EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.4.2026
COM(2026) 158 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kontrollsystemet för traditionella egna medel (2022–2024) enligt artikel 6.3 i rådets förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021 om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel

SAMMANFATTNING

Kommissionen rapporterar vart tredje år till Europaparlamentet och rådet om hur kontrollsystemet för traditionella egna medel fungerar. Den här rapporten innehåller detaljerade uppgifter om kontrollverksamhet som utfördes mellan 2022 och 2024.

Mellan 2022 och 2024 fortsatte kommissionen att genomföra sina åtgärder mot ***bedrägligt undervärderade textilier och skor från Folkrepubliken Kina*** *som importerats både till Förenade kungariket och medlemsstater. Kommissionen inledde ett överträdelseförfarande mot Förenade kungariket 2018, och 2022 dömde Europeiska unionens domstol till kommissionens fördel i ärendet (C-213/19). På grundval av detta banbrytande ärende tillförde kommissionen i slutändan nästan tre miljarder euro i ytterligare traditionella egna medel och tillhörande ränta till EU:s budget under 2023. Till följd av domstolens rättsliga klargöranden och kommissionens verkställighetsåtgärder har medlemsstaterna avsevärt förbättrat sina kontrollstrategier på detta område. Kommissionen avslutar nu pågående undervärderingsärenden i samarbete med de berörda medlemsstaterna, vilket inbegriper att fastställa de slutliga beloppen för relaterade förluster av och räntor på traditionella egna medel.*

I samband med Förenade kungarikets utträde ur EU den 1 januari 2021 fortsätter kommissionen att säkerställa att landet fortsätter att betala de traditionella egna medel som landet fortfarande är skyldigt i enlighet med utträdesavtalet

Mellan 2022 och 2024 ökade kommissionen också sina riktade ad hoc-åtgärder för att skydda EU:s budget genom att bygga vidare på kontrollresultaten, till exempel genom skrivbordsgranskning av import av ***solcellspaneler och solceller*** *med deklarerat ursprung i Malaysia och Taiwan i alla medlemsstater. Till följd av detta ställde medlemsstaterna den 31 december 2024 ytterligare 376,8 miljoner euro i traditionella egna medel för dessa varor till förfogande för EU:s budget.*

Dessutom omfattade den årliga planerade kontrollverksamheten ämnen som i) ***hanteringen av de ordinarie och de särskilda räkenskaperna, ii) e-handel, iii) förfarandet för slutanvändning*** *och* ***iv) antidumpnings- och utjämningstullar.***

I rapporten ingår slutligen annan regelbunden verksamhet som utförs för att skydda EU:s ekonomiska intressen, såsom i) uppföljningsåtgärder efter Europeiska revisionsrättens preliminära iakttagelser, ii) granskning av fordringar som är omöjliga att uppbära och som har avskrivits av medlemsstaterna, iii) uppföljning av belopp som gjorts tillgängliga på frivillig basis, iv) behandling av medlemsstaternas fel, v) drift av databasen om bedrägerier och oriktigheter och vi) stöd till kandidatländer.

1. INLEDNING

Mellan 2022 och 2024 ställdes traditionella egna medel[1] till ett värde på mer än **68 miljarder euro** (netto) till förfogande för EU:s budget, med ett årligt genomsnitt på cirka 22,7 miljarder euro.

Systemet för kontroll av traditionella egna medel bygger på rådets förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021[2].

Kommissionen rapporterar vart tredje år[3] till Europaparlamentet och rådet om hur kontrollsystemet för traditionella egna medel fungerar.

I denna rapport beskrivs och analyseras hur systemet för kontroll av traditionella egna medel fungerade under perioden 2022–2024[4]. Den beskriver också de kontroller av traditionella egna medel som kommissionen utfört under denna period och omfattar annan verksamhet vars syfte är att skydda EU:s ekonomiska intressen, däribland följande:

- Kommissionens kontroller på plats och specifika skrivbordsgranskningar i medlemsstaterna samt uppföljningen av dessa.
- Uppföljning av Europeiska revisionsrättens preliminära iakttagelser.
- Granskning av fordringar som är omöjliga att uppbära och som har avskrivits av medlemsstaterna.
- Hantering av medlemsstaters fel som leder till förlust av traditionella egna medel.
- Drift av databasen för medlemsstaternas rapportering om bedrägerier och oriktigheter som påverkar traditionella egna medel (Ownres).
- Stöd till kandidatländer (kapitel 33).
- Bidrag till ändring av förordningen om tillhandahållande[5].

De verksamheter som anges ovan utförs av en liten grupp med 18 anställda, som ser till att traditionella egna medel samlas in i tid och att medlemsstaterna tillämpar de rättsliga bestämmelserna korrekt. Gruppen ger också vägledning till nationella myndigheter i) under kontrollbesöken, ii) under de halvårsvisa mötena i rådgivande kommittén för egna medel eller iii) på ad hoc-basis.

---

[1] Tullar på import av varor från länder utanför EU samt sockeravgifter.

