BREITHIÚNAS NA CÚIRTE (an Mór-Dhlísheomra)

21 Márta 2024*

(Tarchur chun réamhrialú – Rialachán (AE) 2019/1157 – Neartú a dhéanamh ar shlándáil cártaí aitheantais shaoránaigh an Aontais Eorpaigh – Bailíocht – Bunús dlí – Airteagal 21(2) CFAE – Airteagal 77(3) CFAE – Rialachán (AE) 2019/1157 – Airteagal 3(5) – Oibleagáid ar na Ballstáit dhá mhéarlorg a chur san áireamh ar mheán stórála i bhformáidí idir-inoibritheacha digiteacha – Airteagal 7 den Chairt um Chearta Bunúsacha an Aontais Eorpaigh – Meas ar an saol príobháideach agus ar shaol an teaghlaigh – Airteagal 8 den Chairt um Chearta Bunúsacha – Sonraí pearsanta a chosaint – Rialachán (AE) 2016/679 – Airteagal 35 – Oibleagáid chun measúnú tionchair a dhéanamh – Cothabháil éifeachtaí Rialacháin le himeacht aimsire)

I gCás C-61/22,

IARRAIDH ar réamhrialú faoi Airteagal 267 CFAE ó Verwaltungsgericht Wiesbaden (Cúirt Riaracháin, Wiesbaden, an Ghearmáin), trí bhreith an 13 Eanáir 2022, a fuarthas ag an gCúirt an 1 Feabhra 2022, sna himeachtaí

RL

v

Landeshauptstadt Wiesbaden,

Tugann AN CHÚIRT (an Mór-Dhlísheomra),

agus í comhdhéanta mar seo leanas: K. Lenaerts, Uachtarán, L. Bay Larsen, Leas-Uachtarán, A. Arabadjiev, A. Prechal, E. Regan (Rapóirtéir), T. von Danwitz, F. Biltgen agus Z. Csehi, Uachtaráin Dlísheomra, J.-C. Bonichot, S. Rodin, D. Gratsias, M.L. Arastey Sahún agus M. Gavalec, Breithiúna,

Abhcóide Ginearálta: L. Medina,

Cláraitheoir: D. Dittert, Ceann Aonaid,

ag féachaint don nós imeachta i scríbhinn agus i ndiaidh éisteacht an 14 Márta 2023,

tar éis breithniú a dhéanamh ar na barúlacha arna dtíolacadh thar ceann na bpáirtithe seo a leanas:

– RL, ag W. Achelpöhler, Rechtsanwalt,

* Teanga an cháis: an Ghearmáinis.

– Rialtas na Gearmáine, ag J. Möller agus P.-L. Krüger, i gcáil Gníomhairí,

– Rialtas na Beilge, ag P. Cottin agus A. Van Baelen, i gcáil Gníomhairí, agus le cúnamh ó ag P. Wytinck, advocaat,

– Rialtas na Spáinne, ag L. Aguilera Ruiz, i gcáil Gníomhaire,

– Rialtas na Polainne, ag B. Majczyna, i gcáil Gníomhaire,

– Parlaimint na hEorpa, ag G. C. Bartram, P. López-Carceller agus J. Rodrigues, i gcáil Gníomhairí,

– Comhairle an Aontais Eorpaigh, ag M. França agus Z. Šustr, i gcáil Gníomhairí,

– an Coimisiún Eorpach, ag H. Kranenborg, E. Montaguti agus I. Zaloguin, i gcáil Gníomhairí,

tar éis éisteacht le Tuairim an Abhcóide Ghinearálta ag éisteacht an 29 Meitheamh 2023,

an Breithiúnas seo a leanas:

Breithiúnas

1 Baineann an iarraidh seo ar réamhrialú le bailíocht Rialachán (AE) 2019/1157 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 20 Meitheamh 2019 maidir le neartú a dhéanamh ar shlándáil cártaí aitheantais shaoránaigh an Aontais Eorpaigh agus doiciméad cónaithe arna n-eisiúint do shaoránaigh an Aontais Eorpaigh agus do bhaill dá dteaghlaigh a fheidhmíonn a gceart chun saorghluaiseachta (IO 2019 L 188, lch. 67), agus, go háirithe, Airteagal 3(5) de.

2 Rinneadh an iarraidh in imeachtaí idir RL agus Landeshauptstadt Wiesbaden (Cathair Wiesbaden, Príomhchathair an Land, an Ghearmáin) (‘Cathair Wiesbaden’) maidir le diúltú an údaráis sin dá iarratas ar chárta aitheantais nach n-áirítear a mhéarloirg.

I. Creat dlíthiúil

A. Dlí an Aontais Eorpaigh

1. Rialachán 2019/1157

3 Is mar a leanas atá an fhoclaíocht in aithrisí 1, 2, 4, 5, 17 go 21, 23, 26 go 29, 32, 33, 36, 40 go 42 agus 46 de Rialachán 2019/1157:

‘(1) Beartaíodh [le CAE] saorghluaiseacht daoine a éascú agus sábháilteacht agus slándáil phobal na hEorpa á n-áirithiú leo, trí limistéar saoirse, slándála agus ceartais a chur ar bun, i gcomhréir le forálacha CAE agus [CFAE].

(2) Le saoránacht an Aontais [Eorpaigh], tugtar an ceart chun saorghluaiseachta do shaoránaigh uile an Aontais faoi réir teorainneacha agus coinníollacha áirithe. Tugtar éifeacht don cheart sin le Treoir 2004/38/CE [ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 29 Aibreán 2004 maidir le ceart shaoránaigh an Aontais agus bhaill a dteaghlaigh aistriú agus cur fúthu gan bhac laistigh de chríoch na mBallstát lena leasaítear Rialachán (CEE) Uimh. 1612/68 agus lena n-aisghairtear Treoracha 64/221/CEE, 68/360/CEE, 90/364/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/365/CEE agus 93/96/CEE (IO 2004 L 158, lch. 77)]. In Airteagal 45 de Chairt um Chearta Bunúsacha an Aontais Eorpaigh ("an Chairt"), déantar foráil freisin maidir le saoirse gluaiseachta agus saoirse cónaithe. Is é atá i gceist leis an tsaoirse gluaiseachta an ceart chun imeacht as Ballstáit agus dul isteach iontu le cárta aitheantais nó pas bailí.

[...]

(4) Foráiltear le Treoir [2004/38] go bhféadfaidh na Ballstáit na bearta is gá a ghlacadh chun aon cheart a thugtar leis an Treoir sin a dhiúltú, a fhoirceannadh nó a tharraingt siar i gcás mí-úsáid ceart nó calaoise. Sainaithníodh mar ghnáthchásanna calaoise faoin Treoir sin brionnú doiciméid nó cur in iúl bréagach fíorais ábharaigh a bhaineann leis na coinníollacha atá leis an gceart cónaithe.

(5) Tá difríochtaí suntasacha idir leibhéil slándála na gcártaí aitheantais náisiúnta arna n-eisiúint ag Ballstáit agus ceadanna cónaithe do náisiúnaigh an Aontais a bhfuil cónaí orthu i mBallstát eile agus do bhaill dá dteaghlaigh. Cuireann na difríochtaí sin leis an riosca falsú agus calaois doiciméad a bheith ann, agus i ngeall ar na deacrachtaí sin freisin bíonn deacrachtaí praiticiúla ag saoránaigh agus iad ag iarraidh a gceart chun saorghluaiseachta a fheidhmiú. Léirítear i staitisticí ón Líonra an Aontais Eorpaigh le haghaidh Anailís Riosca maidir le Calaois Doiciméad go bhfuil méadú tagtha le himeacht ama ar theagmhais de chártaí aitheantais calaoiseacha.

[...]

(17) Tá gá le gnéithe slándála chun a fhíorú an doiciméad barántúil atá ann agus chun céannacht duine a shuí. Maidir le híoschaighdeáin slándála a bhunú agus sonraí bithmhéadracha a chomhtháthú i gcártaí aitheantais agus i gcártaí cónaithe ball teaghlaigh nach náisiúnaigh de chuid Ballstáit iad, is céimeanna tábhachtacha iad chun úsáid na gcártaí sin san Aontas a dhéanamh níos sláine. Ach na sainaitheantóirí bithmhéadracha sin a chur ar áireamh, ba cheart go bhféadfadh saoránaigh an Aontais lán-tairbhe a bhaint as a gcearta chun saorghluaiseachta.

(18) I gcás ina ndéantar íomhá den aghaidh agus dhá mhéarlorg ("sonraí bithmhéadracha") a stóráil ar chártaí aitheantais agus cónaithe, mar a fhoráiltear dó cheana féin i ndáil le pasanna bithmhéadracha agus ceadanna cónaithe do náisiúnaigh tríú tír, is ionann é sin agus meascán iomchuí de chéannú agus fíordheimhniú iontaofa a bhfuil riosca laghdaithe calaoise ag baint leis, ar mhaithe le slándáil na gcártaí aitheantais agus cónaithe a neartú.

(19) Mar chleachtas ginearálta, ba cheart do na Ballstáit, chun barántúlacht an doiciméid agus céannacht an tsealbhóra a fhíorú, an íomhá den aghaidh a fhíorú go príomha agus, i gcás ina bhfuil gá ann barántúlacht an doiciméid agus céannacht an tsealbhóra a áirithiú, ba cheart do na Ballstáit na méarloirg a fhíorú freisin.

(20) Ba cheart do na Ballstáit a áirithiú, i gcásanna nach ndeimhnítear barántúlacht an doiciméid ná céannacht an tsealbhóra le fíorú sonraí bithmhéadracha, go ndéanfaidh foireann cháilithe seiceáil de láimh éigeantach.

(21) Ní sholáthraítear leis an Rialachán seo bunús dlí chun bunachair sonraí a chur ar bun nó a chothabháil ar an leibhéal náisiúnta le haghaidh stóráil sonraí bithmhéadracha sna Ballstáit, ar ábhar don dlí náisiúnta é nach mór dó dlí an Aontais maidir le cosaint sonraí a chomhlíonadh. Thairis sin, ní sholáthraítear bunús dlí leis an Rialachán chun bunachar sonraí láraithe a bhunú nó a chothabháil ar leibhéal an Aontais.

[...]

(23) Chun críche an Rialacháin seo, ba cheart aird a thabhairt ar shonraíochtaí Dhoiciméad ICAO [na hEagraíochta Eitlíochta Sibhialta Idirnáisiúnta] 9303 lena n-áirithítear idir-inoibritheacht dhomhanda, lena n-áirítear a mhéid a bhaineann le meaisín-inléiteacht agus leas a bhaint as amharc-chigireacht.

[...]

(26) Ba cheart do na Ballstáit a áirithiú go bhfuil nósanna imeachta iomchuí agus éifeachtacha i bhfeidhm maidir le haitheantóirí bithmhéadracha a bhailiú, ar nósanna imeachta iad a chomhlíonann na cearta agus na prionsabail a leagtar amach sa Chairt, i gCoinbhinsiún Chomhairle na hEorpa chun Cearta an Duine agus Saoirsí Bunúsacha a Chosaint [arna shíniú sa Róimh an 4 Samhain 1950] agus i gCoinbhinsiún na Náisiún Aontaithe um Chearta an Linbh [arna ghlacadh ag Comhthionól Ginearálta na Náisiún Aontaithe an 20 Samhain 1989 (*Sraith Chonarthaí na Náisiún Aontaithe*, Iml. 1577, lch. 3), agus tháinig siad i bhfeidhm an 2 Meán Fómhair 1990]. Ba cheart do na Ballstáit a áirithiú go mbíonn sárleasanna an linbh ina bpríomhchomaoin i gcaitheamh an nós imeachta bailithe. Chun na críche sin, ba cheart oiliúint chuí ar chleachtais lena dtacaítear le leanaí a chur ar fáil d'fhoireann cháilithe d'fhonn aitheantóirí bithmhéadracha a bhailiú.

(27) I gcás ina mbíonn deacrachtaí ann aitheantóirí bithmhéadracha a bhailiú, ba cheart do na Ballstáit a áirithiú go bhfuil nósanna imeachta iomchuí i bhfeidhm chun dínit an duine lena mbaineann a urramú. Dá bhrí sin, ba cheart breithnithe sonracha a bhaineann le hinscne, chomh maith le riachtanais shonracha leanaí agus daoine leochaileacha, a chur san áireamh.

(28) Ach íoschaighdeáin slándála agus formáide a thabhairt isteach do chártaí aitheantais, ba cheart go bhféadfadh na Ballstáit dul in iontaoibh bharántúlacht na ndoiciméad sin nuair a fheidhmíonn saoránaigh an Aontais a gceart chun saorghluaiseachta. Le tabhairt isteach caighdeán treisithe slándála, ba cheart ráthaíochtaí leordhóthanacha a sholáthar d'údaráis phoiblí agus d'eintitis phríobháideacha chun go mbeidh siad in ann brath ar bharántúlacht cártaí aitheantais agus iad in úsáid ag saoránaigh an Aontais chun críocha ceannaithe.

