EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.4.2026
COM(2026) 158 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om, hvordan kontrolforanstaltningerne for traditionelle egne indtægter (TEI) (2022-2024) fungerer i henhold til artikel 6, stk. 3, i Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter

RESUMÉ

Kommissionen aflægger hvert tredje år rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om, hvordan kontrolforanstaltningerne for traditionelle egne indtægter (TEI) fungerer. Denne rapport indeholder detaljerede oplysninger om de kontrolaktiviteter, der er gennemført mellem 2022 og 2024.

Mellem 2022 og 2024 fortsatte Kommissionen med at gennemføre sine foranstaltninger til bekæmpelse af import af ***svigagtigt undervurderede forsendelser af tekstiler og fodtøj fra Folkerepublikken Kina*** *til både Det Forenede Kongerige og medlemsstaterne. Kommissionen indledte i 2018 traktatbrudsprocedurer mod Det Forenede Kongerige, og i 2022 gav Den Europæiske Unions Domstol Kommissionen medhold (C-213/19). Baseret på denne skelsættende sag tilførte Kommissionen i sidste ende et yderligere beløb på næsten 3 mia. EUR i TEI og renter til EU-budgettet i 2023. Som følge af Domstolens juridiske præciseringer og Kommissionens håndhævelsesforanstaltninger har medlemsstaterne forbedret deres kontrolstrategier på dette område betydeligt. Kommissionen er nu ved at afslutte verserende sager om undervurdering i samarbejde med de berørte medlemsstater, hvilket indebærer fastsættelse af de endelige beløb for tab af TEI og renter forbundet hermed.*

I forbindelse med Det Forenede Kongeriges udtræden af EU den 1. januar 2021 fortsætter Kommissionen med at sikre betaling af udestående TEI-beløb, som Det Forenede Kongerige skylder i overensstemmelse med udtrædelsesaftalen.

Mellem 2022 og 2024 øgede Kommissionen også sine målrettede ad hoc-foranstaltninger til beskyttelse af EU-budgettet ved at bygge videre på kontrolresultater, f.eks. med skrivebordskontrol af import af ***solpaneler og solceller****, der var angivet som havende oprindelse i Malaysia og Taiwan i alle medlemsstater. Som følge heraf stillede medlemsstaterne senest den 31. december 2024 et yderligere beløb på 376,8 mio. EUR i TEI knyttet til disse varer til rådighed for EU-budgettet.*

Desuden omfattede de planlagte årlige kontrolaktiviteter emner som: i) ***forvaltningen af A-regnskabet og B-regnskabet****,* ***ii) e-handel, iii) proceduren for særligt anvendelsesformål*** *og iv)* ***antidumping- og udligningstold****.*

Endelig omfatter rapporten andre regelmæssige aktiviteter, der udføres for at beskytte EU-finansielle interesser: i) opfølgningsforanstaltningerne vedrørende Den Europæiske Revisionsrets foreløbige resultater, ii) undersøgelsen af uinddrivelige fordringer, som medlemsstaterne har afskrevet, iii) opfølgningen med hensyn til de beløb, der er stillet til rådighed på frivillig basis, iv) behandlingen af medlemsstaternes fejl, v) forvaltningen af databasen vedrørende svig og uregelmæssigheder og vi) bistand til kandidatlandene.

1. INDLEDNING

Fra 2022 til 2024 blev der stillet mere end **68 mia. EUR** (netto) i traditionelle egne indtægter (TEI)[1] til rådighed for EU-budgettet, idet det årlige gennemsnit lå på omkring 22,7 mia. EUR.

TEI-kontroller er baseret på Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021[2].

Kommissionen aflægger hvert tredje år rapport[3] til Europa-Parlamentet og Rådet om, hvordan kontrolforanstaltningerne for traditionelle egne indtægter (TEI) fungerer.

Denne rapport beskriver og analyserer, hvordan kontrolordningen med TEI fungerede i perioden fra 2022 til 2024[4]. Den beskriver også den TEI-kontrol, som Kommissionen har gennemført i denne periode, og dækker andre aktiviteter, der har til formål at beskytte EU-finansielle interesser, herunder:

- kontrol på stedet og målrettede skrivebordskontroller udført af Kommissionen i medlemsstaterne og opfølgningen på denne kontrol
- opfølgning på Revisionsrettens foreløbige resultater
- undersøgelse af uinddrivelige fordringer afskrevet af medlemsstaterne
- behandling af medlemsstaternes fejl, som medfører tab af TEI
- forvaltning af databasen til medlemsstaternes indberetning af svig og uregelmæssigheder med indvirkning på TEI (OWNRES)
- bistand til EU-kandidatlande (kapitel 33)
- bidrag til ændring af overdragelsesforordningen[5].

Ovennævnte aktiviteter udføres af et lille team på 18 medarbejdere, som sikrer rettidig opkrævning af TEI, og at medlemsstaterne anvender de retlige bestemmelser korrekt. Teamet yder også vejledning til de nationale myndigheder: i) under kontrolbesøgene, ii) på de halvårlige møder i Det Rådgivende Udvalg for Egne Indtægter (ACOR) eller iii) på ad hoc-basis.

