EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.7.2017
COM(2017) 485 final

FORSLAG TIL ÆNDRINGSBUDGET NR. 5 TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2017

om finansiering af Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD) og forhøjelse af nødhjælpsreserven i forlængelse af revisionen af forordningen om den flerårige finansielle ramme

Under henvisning til:

– traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 314, sammenholdt med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,

– Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget[1], særlig artikel 41,

– Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2017, der blev vedtaget den 1. december 2016[2],

– ændringsbudget nr. 1/2017[3], vedtaget den 5. april 2017,

– ændringsbudget nr. 2/2017[4], vedtaget den 4. juli 2017,

– ændringsbudget nr. 3/2017[5], vedtaget den 30. maj 2017,

– ændringsbudget nr. 4/2017[6], vedtaget den 26. juni 2017,

forelægger Europa-Kommissionen hermed forslag til ændringsbudget nr. 5 til budgettet for 2017 for Europa-Parlamentet og Rådet.

ÆNDRINGER I OVERSIGTEN OVER INDTÆGTER OG UDGIFTER EFTER SEKTION

Ændringerne i oversigten over indtægter og udgifter efter sektion kan ses på EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-da.htm). En engelsk udgave af ændringerne i oversigten vedlægges til orientering som et budgetbilag.

1 EUT L 298 af 26.10. 2012, s. 1.
2 EUT L 51 af 28.2.2017.
3 EUT L 136 af 24.5.2017.
4 EUT L XXX af XX.XX.XXXX.
5 COM(2017) 288 af 30.5.2017.
6 COM(2017) 541 af 26.6.2017.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1. INDLEDNING 4

2. DEN EUROPÆISKE FOND FOR BÆREDYGTIG UDVIKLING (EFSD) 4

2.1 BAGGRUND 4

2.2 FINANSIERING 5

3. FORHØJELSE AF NØDHJÆLPSRESERVEN 5

4. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT EFTER FFR-UDGIFTSOMRÅDE 7

1. INDLEDNING

Forslaget til ændringsbudget (FÆB) nr. 5 for 2017 har to formål:

- at tilvejebringe finansiering fra EU's almindelige budget for 2017 til Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD) i forlængelse af Europa-Parlamentets og Rådets vedtagelse af det tilhørende retsgrundlag
- at afspejle resultatet af midtvejsrevisionen af FFR-forordningen på det almindelige budget for 2017, for så vidt angår stigningen i det årlige beløb til nødhjælpsreserven fra 280 mio. EUR til 300 mio. EUR i 2011-priser.

Samlet set forhøjer dette FÆB niveauet for forpligtelsesbevillinger med 297,8 mio. EUR, mens niveauet for betalingsbevillinger forbliver uændret.

2. DEN EUROPÆISKE FOND FOR BÆREDYGTIG UDVIKLING (EFSD)

2.1 Baggrund

Den 7. juni 2016 forelagde Kommissionen en meddelelse[7] om oprettelsen af en ny ramme for partnerskaber med tredjelande som led i den europæiske dagsorden for migration[8]. I dokumentet foreslog Kommissionen en række foranstaltninger for at tackle flygtningenes mest presserende behov og støtte værtssamfundene, samtidig med at den understregede nødvendigheden af en langsigtet strategi, der tager fat på de grundlæggende årsager til migrationen. Det Europæiske Råd godkendte Kommissionens forslag den 28. juni 2016[9] og opfordrede Kommissionen til at fremsætte et forslag til en ambitiøs plan for eksterne investeringer senest i september 2016.

Kommissionen forelagde en meddelelse om lancering af en ny plan for europæiske eksterne investeringer[10] med henblik på at sætte skub i investeringerne i Afrika og i EU's nabolande.

Planen for eksterne investeringer følger samme logik som Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI): anvendelse af offentlige finansiering som garanti for at tiltrække offentlige og private investeringer. Den eksterne investeringsplan vil som en del af EU's bredere indsats som led i den nye partnerskabsramme supplere Unionens udviklingsbistand, styrke dens partnerskaber, fremme en ny model for inddragelse af den private sektor og bidrage til opfyldelsen af målene for bæredygtig udvikling.