(29) Le sainchomhartha i bhfoirm cód tíre dhá litir an Bhallstáit a eisíonn an doiciméad, agus é clóite droim ar ais i ndronuilleog ghorm agus dhá cheann déag de réaltaí buí i gciorcal timpeall air, éascaítear amharciniúchadh an doiciméid, go háirithe nuair a bhíonn an ceart chun saorghluaiseachta á fheidhmiú ag an sealbhóir.

[...]

(32) Ba cheart do na Ballstáit gach beart is gá a dhéanamh lena áirithiú go sainaithnítear i gceart, le sonraí bithmhéadracha, an duine ar eisíodh cárta aitheantais dóibh. Chuige sin, d'fhéadfadh na Ballstáit breithniú a dhéanamh i dtaobh aitheantóirí bithmhéadracha a bhailiú, go háirithe an íomhá den aghaidh, trí bhíthin rollú beo ag na húdaráis náisiúnta a eisíonn cártaí aitheantais.

(33) Ba cheart do na Ballstáit malartú a dhéanamh ar an bhfaisnéis sin is gá chun rochtain a fháil ar an bhfaisnéis atá ar an meán stórála slán, agus chun í a fhíordheimhniú agus a fhíorú. Ba cheart na formáidí a úsáidtear leis an meán stórála slán a bheith idir-inoibritheach, lena n-áirítear i dtaca le pointí trasnaithe teorann uathoibrithe.

[...]

(36) Ba cheart faisnéis shonrach a áireamh sna doiciméid chónaithe a eisítear do shaoránaigh an Aontais chun a áirithiú gurb amhlaidh a shainaithnítear iad. Leis sin, ba cheart gurbh fhusa a bheadh sé a aithint nuair a bhaineann saoránach soghluaiste de chuid an Aontais úsáid as an gceart chun saorghluaiseachta agus as na cearta a bhaineann go dlúth leis an úsáid sin, ach níor cheart go rachadh comhchuibhiú thar a bhfuil iomchuí chun aghaidh a thabhairt ar laigí na ndoiciméad atá ann faoi láthair. Tá sé de shaoirse ag na Ballstáit an fhormáid ina n-eisítear na doiciméid sin a roghnú agus d'fhéadfaidís iad a eisiúint i bhformáid a chomhlíonann sonraíochtaí Dhoiciméad ICAO 9303.

[...]

(40) Tá feidhm ag Rialachán (CE) 2016/679 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle [an 27 Aibreán 2016 maidir le daoine nádúrtha a chosaint i ndáil le sonraí pearsanta a phróiseáil agus maidir le saorghluaiseacht sonraí den sórt sin, agus lena n-aisghairtear Treoir 95/46/CE (an Rialachán Ginearálta maidir le Cosaint Sonraí) (IO 2016 L 119, lch. 1; "RGCS")] maidir leis na sonraí pearsanta atá le próiseáil i gcomhthéacs chur i bhfeidhm an Rialacháin seo. Is gá na coimircí is infheidhme maidir leis na sonraí pearsanta a phróiseáiltear a shonrú tuilleadh agus go háirithe maidir le sonraí íogaire amhail aitheantóirí bithmhéadracha. Ba cheart na hábhair sonraí a chur ar an eolas gurb ann ina ndoiciméid don mheán stórála ina bhfuil a sonraí bithmhéadracha, lena n-áirítear inrochtaineacht éadadhaill air, agus faoi gach cás ina n-úsáidtear na sonraí atá ina gcártaí aitheantais agus ina ndoiciméid chónaithe. Ar chaoi ar bith, ba cheart rochtain a bheith ag na hábhair sonraí ar shonraí pearsanta a phróiseáiltear ina gcártaí aitheantais agus ina ndoiciméid chónaithe, agus ba cheart go bhféadfaí na sonraí sin a cheartú trí dhoiciméad nua a eisiúint, i gcás ina bhfuil na sonraí sin earráideach nó neamhiomlán. Ba cheart an meán stórála a bheith an-slán agus ba cheart sonraí pearsanta atá stóráilte ann a bheith cosanta go héifeachtach ar rochtain neamhúdaraithe.

(41) Ba cheart do na Ballstáit a bheith freagrach as próiseáil cheart na sonraí bithmhéadracha, ó bhailiú go comhtháthú na sonraí ar an meán stórála atá an-slán, i gcomhréir le [RGCS].

(42) Ba cheart do na Ballstáit a bheith an-chúramach nuair a bhíonn siad ag comhoibriú le soláthraí seirbhíse seachtrach. Aon dliteanas Ballstát a thagann chun cinn faoi dhlí an Aontais nó faoin dlí náisiúnta i leith sáruithe oibleagáidí maidir le sonraí pearsanta, níor cheart é sin a eisiamh sa chomhoibriú sin.

[...]

(46) Ós rud é nach féidir leis na Ballstáit cuspóirí an Rialacháin seo, eadhon slándáil a fheabhsú agus feidhmiú chearta na saorghluaiseachta ag saoránaigh an Aontais agus ag baill a dteaghlaigh a éascú, a ghnóthú go leordhóthanach agus, de bharr fairsinge agus éifeachtaí na gníomhaíochta, gur fearr is féidir iad a ghnóthú ar leibhéal an Aontais, féadfaidh an tAontas bearta a ghlacadh, i gcomhréir le prionsabal na coimhdeachta a leagtar amach in Airteagal 5 [CAE]. I gcomhréir le prionsabal na comhréireachta a leagtar amach san Airteagal sin, ní théann an Rialachán seo thar a bhfuil riachtanach chun na cuspóirí sin a ghnóthú.'

4 Foráiltear mar seo a leanas le hAirteagal 1 de Rialachán 2019/1157, dar teideal 'Ábhar':

'Leis an Rialachán seo neartaítear na caighdeáin slándála is infheidhme maidir le cártaí aitheantais a eisíonn na Ballstáit dá náisiúnaigh agus le doiciméid chónaithe a eisíonn na Ballstáit do shaoránaigh an Aontais agus baill dá dteaghlaigh agus a gceart chun saorghluaiseachta á fheidhmiú acu laistigh den Aontas.'

5 Luaitear an méid seo a leanas in Airteagal 2 den Rialachán sin, dar teideal 'Raon feidhme':

'Tá feidhm ag an Rialachán seo maidir leis an méid seo a leanas:

(a) cártaí aitheantais arna n-eisiúint ag na mBallstáit dá náisiúnaigh féin, amhail dá dtagraítear in Airteagal 4(3) de Threoir [2004/38];

Ní bheidh feidhm ag an Rialachán seo maidir le doiciméid aitheantais arna n-eisiúint ar bhonn sealadach le tréimhse bhailíochta níos giorra ná sé mhí.

(b) deimhnithe clárúcháin a eisítear i gcomhréir le hAirteagal 8 de Threoir [2004/38] do shaoránaigh an Aontais a chónaíonn i mBallstát óstach ar feadh níos mó ná trí mhí agus doiciméid lena ndeimhnítear buanchónaí a eisítear ar iarratas agus i gcomhréir le hAirteagal 19 de Threoir [2004/38/CE] do shaoránaigh an Aontais;

(c) cártaí cónaithe a eisítear i gcomhréir le hAirteagal 10 de Threoir [2004/38] do bhaill teaghlaigh shaoránaigh an Aontais nach náisiúnaigh de Bhallstát iad agus cártaí buanchónaithe a eisítear i gcomhréir le hAirteagal 20 de Threoir [2004/38] do bhaill teaghlaigh shaoránaigh an Aontais nach náisiúnaigh de Bhallstát iad.'

6 Foráiltear mar seo a leanas in Airteagal 3 den Rialachán sin, dar teideal 'Caighdeáin slándála/formáid/sonraíochtaí', i míreanna 5 go 7 agus 10 de:

'5. Áireofar sna cártaí aitheantais meán stórála an-slán ina mbeidh sonraí bithmhéadracha lena n-áireofar íomhá d'aghaidh shealbhóir an chárta agus dhá mhéarlorg i bhformáidí idir-inoibritheacha digiteacha. Maidir le haitheantóirí bithmhéadracha a bhailiú, cuirfidh na Ballstáit i bhfeidhm na sonraíochtaí teicniúla a leagtar síos i gCinneadh Cur Chun Feidhme C(2018)7767 ón gCoimisiún [an 30 Samhain 2018 lena leagtar síos na sonraíochtaí teicniúla maidir leis an bhformáid aonfhoirmeach le haghaidh ceadanna cónaithe do náisiúnaigh tríú tír agus lena n-aisghairtear Cinneadh C(2002)3069 final].

6. Beidh acmhainneacht agus cumas leordhóthanach sa mheán stórála chun sláine, barántúlacht agus rúndacht na sonraí a ráthú. Beidh rochtain éadadhaill ar na sonraí a stóráiltear agus déanfar iad a shlánú amhail dá bhforáiltear i gCinneadh C(2018)7767. Malartóidh na Ballstáit an fhaisnéis

is gá chun fíorú a dhéanamh ar an meán stórála agus chun na sonraí bithmhéadracha dá dtagraítear i mír 5 a rochtain agus a fhíorú.

7. Féadfaidh leanaí faoi 12 bhliain d'aois a bheith díolmhaithe ón gceanglas méarloirg a thabhairt.

Beidh leanaí faoi 6 bhliain d'aois díolmhaithe ón gceanglas méarloirg a thabhairt.

Na daoine sin nach féidir méarloirg a fháil ina leith ar chúis fhisiciúil, beidh siad díolmhaithe ón gceanglas méarloirg a thabhairt.

[...]

10. I gcás ina ndéanann na Ballstáit sonraí le haghaidh ríomhsheirbhísí amhail ríomhrialtas agus ríomhghnó a stóráil sna cártaí aitheantais, déanfar na sonraí náisiúnta sin a scaradh go fisiciúil nó go loighciúil ó na sonraí bithmhéadracha dá dtagraítear i mír 5.'

7 Faoi Airteagal 5 den Rialachán sin, dar teideal 'céimniú amach':

'1. Scoirfidh cártaí aitheantais nach gcomhlíonann na ceanglais a leagtar amach in Airteagal 3 de bheith bailí ar dhul in éag dóibh nó faoin 3 Lúnasa 2031, cibé acu is túisce.

2. De mhaolú ar mhír 1:

(a) maidir le cártaí aitheantais [...] nach bhfuil MRZ orthu, mar a shainítear i mír 3, scoirfidh a mbailíocht ar dhul in éag dóibh nó faoin 3 Lúnasa 2026, cibé acu is túisce;

[...]

3. Chun críche mhír 2, ciallóidh MRZ feidhmiúil:

(a) limistéar meaisín-inléite a chomhlíonann cuid 3 de dhoiciméad 9303 ICAO; nó

(b) aon limistéar meaisín-inléite eile dá dtugann an Ballstát eisiúna fógra maidir leis na rialacha chun an fhaisnéis atá ann a léamh agus a léiriú, mura dtugann Ballstát fógra don Choimisiún [Eorpach], faoin 2 Lúnasa 2021, maidir lena easpa acmhainneachta i dtaca leis an bhfaisnéis sin a léamh agus a léiriú.

[...]'

8 In Airteagal 6 de Rialachán 2019/1157, dar teideal 'Íosfhaisnéis le soláthar', foráiltear an méid seo a leanas sa chéad mhír:

'Sonrófar an méid seo a leanas ar a laghad sna doiciméid chónaithe nuair a eisíonn na Ballstáit iad do shaoránaigh an Aontais:

[...]

(f) an fhaisnéis a bheidh le háireamh ar dheimhnithe clárúcháin agus ar dhoiciméid lena ndeimhnítear buanchónaí, arna n-eisiúint i gcomhréir le hAirteagal 8 agus le hAirteagal 19 de Threoir [2004/38/CE] faoi seach;

[…]’

9 Foráiltear an méid seo a leanas in Airteagal 10 den Rialachán sin, dar teideal ‘Coimre na n-aitheantóirí bithmhéadracha’:

‘1. Ní bhaileoidh ach foireann cháilithe agus chuí-údaraithe ag na húdaráis atá freagrach as cártaí aitheantais nó cártaí cónaithe a eisiúint na haitheantóirí bithmhéadracha, chun críche a bheith comhtháite sa mheán stórála an-slán dá bhforáiltear in Airteagal 3(5) i gcomhair cártaí aitheantais agus in Airteagal 7(1) i gcomhair cártaí cónaithe. De mhaolú ar an gcéad abairt, ní bhaileoidh ach foireann cháilithe agus chuí-údaraithe na n-údarás sin méarloirg ach amháin i gcás iarratais a thíolacfar chuig údaráis taidhleoireachta agus chonsalacha an Bhallstáit.

D’fhonn comhsheasmhacht aitheantóirí bithmhéadracha le céannacht an iarratasóra a áirithiú, beidh an t-iarratasóir i láthair go pearsanta uair amháin ar a laghad le linn phróiseas na heisiúna i gcomhair gach iarratais.

