EUROPEAN
COMMISSION

Brussels, 28.7.2017
COM(2017) 485 final

PROIECTUL DE BUGET RECTIFICATIV NR. 5 LA BUGETUL GENERAL 2017

Furnizarea de finanțare pentru Fondul european de dezvoltare durabilă (FEDD) și creșterea rezervei pentru ajutoare de urgență ca urmare a revizuirii regulamentului cadrului financiar multianual

Având în vedere:

– Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 314, coroborat cu Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, în special articolul 106a,

– Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii[1], în special articolul 41,

– bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2017, adoptat la 1 decembrie 2016[2],

– bugetul rectificativ nr. 1/2017[3], adoptat la 5 aprilie 2017,

– bugetul rectificativ nr. 2/2017[4], adoptat la 4 iulie 2017,

– proiectul de buget rectificativ nr. 3/2017[5], adoptat la 30 mai 2017,

– proiectul de buget rectificativ nr. 4/2017[6], adoptat la 26 iunie 2017,

Comisia Europeană prezintă Parlamentului European și Consiliului proiectul de buget rectificativ nr. 5 la bugetul pentru exercițiul financiar 2017.

MODIFICĂRI LA SITUAȚIA VENITURILOR ȘI A CHELTUIELILOR PE SECȚIUNI

Modificările la situația veniturilor și a cheltuielilor pe secțiuni pot fi consultate pe site-ul web EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-ro.htm). Cu titlu informativ, se atașează ca anexă la buget o versiune în limba engleză a modificărilor la această situație.

1 JO L 298, 26.10.2012, p. 1.
2 JO L 51, 28.2.2017.
3 JO L 136, 24.5.2017.
4 JO L XXX, XX.XX.XXX.
5 COM(2017) 288, 30.5.2017.
6 COM(2017) 541, 26.6.2017.

CUPRINS

1. INTRODUCERE 4

2. FONDUL EUROPEAN PENTRU DEZVOLTARE DURABILĂ (FEDD) 4

2.1 CONTEXT 4

2.2 FINANȚAREA 5

3. CREȘTEREA REZERVEI PENTRU AJUTOARE DE URGENȚĂ 5

4. TABEL RECAPITULATIV PE RUBRICI ALE CFM 7

1. INTRODUCERE

Scopul proiectului de buget rectificativ (PBR) nr. 5 pentru exercițiul 2017 are două componente:

- să ofere finanțare de la bugetul general 2017 pentru Fondul european pentru dezvoltare durabilă (FEDD) ca urmare a adoptării temeiului juridic aferent de către Parlamentul European și Consiliu.
- să reflecte în bugetul general 2017 rezultatul revizuirii la jumătatea perioadei a regulamentului privind CFM, în ceea ce privește creșterea cuantumului anual al rezervei pentru ajutoare de urgență (RAU), de la 280 milioane EUR la 300 de milioane EUR, în prețuri din 2011.

În ansamblu, prezentul PBR crește nivelul creditelor de angajament cu 297,8 milioane EUR, în timp ce nivelul creditelor de plată rămâne neschimbat.

2. FONDUL EUROPEAN PENTRU DEZVOLTARE DURABILĂ (FEDD)

2.1 Context

La 7 iunie 2016, Comisia a prezentat o Comunicare[7] privind stabilirea unui nou cadru de parteneriat cu țările terțe bazat pe Agenda europeană privind migrația[8]. În acest document, Comisia a propus o serie de măsuri pentru a face față nevoilor celor mai urgente ale refugiaților, precum și pentru a sprijini comunitățile-gazdă, subliniind, în același timp, necesitatea unei strategii pe termen lung pentru a aborda cauzele profunde ale migrației. Consiliul European a aprobat propunerea Comisiei la 28 iunie 2016[9], invitând Comisia să prezinte o propunere privind un plan ambițios de investiții externe (PIE) până în septembrie 2016.