Den eksterne investeringsplan hviler på tre søjler: i) Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD), ii) teknisk bistand og iii) forbedring af investeringsklimaet og de overordnede politiske rammer. EFSD udgør den samlede finansielle pakke i planen for eksterne investeringer, der kombinerer finansiering af blandingsfaciliteter med en EFSD-garanti (1 500 mio. EUR), som understøttes af en EFSD-garantifond (750 mio. EUR, heraf 350 mio. EUR fra EU's budget og 400 mio. EUR fra Den Europæiske Udviklingsfond).

Kommissionen forelagde den 14. september 2016 et forslag til en forordning om EFSD og om oprettelse af en EFSD-garanti og en EFSD-garantifond[11].

---

7 COM(2016) 385 af 7.6.2016.
8 COM(2015) 240 af 13.5.2015.
9 EUCO 26/16.
10 COM(2016) 581 af 14.9.2016.
11 COM(2016) 586 af 14.9.2016.

Den 17. oktober 2016 forelagde Kommissionen ændringsskrivelse nr. 1 til forslaget til det almindelige budget for 2017[12], hvori der fremsættes forslag om tilførsel af 275 mio. EUR til EFSD-garantifonden i 2017.

I afventning af vedtagelsen af retsgrundlaget medtog Europa-Parlamentet og Rådet ikke tilførslerne til EFSD i deres endelige aftale om budgettet for 2017[13], men opfordrede "*Kommissionen til at anmode om de nødvendige bevillinger i et ændringsbudget i 2017 for at sikre finansieringen af EFSD fra EU-budgettet, så snart retsgrundlaget er vedtaget*."

Der blev indgået et endeligt kompromis vedrørende forslaget til EFSD-forordningen mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under deres 5. trilog den 26. juni 2017. Den aftalte tekst blev efterfølgende godkendt af Rådet (Coreper II) den 28. juni 2017 og vedtaget af Europa-Parlamentet på plenarmødet i Strasbourg den 6. juli 2017. Rådets endelige vedtagelse af EFSD-forordningen vil følge i september 2017.

Kommissionen anmoder derfor i dette FÆB om de nødvendige bevillinger for at sikre bidrag fra det almindelige budget til EFSD-garantifonden i 2017 (275 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger). Tilførslen af det resterende bidrag på 75 mio. EUR fra det almindelige budget til fonden skal ske i 2018-2020.

2.2 Finansiering

I betragtning af den manglende margen under loftet for forpligtelser for udgiftsområde 4 *Et globalt Europa* på det almindelige budget for 2017 og under hensyntagen til de omfordelinger, der allerede er foretaget i det vedtagne budget for 2017, foreslår Kommissionen at mobilisere fleksibilitetsinstrumentet med henblik på at dække hele forhøjelsen af de forpligtelses- og betalingsbevillinger, der er anmodet om til finansiering af EFSD (275 mio. EUR). Det tilhørende forslag om at mobilisere fleksibilitetsinstrumentet[14] ledsager dette FÆB.

Hvad angår betalingsbevillinger, forventer Kommissionen underudnyttelse i forbindelse med Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden under udgiftsområde 3 *Sikkerhed og medborgerskab*. Den primære årsag til denne situation er forsinkelser i iværksættelsen af programmerne på grund af den sene vedtagelse af retsgrundlagene og som følge heraf en forsinkelse i programmeringen og udpegningen af de nationale myndigheder. Derudover er gennemførelsen af de to omfordelingsordninger under Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden sket med en langsommere hastighed end forventet, hvilket førte til en lavere udgiftsanmeldelse i medlemsstaternes årsregnskaber ved udgangen af marts 2017. Mængden af betalingsbevillinger under udgiftsområde 3 bør derfor nedsættes med et beløb på 275 mio. EUR. Det var ikke muligt at tage hensyn til dette på tidspunktet for opstillingen af det almindelige budget for 2017.

3. FORHØJELSE AF NØDHJÆLPSRESERVEN

Den 20. juni 2017 vedtog Rådet revisionen[15] af Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020[16] (i det følgende benævnt "FFR-forordningen").