[2] Rådets förordning (EU, Euratom) 2021/768 av den 30 april 2021 om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 608/2014, EUT L 165, 11.5.2021, s. 1.

[3] Enligt artikel 6.3 i förordning (EU, Euratom) 2021/768.

[4] Rapporten behandlar endast de kontroller som utförts av EU-institutionerna (kommissionen och revisionsrätten), inte de kontroller som utförts av medlemsstaterna. De detaljerade resultaten av medlemsstaternas kontroller redovisas i den årsrapport som upprättas på grundval av artikel 325 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

[5] Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaserade och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov (omarbetning), EUT L 168, 7.6.2014, s. 39. Den här förordningen kallas även ”förordningen om tillhandahållande”.

2. RAMVERK OCH METODIK FÖR KONTROLL AV TRADITIONELLA EGNA MEDEL

2.1. Tillsynsregler och verksamhetsregler för traditionella egna medel

Uppbörden av traditionella egna medel är delegerad till medlemsstaterna enligt EU-lagstiftningen. De måste göra tullavgifterna – som de själva har fastställt och uppburit – tillgängliga[6] för EU:s budget. Under rapporteringsperioden fortsatte medlemsstaterna att tillämpa en schablonsats på 25 % för alla belopp för traditionella egna medel som fastställts[7] som kompensation för uppbördskostnader, oavsett vilka kostnader som faktiskt uppkommit. Detta innebär att kommissionen endast får 75 % av de tullar som tas ut, medan medlemsstaterna behåller 25 % som uppbördskostnader. Medlemsstaterna är också skyldiga att utföra tullkontroller och rapportera resultaten av dessa till kommissionen.

Kommissionen behåller dock betydande kontrollbefogenheter när det gäller traditionella egna medel. I detta sammanhang är kontroller på plats ett viktigt sätt att övervaka systemet för uppbörd av traditionella egna medel, vilket gör det möjligt för kommissionen att utföra flera typer av kontroller[8] av medlemsstaternas tullräkenskaper, förfaranden och handlingar.

Kommissionen måste också svara på i) de iakttagelser som revisionsrätten anför i sin årsrapport, ii) särskilda rapporter eller preliminära iakttagelser och iii) Europaparlamentets iakttagelser och rekommendationer under förfarandet för ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten.

Kommissionens kontrollverksamhet har tre huvudsakliga mål som anges i de tre punkterna nedan.

- Det första målet är att upprätthålla likvärdiga förhållanden mellan medlemsstater, oavsett var varorna förtullas inom EU, för att förhindra snedvridning av konkurrensen.

- Det andra målet är att säkerställa att tullar fastställs och uppbärs i tid. Kommissionen måste försäkra sig om att medlemsstaterna fullgör sina skyldigheter att uppbära och tillhandahålla motsvarande traditionella egna medel. Kommissionen granskar de åtgärder som medlemsstaterna har vidtagit när det gäller indrivning av traditionella

[6] Begreppet ”göra tillgängliga” innebär att medlemsstaterna betalar till EU:s budget.

[7] Under åren har denna procentsats ändrats från 10 % för belopp som gjordes tillgängliga före den 28 februari 2001 till 25 % för belopp som gjordes tillgängliga mellan den 1 mars 2001 och den 28 februari 2014 och till 20 % för belopp som gjordes tillgängliga mellan den 1 mars 2014 och den 28 februari 2021. För belopp som gjordes tillgängliga efter den 1 mars 2021 tillämpas en procentsats på 25 %.

[8] **Kontroller av förfaranden**: Kontroller av medlemsstaternas bestämmelser om systemet för uppbörd av traditionella egna medel. **Kontroller av handlingar**: Analys av räkenskapsutdrag och alla typer av bokföringsunderlag och filer från medlemsstaterna, inklusive medlemsstaternas rapporter om fordringar som är omöjliga att uppbära. **Kontroller på plats samt skrivbordsgranskningar**: Kontroller av de nationella systemens och de styrkande handlingarnas förenlighet med EU-lagstiftningen, ur såväl tull- som redovisningssynpunkt. Dessa kontroller utförs gemensamt med de berörda medlemsstaterna.

egna medel, inbegripet underrättelse i god tid om tullskulden och nödvändiga verkställighetsförfaranden.

– Det tredje målet är att informera budgetmyndigheten (Europaparlamentet och Europeiska unionens råd) och därmed få en positiv ansvarsfrihet. Baserat på kontrollresultaten kan kommissionen bedöma hur effektivt och omsorgsfullt medlemsstaterna sköter arbetet med fastställandet, uppbörden och tillhandahållandet av traditionella egna medel. Kommissionen begär att åtgärder vidtas för att korrigera eventuella brister så att den slutligen kan rapportera till budgetmyndigheten.

Kontrollerna bidrar dessutom till att tullunionen fungerar på ett effektivt sätt, till att EU-producenterna skyddas och till att EU:s bestämmelser tillämpas på ett enhetligt sätt. De bidrar också till att undanröja kryphål som gör att bedragare kan utnyttja systemet eller undvika att betala tillämpliga tullar.