2. Áiritheoidh na Ballstáit go bhfuil nósanna imeachta iomchuí agus éifeachtacha i bhfeidhm maidir le haitheantóirí bithmhéadracha a bhailiú, ar nósanna imeachta iad a chomhlíonann na cearta agus na prionsabail a leagtar amach sa Chairt, sa Choinbhinsiún chun Cearta an Duine agus Saoirsí Bunúsacha a Chosaint agus i gCoinbhinsiún na Náisiún Aontaithe um Chearta an Linbh.

I gcás ina mbíonn deacrachtaí ann aitheantóirí bithmhéadracha a bhailiú, áiritheoidh na Ballstáit gur ann do nósanna imeachta iomchuí chun dínit an duine lena mbaineann a urramú.

3. Seachas i gcás ina bhfuil gá leo chun críche próiseála i gcomhréir le dlí an Aontais agus leis an dlí náisiúnta, coinneofar aitheantóirí bithmhéadracha a stóráiltear chun críche cártaí aitheantais nó doiciméid chónaithe a phearsanú, ar bhealach an-slán agus go dtí dáta bailithe an doiciméid, agus go dtí an dáta sin amháin, agus in aon chás i gcomhair tréimhse nach faide ná 90 lá ó dháta eisiúna an doiciméid sin. Tar éis na tréimhse sin, déanfar na haitheantóirí bithmhéadracha sin a scriosadh nó a dhíothú láithreach.’

10 In Airteagal 11 den Rialachán sin, dar teideal ‘Sonraí pearsanta agus dliteanas a chosaint’, luaitear an méid seo a leanas i míreanna 4 agus 6:

‘4. Ní eisiafar leis an gcomhar le soláthraithe seirbhíse seachtracha aon dliteanas ar thaobh Ballstáit a d’fhéadfadh teacht chun cinn faoi dhlí an Aontais nó faoin dlí náisiúnta i leith sáruithe ar oibleagáidí maidir le sonraí pearsanta.

[…]

6. Ní bhainfear leas as sonraí bithmhéadracha a stóráiltear i meán stórála na gcártaí aitheantais agus na ndoiciméad cónaithe ach amháin i gcomhréir le dlí an Aontais agus leis an dlí náisiúnta, ag foireann chuí-údaraithe na n-údarás inniúil náisiúnta agus ghníomhaireachtaí an Aontais, chun fíorú a dhéanamh ar na nithe seo a leanas:

(a) barántúlacht an chárta aitheantais nó an doiciméid cónaithe;

(b) céannacht an tsealbhóra trí bhíthin gnéithe inchomparáide atá ar fáil go díreach i gcás inar gá de réir an dlí an cárta aitheantais nó an doiciméad cónaithe a thaispeáint.’

11 Foráiltear le hAirteagal 14 den Rialachán sin, dar teideal ‘Sonraíochtaí teicniúla breise’, i míreanna 1 agus 2 de:

‘1. Chun a áirithiú, i gcás inarb iomchuí, go gcomhlíonfaidh cártaí aitheantais agus doiciméid chónaithe dá dtagraítear i bpointí (a) agus (c) d’Airteagal 2 na híoschaighdeáin slándála a bheidh ann amach anseo, bunóidh an Coimisiún, trí bhíthin gníomhartha cur chun feidhme, sonraíochtaí teicniúla breise a bhaineann leis an méid seo a leanas:

(a) gnéithe slándála breise agus ceanglais bhreise lena n-áirítear caighdeáin feabhsaithe in aghaidh brionnú, góchumadh agus falsú;

(b) sonraíochtaí teicniúla do mheán stórála na ngnéithe bithmhéadracha dá dtagraítear in Airteagal 3(5) agus dá slándáil, lena n-áirítear rochtain neamhúdaraithe a chosc agus fíorú a éascú;

(c) ceanglais cháilíochta agus comhchaighdeáin theicniúla don íomhá den aghaidh agus do na méarloirg.

Déanfar na gníomhartha cur chun feidhme sin a ghlacadh i gcomhréir leis an nós imeachta scrúdúcháin dá dtagraítear in Airteagal 15(2).

2. I gcomhréir leis an nós imeachta dá dtagraítear in Airteagal 15(2), féadfar a chinneadh go mbeidh an tsonraíocht dá dtagraítear san Airteagal seo rúnda agus nach bhfoilseofar í. […]’

2. RGCS

12 Luaitear an méid seo a leanas in aithris 51 de RGCS:

‘Tá cosaint ar leith dlite do shonraí pearsanta ar de chineál fíor-íogair iad maidir le cearta bunúsacha agus saoirsí bunúsacha, toisc go bhféadfaí rioscaí suntasacha a chruthú do na cearta bunúsacha agus saoirsí bunúsacha mar thoradh ar chomhthéacs a bpróiseála. […] Níor cheart a mheas go córasach gur próiseáil catagóirí speisialta sonraí pearsanta atá i bpróiseáil grianghraf ós rud é go gcumhdaítear iad leis an sainmhíniú ar shonraí bithmhéadracha sa chás nuair a dhéantar iad a phróiseáil trí mhodh sonrach teicniúil lena gceadaítear sainaithint uathúil nó fíordheimhniú uathúil duine nádúrtha agus sa chás sin amháin. Níor cheart sonraí pearsanta den sórt sin a phróiseáil, ach amháin má cheadaítear an phróiseáil i gcásanna sonracha a leagtar amach sa Rialachán seo, ag cur san áireamh gur féidir forálacha sonracha a leagan síos i ndlí an Bhallstáit sin maidir le cosaint sonraí d’fhonn cur i bhfeidhm na rialacha sa Rialachán seo a chur in oiriúint chun go gcomhlíonfaí oibleagáid dhlíthiúil nó chun cúram a chur i gcrích a dhéantar ar mhaithe le leas an phobail nó i bhfeidhmiú údaráis oifigiúil atá dílsithe don rialaitheoir. I dteannta na gceanglas sonrach maidir le próiseáil den sórt sin, ba cheart feidhm a bheith ag na prionsabail ghinearálta agus ag na rialacha eile atá sa Rialachán seo, go háirithe maidir leis na coinníollacha i ndáil le próiseáil dhleathach. Maoluithe ón toirmeasc ginearálta chun catagóirí speisialta sonraí pearsanta den sórt sin a phróiseáil, ba cheart foráil a dhéanamh go sainráite dóibh, *inter alia*, i gcás ina dtugann an t-ábhar sonraí a thoiliú nó a toiliú sainráite nó maidir le riachtanais shonracha […]’

13 Is mar seo a leanas atá an fhoclaíocht in Airteagal 4 den Rialachán sin, dar teideal ‘Sainmhíniú’:

‘Chun críocha an Rialacháin seo, tá feidhm ag na sainmhínithe seo a leanas:

[…]

2) ciallaíonn “próiseáil” aon oibríocht nó aon sraith d’oibríochtaí a dhéantar ar shonraí pearsanta nó ar shraitheanna de shonraí pearsanta, trí mhodhanna uathoibrithe nó trí mhodhanna eile, amhail bailiú, taifeadadh, eagrú, struchtúrú, stóráil, oiriúnú nó athrú, aisghabháil, ceadú, úsáid, nochtadh trí tharchur, trí scaipeadh nó trí chur ar fáil ar bhealach eile, ailíniú nó comhcheangal, srianadh, léirscriosadh nó díothú;

[…]

7) ciallaíonn “rialaitheoir” an duine nádúrtha nó dlítheanach, an t-údarás poiblí, an ghníomhaireacht nó an comhlacht eile a chinneann, ina aonar nó i gcomhpháirt, críocha agus modhanna na próiseála; i gcás ina gcinntear críocha agus modhanna na próiseála sin le dlí an Aontais nó le dlí Ballstáit, féadfar foráil a dhéanamh don rialaitheoir le dlí an Aontais nó le dlí Ballstáit nó féadfar foráil a dhéanamh do na critéir shonracha dá ainmniú le dlí an Aontais nó le dlí Ballstáit;

[…]’

14 Foráiltear le hAirteagal 9 den Rialachán sin, dar teideal ‘Próiseáil catagóirí speisialta sonraí pearsanta’, i mír 1 de:

‘Toirmeascfar próiseáil a dhéanamh ar shonraí pearsanta lena léirítear tionscnamh ciníoch nó eitneach, tuairimí polaitiúla, creideamh reiligiúnach nó fealsúnach, nó ballraíocht i gceardchumann, agus toirmeascfar próiseáil ar shonraí géiniteacha, ar shonraí bithmhéadracha chun duine nádúrtha a shainaithint go huathúil, ar shonraí a bhaineann leis an tsláinte nó ar shonraí a bhaineann le saol gnéis agus le gnéaschlaonadh duine nádúrtha.’

15 Foráiltear le hAirteagal 35 den Rialachán céanna, dar teideal ‘Measúnú tionchair ar chosaint sonraí agus réamhchomhairliúchán, i míreanna 1, 3 agus 10 de, an méid seo a leanas:

‘1. I gcás inar dóchúil go dtarlódh ardriosca do chearta agus do shaoirsí daoine nádúrtha de bharr chineál na próiseála, go háirithe próiseáil ina n-úsáidfí nuatheicneolaíochtaí, déanfaidh an rialaitheoir, sula ndéanfar an phróiseáil, measúnú ar thionchar na n-oibríochtaí próiseála a bheartaítear a dheanamh ar chosaint na sonraí pearsanta, agus cineál, raon feidhme, comhthéacs agus críocha na próiseála á gcur san áireamh. Le measúnú aonair, féadfar tabhairt faoi shraith d’oibríochtaí próiseála comhchosúla a bhfuil ardrioscaí comhchosúla ag baint leo.

[…]

3. An measúnú tionchair ar chosaint sonraí dá dtagraítear i mír 1, beidh gá leis go háirithe i gcásanna:

(a) meastóireacht chórasach, chuimsitheach a bheith á déanamh ar na gnéithe pearsanta a bhaineann le daoine nádúrtha, ar measúnú é atá bunaithe ar phróiseáil uathoibrithe lena n-áirítear próifíliú, agus a mbeidh cinntí á mbunú air a mbeidh éifeachtaí dlíthiúla acu do dhuine nádúrtha nó a mbeidh éifeachtaí suntasacha comhchosúla acu ar an duine nádúrtha;

(b) próiseáil mhórscála ar chatagóirí speisialta de shonraí pearsanta dá dtagraítear in Airteagal 9(1), nó ar shonraí pearsanta a bhaineann le ciontuithe coiriúla agus cionta dá dtagraítear in Airteagal 10; nó

(c) faireachán córasach mórscála ar limistéir atá inrochtana don phobal.

[...]

10. I gcás ina bhfuil bunús dlí ag an bpróiseáil de bhun phointe (c) nó (e) d'Airteagal 6(1) i ndlí an Aontais nó i ndlí Ballstáit ar faoina réir atá an rialaitheoir, agus go rialaíonn an dlí sin an oibríocht próiseála shonrach nó an sraith d'oibríochtaí atá i gceist, agus ina bhfuil measúnú tionchair ar chosaint sonraí déanta cheana mar chuid de mheasúnú ginearálta tionchair i gcomhthéacs ghlacadh an bhunúis dlí sin, ní bheidh feidhm ag mír 1 go mír 7, mura measann na Ballstáit go bhfuil sé riachtanach measúnú den sórt sin a dhéanamh sula rachfar i mbun na ngníomhaíochtaí próiseála.'

3. Rialachán (AE) 2016/399

16 Foráiltear mar seo a leanas i míreanna 1 agus 2 d'Airteagal 8 de Rialachán (AE) 2016/399 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 9 Márta 2016 maidir le Cód an Aontais Eorpaigh maidir leis na rialacha lena rialaítear gluaiseacht daoine thar theorainneacha (Cód Teorainneacha Schengen) (IO 2016 L 77, lch. 1), arna leasú le Rialachán (AE) 2017/458 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 15 Márta 2017 (IO 2017 L 74, lch. 1):

'1. Beidh gluaiseachtaí trasteorann ag na teorainneacha seachtracha faoi réir seiceálacha ag na gardaí teorann. Déanfar seiceálacha i gcomhréir leis an gcaibidil seo.

[...]

2. Ar theacht isteach agus ar imeacht amach dóibh, beidh daoine a bhfuil an ceart chun saorghluaiseachta acu faoi dhlí an Aontais faoi réir na seiceálacha seo a leanas:

(a) fíorú ar chéannacht agus ar náisiúntacht an duine agus ar bharántúlacht agus ar bhailíocht an doiciméid taistil chun an teorainn a thrasnú, lena n-áirítear trí na bunachair sonraí ábhartha a cheadú [...]

(b) fíorú nach meastar duine a bhfuil an ceart chun saorghluaiseachta aige nó aici faoi dhlí an Aontais a bheith ina bhagairt nó ina bagairt do bheartas poiblí, do shlándáil inmheánach, do shláinte phoiblí nó do chaidreamh idirnáisiúnta aon cheann de na Ballstáit; [...]

