFSD, jamstva EFSD in jamstvenega sklada EFSD[11].

17. oktobra 2016 je predložila dopolnilno pismo št. 1 k predlogu splošnega proračuna za leto 2017[12], v katerem predlaga, da se v letu 2017 oblikujejo rezervacije za jamstveni sklad EFSD v višini 275 milijonov EUR.

---

7 COM(2016) 385 z dne 7. junija 2016.
8 COM(2015) 240 z dne 13. maja 2015.
9 EUCO 26/16.
10 COM(2016) 581 z dne 14. septembra 2016.
11 COM(2016) 586 z dne 14. septembra 2016.

V končnem dogovoru o proračunu za leto 2017[13] oblikovanje rezervacij za EFSD ni bilo ohranjeno do sprejetja pravne podlage, vendar sta Evropski parlament in Svet povabila „Komisijo, naj zaprosi za potrebne odobritve v okviru spremembe proračuna v letu 2017, da bi zagotovili financiranje EFSD iz proračuna EU, takoj ko bo sprejeta pravna podlaga“.

Končni kompromis o predlogu uredbe o EFSD so Evropski parlament, Svet in Komisija sprejeli na 5. trialogu 26. junija 2017. Dogovorjeno besedilo je nato 28. junija 2017 odobril Svet (Coreper II), Evropski parlament pa ga je sprejel na plenarnem zasedanju 6. julija 2017 v Strasbourgu. Svet bo uredbo o EFSD dokončno sprejel septembra 2017.

Komisija zato v tem PSP zahteva potrebne odobritve, da se zagotovi prispevek iz splošnega proračuna za jamstveni sklad EFSD v letu 2017 (275 milijonov EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in odobritvah plačil). Preostali prispevek za sklad v višini 75 milijonov EUR iz splošnega proračuna bo zagotovljen v letih 2018–2020.

2.2 Financiranje

Zaradi odsotnosti rezerve pod zgornjo mejo obveznosti v razdelku 4 *Evropa v svetu* v splošnem proračunu za leto 2017 in ob upoštevanju že izvedenih prerazporeditev v sprejetem proračunu za leto 2017 Komisija predlaga uporabo instrumenta prilagodljivosti, da bi v celoti pokrila povečanje odobritev za prevzem obveznosti in odobritev plačil, za katere je zaprosila za financiranje EFSD (275 milijonov EUR). Temu predlogu spremembe proračuna je priložen ustrezni predlog za uporabo instrumenta prilagodljivosti[14].

Kar zadeva odobritve plačil, Komisija pričakuje nezadostno izvrševanje v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF) v okviru razdelka 3 *Varnost in državljanstvo*. Glavni razlog za takšno stanje so določene zamude pri zagonu programov zaradi poznega sprejetja pravne podlage, ki so posledično povzročile zamude pri načrtovanju programov in določitvi nacionalnih organov. Poleg tega se oba mehanizma premestitev v okviru AMIF izvajata počasneje, kot je bilo pričakovano, kar bo povzročilo nižje izjave o odhodkih v letnih obračunih držav članic konec marca 2017. Znesek odobritev plačil, ki je na voljo v razdelku 3, je zato treba zmanjšati za 275 milijonov EUR. V času priprave splošnega proračuna za leto 2017 tega ni bilo mogoče upoštevati.

3. POVEČANJE REZERVE ZA NUJNO POMOČ

Svet je 20. junija 2017 sprejel pregled[15] Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020[16] (v nadaljnjem besedilu: uredba o VFO).

Ta pregled med drugim zajema povečanje letnega zneska rezerve za nujno pomoč, ki je predvidena v členu 9 uredbe o večletnem finančnem okviru, z 280 milijonov EUR na 300 milijonov EUR (v cenah iz leta 2011). Zato je treba to povečanje upoštevati v splošnem proračunu za leto 2017, tako da se rezervi za nujno pomoč doda 22,8 milijonov EUR (v tekočih cenah) v odobritvah za prevzem obveznosti.

---

12 COM(2016) 679 final z dne 17. oktobra 2016.

13 Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 1. decembra 2016 o skupnem predlogu splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2017, ki ga je odobril spravni odbor v proračunskem postopku (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)).

14 COM(2017) 480 z dne 28. julija 2017.

15 Uredba Sveta (EU, Euratom) 2017/1123 z dne 20. junija 2017 (UL L 163, 24.6.2017, str. 1).

16 UL L 347, 20.12.2013, str. 884.

Kar zadeva odobritve plačil, Komisija meni, da znesek, ki je na voljo v splošnem proračunu za leto 2017 (315 milijonov EUR), zadostuje za izpolnitev njenih ocenjenih potreb.

4. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VEČLETNEGA FINANČNEGA OKVIRA

Razdelek	Proračun 2017 (vključno s SP 1–2 in PSP 3–4/2017)		Predlog spremembe proračuna št. 5/2017		Proračun 2017 (vključno s SP 1–2 in PSP 3-5/2017)	
	OPO	OP	OPO	OP	OPO	OP
1. Pametna in vključujoča rast	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Zgornja meja	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Razlika do zgornje meje	*52 345 544 EUR.*				*52 345 544 EUR.*	
1a Konkurenčnost za rast in delovna mesta	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	1 439 100 000				1 439 100 000	
Zgornja meja	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Razlika do zgornje meje	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	*500 000 000*				*500 000 000*	
Zgornja meja	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Razlika do zgornje meje	*401 365*				*401 365*	
2. Trajnostna rast: naravni viri	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Zgornja meja	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
Od tega izravnano z varnostno rezervo	*–575 000 000*				*–575 000 000*	
Razlika do zgornje meje	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
Od tega: Evropski kmetijski jamstveni sklad (EKJS) – Odhodki, povezani s trgom, in neposredna plačila	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Posebna zgornja meja	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Neto prerazporeditve med EKJS in EKSRP	*318 000*				*318 000*	
Razlika do zgornje meje EKJS	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Varnost in državljanstvo	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**–275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti	*530 000 000*				*530 000 000*	
Od tega v okviru varnostne rezerve	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Zgornja meja	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Razlika do zgornje meje						
4. Evropa v Svetu	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti			*275 000 000*		*275 000 000*	
Od tega v okviru varnostne rezerve	*730 120 000*				*730 120 000*	
Zgornja meja	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Razlika do zgornje meje						
5. Uprava	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Zgornja meja	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
Od tega izravnano z varnostno rezervo	*–507 268 804*				*–507 268 804*	
Razlika do zgornje meje	*16 217 380*				*16 217 380*	
Od tega: upravni odhodki institucij	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Posebna zgornja meja	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
Od tega izravnano z varnostno rezervo	*–507 268 804*				*–507 268 804*	
Razlika do zgornje meje	*80 828 536*				*80 828 536*	
Negativna rezerva						
Skupaj	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
Od tega v okviru varnostne rezerve	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Zgornja meja	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
Od tega izravnano z varnostno rezervo	***–1 082 268 804***	***–2 818 233 715***			***–1 082 268 804***	***–2 818 233 715***
Razlika do zgornje meje	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Drugi posebni instrumenti	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Skupaj	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**