EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2017.7.28.
COM(2017) 485 final

5. SZÁMÚ KÖLTSÉGVETÉS-MÓDOSÍTÁSI TERVEZET A 2017. ÉVI ÁLTALÁNOS KÖLTSÉGVETÉSHEZ

Finanszírozás nyújtása az Európai Fenntartható Fejlődési Alaphoz (EFFA), valamint a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet felülvizsgálatát követően a sürgősségisegély-tartalék összegének megemelése

Tekintettel:

– az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 314. cikkére, összefüggésben az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéssel és különösen annak 106a. cikkével,

– az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló, 2012. október 25-i 966/2012/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 41. cikkére,

– az Európai Unió 2017-es pénzügyi évre vonatkozó, 2016. december 1-jén elfogadott általános költségvetésére[2],

– a 2017. április 5-én elfogadott 1/2017. sz. költségvetés-módosításra[3],

– a 2017. július 4-én elfogadott 2/2017. sz. költségvetés-módosításra[4],

– a 2017. május 30-án elfogadott 3/2017. sz. költségvetés-módosítási tervezetre[5],

– a 2017. június 26-án elfogadott 4/2017. sz. költségvetés-módosítási tervezetre[6],

az Európai Bizottság az Európai Parlament és a Tanács elé terjeszti a 2017. évi költségvetés 5. sz. költségvetés-módosítási tervezetét.

A SZAKASZONKÉNTI BONTÁSÚ BEVÉTELI ÉS KIADÁSI KIMUTATÁS VÁLTOZÁSAI

A szakaszonkénti bontású bevételi és kiadási kimutatás változásai elérhetők az EUR-Lexen (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-hu.htm). E változások angol nyelvű változata tájékoztatásul költségvetési mellékletként csatolva található.

1 HL L 298., 2012.10.26., 1. o.
2 HL L 51., 2017.2.28.
3 HL L 136., 2017.5.24.
4 HL L XXX, XXXX.XX.XX.
5 COM(2017) 288, 2017.5.30.
6 COM(2017) 541, 2017.6.26.

TARTALOMJEGYZÉK

1. BEVEZETÉS 4

2. EURÓPAI FENNTARTHATÓ FEJLŐDÉSI ALAP (EFFA) 4

2.1. HÁTTÉR 4

2.2. FINANSZÍROZÁS 5

3. A SÜRGŐSSÉGISEGÉLY-TARTALÉK ÖSSZEGÉNEK EMELÉSE 6

4. ÖSSZEFOGLALÓ TÁBLÁZAT A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FEJEZETEI SZERINTI BONTÁSBAN 7

1. BEVEZETÉS

A 2017. évre vonatkozó 5. sz. költségvetés-módosítási tervezet kettős célt szolgál:

- Finanszírozás nyújtása a 2017. évi általános költségvetésből az Európai Fenntartható Fejlődési Alaphoz (EFFA) a kapcsolódó jogalap Európai Parlament és Tanács általi elfogadását követően.
- A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet félidős felülvizsgálata eredményének megjelenítése a 2017. évi általános költségvetésben a sürgősségisegély-tartalék éves összegének 2011-es árakon 280 millió EUR-ról 300 millió EUR-ra történő emelése tekintetében.

Ez a költségvetés-módosítási tervezet összességében 297,8 millió EUR-val növeli a kötelezettségvállalási előirányzatok szintjét, míg a kifizetési előirányzatok szintje változatlan marad.

2. EURÓPAI FENNTARTHATÓ FEJLŐDÉSI ALAP (EFFA)

2.1. Háttér

A Bizottság 2016. június 7-én kiadta az európai migrációs stratégia[7] keretében harmadik országokkal kialakítandó új partnerségi keret létrehozásáról szóló közleményt[8]. A dokumentumban a Bizottság különböző intézkedéseket javasolt a menekültek legsürgetőbb szükségleteinek megoldása és a befogadó közösségek támogatása céljából, ugyanakkor hangsúlyozta, hogy a migráció kiváltó okainak kezelése érdekében hosszú távú stratégiára van szükség. Az Európai Tanács 2016. június 28-án támogatta[9] a Bizottság javaslatát, és felkérte a Bizottságot, hogy 2016 szeptemberéig terjessze elő a külső beruházási tervre vonatkozó ambiciózus javaslatát.

A Bizottság az afrikai és a szomszédságbeli beruházások fellendítése érdekében előterjesztette az új európai külső beruházási terv felé irányuló közleményt[10].