Resultaten av kontrollerna utgör ett viktigt underlag för GD Budgets inkomstpolitik när det gäller regelverket för nuvarande och eventuella framtida egna medel. Dessa resultat delas också med andra kommissionsavdelningar (till exempel GD Skatter och tullar[9], GD Handel[10] och Olaf[11]) för att hjälpa dem att på politisk nivå hantera bristerna.

Det nuvarande beslutet om egna medel[12] och förordning (EU, Euratom) 2021/768 om genomförandebestämmelser har gällt sedan den 1 januari 2021. Den löpande utvecklingen av åtgärder som förenklar handeln kräver dessutom en regelbunden anpassning av de kontroller av traditionella egna medel som utförs av kommissionen och medlemsstaterna.

2.2. Syften och metodik vid kontroller av traditionella egna medel på plats och på distans

Det främsta syftet med kontrollerna av traditionella egna medel är att förvissa sig om att förfarandena som tillämpas i medlemsstaterna följer relevant EU-lagstiftning, och att EU:s ekonomiska intressen skyddas och tillvaratas på ett lämpligt sätt oavsett var varor förtullas. Kontrollerna inriktas på specifika tull- och redovisningsaspekter varje år, Detta främjar enhetliga och bättre förfaranden i medlemsstaterna för att på ett konsekvent sätt skydda EU:s ekonomiska intressen.

Kommissionens kontroller på plats planeras inom ramen för ett årligt kontrollprogram som baseras på riskanalys och omfattar teman som ska följas upp av medlemsstaterna. Dessa kontroller genomförs i enlighet med standardiserade förfaranden och inbegriper användning av skräddarsydda revisionsverktyg som har utvecklats av GD Budget för att göra resultaten av kontrollerna mer jämförbara.

Teman för kontrollerna fastställs på grundval av förslag från medlemsstaterna eller kommissionsavdelningarna (t.ex. GD Budget, GD Skatter och tullar eller Olaf). Samarbetet

[9] Generaldirektoratet för skatter och tullar.
[10] Generaldirektoratet för handel och ekonomisk säkerhet.
[11] Europeiska byrån för bedrägeribekämpning.
[12] Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom, EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

mellan kommissionens avdelningar fortsätter i samband med utvecklingen av revisionsverktygen och genom ett system där andra kommissionsavdelningar ansluter sig till GD Budget under kontrollbesöken. Dessutom rådfrågas GD Skatter och tullar, Olaf och rättstjänsten systematiskt och lämnar synpunkter innan kontrollrapporterna läggs fram för rådgivande kommittén för traditionella egna medel. Detta tillvägagångssätt säkerställer konsekvens inom kommissionens samtliga avdelningar och likabehandling av alla medlemsstater.

Sedan 2020 har kommissionen vid behov genomfört ytterligare ad hoc-kontroller och skrivbordsgranskningar när specifika risker identifieras. Dessa riktade skrivbordsgranskningar utförs mestadels på distans (t.ex. solcellspaneler, kontrollstrategi för covid-19-relaterade varor som omfattas av tullbefrielse).

3. KONTROLLER GENOMFÖRDA AV KOMMISSIONEN UNDER PERIODEN 2022–2024

Under perioden 2022–2024 utförde kommissionen **56 kontroller av traditionella egna medel** enligt artikel 2 i förordning (EU, Euratom) 2021/768, vilka ledde till 161 iakttagelser. Tabell 1 ger en översikt över kontrollerna per medlemsstat under den perioden.

Av de 161 noterade iakttagelserna hade minst 103 (64 %) en direkt ekonomisk effekt (dvs. medlemsstaterna var tvungna att tillhandahålla ytterligare traditionella egna medel) och 21 (13 %) fick följder i regelhänseende.

Kontrollerna inriktades på räkenskaps- och tullrelaterade teman.

Tabell 1. Översikt över kontroller 2022–2024

Medlemsland	Ordinarie eller särskilda räkenskaper			Antidumpnings-/utjämningstullar[13]		E-handel	Slutanvändning
	2022	2023	2024	2022	2024	2022	2023
AT					x		x
BE			x	x		x	x
BG			x	x			x
HR					x		
CY					x		
CZ				x			x
DK					x		
EE							x
FI					x		x
FR			x				x
DE			x			x	x
EL	x		x				x

[13] Strategi för kontroller av uttagning av antidumpnings- och utjämningstullar.