I gcás ina bhfuil amhras faoi bharántúlacht an doiciméid taistil nó faoi chéannacht a shealbhóra, déanfar fíorú ar cheann amháin ar a laghad de na sainaitheantóirí bithmhéadracha atá ionchorpraithe sna pasanna agus sna doiciméid taistil a eisítear i gcomhréir le Rialachán (CE) Uimh. 2252/2004 ón gComhairle [an 13 Nollaig 2004 maidir le caighdeáin do ghnéithe slándála agus do bhithmhéadracht i bpasanna agus i ndoiciméid taistil arna n-eisiúint ag Ballstáit (IO 2004 L 385, lch. 1)]. I gcás inar féidir é, déanfar fíorú den sórt sin freisin maidir le doiciméid taistil nach gcumhdaítear leis an Rialachán sin.

[...]'

4. Treoir 2004/38

17 Foráiltear mar seo a leanas in Airteagal 4 de Threoir 2004/38, dar teideal ‘Ceart imeachta’, i míreanna 1 agus 3 de:

‘1. Gan dochar do na forálacha maidir le doiciméid taistil a bhfuil feidhm acu maidir le rialuithe teorann náisiúnta, beidh sé de cheart ag gach saoránach de chuid an Aontais a bhfuil cárta aitheantais bailí nó pas bailí aige agus ag baill dá dteaghlaigh nach náisiúnaigh de Bhallstát iad agus a bhfuil pas bailí acu críoch Bhallstáit a fhágáil chun taisteal go Ballstát eile.

[...]

3. I gcomhréir lena reachtaíocht, eiseoidh Ballstáit cárta aitheantais nó pas dá saoránaigh lena léirítear a náisiúntacht, nó déanfaidh siad athnuachan air.’

[Aistriúchán neamhoifigiúil]

18 Luaitear an méid seo a leanas in Airteagal 5 den Treoir sin, dar teideal ‘Ceart iontrála’, i mír 1 di:

‘Gan dochar do na forálacha maidir le doiciméid taistil a bhfuil feidhm acu maidir le rialuithe teorann náisiúnta, tabharfaidh na Ballstáit cead do shaoránaigh de chuid an Aontais dul isteach ar a gcríoch le cárta aitheantais nó pas bailí agus tabharfaidh siad cead dul isteach ar a gcríoch do bhaill dá dteaghlaigh nach náisiúnaigh de Bhallstát iad agus a bhfuil pas bailí ina seilbh acu.

Ní fhéadfar aon víosa imeachta ná foirmiúlacht choibhéiseach a fhorchur ar shaoránaigh an Aontais.’

[Aistriúchán neamhoifigiúil]

19 Luaitear an méid seo a leanas in Airteagal 6 den Treoir sin, dar teideal ‘Ceart cónaithe ar feadh suas le trí mhí’:

‘1. Beidh ceart cónaithe ag saoránaigh an Aontais ar chríoch Bhallstáit eile ar feadh tréimhse suas le trí mhí gan aon choinníollacha nó aon fhoirmiúlachtaí seachas an ceanglas cárta aitheantais nó pas bailí a bheith ina seilbh acu.

2. Beidh feidhm ag forálacha mhír 1 freisin maidir le baill teaghlaigh a bhfuil pas bailí ina seilbh acu nach náisiúnaigh de Bhallstát iad, a thagann in éineacht le saoránach den Aontas nó a thagann anall ina dhiaidh.’

[Aistriúchán neamhoifigiúil]

20 Foráiltear an méid seo a leanas in Airteagal 8 de Threoir 2004/38, dar teideal ‘Foirmiúlachtaí riaracháin do shaoránaigh an Aontais Eorpaigh’:

1. Gan dochar d’Airteagal 5(5), do thréimhsí cónaithe is faide ná trí mhí, féadfaidh an Ballstát óstach a cheangal ar shaoránaigh an Aontais clárú leis na húdaráis ábhartha.

[...]

3. Chun go n-eiseofar an teastas cláraithe, féadfaidh na Ballstáit a cheangal go ndéanfar na rudaí seo a leanas:

– taispeánfaidh saoránaigh an Aontais a bhfuil feidhm ag Airteagal 7(1)(a) ina leith cárta aitheantais nó pas bailí, dearbhú ón bhfostóir go bhfuil siad i mbun oibre nó dearbhú fostaíochta, nó cruthúnas gur daoine féinfhostaithe iad;

– go dtíolacfaidh an saoránach de chuid an Aontais Eorpaigh a bhfuil feidhm ag Airteagal 7(1)(b) maidir leis nó léi cárta aitheantais nó pas bailí agus go soláthróidh sé cruthúnas go gcomhlíonann sé nó sí na coinníollacha a leagtar síos san fhoráil sin;

– taispeánfaidh saoránaigh an Aontais a bhfuil feidhm ag Airteagal 7(1)(c) ina leith cárta aitheantais nó pas bailí, cuirfidh siad cruthúnas ar fáil go bhfuil siad cláraithe i mbunaíocht chreidiúnaithe agus go bhfuil árachas cuimsitheach breoiteachta acu agus an dearbhú nó an choibhéis dá dtagraítear i mír (c) d'Airteagal 7(1)(c). Ní fhéadfaidh na Ballstáit a cheangal go dtagródh an dearbhú sin do mhéid sonrach acmhainní.'[Aistriúchán neamhoifigiúil]

5. An Comhaontú Idirinstitiúideach

21 Luaitear an méid seo a leanas i míreanna 12 go 14 den Chomhaontú Idirinstitiúideach idir Parlaimint na hEorpa, Comhairle an Aontais Eorpaigh agus an Coimisiún Eorpach maidir le 'Reachtóireacht Níos Fearr' an 13 Aibreán 2016 (IO 2016 L 123, lch. 1; 'an Comhaontú Idirinstitiúideach'):

'12. [...]

Is uirlis atá i measúnuithe tionchair a chabhraíonn leis na trí institiúid teacht ar chinntí feasacha agus ní fhónann siad mar rud a ghabhann ionad cinntí polaitiúla laistigh den phróiseas cinnteoireachta daonlathach. [...]

Ba cheart a chumhdach i measúnuithe tionchair más ann d'fhadhb, scála na faidhbe agus iarmhairtí na faidhbe agus an cheist maidir le cibé an bhfuil nó nach bhfuil gá le gníomh Aontais. Ba cheart dóibh réitigh mhalartacha a leagan amach agus, i gcás inar féidir, costais agus tairbhí gearrthéarmacha agus fadtéarmacha a d'fhéadfadh a bheith ann, measúnú a dhéanamh ar na tionchair eacnamaíocha, chomhshaoil agus shóisialta ar bhealach comhtháite agus cothrom agus úsáid á baint as anailísí cáilíochtúla agus cainníochtúla araon. Ba cheart lánurraim a thabhairt do phrionsabail na coimhdeachta agus na comhréireachta agus do chearta bunúsacha. [...] Ba cheart measúnuithe tionchair bheith bunaithe ar fhaisnéis bheacht, oibiachtúil agus iomlán agus ba cheart iad bheith comhréireach a mhéid a bhaineann lena raon feidhme agus a bhfócas.

13. Déanfaidh an Coimisiún measúnuithe tionchair ar a thionscnaimh reachtacha [...] a meastar go mbeidh tionchair shuntasacha eacnamaíocha, chomhshaoil nó shóisialta acu. Na tionscnaimh a bheidh ar áireamh i gClár Oibre an Choimisiúin nó sa chomhdhearbhú, beidh, mar riail ghinearálta, measúnú tionchair ag gabháil leo.

[...] Déanfar torthaí deiridh na measúnuithe tionchair a chur ar fáil do Pharlaimint na hEorpa, do [Chomhairle an Aontais Eorpaigh] agus do na Parlaimintí náisiúnta agus poibleofar iad in éineacht le tuairim nó tuairimí an Bhoird um Ghrinnscrúdú Rialála tráth a ghlacfar tionscnamh an Choimisiúin.

14. Nuair a bheidh tograí reachtacha ón gCoimisiún á mbreithniú ag [an b]Parlaimint [...] agus ag an gComhairle, tabharfaidh siad lánaird ar mheasúnuithe tionchair an Choimisiúin. Chuige sin, déanfar measúnuithe tionchair a chur i láthair ar shlí a fhágfaidh go n-éascófar do Pharlaimint na hEorpa agus don Chomhairle na roghanna atá déanta ag an gCoimisiún a bhreithniú.'

B. Dlí na Gearmáine

22 Tugtar an méid seo a leanas i mír 9 d'Airteagal 5 den Gesetz über Personalausweise und den elektronischen Identitätsnachweis (an Dlí maidir le cártaí aitheantais agus cruthúnas céannachta leictreonach) an 18 Meitheamh 2009 (BGBl. I, lch. 1346), sa leagan is infheidhme maidir leis na fíorais sna príomhimeachtaí ('PAuswG'), dar teideal 'Dearadh an chárta aitheantais; sonraí a stóráiltear',:

'Déanfar an dá mhéarlorg ón [gcárta aitheantais] iarratasóir atá le stóráil ar an meán leictreonach stórála de bhun Rialachán [2019/1157] a thaifeadadh ar mheán stórála agus leictreonach an chárta aitheantais i bhfoirm lorg comhréidh an innéacs ar chlé agus an innéacs ar dheis. I gcás nach bhfuil aon innéacs ann, cáilíocht neamhleor méarloirg nó díobháil don laíon méire, ní mór cothrom na hordóige, an duine fásta nó an chrainn a chur in ionad an mhéarloirg. Ní dhéanfar méarloirg a thaifeadadh i gcás nach féidir méarloirg a thógáil ar chúiseanna leighis nach de chineál sealadach amháin iad.'

23 Faoi Airteagal 6(1) agus (2) de PAuswG:

'(1) Eiseofar cártaí aitheantais ar feadh tréimhse bhailíochta 10 mbliana.

(2) Sula rachaidh bailíocht cárta aitheantais in éag, féadfar cárta aitheantais nua a iarraidh más féidir údar a thabhairt leis ar mhaithe le leas dlisteanach i dtaca le cárta nua a eisiúint.'

24 Foráiltear an méid seo a leanas in Airteagal 9 de PAuswG, dar teideal 'Eisiúint an chárta', sa chéad abairt de mhír 1 de:

'Is ar iarratas de réir bhrí Airteagal 116(1) den Bhundlí a eiseofar cártaí aitheantais agus cártaí aitheantais sealadacha do Ghearmánaigh.'

25 Foráiltear le hAirteagal 28 de PAuswG, dar teideal 'Easláinte', i mír 3:

'Ní dhéanfaidh mífheidhmeanna a dhéanann difear don mheán leictreonach stórála agus próiseála difear do bhailíocht an chárta aitheantais.'

II. An díospóid sna príomhimeachtaí agus na ceisteanna a tharchuirtear

26 An 30 Samhain 2021, d'iarr an t-iarratasóir sna príomhimeachtaí ar Chathair Wiesbaden cárta aitheantais nua a eisiúint, ar an bhforas go raibh slis leictreonach a sheanchárta lochtach. D'iarr sé, áfach, nach mbeadh a mhéarloirg ar an gcárta nua.

27 Dhiúltaigh Cathair Wiesbaden don iarratas sin ar dhá fhoras. Ar an gcéad dul síos, ní raibh an t-iarratasóir sna príomhimeachtaí i dteideal cárta aitheantais nua a eisiúint ós rud é go raibh doiciméad aitheantais bailí ina sheilbh aige cheana féin. I gcomhréir le hAirteagal 28(3) de PAuswG, leanfaidh cárta aitheantais de bheith bailí fiú má tá a mhicrishlis lochtach. Ar an dara dul

síos, agus in aon chás, ón 2 Lúnasa 2021, tá sé éigeantach dhá mhéarlorg a áireamh sa mheán stórála le haghaidh cártaí aitheantais faoi Airteagal 5(9) de PAuswG, lena dtrasuitear Airteagal 3(5) de Rialachán 2019/1157.

28 An 21 Nollaig 2021, thionscain an t-iarratasóir sna príomhimeachtaí caingean os comhair Verwaltungsgericht Wiesbaden (Cúirt Riaracháin, Wiesbaden, an Ghearmáin), arb í an chúirt a rinne an tarchur í, ag lorg ordú lena gceanglaítear ar Chathair Wiesbaden cárta aitheantais a eisiúint dó gan íomhá de mhéarloirg.

29 Cuireann an chúirt a rinne an tarchur amhras in iúl maidir le dlíthiúlacht dhá fhoras an chinnidh atá i gceist sna príomhimeachtaí. Maidir leis an dara foras, go háirithe, go bhfuil amhras faoi bhailíocht Rialachán 2019/1157 nó, ar a laghad, bailíocht Airteagal 3(5) de.

30 Ar an gcéad dul síos, fiafraíonn an chúirt a rinne an tarchur nár cheart an Rialachán sin a bheith glactha ar bhonn Airteagal 77(3) CFAE agus, dá bhrí sin, ag deireadh an nós imeachta reachtaigh speisialta a leagtar síos leis an bhforáil sin, seachas ar bhonn Airteagal 21(2) CFAE agus tríd an ngnáthnós imeachta reachtach a chur i bhfeidhm. Ar thaobh amháin, tagraítear go sonrach in Airteagal 77(3) CFAE d'inniúlacht an Aontais Eorpaigh forálacha a ghlacadh, ar bhealaí eile, maidir le cártaí aitheantais agus, dá bhrí sin, is foráil níos sonraí é ná Airteagal 21(2) CFAE. Ar an taobh eile, i mbreithiúnas an 17 Deireadh Fómhair 2013, *Schwarz* (C-291/12, EU:C:2013:670), chinn an Chúirt go raibh Rialachán Uimh. 2252/2004, a mhéid a leagtar síos leis caighdeáin do bhithmhéadracht i bpasanna, bunaithe go bailí ar Airteagal 62(2)(a) CE, a fhreagraíonn anois d'Airteagal 77(3) CFAE.