[1] Toldafgifter, som skal betales på produkter importeret fra ikke-EU-lande, samt sukkerafgifter.
[2] Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014 (EUT L 165 af 11.5.2021, s. 1).
[3] I henhold til artikel 6, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2021/768.
[4] Rapporten vedrører kontrollen foretaget af EU-institutionerne (Kommissionen og Revisionsretten). I rapporten redegøres der ikke for medlemsstaternes kontrol, som behandles i den årlige rapport, der udarbejdes i henhold til artikel 325 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.
[5] Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 af 26. maj 2014 om metoderne og proceduren for overdragelse af de traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav (omarbejdning), EUT L 168 af 7.6.2014, s. 39. Denne forordning er kendt som "overdragelsesforordningen".

2. KONTROL AF TRADITIONELLE EGNE INDTÆGTER (TEI): RAMME OG METODE

2.1. Lovgivningsmæssig og operationel ramme for TEI

Ansvaret for at opkræve TEI er uddelegeret til medlemsstaterne i henhold til EU-retten. Medlemsstaterne skal stille den told, som de selv har fastsat og opkrævet, til rådighed[6] for EU-budgettet. I rapporteringsperioden fortsatte medlemsstaterne med at anvende en fast sats på 25 % for alle fastlagte TEI-midler[7] som kompensation for opkrævningsomkostninger, uagtet de faktisk afholdte omkostninger. Det betyder, at Kommissionen kun modtager 75 % af den opkrævede told, mens medlemsstaterne beholder 25 % i form af opkrævningsomkostninger. Medlemsstaterne skal endvidere udføre toldkontrol og indberette resultaterne af denne kontrol til Kommissionen.

Ikke desto mindre har Kommissionen fortsat betydelige kontrolbeføjelser med hensyn til TEI. I denne forbindelse udgør kontrollerne på stedet et vigtigt redskab til at føre tilsyn med systemet for opkrævning af TEI, idet Kommissionen herved kan foretage flere typer kontrol[8] af medlemsstaternes toldregnskaber, procedurer og dokumenter.

Kommissionen er også forpligtet til at besvare både: i) de bemærkninger, som Revisionsretten har fremsat i sin årsberetning, ii) særberetninger eller foreløbige resultater og iii) de bemærkninger og anbefalinger, som Europa-Parlamentet har fremsat under dechargeproceduren i forbindelse med gennemførelsen af budgettet.

Kommissionens kontrolaktiviteter har tre hovedmål, som er angivet i de tre punkter nedenfor.

- Det første mål er at sikre lige konkurrencevilkår for medlemsstaterne, uanset hvor varerne toldbehandles i EU, for at forhindre konkurrenceforvridning.

- Det andet mål er at sikre en rettidig fastlæggelse og inddrivelse af told. Kommissionen skal sikre sig, at medlemsstaterne opfylder deres ansvar for at inddrive og stille de tilsvarende TEI-midler til rådighed. Kommissionen undersøger de foranstaltninger, som medlemsstaterne har truffet vedrørende inddrivelse af TEI, herunder den rettidige anmeldelse af toldskyld og de nødvendige håndhævelsesprocedurer.

- Det tredje mål er at underrette budgetmyndigheden (Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union) og som følge heraf opnå bekræftelse af, at den har udført sine opgaver. På grundlag af kontrolresultaterne vurderer Kommissionen medlemsstaternes effektivitet og omhu med hensyn til at fastsætte og inddrive told og stille de tilsvarende

[6] Udtrykket "at stille til rådighed" betyder, at medlemsstaterne foretager betalinger til EU-budgettet.

[7] I årenes løb er denne procentsats blevet ændret fra 10 % for beløb, der blev stillet til rådighed før den 28. februar 2001, til 25 % for beløb, der blev stillet til rådighed mellem den 1. marts 2001 og den 28. februar 2014, og til 20 % for beløb, der blev stillet til rådighed mellem den 1. marts 2014 og 28. februar 2021. For beløb, der blev stillet til rådighed efter den 1. marts 2021, ligger den procentsats, der skal anvendes, på 25 %.

[8] **Kontrol af procedurer**: kontrol af medlemsstaternes bestemmelser vedrørende systemet til opkrævning af TEI. **Kontrol af dokumenter**: analyse af regnskabsopgørelser og alle former for regnskabsdokumenter og filer fra medlemsstaterne, herunder medlemsstaternes rapporter om uinddrivelige fordringer. **Kontrol på stedet, skrivebordskontrol**: kontrol af overensstemmelsen med EU-lovgivningen for nationale systemer og tilgrundliggende dokumenter, hvad angår regnskaber og told. Denne kontrol gennemføres i samarbejde med de pågældende medlemsstater.

TEI-midler til rådighed. Kommissionen anmoder om, at der træffes foranstaltninger til at afhjælpe eventuelle mangler, således at den i sidste ende kan aflægge rapport til budgetmyndigheden.