Az európai külső beruházási terv az Európai Stratégiai Beruházási Alap (ESBA) logikáját követi, vagyis a közfinanszírozást garanciaként használja fel a köz- és magánberuházások ösztönzéséhez. Az európai külső beruházási terv – azon szélesebb körű erőfeszítések részeként, amelyeket az EU az új partnerségi keret alapján követ – kiegészítené az Unió fejlesztési segélyét, megerősítené partnerségeit, előmozdítaná a magánszektor részvételének új modelljét, valamint hozzájárulna a fenntartható fejlesztési célok megvalósításához.

Az európai külső beruházási terv a következő három pilléren nyugszik: i. az Európai Fenntartható Fejlődési Alap (EFFA); ii. technikai segítségnyújtás; valamint iii. a beruházási környezet és az átfogó szakpolitikai környezet javítása. Az EFFA az európai külső beruházási terv integrált pénzügyi csomagjának minősül, amely a vegyesfinanszírozású mechanizmusokból származó finanszírozást egy EFFA-garanciával (1 500 millió EUR) kombinálja, és mindezt az EFFA Garanciaalap támogatja (750 millió EUR, amelyből 350 millió EUR az uniós költségvetésből, 400 millió EUR pedig az Európai Fejlesztési Alapból származik).

A Bizottság 2016. szeptember 14-én előterjesztette az Európai Fenntartható Fejlődési Alapról (EFFA), valamint az EFFA-garancia és az EFFA Garanciaalap létrehozásáról szóló rendeletjavaslatot[11].

---

7 COM(2015) 240, 2015.5.13.
8 COM(2016) 385, 2016.6.7.
9 EUCO 26/16.
10 COM(2016) 581, 2016.9.14.
11 COM(2016) 586, 2016.9.14.

A Bizottság 2016. október 17-én előterjesztette a 2017. évi általános költségvetési tervezet 1. sz. módosító indítványát[12], amelyben javasolta az EFFA Garanciaalap 275 millió EUR összegű feltöltését 2017-ben.

A Tanács és az Európai Parlament 2017. évi költségvetésre vonatkozó végső megállapodásában[13] a jogalap elfogadásáig nem szerepelt az EFFA feltöltése, de a Tanács és az Európai Parlament felkérte „*a Bizottságot, hogy amint a jogalap elfogadásra kerül, költségvetés-módosításban kérje 2017-ben a szükséges előirányzatokat az EFFA uniós költségvetésből való finanszírozásának biztosítása céljából.*"

Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság a 2017. június 26-án tartott 5. háromoldalú egyeztetésen végső kompromisszumra jutott az EFFA-rendeletjavaslatról. Ezt követően a Tanács (COREPER II) 2017. június 28-án támogatta az elfogadott szöveget, az Európai Parlament pedig a 2017. július 6-i strasbourgi plenáris ülésén elfogadta azt. Az EFFA-rendeletet a Tanács 2017 szeptemberében fogadja majd el véglegesen.

A Bizottság ezért ebben a költségvetés-módosítási tervezetben kéri a szükséges előirányzatokat az EFFA Garanciaalaphoz az általános költségvetésből való hozzájárulás biztosítása céljából 2017-ben (275 millió EUR kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokban). Az általános költségvetésből az alaphoz nyújtandó, fennmaradó 75 millió EUR összegű hozzájárulást 2018–2020-ban kell biztosítani.

2.2. Finanszírozás

Mivel a 2017. évi általános költségvetésben a 4. fejezet (*Globális Európa*) kötelezettségvállalási felső határa alatt nincs mozgástér, valamint figyelembe véve az elfogadott 2017. évi költségvetésben már végrehajtott átcsoportosításokat, a Bizottság javasolja a Rugalmassági Eszköz igénybevételét az EFFA finanszírozására kért kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok megemelésének teljes mértékű fedezése érdekében (275 millió EUR). Ezt a költségvetés-módosítási tervezetet a Rugalmassági Eszköz igénybevételére irányuló kapcsolódó javaslat[14] kíséri.