HU					x	x	x
IE			x	x			x
IT			x			x	
LV					x		
LT					x		
LU							x
MT				x			x
NL		x	x			x	x
PL			x				
PT				x			x
RO			x	x			
SK				x			
SI							x
ES			x			x	
SE			x	x			x
UK		x	x				
Totalt	**1**	**2**	**13**	**9**	**8**	**6**	**17**

3.1. Räkenskapsrelaterade teman

Under 2022–2024 genomfördes kontroller i samtliga medlemsstater och Förenade kungariket beträffande **tillförlitligheten i de ordinarie och särskilda räkenskaperna**[14] **och relaterade utdrag**. Slutsatsen var att förfarandena för att utarbeta dessa utdrag generellt följde EU:s lagstiftning och säkerställde skyddet av EU:s ekonomiska intressen. De granskningsresultat som förmedlades av kommissionen efter dessa kontroller gällde bland annat i) sent fastställande och sen anmälan av tullskulder, ii) underlåtenhet att göra belopp tillgängliga för EU:s budget eller underlåtenhet att göra detta i tid, iii) brister i indrivningen av tullskulder, iv) felaktiga bokföringar i/borttagande från de båda räkenskaperna, v) brister i avskrivningsförfaranden, vi) bristande överensstämmelse mellan de båda räkenskaperna samt vii) sena borttaganden från de särskilda räkenskaperna.

Hanteringen av de ordinarie och de särskilda räkenskaperna kontrollerades i alla medlemsstater som ett andra kontrolltema, tillsammans med det huvudsakliga tulltemat. Kontrollerna som utfördes under perioden 2022–2024 bekräftade att de flesta fel i de ordinarie och särskilda räkenskaperna var engångsföreteelser och att systematiska fel var undantagsfall. De berörda medlemsstaterna har tagit på sig de ekonomiska konsekvenserna av resultaten av kommissionens granskning.

[14] Medlemsstaternas räkenskaper över traditionella egna medel förs enligt följande:
– **Ordinarie räkenskaper** (A) för fastställda belopp som har uppburits eller som det ställts säkerhet för (dessa belopp överförs till EU-budgeten).
– **Särskilda räkenskaper** (B) för fastställda belopp som inte har uppburits och belopp som det ställts säkerhet för men som är omtvistade. Traditionella egna medel som motsvarar tullar som är **omöjliga att uppbära** avförs från de särskilda räkenskaperna efter en viss period. Sådana belopp för traditionella egna medel ska samtidigt tillhandahållas kommissionen (betalas), förutom om de visar sig vara omöjliga att uppbära av skäl som inte kan tillskrivas medlemsstaten (se även punkt 5.1 nedan).

Den övergripande situationen förbättrades mellan 2022 och 2024 jämfört med föregående rapporteringsperiod tack vare den betydelse som kommissionens kontroller hade för dessa teman och ytterligare förbättringar av elektroniska redovisningssystem i medlemsstaterna som minskar risken för fel kopplade till nationella myndigheters manuella rättelser av uppgifter. Medlemsstaterna behöver dock fortsätta göra allt de kan för att säkerställa en omsorgsfull hantering av de särskilda och ordinarie räkenskaperna, liksom för att tillhandahålla alla de uppgifter som erfordras för att säkerställa fullständiga, tydliga och översiktliga utdrag.

År 2022 kontrollerades de särskilda räkenskaperna genom **särskilda skrivbordsgranskningar** i alla medlemsstater. Under dessa granskningar riktade kommissionen in sig på öppna ärenden för särskilda räkenskaper och gav effektivt stöd till medlemsstaterna i riktade saneringar av deras särskilda räkenskaper.

Under 2022–2024 vidtog medlemsstaterna dessutom ytterligare åtgärder bland annat genom att i) utvärdera sitt eget ekonomiska ansvar, ii) göra beloppen tillgängliga på frivillig basis, när så är lämpligt och iii) kommunicera dem till kommissionen med hjälp av bilagan till de ordinarie räkenskaperna.

Även om vissa brister konstaterades i kommissionens granskningar förbättrades den allmänna funktionen hos systemen för ordinarie och särskilda räkenskaper genom kommissionens kontroll av traditionella egna medel, vilket ledde till ett bättre skydd av EU:s ekonomiska intressen.

3.2. Tullrelaterade teman 2022–2024

De tullteman som väljs ut för kontroll ändras från år till år. Särskild hänsyn tas till de frågor som förknippas med störst risk för Europeiska unionens ekonomiska intressen.

Under denna treårsperiod inriktades kontrollerna på följande:

- Strategin för kontroller av uttagning av antidumpnings- och utjämningstullar (2022 och 2024).
- Strategin för kontroller av e-handel och försändelser av lågt värde (2022).
- Strategin för kontroller av slutanvändning (2023).

Under 2022 och 2024 kontrollerades **strategin för kontroller av uttagning av antidumpnings- och utjämningstullar** i 17 medlemsstater[15]. Kontrollsystemen bedömdes av kommissionen vara delvis eller generellt sett tillfredsställande. De huvudsakliga bristerna gällde i) ej genomförda eller sent genomförda riskprofiler, ii) icke-konsekventa kontroller, iii) sent fastställande och tillhandahållande av slutgiltiga antidumpningstullar (inklusive redovisningar av provisoriska antidumpnings- och utjämningstullar som blivit slutgiltiga), iv) ej fastställda eller sent fastställda antidumpnings- och utjämningstullar efter information från Olaf och v) tillämpning av felaktiga antidumpnings- och utjämningstullsatser.