Kontrollerne bidrager også til at sikre, at toldunionen fungerer effektivt, at EU's producenter beskyttes, og at EU's regler anvendes på ensartet vis. De bidrager endvidere til at fjerne smuthuller, der gør det muligt for svindlere at udnytte systemet eller unddrage sig betaling af de gældende toldsatser.

Kontrolresultaterne giver vigtigt input til Generaldirektoratet for Budgets indtægtspolitik, for så vidt angår den lovgivningsmæssige ramme for nuværende og eventuelle fremtidige egne indtægter. Disse resultater deles også med andre tjenestegrene i Kommissionen (f.eks. GD TAXUD[9], GD Handel[10] og OLAF[11]) for at hjælpe dem med at afhjælpe de mangler, der er konstateret på politisk plan.

Den nuværende afgørelse om egne indtægter[12] og forordning (EU, Euratom) 2021/768 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger har været gældende siden den 1. januar 2021. Desuden kræver den løbende udvikling af handelslettelser og forenklingsforanstaltninger en tilpasning af de kontroller af TEI, som Kommissionen og medlemsstaterne udfører.

2.2. Mål og metoder for kontrol på stedet og fjernkontrol med hensyn til TEI

Den overordnede målsætning med kontrollen af TEI er at få sikkerhed for, at de procedurer, der anvendes i medlemsstaterne, er i overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning, og at EU-finansielle interesser er behørigt beskyttet, uanset hvor varerne toldbehandles. Kontrollen har hvert år fokus på specifikke told- og regnskabsemner. Dette bidrager til at harmonisere og forbedre de procedurer, der er indført i medlemsstaterne, med henblik på at beskytte EU-finansielle interesser på en sammenhængende måde.

Kommissionens kontrol på stedet planlægges som led i et årligt kontrolprogram, der er baseret på risikoanalyser inden for en række emner, der skal kontrolleres i medlemsstaterne. Denne kontrol udføres i overensstemmelse med standardiserede procedurer og indebærer anvendelse af skræddersyede kontrolværktøjer udviklet af GD BUDG for at øge sammenligneligheden af kontrolresultaterne.

Kontrolemnerne fastlægges på grundlag af forslag fra medlemsstaterne eller Kommissionens tjenestegrene (f.eks. GD BUDG, GD TAXUD, OLAF). Samarbejdet mellem Kommissionens tjenestegrene fortsætter i den fase, hvor kontrolværktøjerne udvikles, og gennem en ordning, hvor andre af Kommissionens tjenestegrene deltager sammen med GD BUDG under kontrolbesøgene. GD TAXUD, OLAF og Den Juridiske Tjeneste er genstand for systematisk høring, og de fremsætter bemærkninger, inden kontrolrapporterne forelægges i det rådgivende

[9] Generaldirektoratet for Beskatning og Toldunion.
[10] Generaldirektoratet for Handel og Økonomisk Sikkerhed.
[11] Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig.
[12] Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom, EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

udvalg for TEI. Denne tilgang sikrer sammenhæng mellem Kommissionens tjenestegrene og ligebehandling af alle medlemsstater.

Kommissionen har siden 2020 gennemført yderligere ad hoc-kontroller og skrivebordskontroller efter behov på områder, hvor der er konstateret specifikke risici. Disse målrettede skrivebordskontroller udføres for det meste på afstand (f.eks. solpaneler, kontrolstrategi for covid-19-relaterede varer, der er omfattet af toldfritagelse).

3. TEI-KONTROLLER UDFØRT AF KOMMISSIONEN I PERIODEN 2022-2024

I perioden 2022-2024 gennemførte Kommissionen **56 kontroller af TEI** i henhold til artikel 2 i forordning (EU, Euratom) 2021/768, og der blev konstateret 161 fejl. Tabel 1 giver en oversigt over kontrolaktiviteter pr. medlemsstat i løbet af denne periode.

Af de 161 konstaterede fejl havde mindst 103 (64 %) direkte finansielle konsekvenser (dvs. medlemsstaterne skulle stille yderligere TEI-midler til rådighed), og 21 (13 %) havde lovgivningsmæssige konsekvenser.

Kontrollerne fokuserede på regnskabs- og toldemner.

Tabel 1. Oversigt over kontrolaktiviteter 2022-2024

MS	A- og B-regnskaber			Antidumpingtold/udligningstold[13]		E-handel	Særlige anvendelses formål
	2022	2023	2024	2022	2024	2022	2023
AT					x		x
BE			x	x		x	x
BG			x	x			x
HR					x		
CY					x		
CZ				x			x
DK					x		
EE							x
FI					x		x
FR			x				x
DE			x			x	x
EL	x		x				x
HU					x	x	x
IE			x	x			x
IT			x			x	
LV					x		
LT					x		
LU							x

[13] Kontrolstrategi for antidumping- og udligningstold

MT				x			x
NL		x	x			x	x
PL			x				
PT				x			x
RO			x	x			
SK				x			
SI							x
ES			x			x	
SE			x	x			x
UK		x	x				
I alt	**1**	**2**	**13**	**9**	**8**	**6**	**17**