---

[12] COM(2016) 679 final af 17.10.2016.

[13] Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 1. december 2016 om det fælles forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2017, som blev godkendt af Forligsudvalget i forbindelse med budgetproceduren (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)).

[14] COM(2017) 480 af 28.7.2017.

[15] Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2017/1123 af 20. juni 2017 (EUT L 163 af 24.6.2017, s. 1).

[16] EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884.

Denne revision omfatter bl.a. en forøgelse af det årlige beløb til nødhjælpsreserven (EAR), der er omhandlet i artikel 9 i FFR-forordningen, fra 280 mio. EUR til 300 mio. EUR (i 2011-priser). Det er derfor nødvendigt at afspejle denne stigning på det almindelige budget for 2017 ved at tilføre nødhjælpsreserven 22,8 mio. EUR (i løbende priser) i forpligtelsesbevillinger.

For så vidt angår betalingsbevillinger, finder Kommissionen, at det beløb, der er til rådighed på det almindelige budget for 2017 (315 mio. EUR), vil være tilstrækkeligt til at opfylde dens anslåede behov.

4. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT EFTER FFR-UDGIFTSOMRÅDE

Udgiftsområde	Budgettet for 2017 (inkl. ÆB 1-2, FÆB 3-4/2017)		Forslag til ændringsbudget nr. 5/2017		Budgettet for 2017 (inkl. ÆB 1-2, FÆB 3-5/2017)	
	FB	BB	FB	BB	FB	BB
1. Intelligent og inklusiv vækst	**75 398 754 456**	**55 284 563 532**			**75 398 754 456**	**55 284 563 532**
heraf under den samlede margen for forpligtelser	*1 939 100 000*				*1 939 100 000*	
loft	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
margen	*52 345 544*				*52 345 544*	
1a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
heraf under den samlede margen for forpligtelser	1 439 100 000				1 439 100 000	
loft	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
margen	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Økonomisk, social og territorial samhørighed	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
heraf under den samlede margen for forpligtelser	*500 000 000*				*500 000 000*	
loft	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
margen	*401 365*				*401 365*	
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
loft	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter	*- 575 000 000*				*- 575 000 000*	
margen	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
heraf: Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) — Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
delloft	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Nettooverførsel mellem EGFL og ELFUL	*318 000*				*318 000*	
EGFL-margen	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Sikkerhed og medborgerskab	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**		**- 275 000 000**	**4 284 030 960**	**3 511 957 287**
heraf under fleksibilitetsinstrumentet	*530 000 000*				*530 000 000*	
heraf under margenen til uforudsete udgifter	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
loft	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
margen						
4. Et globalt Europa	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**	**275 000 000**	**275 000 000**	**10 437 120 000**	**9 758 081 178**
heraf under fleksibilitetsinstrumentet			*275 000 000*		*275 000 000*	
heraf under margenen til uforudsete udgifter	*730 120 000*				*730 120 000*	
loft	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
margen						
5. Administration	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
loft	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
margen	*16 217 380*				*16 217 380*	
heraf: institutionernes administrative udgifter	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
delloft	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter	*- 507 268 804*				*- 507 268 804*	
margen	*80 828 536*				*80 828 536*	
Negativ reserve						
I alt	**157 823 863 116**	**132 863 171 350**	**275 000 000**		**158 098 863 116**	**132 863 171 350**
heraf under fleksibilitetsinstrumentet	***530 000 000***	***981 093 985***	***275 000 000***	***275 000 000***	***805 000 000***	***1 256 093 985***
heraf under den samlede margen for forpligtelser	***1 939 100 000***				***1 939 100 000***	
heraf under margenen til uforudsete udgifter	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
loft	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter	***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***			***-1 082 268 804***	***-2 818 233 715***
margen	***1 100 119 040***	***8 205 688 920***			***1 100 119 040***	***8 480 688 920***
Andre særlige instrumenter	**1 771 124 013**	**1 627 200 013**	**22 800 000**		**1 793 924 013**	**1 627 200 013**
Tilsammen i alt	**159 594 987 129**	**134 490 371 363**	**297 800 000**		**159 892 787 129**	**134 490 371 363**