[15] Strategin för kontroller av uttagning av antidumpnings- och utjämningstullar kontrollerades också i åtta medlemsstater 2021.

Under 2022 kontrollerade kommissionen **kontrollstrategin för e-handel och försändelser av lågt värde** i sex medlemsstater. Kontrollsystemen bedömdes vara delvis eller generellt sett tillfredsställande. De huvudsakliga bristerna gällde riskhanterings- och kontrollstrategin för e-handel och försändelser av lågt värde.

Under 2023 kontrollerade kommissionen **kontrollstrategin för förfarandet för slutanvändning** i 17 medlemsstater. Kontrollsystemen bedömdes vara delvis eller generellt sett tillfredsställande. De huvudsakliga bristerna gällde i) föråldrade nationella instruktioner, ii) otillräcklig övervakning av tillstånd, iii) saknade delar i tillstånd, iv) tillstånd som beviljats för långa perioder. v) underlåtenhet att meddela avräkningsnotor eller underlåtenhet att göra detta i tid, vi) otillräckliga kontroller av deklarationer, vii) indirekta ombud som inger deklarationer och viii) deklarationssystem som inte kontrollerar om de Taric-nummer som uppgetts motsvarade de Taric-nummer som ingår i tillståndet.

Under 2022 utförde kommissionen sex skrivbordsgranskningar av **kontrollstrategin för covid-19-relaterade varor som omfattas av tullbefrielse**. Den 14 juni 2022 begärde kommissionen att de berörda medlemsstaterna skulle lämna in uppgifterna. Vissa smärre fall av ekonomiskt ansvar identifierades, och de berörda medlemsstaterna godtog de ekonomiska konsekvenserna i tillämpliga fall.

3.3. Undervärderad import av textilier och skodon

Den 8 mars 2022 dömde Europeiska unionens domstol till kommissionens fördel i överträdelsemålet mot Förenade kungariket om undervärderade textilier och skodon (C-213/19). Detta vägledande mål banade väg för ytterligare betalningar av Förenade kungariket till EU:s budget på nära tre miljarder euro i traditionella egna medel och tillhörande ränta. Det gav också mer allmänt klarhet i medlemsstaternas ansvar för att effektivt bekämpa denna typ av bedrägeri, och godkände de åtgärder som kommissionen har rekommenderat sedan 2011.

Till följd av domstolens rättsliga klargöranden och kommissionens verkställighetsåtgärder har medlemsstaterna avsevärt förbättrat sina kontrollstrategier på detta område. Flera medlemsstater granskade sin organisationsstruktur kring hanteringen av tullrisker, skapade nya grupper och anställde särskild tullkontrollpersonal.

När det gäller det ekonomiska ansvaret i samband med detta specifika undervärderingsbedrägeri avslutade kommissionen och flera medlemsstater gemensamt dessa ärenden då de slutliga beloppen hade betalats ut. För de återstående medlemsstaterna kommer processen för att fastställa de belopp som ska betalas snart att avslutas.

3.4. Solcellspaneler

Under 2018 och 2019 genomförde kommissionen kontroller av traditionella egna medel i tio medlemsstater för att bedöma deras kontrollstrategier gällande import av solcellsmoduler och väsentliga komponenter med deklarerat ursprung i Folkrepubliken Kina, Malaysia och Taiwan och som omfattas av handelspolitiska skyddsåtgärder (antidumpnings- och utjämningstullar).

På grund av en återkommande brist som upptäcktes vid tre av dessa riktade kontroller, en brist som har att göra med en felaktig tolkning av uttrycket *avsända från* enligt kommissionens

genomförandeförordningar (EU) 2016/184 och 2016/185 av den 11 februari 2016, utvidgade GD Budget omfattningen av sina kontroller till samtliga medlemsstater som importerade samma varor under perioden 30 maj 2015 till 3 september 2018[16]. I en skrivelse av den 1 juni 2021 informerade GD Budget 21 medlemsstater[17] om de potentiella förlusterna av traditionella egna medel till följd av denna feltolkning vid import av solcellspaneler och solceller med deklarerat ursprung i Malaysia och Taiwan.

Den 31 december 2024 ansågs uppföljningen av denna brist vara avslutad för tolv medlemsstater, antingen på grund av att inga traditionella egna medel gick förlorade eller på grund av att kapitalbeloppet plus ränta betalades till EU:s budget, totalt 376,8 miljoner euro. Uppföljningen av utredningen av denna brist pågår för tolv medlemsstater och Förenade kungariket.

Slutligen klargjorde kommissionen ytterligare innebörden och omfattningen av uttrycket *avsända från*, såsom det tolkats av domstolen. Kommissionen kunde göra detta tack vare i) sin kontrollverksamhet, ii) kontakter med medlemsstaterna och iii) flera presentationer för medlemsstaterna. Detta bidrog till att skapa likvärdiga förhållanden för medlemsstaterna och ytterligare skydd för EU-baserade företag mot feldeklarerad import som kringgår kommissionens handelspolitiska skyddsåtgärder.