3.1. Regnskaber

I perioden 2022-2024 blev der udført kontroller af **pålideligheden af A- og B-regnskaberne**[14] **og de dertil knyttede opgørelser** i alle medlemsstaterne og Det Forenede Kongerige. Konklusionen var, at procedurerne for at fastlægge disse opgørelser overordnet set opfyldte EU-lovgivningen og sikrede beskyttelsen af EU-finansielle interesser. Kommissionens meddelte resultater af disse kontroller vedrører bl.a.: i) sen fastsættelse og anmeldelse af toldskyld, ii) undladelse af at stille beløbene til rådighed for EU-budgettet eller undladelse af at gøre det rettidigt, iii) mangler i inddrivelsen af toldskyld, iv) forkerte posteringer i/fraførsler fra de to regnskaber, v) mangler i afskrivningsprocedurerne, vi) uoverensstemmelser mellem de to regnskaber og vii) sene fraførsler fra B-regnskabet.

Forvaltningen af A- og B-regnskaberne er blevet kontrolleret i alle medlemsstaterne som andet kontrolemne ud over det overordnede toldemne. Kontrollerne, som blev udført i perioden 2022-2024, bekræftede, at de fleste mangler i A-regnskabet og B-regnskabet var enkeltstående, mens systematiske fejl var sjældne. De berørte medlemsstater accepterede de finansielle konsekvenser, der fulgte af Kommissionens konstateringer.

Den generelle situation blev forbedret mellem 2022 og 2024 i forhold til den foregående rapporteringsperiode, hvilket skyldes, at Kommissionens kontroller har taget højde for disse emner, samt yderligere forbedringer af de elektroniske regnskabssystemer, som medlemsstaterne anvender, og som mindsker risikoen for fejl som følge af nationale myndigheders manuelle korrektion af data. Medlemsstaterne skal dog fortsat gøre deres yderste for at sikre en omhyggelig forvaltning af A- og B-regnskabet og give alle de oplysninger, der kræves, for at sikre, at posterne er komplette, klare og gennemsigtige.

[14] Medlemsstaterne bogfører TEI i et af to regnskaber:
– det **normale regnskab (**A) for beløb, som er opkrævet eller dækket af garantier (disse beløb indbetales til EU-budgettet)
– det **særskilte regnskab** (B) for beløb, som ikke er opkrævet, og beløb, som – om end de er dækket af en garanti – anfægtes. TEI svarende til **uinddrivelig** told skal trækkes fra det særskilte regnskab efter et bestemt tidsrum. TEI-beløbene skal på samme tid stilles til rådighed (være betalt) for Kommissionen, medmindre de ikke kan inddrives af årsager, der ikke kan tilskrives medlemsstaten (se også punkt 5.1 nedenfor).

I 2022 blev B-regnskabet kontrolleret ved hjælp af **dedikerede skrivebordskontroller** i alle medlemsstater. Under disse kontroller målrettede Kommissionen verserende B-regnskabssager og støttede effektivt medlemsstaterne i målrettede oprydninger af deres B-regnskab.

Desuden traf medlemsstaterne i 2022-2024 yderligere foranstaltninger, bl.a. gennem: i) evaluering af deres eget finansielle ansvar, ii) tilrådighedsstillelse af beløbene på frivillig basis, hvor det er relevant, og iii) meddelelse heraf til Kommissionen ved hjælp af bilaget til A-regnskabet.

Afslutningsvis kan det konstateres, at selv om der blev identificeret visse mangler i Kommissionens kontrol, blev A- og B-regnskabssystemernes generelle funktion forbedret gennem Kommissionens TEI-kontrolarbejde, hvilket resulterede i en bedre beskyttelse af EU-finansielle interesser.

3.2. Told 2022 til 2024

De toldemner, der udvælges til kontrol, ændres fra år til år, idet der tages særligt hensyn til spørgsmål, der er forbundet med den største risiko for Den Europæiske Unions finansielle interesser.

I den undersøgte treårige periode fokuserede kontrollerne på følgende emner:

- kontrolstrategien for antidumping- og udligningstold (2022 og 2024)
- kontrolstrategien for e-handel og forsendelser af ringe værdi (2022)
- og kontrolstrategien for procedurer for særlige anvendelsesformål (2023).

I 2022 og 2024 blev **kontrolstrategien for antidumping- og udligningstold** kontrolleret i 17 medlemsstater[15]. Kommissionen vurderede, at kontrolordningerne var delvist eller generelt tilfredsstillende. Manglerne vedrørte hovedsageligt: i) manglende eller forsinket gennemførelse af risikoprofiler, ii) ikkekonsekvent kontrol, iii) sen fastsættelse af endelig antidumpingtold og sen tilrådighedsstillelse af endelig antidumpingtold (herunder regnskabsføring af foreløbig antidumpingtold/udligningstold, der bliver endelig), iv) manglende eller sen fastsættelse af antidumpingtold/udligningstold efter modtagelse af oplysninger fra OLAF og v) anvendelse af forkerte satser for antidumpingtold/udligningstold.

I 2022 udførte Kommissionen kontrol af **kontrolstrategien for e-handel og forsendelser af ringe værdi** i seks medlemsstater. Kontrolordningerne blev vurderet til at være delvist eller generelt tilfredsstillende. Manglerne vedrørte hovedsageligt risikostyringen og kontrolstrategien for e-handel og forsendelser af ringe værdi.

