EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 28.7.2017.
COM(2017) 485 final

2017. GADA VISPĀRĒJĀ BUDŽETA GROZĪJUMA NR. 5 PROJEKTS

Finansējuma nodrošināšana Eiropas Fondam ilgtspējīgai attīstībai (EFIA) un Rezerves palīdzībai ārkārtas gadījumos (EAR) palielināšana pēc Daudzgadu finanšu finanšu shēmas regulas pārskatīšanas

Ņemot vērā:

– Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 314. pantu saistībā ar Eiropas Atomenerģijas kopienas dibināšanas līgumu un jo īpaši tā 106.a pantu,

– Eiropas Parlamenta un Padomes 2012. gada 25. oktobra Regulu (ES, Euratom) Nr. 966/2012 par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam[1], un jo īpaši tās 41. pantu,

– Eiropas Savienības 2017. finanšu gada vispārējo budžetu, kas pieņemts 2016. gada 1. decembrī[2],

– budžeta grozījumu Nr. 1/2017[3], kas pieņemts 2017. gada 5. aprīlī,

– budžeta grozījumu Nr. 2/2017[4], kas pieņemts 2017. gada 4. jūlijā,

– budžeta grozījuma Nr. 3/2017 projektu[5], kas pieņemts 2017. gada 30. maijā,

– budžeta grozījuma Nr. 4/2017 projektu[6], kas pieņemts 2017. gada 26. jūnijā,

Eiropas Komisija ar šo iesniedz Eiropas Parlamentam un Padomei 2017. gada budžeta grozījuma Nr. 5 projektu.

IZMAIŅAS IEŅĒMUMU UN IZDEVUMU KOPSAVILKUMĀ PA IEDAĻĀM

Izmaiņas ieņēmumu un izdevumu kopsavilkumā pa iedaļām ir pieejamas *EUR-Lex* tīmekļa vietnē (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-lv.htm). Izmaiņas šajā dokumentā angļu valodā informācijas nolūkos ir pievienotas kā budžeta pielikums.

1 OV L 298, 26.10.2012., 1. lpp.
2 OV L 51, 28.2.2017.
3 OV L 136, 24.5.2017.
4 OV L XXX, XX.XX.XXXX.
5 COM(2017) 288, 30.5.2017.
6 COM(2017) 541, 26.6.2017.

SATURS

1. IEVADS 4

2. EIROPAS FONDS ILGTSPĒJĪGAI ATTĪSTĪBAI (EFIA) 4

2.1. KONTEKSTS 4

2.2. FINANSĒJUMS 5

3. REZERVES PALĪDZĪBAI ĀRKĀRTAS GADĪJUMOS (*EAR*) PALIELINĀŠANA 5

4. KOPSAVILKUMA TABULA PA DFS IZDEVUMU KATEGORIJĀM 6

1. IEVADS

2017. gada budžeta grozījuma Nr. 5 projektam (BGP) ir divi mērķi:

- nodrošināt finansējumu Eiropas Fondam ilgtspējīgai attīstībai (EFIA) no 2017. gada vispārējā budžeta pēc tam, kad Eiropas Parlaments un Padome būs pieņēmuši attiecīgo juridisko pamatu;
- 2017. gada vispārējā budžetā ņemt vērā DFS regulas vidusposma pārskatīšanas rezultātu attiecībā uz Rezervi palīdzībai ārkārtas gadījumos (*EAR*), kuras ikgadējais apjoms tiek palielināts no EUR 280 miljoniem līdz EUR 300 miljoniem 2011. gada cenās.

Kopumā šis BGP palielina saistību apropriācijas par EUR 297,8 miljoniem, turpretim maksājumu apropriāciju apmērs paliek nemainīgs.

2. EIROPAS FONDS ILGTSPĒJĪGAI ATTĪSTĪBAI (EFIA)

2.1. Konteksts

Komisija 2016. gada 7. jūnijā izplatīja paziņojumu[7] par jauna satvara partnerībai ar trešām valstīm izveidi saskaņā ar Eiropas programmu migrācijas jomā[8]. Šajā dokumentā Komisija ierosināja virkni pasākumu, lai risinātu visneatliekamākās bēgļu vajadzības un atbalstītu uzņēmējkopienas, vienlaikus uzsverot vajadzību izstrādāt ilgtermiņa stratēģiju, lai risinātu migrācijas pamatcēloņus. Eiropadome 2016. gada 28. jūnijā[9] apstiprināja Komisijas priekšlikumu, aicinot Komisiju līdz 2016. gada septembrim iesniegt priekšlikumu vērienīgam ārējo investīciju plānam (*EIP*).

Komisija iesniedza paziņojumu par jauno Eiropas Ārējo investīciju plānu[10], lai palielinātu ieguldījumus Āfrikā un kaimiņreģiona valstīs.