4. UPPFÖLJNING AV KOMMISSIONENS KONTROLLER

4.1. Regleringsaspekter

Medlemsstaterna uppmanas att vidta åtgärder när fel eller kryphål upptäcks i nationella lagar och andra författningar under kontrollerna för att i) anpassa dessa lagar och författningar till EU:s krav och ii) harmonisera fastställandet och uppbörden av traditionella egna medel i alla 27 medlemsstater. Den här anpassningen av lagstiftningen är ett viktigt resultat av kommissionens kontroller. Iakttagelserna är också en viktig indikator på de svårigheter som medlemsstaterna stöter på vid tillämpningen av tullregelverket och bestämmelser om egna medel, samtidigt som de utgör underlag för kommissionens kontinuerliga arbete med att förbättra regelverket. Till exempel beaktades återkoppling från resultatet av kontrollerna i rådets förordning (EU, Euratom) 2022/615 av den 5 april 2022 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 (se punkt 5.4 nedan).

4.2. Resultat av tvister

Tolkningen av bestämmelser och förfaranden i vissa medlemsstater överensstämmer inte alltid med kommissionens krav. Om tvister inte kan lösas inleder kommissionen ett överträdelseförfarande[18].

[16] Giltighet av handelspolitiska skyddsåtgärder.
[17] Inklusive sju medlemsstater som tidigare varit föremål för en specifik kontroll. Tre medlemsstater hade redan varit föremål för en riktad kontroll av traditionella egna medel i denna fråga, medan fyra medlemsstater inte hade någon sådan import av solcellsmoduler och solceller under den granskade perioden.
[18] Enligt artikel 258 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Under perioden 2022–2024 inledde kommissionen tre och avslutade sju överträdelseförfaranden efter att de berörda medlemsstaterna hade säkerställt efterlevnad. Kommissionen avslutade överträdelseförfarandet mot Förenade kungariket (C-213/19) efter Europeiska unionens domstols dom 2022 och Förenade kungarikets betalning av alla utestående belopp 2023. Endast fyra överträdelseförfaranden pågick i december 2024 (och två av dem avslutades under 2025).

Det första ärendet om obehörig vinst, dvs. ärende C-494/22 P som Tjeckien lade fram, avgjordes till kommissionens fördel 2024. I sin dom framhävde Europeiska unionens domstol medlemsstaternas självständiga ansvar när det gäller traditionella egna medel och deras skyldighet att agera proaktivt för att fullt ut skydda EU:s ekonomiska intressen.

4.3. Ekonomiska aspekter

Efter sina kontroller anser kommissionen att ärendena från perioden 2022–2024 har avslutats, och de slutliga beloppen för ytterligare anspråk på totalt mer än **fyra miljarder euro**[19] (i traditionella egna medel och tillhörande ränta) fastställdes och betalades. Dessa belopp betalades till kommissionen främst i samband med undervärdering av textilprodukter, skodon och solpaneler. De avser iakttagelserna i kontrollrapporter, annan kontrollverksamhet, Olafs slutrapporter och uppföljningen av revisionsrättens iakttagelser.

5. ÅTGÄRDER FÖR ATT FÖRBÄTTRA UPPBÖRDEN AV TRADITIONELLA EGNA MEDEL

Utöver kontrollerna på plats i medlemsstaterna har kommissionen flera andra hjälpmedel för att övervaka uppbörden av traditionella egna medel.

5.1. Granskning av fordringar som är omöjliga att uppbära och som har avskrivits

Medlemsstaterna måste vidta alla åtgärder för att tillhandahålla kommissionen de traditionella egna medlen, förutom i de fall där uppbörd av medlen visar sig vara omöjlig i enlighet med artikel 13.2 i förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 på grund av

- *force majeure*,
- andra skäl som inte kan tillskrivas medlemsstaterna eller
- bokföring eller underrättelse om tullskuld som skjutits upp i syfte att inte inverka menligt på en brottsutredning som berör unionens ekonomiska intressen.

Enligt EU:s bestämmelser ska medlemsstaterna rapportera belopp över 100 000 euro som är omöjliga att uppbära till kommissionen (i avskrivningsrapporter), för vilka de inte anser sig ha något ansvar. Kommissionen lämnar därefter synpunkter på varje rapport. Syftet med kommissionens granskning av avskrivningsrapporterna är att bedöma graden av omsorg som medlemsstaterna har visat i sitt arbete med att fullgöra sitt självständiga ansvar att fastställa de tullar som motsvarar traditionella egna medel och uppbära dem från de ekonomiska aktörerna.

[19] Här ingår de belopp som anges i avsnitten 3.3, 3.4 och 5.2 i denna rapport.

När det gäller belopp som underskrider tröskelvärdet gör kommissionen regelbundna stickprovsbedömningar i samband med kontrollerna på plats.