I 2023 udførte Kommissionen kontrol af **kontrolstrategien for procedurer for særlige anvendelsesformål** i 17 medlemsstater. Kontrolordningerne blev vurderet til at være delvist eller generelt tilfredsstillende. De konstaterede mangler omfattede: i) forældede nationale instrukser, ii) utilstrækkelig overvågning af godkendelser, iii) manglende elementer i godkendelserne, iv) godkendelser, der er udstedt for lange perioder, v) undladelse af

[15] I 2021 blev kontrolstrategien for antidumping- og udligningstold også kontrolleret i otte medlemsstater.

meddelelse af afslutningsopgørelser eller undladelse af rettidig meddelelse heraf, vi) utilstrækkelig kontrol af angivelser, vii) indirekte repræsentanter, der indgiver angivelser, og viii) angivelsessystemer, der ikke kontrollerer, om de angivne Taric-koder svarer til de Taric-koder, der er indeholdt i godkendelsen.

I 2022 udførte Kommissionen seks skrivebordskontroller af **kontrolstrategien for covid-19-relaterede varer, der er omfattet af toldfritagelse**. Den 14. juni 2022 anmodede Kommissionen de berørte medlemsstater om at fremlægge dataene. Der blev konstateret nogle mindre tilfælde af økonomisk ansvar, og de berørte medlemsstater accepterede de finansielle konsekvenser, hvor det var relevant.

3.3. Undervurderet import af tekstiler og fodtøj

Den 8. marts 2022 gav Den Europæiske Unions Domstol (EU-Domstolen) Kommissionen medhold i traktatbrudssagen mod Det Forenede Kongerige vedrørende undervurderede forsendelser af tekstiler og fodtøj (C-213/19). Denne skelsættende sag banede i sidste ende vejen for yderligere betalinger fra Det Forenede Kongerige til EU-budgettet på næsten 3 mia. EUR i TEI og renter. Herved blev medlemsstaternes ansvar for effektivt at bekæmpe denne form for svig endvidere klarlagt, og der blev tilkendegivet støtte til de foranstaltninger, som Kommissionen har anbefalet siden 2011.

Som følge af Domstolens juridiske præciseringer og Kommissionens håndhævelsesforanstaltninger har medlemsstaterne forbedret deres kontrolstrategier på dette område betydeligt. Flere medlemsstater gennemgik deres organisationsstruktur for toldrisikostyring, oprettede nye teams og ansatte dedikeret toldkontrolpersonale.

Med hensyn til det finansielle ansvar i forbindelse med denne specifikke svig baseret på undervurdering afsluttede Kommissionen og flere medlemsstater i fællesskab disse sager, idet de endelige skyldige beløb er blevet betalt. For de resterende medlemsstater vil denne proces med at fastsætte de beløb, der skal betales, snart blive afsluttet.

3.4. Solpaneler

I 2018 og 2019 udførte Kommissionen TEI-kontroller i ti medlemsstater for at vurdere deres kontrolstrategier for import af solcellemoduler og nøglekomponenter, der er angivet med oprindelse i Folkerepublikken Kina, Malaysia og Taiwan, og som er omfattet af handelsbeskyttelsesforanstaltninger (antidumping- og udligningstold).

På grund af en tilbagevendende mangel i tre af disse målrettede kontroller (en fejlfortolkning af udtrykket "afsendt fra" i henhold til Kommissionens gennemførelsesforordninger (EU) 2016/184 og 2016/185 af 11. februar 2016) udvidede GD BUDG sine kontroller til at omfatte alle medlemsstater, der importerer samme varer i perioden fra den 30. maj 2015 til den 3. september 2018[16]. GD BUDG underrettede ved skrivelse af 1. juni 2021 21 medlemsstater[17]

[16] Handelsbeskyttelsesforanstaltningers gyldighed.

[17] Herunder syv medlemsstater, der tidligere har været genstand for særlig kontrol. Tre medlemsstater havde allerede været genstand for en målrettet TEI-kontrol om dette emne, mens fire medlemsstater ikke havde nogen import af solcellemoduler og solceller i den undersøgte periode.

om de potentielle tab af TEI som følge af den nævnte fejlfortolkning vedrørende import af solpaneler og solceller, der er angivet med oprindelse i Malaysia og Taiwan.

Pr. 31. december 2024 blev opfølgningen på denne mangel for 12 medlemsstater anset for afsluttet, enten fordi der ikke gik TEI-midler tabt, eller fordi hovedstolen plus renter blev betalt til EU-budgettet, i alt 376,8 mio. EUR. Opfølgningen på undersøgelsen af denne mangel er endnu ikke afsluttet for 12 medlemsstater og Det Forenede Kongerige.