EIP ievērota tā pati loģika, kas attiecībā uz Eiropas Stratēģisko investīciju fondu (ESIF): publisko līdzekļu kā garantijas izmantošana, lai piesaistītu valsts un privātā sektora investīcijas. Kā daļa no ES īstenotajiem plašākajiem centieniem, pamatojoties uz jauno partnerības satvaru, *EIP* papildinātu Savienības palīdzību attīstības jomā, stiprinātu partnerattiecības, veicinātu jaunu privātā sektora līdzdalības modeli un palīdzētu sasniegt ilgtspējīgas attīstības mērķus.

EIP balstās uz šādiem trim pīlāriem: (i) Eiropas Fonds ilgtspējīgai attīstībai (EFIA), ii) tehniskā palīdzība un iii) investīciju klimata un vispārējās politiskās vides uzlabošana partnervalstīs. EFIA ir integrēta *EIP* finanšu pakete, kas apvieno finansējuma apvienošanas mehānismus un EFIA garantiju (EUR 1500 miljoni), ko atbalsta EFIA garantiju fonds (EUR 750 miljoni, no kuriem EUR 350 miljoni no ES budžeta un EUR 400 miljoni no Eiropas Attīstības fonda).

Komisija 2016. gada 14. septembrī iesniedza priekšlikumu regulai, ar ko izveido Eiropas Fondu ilgtspējīgai attīstībai (EFIA), EFIA garantiju un EFIA garantiju fondu[11].

Komisija 2016. gada 17. oktobrī iesniedza Padomei 2017. gada vispārējā budžeta projekta grozījumu vēstuli Nr. 1[12], kurā ierosināts EFIA garantiju fondam 2017. gadā piešķirt līdzekļus EUR 275 miljonu apmērā.

---

7 COM(2016) 385, 7.6.2016.
8 COM(2015) 240, 13.5.2015.
9 EUCO 26/16.
10 COM(2016) 581, 14.9.2016.
11 COM(2016) 586, 14.9.2016.
12 COM(2016) 679 *final*, 17.10.2016.

Galīgā vienošanās par 2017. gada budžetu[13] neietvēra līdzekļu piešķiršanu EFIA, jo juridiskais pamats vēl nebija pieņemts, tomēr Eiropas Parlaments un Padome aicināja "*Komisiju lūgt vajadzīgās apropriācijas 2017. gada budžeta grozījumā, lai nodrošinātu EFIA finansējumu no ES budžeta, tiklīdz būs pieņemts juridiskais pamats.*"

Galīgais kompromiss par EFIA regulas projektu Eiropas Parlamenta, Padomes un Komisijas starpā tika panākts 5. trialogā 2017. gada 26. jūnijā. Pēc tam saskaņoto tekstu 2017. gada 28. jūnijā apstiprināja Padome (*COREPER* II), un Eiropas Parlaments to pieņēma plenārsēdē Strasbūrā 2017. gada 6. jūlijā. EFIA regulas galīgā pieņemšana Padomē notiks 2017. gada septembrī.

Tāpēc Komisija šajā BGP ir pieprasījusi nepieciešamās apropriācijas, lai nodrošinātu iemaksu no vispārējā budžeta EFIA garantiju fondā 2017. gadā (EUR 275 miljonus saistību un maksājumu apropriācijās). Atlikušo iemaksu fondā EUR 75 miljonu apmērā no vispārējā budžeta ir jāsniedz 2018.–2020. gadā.

2.2. Finansējums

Ņemot vērā to, ka 2017. gada vispārējā budžetā nav 4. izdevumu kategorijas "*Globālā Eiropa*" saistību maksimālā apjoma rezerves, un ņemot vērā pieņemtā 2017. gada budžeta līdzekļu jau veikto pārdali, Komisija ierosina izmantot elastības instrumentu, lai pilnībā segtu saistību un maksājumu apropriāciju palielinājumu, kas pieprasīts nolūkā finansēt EFIA (EUR 275 miljoni). Šim BGP pievienots attiecīgais priekšlikums izmantot elastības instrumentu[14].

Attiecībā uz maksājumu apropriācijām Komisija paredz nepietiekamu izlietojumu Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondā (*AMIF*) 3. izdevumu kategorijā "*Drošība un pilsonība*". Šo situāciju galvenokārt radīja kavēšanās programmu uzsākšanā, ko izraisīja juridiskā pamata novēlota pieņemšana, kā rezultātā aizkavējās plānošana, un valsts iestāžu iecelšanā. Turklāt divu pārcelšanas shēmu īstenošana saskaņā ar *AMIF* notiek lēnāk nekā paredzēts, kā rezultātā deklarētie izdevumi dalībvalstu gada pārskatos 2017. gada marta beigās bija mazāki. Līdz ar to maksājumu apropriāciju summa, kas pieejama 3. izdevumu kategorijā, būtu jāsamazina par EUR 275 miljoniem. 2017. gada vispārējā budžeta sagatavošanas brīdī vēl nebija iespējams iepriekš minēto ņemt vērā.