31 Ar an dara dul síos, braitheann an chúirt a rinne an tarchur ar locht nós imeachta a d'fhéadfadh a bheith ann lena gcuirfí tús le glacadh Rialachán 2019/1157. Mar a luaigh an Maoirseoir Eorpach ar Chosaint Sonraí ('MECS') ina Thuairim 7/2018 an 10 Lúnasa 2018 maidir leis an Togra le haghaidh Rialachán maidir le slándáil cártaí aitheantais shaoránaigh an Aontais Eorpaigh agus doiciméid eile a neartú ('Tuairim 7/2018'), is ionann méarloirg a thógáil agus a stóráil agus próiseáil sonraí pearsanta nach mór a bheith faoi réir measúnú tionchair faoi Airteagal 35(10) de RGCS. Sa chás seo, ní dhearnadh anailís den sórt sin. Go háirithe, ní féidir an doiciméad a ghabhann leis an togra sin le haghaidh Rialacháin, dar teideal '*Measúnú tionchair*', a mheas mar mheasúnú tionchair de réir bhrí na forála sin.

32 Sa tríú háit, fiafraíonn an chúirt a rinne an tarchur go sonrach faoi Airteagal 3(5) de Rialachán 2019/1157 a bheith comhoiriúnach le hAirteagail 7 agus 8 den Chairt a bhaineann, faoi seach, le hurraim don saol príobháideach agus do shaol an teaghlaigh agus le cosaint sonraí pearsanta. Is ionann an oibleagáid a fhorchuirtear ar na Ballstáit cártaí aitheantais a eisiúint a bhfuil dhá mhéarlorg ina meán stórála agus teorannú ar fheidhmiú na gceart a aithnítear leis an dá fhoráil sin den Chairt, teorainn nach bhféadfaí údar a thabhairt léi ach amháin má chomhlíonann sé na coinníollacha a leagtar síos in Airteagal 52(1) den Chairt.

33 Ar an gcéad dul síos, ní fhéadfaidh an teorannú sin cuspóir leasa ghinearálta a chomhlíonadh. Is fíor gur ghlac an Chúirt, i mbreithiúnas an 17 Deireadh Fómhair 2013, *Schwarz* (C-291/12, EU:C:2013:670), gur cuspóir é teacht isteach neamhdhleathach náisiúnach tríú tíortha ar chríoch an Aontais Eorpaigh a chomhrac, cuspóir a aithnítear i ndlí an Aontais Eorpaigh. Mar sin féin, ní doiciméad taistil é an cárta aitheantais, ar an gcéad dul síos, amhail an pas, agus níl de chuspóir leis ach céannacht saoránaigh de chuid an Aontais Eorpaigh a fhíorú agus é ag déileáil le húdaráis riaracháin agus tríú páirtithe príobháideacha araon.

34 Ar an dara dul síos, fiú má shaothraítear cuspóir leasa ghinearálta a aithnítear le dlí an Aontais Eorpaigh leis an Rialachán sin, tá amhras ann maidir le comhréireacht an teorannaithe sin. Ní féidir an réiteach a ghlac an Chúirt i mbreithiúnas an 17 Deireadh Fómhair 2013, *Schwarz* (C-291/12, EU:C:2013:670), a thrasuí toisc go mbaineann sé le pasanna a bhfuil ina seilbh, murab ionann agus cártaí aitheantais, roghnach sa Ghearmáin agus a bhfuil cuspóir eile á shaothrú lena n-úsáid.

35 Ar an taobh eile, is léir ó Thuairim 7/2018 go bhfuil tionchar suntasach ag cuimsiú agus stóráil méarlorg, tionchar a d'fhéadfadh difear a dhéanamh do suas le 370 milliún saoránach den Aontas agus go bhféadfadh sé go mbeadh 85 % de dhaonra an Aontais Eorpaigh faoi réir méarlorgaireacht éigeantach. Ciallaíonn an tionchar suntasach sin, mar aon le cineál an-íogair na sonraí a phróiseáiltear (íomhá den aghaidh in éineacht le híomhá méarlorg), go bhfuil an teorannú ar fheidhmiú na gceart a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt, a eascraíonn as bailiú éigeantach méarlorg chun críche cártaí aitheantais a tharraingt suas, níos tábhachtaí ná i gcás pasanna, a éilíonn, mar mhalairt air sin, bonn cirt níos láidre agus scrúdú cúramach ar an mbeart atá i gceist de réir diantástáil riachtanais.

36 In aon chás, leanann an gá atá le diantástáil comhréireachta a dhéanamh ó Airteagal 9(1) de RGCS freisin, ar dá réir a thoirmisctear próiseáil sonraí bithmhéadracha den sórt sin, i bprionsabal, agus ní fhéadfar é a údarú ach amháin i gcásanna eisceachtúla atá teoranta go docht.

37 Sa chomhthéacs sin, má mheasann an chúirt a rinne an tarchur go laghdaíonn úsáid sonraí bithmhéadracha an baol go bhfalsófaí doiciméad, tá amhras uirthi an féidir leis an bhfíoras sin amháin bonn cirt a thabhairt le méid an tsriain ar an gceart chun sonraí pearsanta a chosaint i bhfianaise, go háirithe, na gcúiseanna seo a leanas.

38 Ar an gcéad dul síos, i dTuairim 7/2018, chuir MECS in iúl go raibh teicnící eile chun doiciméid aitheantais a phriontáil go slán, amhail holagraim nó comharthaí uisce, i bhfad níos lú ionsáite, agus ag an am céanna bhíothas in ann falsú na ndoiciméad aitheantais sin a chosc agus a mbarántúlacht a fhíorú. Thairis sin, ós rud é go nglactar le dlí na Gearmáine go bhfuil cárta aitheantais a bhfuil slis leictreonach lochtach air fós bailí, is léir gur leor na heilimintí fisiciúla, go háirithe micreachlónna nó forchlónna atá frithghníomhach d'ultraivialait chun slándáil na gcártaí sin a ráthú.

39 Ina dhiaidh sin, le hAirteagal 3(7) de Rialachán 2019/1157 údaraítear do na Ballstáit leanaí faoi bhun 12 bhliain d'aois a dhíolmhú ón oibleagáid méarloirg a thabhairt agus, i gcás ar bith, ceanglaítear orthu leanaí faoi bhun 6 bliana d'aois a dhíolmhú ón oibleagáid sin, rud a léiríonn nach bhfuil géarghá le dhá mhéarloirg a ghlacadh.

40 Chun a mheas gurb amhlaidh atá, ní chomhlíontar prionsabal an íoslaghdaithe sonraí le hAirteagal 3(5) de Rialachán 2019/1157, a leagtar síos in Airteagal 5 de RGCS, ónar léir nach mór bailiú agus úsáid sonraí pearsanta a bheith leordhóthanach, ábhartha agus teoranta don mhéid is gá maidir leis na críocha dá ndéantar iad a phróiseáil. Cé go bhfágann sé gur féidir idir-inoibritheacht na gcineálacha éagsúla córas a chur chun cinn, mhéadódh bailiú dhá mhéarlorg iomlána, agus ní hamháin pointí saintréitheacha na méarlorg sin (meán oíche), líon na sonraí pearsanta a stóráiltear agus, dá bhrí sin, an baol go ngoidfí céannacht i gcás sceitheadh sonraí. Thairis sin, níl an riosca sin diomaibhseach, ós rud é go bhféadfadh scanóirí neamhúdaraithe na sliseanna a úsáidtear i gcártaí aitheantais a léamh.

41 Ar deireadh, agus go bunúsach, d'fhéadfadh sé nach mbeadh an srian ar fheidhmiú na gceart a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt dlisteanach ós rud é, i dTuairim 7/2018, gur thug MECS dá aire, nuair a glacadh Rialachán 2019/1157, go raibh líon na gcártaí aitheantais calaoiseacha sách beag i gcomhréir le líon na gcártaí a eisíodh (38 870 cárta calaoiseach a fuarthas idir 2013 agus 2017) agus go raibh an líon sin ag laghdú ar feadh roinnt blianta.

42 Sna himthosca sin, chinn Verwaltungsgericht Wiesbaden (an Chúirt Riaracháin, Wiesbaden) bac a chur ar na himeachtaí agus an cheist seo a leanas a tharchur chuig an gCúirt Bhreithiúnais le haghaidh réamhrialú:

'An bhfuil an oibleagáid chun méarloirg a ghlacadh agus a stóráil i gcártaí aitheantais, i gcomhréir le hAirteagal 3(5) de Rialachán (AE) [2019/1157], ina sárú ar dhlí an Aontais ar chéim níos airde, go háirithe

(a) Airteagal 77(3) CFAE;

(b) Airteagail 7 agus 8 den [Chairt];

(c) Airteagal 35(10) den [RGCS],

agus an bhfuil sí, dá bhrí sin, neamhbhailí ar cheann de na forais sin?'

III. An cheist a tharchuirtear

43 Lena ceist, féachann an chúirt a rinne an tarchur, go bunúsach, lena fháil amach an bhfuil Rialachán 2019/1157 neamhbhailí, go hiomlán nó go páirteach, ar na forais, ar an gcéad dul síos, gur glacadh é ar bhunús dlí mícheart, ar an dara dul síos, sáraíonn sí Airteagal 35(10) de RGCS agus, ar an tríú dul síos, sáraíonn sí Airteagail 7 agus 8 den Chairt.

A. An chéad fhoras neamhbhailíochta, lena líomhnaítear go n-úsáidtear bunús dlí mícheart

44 Baineann an chéad fhoras neamhbhailíochta a d'ardaigh an chúirt a rinne an tarchur leis an gceist ar cheart, ag féachaint go háirithe don tagairt shainráite do chártaí aitheantais in Airteagal 77(3) CFAE agus don réiteach a glacadh i mbreithiúnas an 17 Deireadh Fómhair 2013, *Schwarz* (C-291/12, EU:C:2013:670), Rialachán 2019/1157 a ghlacadh ar bhonn Airteagal 77(3) CFAE agus faoin nós imeachta reachtach speisialta dá bhforáiltear ann, agus ní, mar a bhí amhlaidh, ar bhonn Airteagal 21(2) CFAE.

1. Réamhbharúlacha

45 De réir cásdlí socair, ní mór an bunús dlí do bheart de chuid an Aontais Eorpaigh a roghnú ar bhonn tosca oibiachtúla a bhféadfaí athbhreithniú breithiúnach a dhéanamh orthu, lena n-áirítear aidhm agus ábhar an bhirt sin (breithiúnais an 16 Feabhra 2022, *an Ungáir* v *an Pharlaimint agus an Chomhairle*, C-156/21, EU:C:2022:97, mír 107, agus an 16 Feabhra 2022, *an Pholainn* v *an Pharlaimint agus an Chomhairle*, C-157/21, EU:C:2022:98, mír 121).

46 Ina theannta sin, ba cheart a thabhairt faoi deara, i gcás ina bhfuil foráil níos sonraí sna Conarthaí a d'fhéadfadh a bheith mar bhunús dlí don bheart atá i gceist, nach mór é a bhunú ar an bhforáil sin (breithiúnais an 6 Meán Fómhair 2012, *an Pharlaimint* v *an Chomhairle*, C-490/10, EU:C:2012:525, mír 44, agus an 8 Nollaig 2020, *an Pholainn* v *an Pharlaimint agus an Chomhairle*, C-626/18, EU:C:2020:1000, mír 48 agus an cásdlí dá dtagraítear).

47 Ar deireadh, má léirítear le scrúdú ar bheart de chuid an Aontais Eorpaigh go bhfuil roinnt aidhmeanna á saothrú leis nó go bhfuil roinnt comhpháirteanna ann agus más féidir ceann de na haidhmeanna nó de na comhpháirteanna sin a shainaithint mar phríomhchuspóir nó mar phríomh-chomhpháirt, cé nach bhfuil sna cinn eile ach cuspóir teagmhasach nó comhpháirt theagmhasach, ní mór an bunús dlí chun an beart sin a ghlacadh a chinneadh i gcomhréir leis an bpríomhaidhm nó leis an bpríomh-chomhpháirt sin (féach, chuige sin, breithiúnas an 20 Samhain 2018, *an Coimisiún* v *an Chomhairle (AMP Antarctique)*, C-626/15 agus C-659/16, EU:C:2018:925, mír 77, agus Tuairim 1/19 *(Coinbhinsiún Iostanbúl)* an 6 Deireadh Fómhair 2021, EU:C:2021:832, mír 286).