Endelig præciserede Kommissionen yderligere betydningen og rækkevidden af begrebet "afsendt fra″ som fortolket af Domstolen. Kommissionen var i stand til at gøre dette takket være: i) dens kontrolaktiviteter, ii) kontakt med medlemsstaterne og iii) flere præsentationer for medlemsstaterne. Dette bidrog til at opnå lige vilkår for medlemsstaterne og øge beskyttelsesniveauet for EU-baserede virksomheder mod ukorrekt angivet import, der unddrager sig Kommissionens handelsbeskyttelsesforanstaltninger.

4. OPFØLGNING PÅ KOMMISSIONENS KONTROLLER

4.1. Lovgivningsmæssige aspekter

Medlemsstaterne anmodes om at træffe foranstaltninger, når der konstateres mangler eller smuthuller i de nationale regler eller administrative bestemmelser under kontrollerne, for at: i) bringe disse regler og bestemmelser i overensstemmelse med EU-kravene og ii) harmonisere fastlæggelsen og inddrivelsen af TEI i alle 27 medlemsstater. Denne lovgivningsmæssige tilpasning er en stor bedrift i forbindelse med Kommissionens kontroller. Resultaterne er også en vigtig indikator for de vanskeligheder, som medlemsstaterne støder på i forbindelse med anvendelsen af toldbestemmelserne og bestemmelserne om egne indtægter, og de indgår i Kommissionens løbende arbejde med at forbedre den lovgivningsmæssige ramme. Feedback fra kontrolresultater blev eksempelvis taget i betragtning i Rådets forordning (EU, Euratom) 2022/615 af 5. april 2022 om ændring af forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (se punkt 5.4 nedenfor).

4.2. Retslig opfølgning

Fortolkningen af lovbestemmelserne og procedurerne i nogle medlemsstater lever ikke altid op til Kommissionens krav. Hvis tvisten ikke kan løses, indleder Kommissionen en traktatbrudsprocedure[18].

I perioden 2022-2024 indledte Kommissionen tre og afsluttede syv traktatbrudsprocedurer, efter at de berørte medlemsstater havde sikret overholdelse. Den afsluttede traktatbrudsproceduren mod Det Forenede Kongerige (C-213/19) efter EU-Domstolens dom fra 2022 og Det Forenede Kongeriges betaling af alle de skyldige beløb i 2023. I december 2024 var der kun fire igangværende traktatbrudssager (hvoraf de to blev afsluttet i 2025).

Den første sag om uberettiget berigelse, dvs. sag C-494/22 P anlagt af Tjekkiet, blev afgjort til fordel for Kommissionen i 2024. I sin dom påpegede EU-Domstolen medlemsstaternes

[18] I henhold til artikel 258 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

selvstændige ansvar med hensyn til TEI og deres forpligtelse til at handle proaktivt for fuldt ud at beskytte EU-finansielle interesser.

4.3. Finansielle aspekter

Efter deres kontrolaktiviteter anser Kommissionen sagerne fra perioden 2022-2024 for afsluttede, og de endelige beløb for yderligere rettigheder på i alt mere end **4 mia. EUR**[19] (i TEI og renter forbundet hermed) blev fastsat og betalt. Disse beløb blev betalt til Kommissionen, hovedsagelig med hensyn til undervurderede forsendelser af tekstilvarer, fodtøj og solpaneler. De vedrører de resultater, der er beskrevet i kontrolrapporterne, andre kontrolaktiviteter, OLAF's endelige rapporter samt opfølgningen på Revisionsrettens resultater.

5. FORANSTALTNINGER TIL AT FORBEDRE INDDRIVELSEN AF TEI

Parallelt med kontrollen på stedet i medlemsstaterne har Kommissionen flere andre midler, som gør det muligt at overvåge arbejdet med at inddrive TEI.

5.1. Undersøgelse af uinddrivelige fordringer, som er blevet afskrevet

Medlemsstaterne skal træffe alle foranstaltninger til at stille TEI til rådighed, undtagen når det viser sig at være umuligt at inddrive dem i henhold til artikel 13, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014:

- på grund af force majeure
- af andre grunde, som ikke kan tilskrives dem eller
- fordi krediteringen eller anmeldelsen af toldskylden er udskudt for ikke at påvirke en strafferetlig undersøgelse, der berører EU-finansielle interesser.

I henhold til EU-lovgivningen skal medlemsstaterne rapportere uinddrivelige TEI-midler, som overskrider 100 000 EUR (afskrivningsrapporter), til Kommissionen, når de mener, at resultatet ikke kan henføres til dem. Kommissionen udsteder efterfølgende bemærkninger til hver rapport. Kommissionens undersøgelse af afskrivningsrapporterne har til formål at vurdere, hvor omhyggeligt medlemsstaterne selvstændigt har varetaget deres ansvar med hensyn til fastlæggelsen og inddrivelsen af toldafgifter, der udgør TEI, fra erhvervsdrivende.

For beløb under rapporteringsgrænsen vurderer Kommissionen rutinemæssigt prøver fra disse tilfælde under kontrollerne på stedet.