För att hjälpa medlemsstaterna i bedömningen av deras potentiella ekonomiska ansvar för traditionella egna medel som är omöjliga att uppbära har kommissionen utfärdat ett arbetsdokument, *kompendiet*, som innehåller de kriterier som har använts för att bedöma avskrivningsrapporterna. Kompendiet förmedlades till alla medlemsstater första gången i samband med mötet i rådgivande kommittén för egna medel den 6 december 2012. Den senaste reviderade versionen av den 22 november 2024, som återspeglar ändringar i EU-lagstiftningen och relevant rättspraxis i fråga om traditionella egna medel, förmedlades till alla medlemsstater på deras respektive officiella språk i samband med mötet i rådgivande kommittén för egna medel i december 2024. Denna nya version innehåller alla relevanta tolkningar av relevant EU-lagstiftning i linje med EU-domstolens senaste rättspraxis och de ändringar som införts genom förordningen om tillhandahållande, ändrad genom förordning (EU, Euratom) 2022/615.

Medlemsstaterna måste för varje relevant avskrivningsfall över det angivna tröskelvärdet utarbeta en strukturerad rapport och skicka den till kommissionen via en flerspråkig databas som kallas Womis (*Write-Off Management and Information System*). Womis uppdateras regelbundet och medger en effektiv och säker hantering av medlemsstaternas rapporter.

Behörig avdelning hos kommissionen (GD Budget, GD Skatter och tullar, Olaf och rättstjänsten) granskar avskrivningsrapporten och lämnar synpunkter till medlemsstaten. Synpunkterna rör den motivering som medlemsstaten kan ange för att inte tillhandahålla kommissionen de traditionella egna medel som motsvarar tullarna som är omöjliga att uppbära.

Under perioden 2022–2024 inkom totalt 88 nya avskrivningsrapporter till kommissionen (i form av första kommunikationer) och de omfattade ett belopp på totalt 215,5 miljoner euro. Under samma treårsperiod bedömde kommissionen totalt 422 avskrivningsrapporter (inklusive nya rapporter). För 227 av dessa 422 rapporter (avseende 309,7 miljoner euro) ansåg kommissionen att beloppen visat sig omöjliga att uppbära av skäl som kunde tillskrivas de berörda medlemsstaterna. För 42 rapporter (avseende 50,6 miljoner euro) höll kommissionen med om att förlusten av traditionella egna medel inte kunde tillskrivas medlemsstaten. För 148 rapporter (avseende 178,9 miljoner euro) begärde kommissionen ytterligare information för att slutföra sin bedömning. Kommissionen ansåg att de återstående fem rapporterna (avseende 1,7 miljoner euro) felaktigt hade rapporterats som avskrivningar.

5.2. Hantering av fel vid fastställande av tullskulder som leder till en förlust av traditionella egna medel

Kommissionen följde upp de identifierade förvaltningsfel som begåtts av medlemsstaterna till förfång för EU:s ekonomiska intressen (bland annat i) fall som upptäckts genom kontroller på plats, ii) beslut om nationell återbetalning eller eftergift på grund av förvaltningsfel, iii) avvisade avskrivningar av belopp som är omöjliga att uppbära på under 100 000 euro). I princip utfärdar kommissionen betalningskrav för att korrigera de fel som upptäckts i de medlemsstater som betalar de utestående beloppen. Under perioden 2022–2024 ledde kontrollerna av traditionella egna medel till att 260 miljoner euro uppbars i form av betalningskrav för

traditionella egna medel och 209 miljoner euro i dröjsmålsränta, utöver de belopp som uppbars för undervärderade textilier och skodon (punkt 3.3) och solpaneler (punkt 3.4).

5.3. Databasen Ownres

Enligt artikel 5.1 i förordning (EU, Euratom) 2021/768[20] ska medlemsstaterna informera kommissionen om fall av bedrägerier och oriktigheter som gäller anspråk på mer än 10 000 euro. Denna information rapporteras via databasen Ownres, som sköts och underhålls av kommissionen.

Ownres förser kommissionen med information som är nödvändig för att övervaka uppbörden av medel och förbereda kontroller på plats och skrivbordsgranskningar. Databasen används också av Olaf för olika analyser och för att övervaka hur ekonomiska rekommendationer efter Olafs egna utredningar följs upp. Data som rapporteras i Ownres utvärderas detaljerat i årsrapporter från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om skyddet av EU:s ekonomiska intressen – bekämpning av bedrägerier – och i den årliga resultatrapporten om tullunionen.

I slutet av 2024 innehöll databasen Ownres 137 871[21] fall av bedrägerier eller oriktigheter (både ”öppna” och ”avslutade”), jämfört med 121 199 fall i början av 2022. Detta är en ökning på omkring 13,8 % eller 16 672 nya fall som har rapporterats under treårsperioden 2022–2024.