2. Raon feidhme Airteagal 21(2) CFAE agus Airteagal 77(3) CFAE faoi seach

48 Foráiltear le hAirteagal 21(2) CFAE, má dhealraíonn sé gur gá gníomhaíocht ón Aontas chun an ceart chun gluaiseacht agus cónaí faoi shaoirse ar chríoch na mBallstát a ráthú do gach saoránach den Aontas, agus mura bhforáiltear sna Conarthaí cumhachtaí chun déanamh amhlaidh, go bhféadfaidh an Pharlaimint agus an Chomhairle, ag gníomhú dóibh i gcomhréir leis an ngnáthnós imeachta reachtach, forálacha a ghlacadh chun feidhmiú na gceart sin a éascú.

49 Dá bhrí sin, tugann an fhoráil sin inniúlacht ghinearálta don Aontas Eorpach na bearta is gá a ghlacadh chun feidhmiú cheart shaoránaigh an Aontais Eorpaigh gluaiseacht agus cónaí faoi shaoirse ar chríoch na mBallstát, dá dtagraítear in Airteagal 20(2)(a) CFAE, a éascú, faoi réir na gcumhachtaí a leagtar síos chun na críche sin sna Conarthaí.

50 Murab ionann agus Airteagal 21(2) CFAE, foráiltear go sainráite le hAirteagal 77(3) CFAE do chumhachtaí den sórt sin a mhéid a bhaineann le bearta a ghlacadh a bhaineann le pasanna, cártaí aitheantais, doiciméid chónaithe nó aon doiciméad coibhéiseach eile arna eisiúint do shaoránaigh an Aontais Eorpaigh chun críche fheidhmiú an chirt, dá dtagraítear in Airteagal 20(2)(a) CFAE, chun gluaiseacht agus cónaí faoi shaoirse ar chríoch na mBallstát a éascú.

51 Is fíor go bhfuil Airteagal 77(3) CFAE le feiceáil i dTeideal V den Chonradh sin, atá dírithe ar an limistéar saoirse, slándála agus ceartais agus, go sonrach, i gCaibidil 2 den teideal sin, dar teideal 'Beartais maidir le rialuithe teorann, tearmann agus inimirce'. De réir Airteagal 77(1) CFAE, áfach, tá an tAontas Eorpach le beartas a fhorbairt a bheidh ceaptha chun a áirithiú nach ndéanfar aon rialú ar dhaoine, is cuma cén náisiúntacht atá acu, agus go ndéanfar daoine a rialú agus go ndéanfar faireachas éifeachtach ar thrasnú teorainneacha seachtracha, agus chun córas comhtháite a bhunú de réir a chéile chun na teorainneacha sin a bhainistiú. Is cuid dhílis de bheartas an Aontais Eorpaigh den sórt sin iad na forálacha a bhaineann le pasanna, cártaí aitheantais, doiciméid chónaithe nó aon doiciméad coibhéiseach eile dá dtagraítear san ionstraim inniúlachta dá bhforáiltear in Airteagal 77(3). I gcás shaoránaigh an Aontais Eorpaigh, cuireann na doiciméid sin ar a gcumas, *inter alia*, a stádas mar thairbhithe den cheart chun gluaiseacht agus cónaí faoi shaoirse ar chríoch na mBallstát a dheimhniú agus, ar an gcaoi sin, an ceart sin a fheidhmiú. Dá bhrí sin, féadfaidh Airteagal 77(3) a bheith mar bhonn chun bearta a bhaineann leis na doiciméid sin a ghlacadh má dhealraíonn sé go bhfuil gá leis an mbeart sin chun feidhmiú an chirt sin a éascú, dá bhforáiltear in Airteagal 20(2)(a) CFAE.

52 Ní féidir an léiriú sin ar raon feidhme ábhartha Airteagal 77(3) CFAE a neamhbhailíochtú mar gheall ar éabhlóid stairiúil na gConarthaí maidir le hinniúlacht an Aontais Eorpaigh bearta a ghlacadh a bhaineann le pasanna, cártaí aitheantais, ceadanna cónaithe agus doiciméid eile dá samhail, dá dtagraíonn an Pharlaimint, an Chomhairle agus an Coimisiún, nó de bharr an fhíorais, dá dtagraíonn Rialtas na Gearmáine, go bhforáiltear leis an bhforáil sin go mbeidh feidhm aici ‘mura bhforáiltear leis na Conarthaí do chumhachtaí chuige sin’.

53 Is fíor gur scriosadh le Conradh Liospóin an fhoráil a leagadh amach roimhe seo in Airteagal 18(3) CE, lenar cuireadh as an áireamh go sainráite go bhféadfadh reachtas an Aontais Eorpaigh Airteagal 18(2) CE (Airteagal 21(2) CFAE anois) a úsáid mar bhunús dlí chun ‘forálacha a bhaineann le pasanna, cártaí aitheantais, ceadanna cónaithe nó aon doiciméad coibhéiseach eile’ agus ‘forálacha maidir le slándáil shóisialta nó cosaint shóisialta’ araon a ghlacadh. Ag an am céanna, áfach, leis an gConradh sin, tugadh cumhacht go sainráite don Aontas Eorpach gníomhú sa dá réimse sin, eadhon, ar an gcéad dul síos, in Airteagal 21(3) CFAE maidir le slándáil shóisialta agus cosaint shóisialta agus, ar an dara dul síos, in Airteagal 77(3) CFAE maidir leis na forálacha a bhaineann le pasanna, cártaí aitheantais, ceadanna cónaithe nó aon doiciméad coibhéiseach eile, agus chuir sé bearta a ghlacadh sna réimsí sin faoi réir nós imeachta reachtach speisialta, agus go háirithe d’aon toil sa Chomhairle.

54 Sna himthosca sin, ní féidir a thuiscint ó scriosadh na forála a leagadh síos roimhe seo in Airteagal 18(3) CE go bhféadfaí as seo amach ‘forálacha maidir le pasanna, cártaí aitheantais, ceadanna cónaithe nó aon doiciméad coibhéiseach eile’ a ghlacadh ar bhonn Airteagal 21(2) CFAE. Os a choinne sin, leanann sé ón bhforbairt stairiúil a bheartaigh údair na gConarthaí, le hAirteagal 77(3) CFAE, inniúlacht níos sonraí a thabhairt don Aontas Eorpach chun forálacha den sórt sin a ghlacadh chun feidhmiú an chirt chun gluaiseacht agus cónaí faoi shaoirse ar chríoch na mBallstát, a ráthaítear in Airteagal 20(2)(a) CFAE, a éascú, ná an inniúlacht níos ginearálta dá bhforáiltear in Airteagal 21(2) CFAE.

55 Ina theannta sin, ní mór an ráiteas in Airteagal 77(3) CFAE go bhfuil feidhm ag an bhforáil sin ‘mura bhforáiltear leis na Conarthaí do chumhachtaí chuige sin’ a thuiscint, ag féachaint do scéim ghinearálta Chonradh FAE, a chiallaíonn nach dtugtar na cumhachtaí gníomhaíochta dá dtagraítear amhlaidh le foráil a bhfuil feidhm níos ginearálta aici, amhail Airteagal 21(2) CFAE, ach le foráil níos sonraí fós.

56 Dá bhrí sin, ní fhéadfadh glacadh Rialachán 2019/1157 a bheith bunaithe ar Airteagal 21(2) CFAE ach amháin ar choinníoll nach dtagann príomhchuspóir ná príomh-chomhpháirt an Rialacháin sin faoi raon feidhme sonrach Airteagal 77(3) CFAE, eadhon pasanna, cártaí aitheantais, ceadanna cónaithe nó aon doiciméad coibhéiseach eile a eisiúint, chun críche fheidhmiú an chirt dá dtagraítear in Airteagal 20(2)(a) CFAE a éascú.

3. Príomhchuspóir nó príomh-chomhpháirt Rialachán 2019/1157

57 Ar an gcéad dul síos, a mhéid a bhaineann le críoch Rialachán 2019/1157, luaitear in Airteagal 1 de gurb é is cuspóir dó na caighdeáin slándála is infheidhme maidir le cártaí aitheantais arna n-eisiúint ag na Ballstáit dá náisiúnaigh agus maidir le doiciméid chónaithe arna n-eisiúint ag na Ballstáit do shaoránaigh den Aontas agus dá mbaill teaghlaigh agus a gceart chun saorghluaiseachta á fheidhmiú acu.

58 Chun na críche céanna, luaitear in aithris 46 den Rialachán sin gurb iad cuspóirí an Rialacháin sin ‘slándáil na ndoiciméad taistil agus aitheantais sin a fheabhsú’ ‘chun feidhmiú chearta na saorghluaiseachta ag saoránaigh an Aontais agus ag baill a dteaghlaigh a éascú’, rud a dheimhnítear freisin in aithrisí 1, 2, 5, 17, 28, 29 agus 36 den Rialachán sin.

59 Sa dara háit, a mhéid a bhaineann le hábhar Rialachán 2019/1157, ba cheart a thabhairt faoi deara go bhfuil 16 airteagal sa Rialachán sin. Sainítear in Airteagal 1 agus 2 den Rialachán sin a n-ábhar agus a raon feidhme faoi seach. Le hAirteagail 3, 4, 6 agus 7 den Rialachán sin, arb iad a phríomh-chomhpháirteanna iad, leagtar amach, *inter alia*, na ceanglais maidir le slándáil, inneachar, formáid nó sonraíochtaí nach mór do chártaí aitheantais agus doiciméid chónaithe arna n-eisiúint ag na Ballstáit a chomhlíonadh, agus foráiltear le hAirteagail 5 agus 8 den Rialachán sin go gcuirfear deireadh de réir a chéile le cártaí aitheantais agus cártaí cónaithe nach gcomhlíonann na ceanglais a leagtar síos sa Rialachán sin. Ar deireadh, sonraítear in Airteagail 9 go 16 de Rialachán 2019/1157 conas atá na hoibleagáidí a leagtar síos iontu le cur chun feidhme, go háirithe a mhéid a bhaineann le haitheantóirí bithmhéadracha a bhailiú agus sonraí pearsanta a chosaint.

60 Is fíor go luaitear in Airteagal 2 de Rialachán 2019/1157 go bhfuil feidhm ag an Rialachán sin ní hamháin maidir le cártaí aitheantais arna n-eisiúint ag na Ballstáit dá náisiúnaigh féin, ach freisin maidir le deimhnithe clárúcháin arna n-eisiúint i gcomhréir le hAirteagal 8 de Threoir 2004/38 do shaoránaigh den Aontas a bhfuil cónaí orthu ar feadh níos mó ná trí mhí i mBallstát óstach agus doiciméid lena bhfianaítear buanchónaí arna n-eisiúint i gcomhréir le hAirteagal 19 den Treoir sin, ar doiciméid iad nach féidir a chomhshamhlú le cártaí aitheantais, pasanna ná doiciméid chónaithe. Mar sin féin, níl aon fhoráil i Rialachán 2019/1157 lena rialaítear na deimhnithe sin agus ní luaitear ann ach, i bpointe (f) den chéad fhomhír d’Airteagal 6 de, nach mór an fhaisnéis nach mór a bheith ar na deimhnithe clárúcháin agus ar na doiciméid lena bhfianaítear buanchónaí arna n-eisiúint i gcomhréir le hAirteagail 8 agus 19 de Threoir 2004/38 a bheith i ndoiciméid chónaithe arna n-eisiúint ag na Ballstáit do shaoránaigh an Aontais Eorpaigh. Dá bhrí sin, ní mór a mheas go bhfuil raon feidhme fíortheoranta ag cuspóir agus comhpháirt an Rialacháin sin a bhaineann leis na fianuithe sin, ionas nach féidir bunús dlí an Rialacháin sin a chinneadh i bhfianaise na críche sin nó na comhpháirte sin.

61 Sna himthosca sin, leanann ó chuspóir agus ó phríomh-chomhpháirteanna Rialachán 2019/1157 go bhfuil sé ar cheann de na gníomhartha a thagann faoi raon feidhme sonrach Airteagal 77(3) CFAE, mar a shainaithnítear i míreanna 48 go 51 den bhreithiúnas seo.

62 Dá réir sin, trí Rialachán 2019/1157 a ghlacadh ar bhonn Airteagal 21(2) CFAE, sháraigh reachtas an Aontais Eorpaigh Airteagal 77(3) CFAE agus d’úsáid sé nós imeachta míchuí.

63 Dá bhrí sin, is féidir leis an gcéad fhoras ar ar bhraith an chúirt a rinne an tarchur, ina líomhnaítear gur glacadh Rialachán 2019/1157 go mícheart ar bhonn Airteagal 21(2) CFAE agus de bhun an ghnáthnós imeachta reachtaigh, an Rialachán sin a dhéanamh neamhbhailí.

B. An dara foras neamhbhailíochta, lena líomhnaítear gur mainníodh Airteagal 35(10) de RGCS a chomhlíonadh

64 An dara foras neamhbhailíochta a bhfuil an chúirt a rinne an tarchur ag brath air, cuirtear i láthair é mar líomhain gur glacadh Rialachán 2019/1157 gan measúnú tionchair ar chosaint sonraí a bheith déanta, contrártha d’Airteagal 35(10) de RGCS.