For at hjælpe medlemsstaterne med at vurdere deres potentielle finansielle ansvarlighed for uinddrivelige TEI-beløb har Kommissionen udsendt et arbejdsdokument (kompendiet), som fastsætter de kriterier, der er blevet anvendt til vurdering af afskrivningsrapporterne. Kompendiet blev for første gang meddelt alle medlemsstater på mødet i Det Rådgivende Udvalg for Egne Indtægter (ACOR) den 6. december 2012. Det blev senest revideret den 22. november 2024 for at afspejle ændringer i EU-lovgivningen og den relevante retspraksis vedrørende TEI og meddelt alle medlemsstater på deres officielle sprog på ACOR TEI-mødet

[19] Dette antal omfatter de beløb, som er anført i afsnit 3.3, 3.4 og 5.2 i denne rapport.

i december 2024. Denne nye udgave indeholder alle relevante fortolkninger af den relevante EU-ret i overensstemmelse med EU-Domstolens seneste retspraksis og de ændringer, der er indført ved overdragelsesforordningen som ændret ved forordning (EU, Euratom) 2022/615.

For hver relevant afskrivningssag over den fastsatte grænse skal medlemsstaterne udarbejde en struktureret rapport, som fremsendes til Kommissionen ved hjælp af en flersproget database kaldet WOMIS (Write-Off Management and Information System). WOMIS-databasen, som regelmæssigt opdateres, giver mulighed for en effektiv og sikker forvaltning af medlemsstaternes rapporter.

Kommissionens ansvarlige tjenestegrene (GD BUDG, GD TAXUD, OLAF og Den Juridiske Tjeneste) vurderer afskrivningsrapporten og fremsætter bemærkninger til medlemsstaten. Disse bemærkninger vedrører den begrundelse, som medlemsstaten kan påberåbe sig med hensyn til ikke at stille TEI svarende til den uinddrivelige told til rådighed for Kommissionen.

I perioden 2022-2024 blev der fremsendt i alt 88 nye afskrivningsrapporter til Kommissionen (i form af indledende meddelelser) vedrørende et samlet beløb på 215,5 mio. EUR. I samme treårige periode vurderede Kommissionen i alt 422 afskrivningsrapporter (herunder nye rapporter). Med hensyn til 227 af disse 422 rapporter (vedrørende 309,7 mio. EUR) fandt Kommissionen, at TEI-midlerne viste sig at være uinddrivelige af årsager, der kan tilskrives den pågældende medlemsstat. Med hensyn til 42 rapporter (vedrørende 50,6 mio. EUR) var Kommissionen enig i, at TEI-tabet ikke kunne tilskrives medlemsstaten. Med hensyn til 148 rapporter (vedrørende 178,9 mio. EUR) anmodede Kommissionen om yderligere oplysninger for at afslutte sin vurdering. Kommissionen anså de resterende fem rapporter (vedrørende 1,7 mio. EUR) for forkert indberettet som afskrivninger.

5.2. Behandling af fejl i fastsættelsen af toldskyld, som medfører TEI-tab

Kommissionen følger op på de konstaterede administrative fejl, som medlemsstaterne har begået til skade for EU-finansielle interesser (herunder: i) sager, der blev konstateret under kontroller på stedet, ii) nationale afgørelser om godtgørelse eller fritagelse på grund af administrative fejl og iii) afviste afskrevne uinddrivelige beløb på under 100 000 EUR). I princippet udsteder Kommissionen indtægtsordrer for at korrigere de fejl, der er konstateret i de medlemsstater, som betaler de skyldige beløb. I perioden 2022-2024 førte TEI-kontrolaktiviteterne til opkrævning af 260 mio. EUR i forbindelse med indtægtsordrer for TEI og 209 mio. EUR i morarenter, ud over de beløb, der blev opkrævet for undervurderede forsendelser af tekstiler og fodtøj (punkt 3.3) og solpaneler (punkt 3.4).

5.3. OWNRES-databasen

I henhold til artikel 5, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 2021/768[20] skal medlemsstaterne sende Kommissionen oplysninger om tilfælde af svig og uregelmæssigheder, der drejer sig om fordringer på over 10 000 EUR. Disse oplysninger indberettes via OWNRES-databasen, som administreres og vedligeholdes af Kommissionen.

[20] Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014 blev ophævet ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768 den 31. december 2020.

OWNRES-databasen giver Kommissionen de nødvendige oplysninger til overvågning af inddrivelsen af midler og forberedelsen af kontrollen på stedet og skrivebordskontroller. Den benyttes også af OLAF til forskellige analyser og til at overvåge opfølgningen på sine finansielle anbefalinger som følge af OLAF's egne undersøgelser. De rapporterede data i OWNRES vurderes i detaljer i årsrapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om beskyttelse af Den Europæiske Unions finansielle interesser – Bekæmpelse af svig og i toldunionens årlige præstationsrapport.

Ultimo 2024 omfattede OWNRES-databasen 137 871[21] tilfælde af svig eller uregelmæssigheder (enten "åbne" eller "afsluttede") – til sammenligning lå tallet primo 2022 på 121 199 sager. Dette svarer til en stigning på omkring 13,8 % eller 16 672 nye indberettede sager i den treårige periode fra 2022 til 2024.