Comisia a prezentat o comunicare în favoarea noului Plan european de investiții externe[10] în vederea stimulării investițiilor în Africa și în țările învecinate.

PIE urmează aceeași logică ca Fondul european pentru investiții strategice (FEIS): utilizarea de fonduri publice drept garanție pentru a atrage investiții publice și private. În contextul mai amplu al eforturilor întreprinse de UE pe baza noului cadru de parteneriat, PIE ar completa ajutorul pentru dezvoltare al Uniunii, ar consolida parteneriatele sale, ar promova un nou model de participare a sectorului privat și ar contribui la realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă.

PIE se bazează pe trei piloni: (i) Fondul european pentru dezvoltare durabilă (FEDD), (ii) asistență tehnică și (iii) îmbunătățirea climatului de investiții și a mediului general de politici. FEDD constituie pachetul financiar integrat al PIE, combinând finanțarea mecanismelor de finanțare mixtă și o Garanție FEDD (1 500 de milioane EUR), sprijinită de un Fond de garantare FEDD (750 de milioane EUR, din care 350 de milioane EUR din bugetul UE și 400 de milioane EUR din partea Fondului european de dezvoltare).

La 14 septembrie 2016, Comisia a prezentat o propunere de regulament de instituire a FEDD, a Garanției FEDD și a Fondului de garantare FEDD[11].

---

7 COM(2016) 385, 7.6.2016.
8 COM(2015) 240, 13.5.2015.
9 EUCO 26/16.
10 COM(2016) 581, 14.9.2016.
11 COM(2016) 586, 14.9.2016

La 17 octombrie 2016, Comisia a transmis scrisoarea rectificativă nr. 1 la proiectul de buget general pentru 2017[12], în care se propune provizionarea Fondului de garantare FEDD cu 275 de milioane EUR în 2017.

În acordul final cu privire la bugetul 2017[13], provizionarea FEDD nu a fost reținută în așteptarea adoptării temeiului juridic, însă Parlamentul European și Consiliul au invitat *„Comisia să solicite creditele necesare în cadrul unui buget rectificativ în 2017 pentru a prevedea finanțarea FEDD din bugetul UE, de îndată ce temeiul juridic va fi adoptat."*

Un compromis final referitor la proiectul de regulament privind FEDD a fost încheiat între Parlamentul European, Consiliu și Comisie în cursul celui de-al 5-lea trilog la 26 iunie 2017. Textul convenit a fost apoi aprobat de Consiliu(Coreper II) la 28 iunie 2017 și a fost adoptat de Parlamentul European în cursul sesiunii sale plenare de la Strasbourg, la 6 iulie 2017. Adoptarea finală de către Consiliu a regulamentului privind FEDD va urma în septembrie 2017.

Prin urmare, Comisia solicită în prezentul PBR creditele necesare pentru a asigura contribuția de la bugetul general la Fondul de garantare FEDD în 2017 (275 de milioane EUR în credite de angajament și de plată). Contribuția restantă de 75 de milioane EUR din bugetul general urmează să fie furnizată către Fond în perioada 2018-2020.

2.2 Finanțarea

Având în vedere lipsa unei marje în cadrul plafonului angajamentelor de la rubrica 4 *Europa globală* în bugetul general 2017 și luând în considerare redistribuirile efectuate deja în bugetul adoptat în 2017, Comisia propune mobilizarea instrumentului de flexibilitate în scopul de a acoperi în întregime consolidarea creditelor de angajament și de plată solicitate pentru finanțarea FEDD (275 milioane EUR). Propunerea aferentă de mobilizare a instrumentului de flexibilitate[14] însoțește prezentul PBR.