65 I ndáil leis sin, ba cheart a thabhairt faoi deara go bhforáiltear le hAirteagal 35(1) RGCS, i gcás inar dócha go mbeidh ardriosca do chearta agus do shaoirsí daoine nádúrtha ag baint le cineál próiseála, go háirithe trí theicneolaíochtaí nua a úsáid, agus cineál, raon feidhme, comhthéacs agus críocha na próiseála á gcur san áireamh, nach mór don rialaitheoir measúnú a dhéanamh, sula ndéanfar an phróiseáil, ar thionchar na n-oibríochtaí próiseála atá beartaithe ar chosaint sonraí pearsanta. Sonraítear in Airteagal 35(3) den Rialachán sin go bhfuil gá le hanailís den sórt sin i gcás próiseáil mhórscála a dhéanamh ar chatagóirí speisialta sonraí íogaire dá dtagraítear in Airteagal 9(1) den Rialachán sin, amhail sonraí bithmhéadracha chun duine nádúrtha a shainaithint go huathúil.

66 Ós rud é, sa chás seo, nach ndéanann Rialachán 2019/1157 aon oibríocht a chuirtear i bhfeidhm ar shonraí pearsanta nó ar thacair de shonraí pearsanta, ach nach ndéantar foráil ann ach maidir le hoibríochtaí próiseála áirithe atá le déanamh ag na Ballstáit i gcás iarratas ar chárta aitheantais, ní mór a mheas nach raibh glacadh an Rialacháin sin faoi réir measúnú tionchair a dhéanamh roimh ré ar na hoibríochtaí próiseála atá beartaithe, de réir bhrí Airteagal 35(1) de RGCS. Le hAirteagal 35(10) den Rialachán sin, bunaítear maolú ar Airteagal 35(1) den Rialachán sin.

67 Dá bhrí sin, agus ansin, mar is léir ón méid thuas, ní raibh sé i gceist go mbeadh feidhm ag Airteagal 35(1) de RGCS nuair a glacadh Rialachán 2019/1157, ní fhéadfadh an glacadh sin Airteagal 35(10) de Rialachán 2016/679 a shárú.

68 I bhfianaise a bhfuil thuas, níl an dara foras, ina líomhnaítear sárú ar Airteagal 35(10) de RGCS, de chineál a fhágann Rialachán 2019/1157 neamhbhailí.

C. An tríú foras neamhbhailíochta, ina líomhnaítear nach bhfuil Airteagal 3(5) de Rialachán 2019/1157 ag luí le hAirteagail 7 agus 8 den Chairt

69 Baineann an tríú foras neamhbhailíochta i ndáil le Rialachán 2019/1157, dá dtagraítear ag an gcúirt a rinne an tarchur, leis an gceist an bhfuil teorannú gan údar ar na cearta a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt i gceist leis an oibleagáid dhá mhéarlorg iomlána a áireamh sa mheán stórála le haghaidh cártaí aitheantais arna n-eisiúint ag na Ballstáit, a leagtar síos in Airteagal 3(5) den Rialachán sin.

1. Ceist na teorann

70 Sonraítear in Airteagal 7 den Chairt, *inter alia*, go bhfuil an ceart ag gach duine go ndéanfar a shaol nó a saol príobháideach a urramú. Luaitear in Airteagal 8(1) den Treoir sin go bhfuil an ceart ag gach duine go ndéanfar na sonraí pearsanta a bhaineann leis nó léi a chosaint. Leanann sé ó na forálacha sin, arna léamh le chéile, go bhféadfadh aon phróiseáil a dhéanann tríú páirtí ar shonraí pearsanta a bheith ina sárú ar na cearta sin (breithiúnas an 17 Deireadh Fómhair 2013, *Schwarz*, C-291/12, EU:C:2013:670, mír 25).

71 Sa chás seo, foráiltear le hAirteagal 3(5) de Rialachán 2019/1157 nach mór sonraí bithmhéadracha a bheith sa mheán stórála an-slán atá le comhtháthú le cártaí aitheantais arna n-eisiúint ag na Ballstáit dá náisiúnaigh féin, eadhon íomhá den aghaidh agus dhá mhéarlorg i bhformáidí digiteacha idir-inoibritheacha.

72 Le sonraí pearsanta den sórt sin, is féidir na daoine nádúrtha lena mbaineann a shainaithint go beacht agus tá siad an-íogair mar gheall ar na rioscaí suntasacha do na cearta agus saoirsí bunúsacha is dócha a bheidh ag baint lena n-úsáid, mar is léir, go háirithe, ó aithris 51 de RGCS, Rialachán a bhfuil feidhm aige maidir leis na sonraí atá i gceist, mar a luaitear in aithris 40 de Rialachán 2019/1157.

73 Dá bhrí sin, is ionann an oibleagáid dhá mhéarlorg a áireamh sa mheán stórála le haghaidh cártaí aitheantais, a leagtar síos in Airteagal 3(5) de Rialachán 2019/1157, agus teorainn ar an gceart go n-urramófaí an saol príobháideach agus ar an gceart go ndéanfar sonraí pearsanta a chosaint araon, rud a chumhdaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt faoi seach.

74 Thairis sin, is éard atá i gceist leis an oibleagáid sin dhá oibríocht próiseála sonraí pearsanta i ndiaidh a chéile a dhéanamh roimh ré, eadhon na méarloirg sin a bhailiú ón ábhar sonraí agus ansin iad a stóráil go sealadach chun críche cártaí aitheantais a phearsantú, agus na hoibríochtaí sin á rialú ag Airteagal 10 den Rialachán sin. Is teorainneacha ar na cearta a chumhdaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt iad na hoibríochtaí sin freisin.

2. Bonn cirt leis an teorannú

75 Mar is léir ón gcásdlí socair, ní cearta absalóideacha iad an ceart go n-urramófaí an saol príobháideach agus an ceart go ndéanfar sonraí pearsanta a chosaint, a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 faoi seach den Chairt, ach ní mór iad a chur san áireamh i ndáil lena bhfeidhm sa tsochaí (féach, chuige sin, breithiúnas an 20 Meán Fómhair 2022, *SpaceNet et Telekom Deutschland*, C-793/19 agus C-794/19, EU:C:2022:702, mír 63).

76 Dá bhrí sin, féadfar teorainneacha a fhorchur ar na cearta sin, ar choinníoll, i gcomhréir leis an gcéad abairt d'Airteagal 52(1) den Chairt, go bhforáiltear dóibh le dlí agus go n-urramaíonn siad éirim na gceart sin. Thairis sin, de réir an dara habairt den mhír sin, i gcomhréir le prionsabal na comhréireachta, ní fhéadfar teorainneacha den sórt sin a dhéanamh ach amháin má tá gá leo agus má fhreagraíonn siad dáiríre do chuspóirí leasa ghinearálta arna n-aithint ag an Aontas Eorpach nó don ghá cearta agus saoirsí daoine eile a chosaint. I ndáil leis sin, sonraítear in Airteagal 8(2) den Chairt nach mór, *inter alia*, sonraí pearsanta a phróiseáil 'chun críocha sonraithe agus ar bhonn thoiliú an ábhair sonraí nó ar bhonn dlisteanach eile dá bhforáiltear leis an dlí'.

(a) Maidir le prionsabal na dlíthiúlachta a chomhlíonadh

77 Maidir leis an gceanglas, a leagtar síos sa chéad abairt d'Airteagal 52(1) den Chairt, nach mór foráil a dhéanamh le dlí maidir le haon teorannú ar fheidhmiú na gceart a aithnítear sa Chairt, ní mór a choinneáil i gcuimhne go dtugtar le tuiscint leis an gceanglas sin nach mór don ghníomh lena gceadaítear cur isteach ar na cearta sin raon feidhme an teorannaithe ar fheidhmiú an chirt lena mbaineann a shainiú é féin, agus é ráite, ar an gcéad dul síos, nach gcoisctear leis an gceanglas sin an srian atá i gceist a fhoirmliú i dtéarmaí atá sách oscailte chun oiriúnú do chásanna éagsúla agus d'athruithe i gcásanna, agus, ar an dara dul síos, go bhféadfaidh an Chúirt, i gcás inarb iomchuí, raon feidhme sonrach an teorannaithe a shainiú, trí léiriú, i bhfianaise théarmaí iarbhír reachtaíocht an Aontais Eorpaigh atá i gceist agus a scéime ginearálta agus na gcuspóirí a shaothraíonn sí, mar a léirítear í i bhfianaise na gceart bunúsach a ráthaítear leis an gCairt (breithiúnas an 21 Meitheamh 2022, *Ligue des droits humains*, C-817/19, EU:C:2022:491, mír 114).

78 Sa chás seo, na teorainneacha ar fheidhmiú na gceart bunúsach a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt a eascraíonn as an oibleagáid dhá mhéarlorg iomlána a áireamh sa mheán stórála le haghaidh cártaí aitheantais arna n-eisiúint ag na Ballstáit agus na coinníollacha maidir le cur i bhfeidhm agus raon feidhme na dteorainneacha sin, sainítear go soiléir agus go beacht iad le hAirteagal 3(5) agus Airteagal 10(1) agus (3) de Rialachán 2019/1157, arna nglacadh ag reachtas an Aontais Eorpaigh i gcomhréir leis an ngnáthnós imeachta reachtach agus a gcoinneofar a n-éifeachtaí leis an mbreithiúnas seo.

79 Dá bhrí sin, comhlíonann na teorainneacha sin ar fheidhmiú na gceart bunúsach a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt prionsabal na dlíthiúlachta dá dtagraítear sa chéad abairt d'Airteagal 52(1) den Chairt.

(b) Bunbhrí na gceart bunúsach a chumhdaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt a urramú

80 Ba cheart a thabhairt faoi deara nach féidir forléargas a fháil ar shaol príobháideach agus ar shaol teaghlaigh na ndaoine lena mbaineann de bharr na faisnéise a chuirtear ar fáil leis na méarloirg.

81 Sna himthosca sin, ní dhéanann an teorainn a fhorchuirtear leis an oibleagáid dhá mhéarlorg a áireamh i meán stórála na gcártaí aitheantais arna n-eisiúint ag na Ballstáit, a leagtar síos in Airteagal 3(5) de Rialachán 2019/1157, difear do bhunbhrí na gceart bunúsach a chumhdaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt (féach, de réir analaí, breithiúnas an 21 Meitheamh 2022, *Ligue des droits humains*, C-817/19, EU:C:2022:491, mír 120).

(c) Urramú phrionsabal na comhréireachta

82 Mar is léir ón dara habairt d'Airteagal 52(1) den Chairt, chun feidhmiú na gceart bunúsach a ráthaítear leis an gCairt a theorannú i gcomhréir le prionsabal na comhréireachta, ní mór na teorainneacha sin a bheith riachtanach agus freagairt iarbhír a thabhairt do chuspóirí leasa ghinearálta arna n-aithint ag an Aontas Eorpach nó don ghá cearta agus saoirsí daoine eile a chosaint.

83 Go sonrach, níl feidhm ag maoluithe ar chosaint sonraí pearsanta ná ag teorainneacha ar chosaint sonraí pearsanta ach a mhéid is fíorghá, ar an tuiscint, i gcás ina bhfuil rogha idir roinnt beart is iomchuí chun na cuspóirí dlisteanacha atá á saothrú a chomhlíonadh, nach mór dul ar iontaoibh na mbeart is lú ualach. Ina theannta sin, ní féidir cuspóir leasa ghinearálta a shaothrú go dlisteanach gan a chur san áireamh nach mór é a réiteach leis na cearta bunúsacha lena mbaineann an beart atá i gceist, trí chothromaíocht a bhaint amach idir, ar thaobh amháin, cuspóir an leasa ghinearálta agus, ar an taobh eile, na cearta lena mbaineann, d'fhonn a áirithiú nach mbeidh na míbhuntáistí a eascraíonn as an mbeart sin díréireach leis na haidhmeanna atá á saothrú. Dá bhrí sin, ní mór measúnú a dhéanamh ar an bhféidearthacht údar a thabhairt le teorannú ar na cearta a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt trí thromchúis an chur isteach a eascraíonn as teorannú den sórt sin a thomhas agus trína fhíorú go bhfuil tábhacht chuspóir leas an phobail a shaothraítear leis an teorannú sin i gcomhréir leis an tromchúis sin (breithiúnas an 22 Samhain 2022, *Luxembourg Business REGISters*, C-37/20 agus C-601/20, EU:C:2022:912, mír 64 agus an cásdlí dá dtagraítear).