Som en del av de halvårsvisa mötena i den rådgivande kommittén för egna medel som hölls under perioden 2022–2024 lade kommissionen fram åtgärder för att förbättra applikationen Ownres säkerhet och förberedde medlemsstaterna för genomförandet av tvåfaktorsautentisering. Under 2022 och 2023 förbättrade kommissionen dessutom Ownres ytterligare genom att i) lägga till nya fält, ii) fastställa påminnelser om att hålla informationen i de befintliga rapporterna uppdaterad, iii) förbättra kvaliteten och detaljnivån i rapporteringen och iv) förbättra resultaten av alla berörda parters sökningar i databasen. Under 2023 och 2024 tillhandahöll kommissionen ytterligare vägledning om hur kvaliteten på rapporteringen kan förbättras.

5.4. Ändring av förordningen om tillhandahållande

Förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 (förordningen om tillhandahållande) är grunden i ramverket för egna medel och säkerställer att medlemsstaterna i tid betalar in utestående belopp till EU:s budget.

För att ytterligare förbättra detta ramverk föreslog kommissionen 2021 en omfattande ändring av denna förordning. Förslaget grundade sig på återkopplingen från kontrollen av traditionella egna medel och tog itu med medlemsstaternas förfarandemässiga problem, samtidigt som man skyddar EU:s ekonomiska intressen och säkerställer en rättvis och balanserad intäktsram.

[20] Rådets förordning (EU, Euratom) nr 608/2014 ersattes av rådets förordning (EU, Euratom) 2021/768 den 31 december 2020.

[21] Här ingår fall som har rapporterats av Förenade kungariket i enlighet med artikel 136.2 c och f i utträdesavtalet.

Efter omfattande utbyte med medlemsstaterna trädde förordning (EU, Euratom) 2022/615 om ändring av förordningen om tillhandahållande i kraft i maj 2022. Ändringarna omfattade i) en utvidgning av taket för dröjsmålsränta och ii) ett införande av en anståndsperiod, enligt vilken ackumuleringen av dröjsmålsränta stoppas i fem år om det utestående beloppet har fastställts, förts in i god tid i de särskilda räkenskaperna och där bokförts korrekt (artikel 12.1). Dessutom befrias nu medlemsstaterna från skyldigheten att ställa beloppen till förfogande om den försenade bokföringen i de särskilda räkenskaperna inte hade någon inverkan på att beloppen var omöjliga att uppbära (artikel 13.2). Genom ändringen formaliserades dessutom förfarandet för betalningar som omfattas av reservationer (artikel 13a) och omprövningsförfarandet (artikel 13b).

5.5 Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo)

Under rapporteringsperioden hade kommissionen och Eppo ett nära samarbete med en rad tekniska utbyten för att ge medlemsstaterna förtydliganden om både i) underrättelse om tullskuld som skjutits upp i syfte att inte inverka menligt på en brottsutredning av Eppo och ii) det ekonomiska ansvaret för utebliven indrivning. Dessa klargöranden meddelades medlemsstaterna vid mötet i rådgivande kommittén för egna medel i december 2024. I syfte att informera medlemsstaterna om deras skyldigheter gentemot Eppo bjöd kommissionen dessutom in myndigheten att delta i mötena i rådgivande kommittén för egna medel i december 2023 (när Eppo presenterade sina uppgifter för medlemmarna i rådgivande kommittén för egna medel) och juli 2024.

6. SLUTSATS

Resultaten för perioden 2022–2024 visar att kommissionens kontroller av traditionella egna medel – och den systematiska uppföljningen av de konstaterade bristerna – fortsätter att vara oumbärliga och effektiva medel för att i) förbättra uppbörden av traditionella egna medel, ii) förbättra regelverket för egna medel och iii) slå vakt om att EU:s ekonomiska intressen skyddas på ett adekvat sätt. Denna allmänna positiva inverkan bekräftades också av det årliga förfarandet för ansvarsfrihet, utan att några nya rekommendationer hade utfärdats till kommissionen om frågor på temat traditionella egna medel 2022–2024.

Kontrollerna fortsätter att vara ett nyckelverktyg för att harmonisera och förbättra efterlevnaden av EU-reglerna. De har avsevärd ekonomisk betydelse, vilket illustreras av det slutliga nettobelopp (inklusive hävda reservationer) på **mer än fyra miljarder euro** som ställdes till EU-budgetens förfogande **under 2022–2024**. Kontrollerna utgör ett betydande incitament för medlemsstaterna att i tid och till fullo ställa traditionella egna medel till EU-budgetens förfogande. Dessutom bidrar kontrollerna till att säkerställa en korrekt tillämpning av tull- och redovisningsreglerna, vilket hjälper till att skydda EU:s ekonomiska intressen ytterligare genom en kraftfull mekanism för att bekämpa och förhindra skadliga snedvridningar på den inre marknaden.

De nuvarande tendenserna inom den internationella handeln, i synnerhet e-handeln, innebär nya utmaningar för framtiden. Detta kommer att kräva nya lämpliga verktyg och ett ännu

närmare samarbete mellan kommissionen och medlemsstaterna för att samordna riskbaserade tullkontroller och säkerställa en effektiv tulluppbörd.

I detta syfte föreslog kommissionen i maj 2023 en ambitiös reform av tullunionen vars syfte är att stärka och modernisera de befintliga mekanismerna.