3. REZERVES PALĪDZĪBAI ĀRKĀRTAS GADĪJUMOS (*EAR*) PALIELINĀŠANA

Padome 2017. gada 20. jūnijā pieņēma pārskatīto[15] Padomes Regulu (ES, Euratom) Nr. 1311/2013, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2014.–2020. gadam[16] (turpmāk „DFS regula").

Šī pārskatīšana cita starpā ietver Rezerves palīdzībai ārkārtas gadījumos (*EAR*) ikgadējā apjoma, kas paredzēts DFS regulas 9. pantā, palielināšanu no EUR 280 miljoniem līdz EUR 300 miljoniem (2011. gada cenās). Tāpēc šis palielinājums ir jāņem vērā 2017. gada vispārējā budžetā, pievienojot *EAR* saistību apropriācijām EUR 22,8 miljonus (faktiskajās cenās).

Attiecībā uz maksājumu apropriācijām Komisija uzskata, ka summa, kas pieejama 2017. gada vispārējā budžetā (EUR 315 miljoni) ir pietiekama, lai apmierinātu tās lēstās vajadzības.

---

[13] Eiropas Parlamenta 2016. gada 1. decembra normatīvā rezolūcija par Samierināšanas komitejā budžeta procedūras ietvaros apstiprināto kopīgo dokumentu par Eiropas Savienības 2017. finanšu gada vispārējā budžeta projektu (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)).

[14] COM(2017) 480, 28.7.2017.

[15] Padomes Regula (ES, EURATOM) Nr. 2017/1123 (2017. gada 20. jūnijs), OV L 163, 24.6.2017., 1. lpp.

[16] OV L 347, 20.12.2013., 884. lpp.

4. KOPSAVILKUMA TABULA PA DFS IZDEVUMU KATEGORIJĀM

Izdevumu kategorija	2017. gada budžets (iesk. BG Nr. 1-2, BGP Nr. 3–4/2017)		Budžeta grozījuma Nr. 5/2017 projekts		2017. gada budžets (iesk. BG Nr. 1-2, BGP Nr. 3-5/2017)	
	SA	MA	SA	MA	SA	MA
1. Gudra un iekļaujoša izaugsme	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
Tostarp saskaņā ar vispārējo rezervi saistībām	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Maksimālā robeža	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Rezerve	*52 345 544*				*52 345 544*	
1.a Konkurētspēja izaugsmei un nodarbinātībai	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
Tostarp saskaņā ar vispārējo rezervi saistībām	1 439 100 000				1 439 100 000	
Maksimālā robeža	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Rezerve	*51 944 179*				*51 944 179*	
1.b Ekonomikas, sociālā un teritoriālā kohēzija	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
Tostarp saskaņā ar vispārējo rezervi saistībām	*500 000 000*				*500 000 000*	
Maksimālā robeža	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Rezerve	*401 365*				*401 365*	
2. Ilgtspējīga izaugsme: dabas resursi	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Maksimālā robeža	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
Tostarp kompensēts no neparedzēto izdevumu rezerves	*- 575 000 000*				*- 575 000 000*	
Rezerve	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
Tostarp: Eiropas Lauksaimniecības garantiju fonds (ELGF) — ar tirgu saistītie izdevumi un tiešie maksājumi	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Pakārtotā maksimālā robeža	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Neto pārvietojums starp ELGF un ELFLA	*318 000*				*318 000*	
ELGF rezerve	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Drošība un pilsonība	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**- 275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
Tostarp saskaņā ar Elastības instrumentu	*530 000 000*				*530 000 000*	
Tostarp saskaņā ar neparedzēto izdevumu rezervi	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Maksimālā robeža	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Rezerve						
4. Globālā Eiropa	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
Tostarp saskaņā ar Elastības instrumentu			*275 000 000*		*275 000 000*	
Tostarp saskaņā ar neparedzēto izdevumu rezervi	*730 120 000*				*730 120 000*	
Maksimālā robeža	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Rezerve						
5. Administrācija	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Maksimālā robeža	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
Tostarp kompensēts no neparedzēto izdevumu rezerves	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Rezerve	*16 217 380*				*16 217 380*	
Tostarp: iestāžu administratīvie izdevumi	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Pakārtotā maksimālā robeža	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
Tostarp kompensēts no neparedzēto izdevumu rezerves	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Rezerve	*80 828 536*				*80 828 536*	
Negatīvā rezerve						
Kopā	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
Tostarp saskaņā ar Elastības instrumentu	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
Tostarp saskaņā ar vispārējo rezervi saistībām	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
Tostarp saskaņā ar neparedzēto izdevumu rezervi	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Maksimālā robeža	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
Tostarp kompensēts no neparedzēto izdevumu rezerves	***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***			***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***
Rezerve	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Citi īpašie instrumenti	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Pavisam kopā	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**