A Bizottság várakozásai szerint a 3. fejezetben (*Biztonság és uniós polgárság*) a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapon belül a kifizetési előirányzatok nem kerülnek teljes mértékben felhasználásra. Ennek fő oka, hogy a jogalapok késői elfogadása miatt a programok elindítása némi késedelmet szenvedett, ebből következően a programozás és a nemzeti hatóságok kijelölése is csúszott. Továbbá a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap két áthelyezési programjának végrehajtása a várakozásokhoz képest lassabb ütemben zajlik, aminek eredményeképpen a tagállamok a 2017. március végi éves beszámolóikban kevesebb költségnyilatkozatot nyújtottak be. A 3. fejezet alatt rendelkezésre álló kifizetési előirányzatok összegét ezért 275 millió EUR-val csökkenteni kell. A 2017. évi általános költségvetés összeállításakor ezt nem lehetett figyelembe venni.

3. A SÜRGŐSSÉGISEGÉLY-TARTALÉK ÖSSZEGÉNEK EMELÉSE

A Tanács 2017. június 20-án elfogadta a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló, 2013. december 2-i 1311/2013/EU, Euratom rendelet[15] (a továbbiakban: a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet) módosítását[16].

---

[12] COM(2016) 679 final, 2016.10.17.

[13] Az Európai Parlament 2016. december 1-jei jogalkotási állásfoglalása a költségvetési eljárás keretében az egyeztetőbizottság által jóváhagyott, az Európai Unió 2017-es pénzügyi évre vonatkozó általános költségvetésének közös szövegtervezetéről (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)).

[14] COM(2017) 480, 2017.7.28.

[15] HL L 347., 2013.12.20., 884. o.

[16] A Tanács (EU, Euratom) 2017/1123 rendelete (2017. június 20.), (HL L 163., 2017.6.24., 1. o.).

Ez a módosítás magában foglalja többek között a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 9. cikkében előirányzott sürgősségisegély-tartalék éves összegének 2011-es árakon 280 millió EUR-ról 300 millió EUR-ra történő emelését. Ezt az emelést ezért a 2017. évi általános költségvetésben is tükrözni kell, és (folyó árakon) 22,8 millió EUR-val meg kell emelni a sürgősségisegély-tartalék kötelezettségvállalási előirányzatait.

A kifizetési előirányzatokat illetően a Bizottság úgy véli, hogy a 2017. évi általános költségvetésben rendelkezésre álló összeg (315 millió EUR) elegendő lesz a becsült igényei fedezésére.

4. ÖSSZEFOGLALÓ TÁBLÁZAT A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FEJEZETEI SZERINTI BONTÁSBAN

Fejezet	2017. évi költségvetés (az 1–2/2017. sz. költségvetés-módosítással és a 3–4/2017. sz. költségvetés-módosítási tervezettel együtt)		5/2017. sz. költségvetés-módosítási tervezet		2017. évi költségvetés (az 1–2/2017. sz. költségvetés-módosítással és a 3-5/2017. sz. költségvetés-módosítási tervezettel együtt)	
	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok
1. Intelligens és inkluzív növekedés	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Felső határ	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Mozgástér	*52 345 544*				*52 345 544*	
1a. Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	1 439 100 000				1 439 100 000	
Felső határ	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Mozgástér	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	*500 000 000*				*500 000 000*	
Felső határ	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Mozgástér	*401 365*				*401 365*	
2. Fenntartható növekedés: természeti erőforrások	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Felső határ	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	*–575 000 000*				*–575 000 000*	
Mozgástér	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
ebből: Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) – Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Részleges felső határ	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Nettó átcsoportosítás az EMGA és az EMVA között	*318 000*				*318 000*	
EMGA-mozgástér	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Biztonság és uniós polgárság	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**–275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében	*530 000 000*				*530 000 000*	
ebből: a rendkívüli tartalék keretében	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Felső határ	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Mozgástér						
4. Globális Európa	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében			*275 000 000*		*275 000 000*	
ebből: a rendkívüli tartalék keretében	*730 120 000*				*730 120 000*	
Felső határ	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Mozgástér						
5. Igazgatás	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Felső határ	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	*–507 268 804*				*–507 268 804*	
Mozgástér	*16 217 380*				*16 217 380*	
ebből: az intézmények igazgatási kiadásai	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Részleges felső határ	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	*–507 268 804*				*–507 268 804*	
Mozgástér	*80 828 536*				*80 828 536*	
Negatív tartalék						
Összesen	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
ebből: a rendkívüli tartalék keretében	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Felső határ	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	***–1 082 268 804***	***–2 818 233 715***			***–1 082 268 804***	***–2 818 233 715***
Mozgástér	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Egyéb speciális eszközök	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Mindösszesen	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**