În ceea ce privește creditele de plată, Comisia preconizează o subutilizare în cadrul Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI), la rubrica 3 *„Securitate și cetățenie"*. Unele întârzieri întâlnite la demararea programelor cauzate de adoptarea tardivă a temeiurilor juridice și, prin urmare, o întârziere în procesul de programare și în desemnarea autorităților naționale, sunt cauza principală a acestei situații. În plus, ritmul punerii în aplicare a celor două scheme de relocare în temeiul FAMI este mai lent decât se anticipase, ceea ce a dus la o declarație de cheltuieli mai mică în conturile anuale ale statelor membre la sfârșitul lunii martie 2017. Creditele de plată disponibile în cadrul rubricii 3 ar trebui, prin urmare, să fie reduse cu suma de 275 de milioane EUR. La momentul stabilirii bugetului general 2017, nu a fost posibil să se țină cont de acest fapt.

3. CREȘTEREA REZERVEI PENTRU AJUTOARE DE URGENȚĂ

La 20 iunie 2017, Consiliul a adoptat revizuirea[15] Regulamentului (UE, EURATOM) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020[16] (denumit în continuare „Regulamentul privind CFM").

---

[12] COM(2016) 679 final, 17.10.2016.

[13] Rezoluția legislativă a Parlamentului European din 1 decembrie 2016 referitoare la proiectul comun de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2017 aprobat de Comitetul de conciliere în cadrul procedurii bugetare [14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)].

[14] COM(2017) 480, 28.7.2017.

[15] Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2017/1123 al Consiliului din 20 iunie 2017, JO L 163, 24.6.2017, p. 1.

[16] JO L 347, 20.12.2013, p. 884.

Această revizuire include, printre altele, creșterea cuantumului anual al rezervei pentru ajutoare de urgență prevăzută la articolul 9 din Regulamentul privind CFM de la 280 de milioane EUR la 300 de milioane EUR (în prețurile din 2011). Este, astfel, necesar să se reflecte această creștere în bugetul general 2017, prin adăugarea a 22,8 milioane EUR (în prețuri curente) la rezerva pentru ajutoare de urgență, în credite de angajament.

În ceea ce privește creditele de plată, Comisia consideră că suma disponibilă în bugetul general 2017 (315 milioane EUR) va fi suficientă pentru a îndeplini nevoile estimate.

4. TABEL RECAPITULATIV PE RUBRICI ALE CFM

Denumirea rubricii	Buget 2017 (inclusiv BR 1-2 și PBR 3- 4/2017)		Proiectul de buget rectificativ nr. 5/2017		Buget 2017 (inclusiv BR 1-2 și PBR 3- 5/2017)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP
1. Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
Plafon	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Marjă	*52 345 544*				*52 345 544*	
1a Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	1 439 100 000				1 439 100 000	
Plafon	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Marjă	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Coeziune economică, socială și teritorială	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	*500 000 000*				*500 000 000*	
Plafon	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Marjă	*401 365*				*401 365*	
2. Creștere durabilă: resurse naturale	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Plafon	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
Din care deduse din marja pentru situații neprevăzute	*- 575 000 000*				*- 575 000 000*	
Marjă	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
Din care: Fondul european de garantare agricolă (FEGA) – Cheltuieli de piață și plăți directe	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Subplafon	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Transfer net între FEGA și FEADR	*318 000*				*318 000*	
Marja FEGA	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Securitate și cetățenie	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**- 275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	*530 000 000*				*530 000 000*	
Din care în cadrul marjei pentru situații neprevăzute	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Plafon	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Marjă						
4. Europa globală	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate			*275 000 000*		*275 000 000*	
Din care în cadrul marjei pentru situații neprevăzute	*730 120 000*				*730 120 000*	
Plafon	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Marjă						
5. Administrație	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Plafon	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
Din care deduse din marja pentru situații neprevăzute	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Marjă	*16 217 380*				*16 217 380*	
Din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Subplafon	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
Din care deduse din marja pentru situații neprevăzute	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
Marjă	*80 828 536*				*80 828 536*	
Rezervă negativă						
Total	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
Din care în cadrul marjei pentru situații neprevăzute	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Plafon	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
Din care deduse din marja pentru situații neprevăzute	***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***			***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***
Marjă	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Alte instrumente speciale	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Total general	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**