På ACOR-møderne, der blev afholdt to gange om året i perioden 2022-2024, fremlagde Kommissionen foranstaltninger til at forbedre sikkerheden i OWNRES-applikationen, og den forberedte medlemsstaterne på indførelsen af tofaktorautentificering. I 2022 og 2023 forbedrede Kommissionen desuden OWNRES yderligere ved at: i) tilføje nye felter, ii) indstille påmindelser for at holde oplysningerne i de eksisterende rapporter ajour, iii) forbedre rapporteringens kvalitet og detaljeringsgrad og iv) styrke resultaterne af forespørgsler, der foretages af alle interessenter i databasen. I 2023 og 2024 gav Kommissionen yderligere vejledning om forbedring af rapporteringskvaliteten.

5.4. Ændring af overdragelsesforordningen

Forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (overdragelsesforordningen) er grundlaget for den retlige ramme for forvaltning af egne indtægter og sikrer, at medlemsstaterne rettidigt betaler de beløb, der skal overføres til EU-budgettet.

For yderligere at forbedre denne ramme foreslog Kommissionen i 2021 en omfattende ændring af denne forordning. Forslaget byggede på feedback fra kontrolarbejdet vedrørende TEI og tog hensyn til medlemsstaternes proceduremæssige betænkeligheder og sikrede samtidig beskyttelsen af EU-finansielle interesser og en retfærdig og afbalanceret indtægtsramme.

Efter indgående drøftelser med medlemsstaterne trådte forordning (EU, Euratom) 2022/615 om ændring af overdragelsesforordningen i kraft i maj 2022. Ændringerne omfattede: i) et udvidet loft, der fandt anvendelse på morarenter, og ii) indførelse af en "henstandsperiode", ifølge hvilken akkumuleringen af morarenter standses i fem år, hvis det skyldige beløb er blevet fastlagt, bogført rettidigt i det særskilte regnskab og bogført korrekt i det særskilte regnskab (artikel 12, stk. 1). Desuden fritages medlemsstaterne nu for forpligtelsen til at stille beløbene til rådighed, hvis den forsinkede bogføring i det særskilte regnskab ikke har haft nogen indflydelse på beløbets uinddrivelighed (artikel 13, stk. 2). Desuden medførte ændringen en

[21] Dette tal omfatter tilfælde indberettet af Det Forenede Kongerige i overensstemmelse med artikel 136, stk. 2, litra c) og f), i udtrædelsesaftalen.

formalisering af proceduren for at foretage betalinger under forbehold (artikel 13a) og revisionsproceduren (artikel 13b).

5.5 Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO)

I rapporteringsperioden samarbejdede Kommissionen og EPPO tæt i en række tekniske drøftelser for at give medlemsstaterne afklaringer på følgende områder: i) udsættelse af anmeldelsen af toldskyld for ikke at skade EPPO's strafferetlige efterforskninger og ii) det økonomiske ansvar for manglende inddrivelse. Disse afklaringer blev meddelt medlemsstaterne på ACOR-mødet i december 2024. Endvidere opfordrede Kommissionen – med henblik på at informere medlemsstaterne om deres forpligtelser over for EPPO – EPPO til at deltage i ACOR-møderne i december 2023 (hvor EPPO præsenterede sine opgaver for ACOR-medlemmerne) og juli 2024.

6. KONKLUSION

Resultaterne for perioden 2022-2024 viser, at Kommissionens kontroller af TEI – og de systematiske opfølgningsforanstaltninger til afhjælpning af de konstaterede mangler – fortsat er uundværlige og effektive midler til: i) at sikre inddrivelsen af TEI, ii) at forbedre den lovgivningsmæssige ramme for egne indtægter og iii) at give sikkerhed for, at EU-finansielle interesser er tilstrækkeligt beskyttet. Disse generelle positive konsekvenser blev også bekræftet af den årlige dechargeprocedure, uden at der blev fremsat nye anbefalinger til Kommissionen vedrørende spørgsmål om TEI i 2022-2024.

Kontroller udgør fortsat et nøgleredskab til at harmonisere og styrke overholdelsen af de relevante EU-regler. Deres finansielle konsekvenser er betydelige, sådan som det fremgår af det endelige nettobeløb, der er blevet stillet til rådighed for EU-budgettet (herunder ophævede forbehold) på **mere end 4 mia. EUR i 2022-2024**. Kontrollerne giver medlemsstaterne et betydeligt incitament til rettidigt at stille hele TEI-beløbet til rådighed for EU-budgettet. Desuden bidrager kontrollerne til at sikre korrekt anvendelse af told- og regnskabsregler og dermed til yderligere at beskytte EU-finansielle interesser ved at udgøre en effektiv mekanisme til bekæmpelse og forebyggelse af skadelige konkurrenceforvridninger på det indre marked.

De nuværende tendenser inden for international handel, navnlig e-handel, udgør nye udfordringer for fremtiden. Disse udfordringer vil kræve nye egnede værktøjer og et endnu tættere samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne for at koordinere risikobaserede toldkontroller og sikre en effektiv opkrævning af told.

Med henblik herpå foreslog Kommissionen i maj 2023 en ambitiøs reform af toldunionen med det formål at styrke og modernisere de nuværende mekanismer.