84 Dá bhrí sin, chun a fháil amach an gcomhlíonann an cur isteach, sa chás seo, ar na cearta a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt a eascraíonn as dhá mhéarlorg a áireamh i meán stórála an chárta aitheantais, dá bhforáiltear in Airteagal 3(5) de Rialachán 2019/1157, is gá

scrúdú a dhéanamh, ar an gcéad dul síos, ar cheann amháin nó níos mó de na cuspóirí leasa ghinearálta atá aitheanta ag an Aontas Eorpach agus an bhfuil sé iomchuí iarbhír chun na cuspóirí sin a bhaint amach, ar an dara dul síos, an bhfuil an cur isteach a thiocfaidh as sin teoranta don mhéid atá fíor-riachtanach, sa mhéid nach bhféadfaí na cuspóirí sin a bhaint amach go réasúnta ar bhealach chomh héifeachtach céanna ar bhealaí eile nach ndéanann dochar do chearta bunúsacha na ndaoine lena mbaineann, agus, ar an tríú dul síos, an bhfuil an cur isteach sin díréireach i ndáil leis na cuspóirí, rud a chiallaíonn, go háirithe, go ndéanfar na cuspóirí sin a mheá agus a thromchúisí atá an cur isteach sin (féach, chuige sin, breithiúnais an 22 Samhain 2022, *Luxembourg Business REGISters*, C-37/20 agus C-601/20, EU:C:2022:912, mír 66, agus an 8 Nollaig 2022, *Orde van Vlaamse Balies agus páirtithe eile*, C-694/20, EU:C:2022:963, mír 42).

(1) Ceann amháin nó níos mó de na cuspóirí leasa ghinearálta atá aitheanta ag an Aontas Eorpach a shaothrú agus oiriúnacht an bhirt chun na cuspóirí sin a bhaint amach

(i) Cineál leas poiblí na gcuspóirí a shaothraítear leis an mbeart atá i gceist

85 I gcomhréir le hAirteagal 1 de Rialacháin 2019/1157, is é is cuspóir do Rialachán 2019/1157 na caighdeáin slándála is infheidhme, *inter alia*, a neartú maidir le cártaí aitheantais arna n-eisiúint ag na Ballstáit dá náisiúnaigh nuair a fheidhmíonn siad a gceart chun saorghluaiseachta.

86 Go sonrach agus mar is léir ó aithrisí 4, 5, 17 go 20 agus 32 de Rialachán 2019/1157, tá comhtháthú sonraí bithmhéadracha, lena n-áirítear dhá mhéarlorg iomlána, i meán stórála an chárta aitheantais beartaithe chun barántúlacht na gcártaí sin a áirithiú agus chun gur féidir a sealbhóir a shainaithint go hiontaofa, agus rannchuidiú, i gcomhréir le haithrisí 23 agus 33 agus Airteagal 3(5) den Rialachán sin, le hidir-inoibritheacht na gcóras fíoraithe doiciméad aitheantais, d'fhonn an baol a bhaineann le falsú agus calaois doiciméad a laghdú.

87 Bhí deis ag an gCúirt cheana féin rialú a dhéanamh, maidir le pasanna a eisiúint (féach, chuige sin, breithiúnas an 17 Deireadh Fómhair 2013, *Schwarz*, C-291/12, EU:C:2013:670, míreanna 36 go 38) agus maidir le comhad aitheantais a bhunú do náisiúnaigh tríú tír (féach, chuige sin, breithiúnas an 3 Deireadh Fómhair 2019, *A agus páirtithe eile*, C-70/18, EU:C:2019:823, mír 46 agus an cásdlí dá dtagraítear), go bhfuil an comhrac i gcoinne calaois doiciméad, lena n-áirítear, *inter alia*, an comhrac i gcoinne cártaí aitheantais bréagacha agus goid aitheantais, ina chuspóir leasa ghinearálta a aithníonn an tAontas Eorpach.

88 A mhéid a bhaineann le cuspóir idir-inoibritheacht na gcóras fíoraithe doiciméad aitheantais, tá an cuspóir sin de chineál freisin ós rud é, mar is léir ó aithris 17 de Rialachán 2019/1157, go rannchuidíonn sé le saoránaigh an Aontais Eorpaigh a gceart a fheidhmiú faoi Airteagal 20 CFAE chun gluaiseacht agus cónaí faoi shaoirse laistigh de chríoch na mBallstát.

(ii) An féidir leis an mbeart atá i gceist na cuspóirí leasa ghinearálta atá á saothrú a bhaint amach go hiarbhír

89 Sa chás seo, is iomchuí dhá mhéarlorg iomlána a chur isteach sa mheán stórála le haghaidh cártaí aitheantais chun na cuspóirí leasa ghinearálta a bhaint amach, mar atá monarú cártaí aitheantais bréagacha agus goid aitheantais agus idir-inoibritheacht na gcóras fíoraithe a chomhrac, ar cuspóirí iad a chuir reachtas an Aontais Eorpaigh ar aghaidh chun údar a thabhairt leis an mbeart sin.

90 Ar an gcéad dul síos, trí shonraí bithmhéadracha, amhail méarloirg, a áireamh i gcártaí aitheantais, is dócha go mbeidh sé níos deacra cártaí aitheantais bréagacha a mhonarú, a mhéid, *inter alia*, i gcomhréir le hAirteagal 3(5) de Rialachán 2019/1157, arna léamh i gcomhar le míreanna 1 agus 2 d'Airteagal 14 den Rialachán sin, ní mór na sonraí sin a stóráil i gcomhréir le sonraíochtaí teicniúla beachta a fhéadfar a choinneáil faoi rún.

91 Ina dhiaidh sin, i gcomhréir le hAirteagal 11(6) agus aithrisí 18 agus 19 de Rialachán 2019/1157, is bealach é comhtháthú na sonraí bithmhéadracha sin trínar féidir barántúlacht an chárta aitheantais agus céannacht shealbhóir an chárta a fhíorú go hiontaofa, rud a laghdóidh an baol calaoise.

92 Ar deireadh, is cosúil gurb iomchuí freisin an rogha atá ag reachtas an Aontais Eorpaigh foráil a dhéanamh maidir le comhtháthú méarlorg iomlán chun cuspóir na hidir-inoibritheachta idir córais fíoraithe cártaí aitheantais a bhaint amach, ós rud é gur féidir comhoiriúnacht a áirithiú leis na córais uathoibrithe uile um shainaithint méarlorg atá in úsáid ag na Ballstáit trí mhéarloirg iomlána a úsáid, cé nach gá go rachadh na córais sin ar iontaoibh an tsásra chéanna sainaitheantais.

93 Tugann an chúirt a rinne an tarchur faoi deara freisin go n-údaraítear leis an gcéad fhomhír d'Airteagal 3(7) de Rialachán 2019/1157 do na Ballstáit, *inter alia*, díolúine a thabhairt do leanaí faoi bhun 12 bhliain d'aois óna méarloirg a thógáil agus ceanglaítear orthu fiú, sa dara fomhír, leanaí faoi bhun 6 bliana d'aois a dhíolmhú ón mbailiú sin.

94 Is fíor nach bhfuil reachtaíocht iomchuí chun a áirithiú go mbainfear amach an cuspóir a bhfuiltear ag brath air ach amháin má léiríonn na bearta a leagtar síos inti go fírinneach an cuspóir sin a bhaint amach agus má chuirtear chun feidhme iad ar bhealach comhsheasmhach córasach (féach, de réir analaí, breithiúnas an 5 Nollaig 2023, *Nordic Info*, C-128/22, EU:C:2023:951, mír 84 agus an cásdlí dá dtagraítear).

95 Mar sin féin, comhlíonann Rialachán 2019/1157 an ceanglas sin cé go ndéantar foráil ann maidir le díolúintí ón oibleagáid méarloirg leanaí a thógáil, ós rud é, mar is léir ó aithris 26 de, go bhfuil sé beartaithe leis na díolúintí sin leas an linbh a chur san áireamh.

96 Is amhlaidh atá i gcás na rialach a leagtar síos in Airteagal 5 de Rialachán 2019/1157, ar dá réir a scoirfidh cártaí aitheantais nach gcomhlíonann na ceanglais a leagtar amach in Airteagal 3 den Rialachán sin de bheith bailí ach amháin ar dhul in éag dóibh nó ar a dhéanaí an 3 Lúnasa 2031. Bhí reachtas an Aontais Eorpaigh i dteideal a mheas gurbh iomchuí idirthréimhse den sórt sin chun nach gcuirfí ualach ar na Ballstáit cártaí aitheantais nua a eisiúint do na daoine go léir lena mbaineann laistigh de thréimhse an-ghearr, gan amhras a chaitheamh, áfach, ar éifeachtacht fhadtéarmach na mbeart dá bhforáiltear leis an Rialachán sin.

97 Maidir leis an bhfíric go bhforálann roinnt Ballstát ina reachtaíocht go mbeidh cártaí aitheantais a eisíonn siad fós bailí d'ainneoin chineál lochtach an mheáin stórála leictreonaí, is leor a thabhairt faoi deara nach bhfuil an reachtaíocht sin comhoiriúnach le Rialachán 2019/1157 ach amháin a mhéid nach bhfuil an idirthréimhse dá dtagraítear sa mhír roimhe seo imithe in éag.

(2) An gá dul ar iontaoibh an bhirt atá i gceist chun na cuspóirí leasa ghinearálta atá á saothrú a bhaint amach

98 Maidir leis an bprionsabal, ar an gcéad dul síos, go n-áirítear méarloirg sa mheán stórála le haghaidh cártaí aitheantais, ní mór a thabhairt faoi deara go bhfuil méarloirg iontaofa agus éifeachtach chun céannacht duine a shuíomh go cinnte agus go bhfuil sé simplí an próiseas a úsáidtear chun na méarloirg sin a bhailiú a chur chun feidhme.

99 Go háirithe, mar a thug an tAbhcóide Ginearálta faoi deara i mír 90 dá Tuairim, ní bheadh sé chomh héifeachtach céanna íomhá den aghaidh a chur isteach ná dhá mhéarlorg a chur isteach sa bhreis ar an íomhá sin, ós rud é go bhféadfadh aosú, stíl mhaireachtála, galar nó máinliacht aeistéitiúil nó athchruthaitheach tréithe adamhacha na haghaidhe a athrú.

100 Is fíor gur tugadh le fios sa mheasúnú tionchair a rinne an Coimisiún a ghabhann leis an togra le haghaidh Rialacháin as ar eascair Rialachán 2019/1157 gur cheart tosaíocht a thabhairt don rogha gan dhá mhéarloirg a áireamh sa mheán stórála le haghaidh cártaí aitheantais.

101 Mar sin féin, seachas gur roghnaigh an Coimisiún féin gan an rogha sin a chur san áireamh ina thogra reachtach, ba cheart a thabhairt faoi deara, cé go bhforáiltear le pointe 14 den Chomhaontú Idirinstitiúideach, nach mór don Pharlaimint agus don Chomhairle, agus tograí reachtacha an Choimisiúin á scrúdú acu, measúnuithe tionchair an Choimisiúin a chur san áireamh go hiomlán, go luaitear sa chomhaontú sin, i mír 12, gur '... uirlis atá i measúnuithe tionchair a chabhraíonn leis na trí Institiúid teacht ar chinntí feasacha agus ní fhónann siad mar rud a ghabhann ionad cinntí polaitiúla laistigh den phróiseas cinnteoireachta daonlathach'. Dá bhrí sin, cé go gceanglaítear orthu measúnuithe tionchair an Choimisiúin a chur san áireamh, níl an Pharlaimint ná an Chomhairle faoi cheangal ag a n-inneachar, go háirithe maidir leis na measúnuithe atá iontu (féach, chuige sin, breithiúnas an 21 Meitheamh 2018, an Pholainn v an Pharlaimint agus an Chomhairle, C-5/16, EU:C:2018:483, mír 159 agus an cásdlí dá dtagraítear).

102 Dá bhrí sin, ós rud é gur ghlac reachtas an Aontais Eorpaigh beart éagsúil agus, i gcás inarb iomchuí, beart níos dochraidí ná an beart a moladh ag deireadh an mheasúnaithe tionchair, ní hionann é sin agus a léiriú gur sháraigh sé na teorainneacha ar a raibh gá leis an gcuspóir a bhí á shaothrú a bhaint amach (féach, chuige sin, breithiúnas an 4 Bealtaine 2016, *Pillbox 38*, C-477/14, EU:C:2016:324, mír 65).

103 Sa chás seo, fuarthas amach sa mheasúnú tionchair a rinne an Coimisiún gurbh é an rogha ab éigean a dhéanamh méarloirg a áireamh i meán stórála na gcártaí aitheantais an rogha ab éifeachtaí maidir leis an gcuspóir sonrach a bhaint amach, eadhon monarú cártaí aitheantais bréagacha a chomhrac agus fíordheimhniú doiciméad a fheabhsú. Sna himthosca sin, ní féidir, ar aon nós, an gá atá leis an mbeart arna ghlacadh ag reachtas an Aontais Eorpaigh, de réir bhrí an chásdlí dá dtagraítear i mír 84 den bhreithiúnas seo, a thabhairt faoi cheist leis an rogha gan comhtháthú den sórt sin a dhéanamh éigeantach.

104 Ar an dara dul síos, maidir le comhtháthú an dá mhéarloirg seachas cuid de phointí sainiúla na méarlorg sin ('meán oíche'), ar an gcéad dul síos, mar a thug an tAbhcóide Ginearálta faoi deara i mír 93 dá Tuairim, ní thugtar na ráthaíochtaí céanna leis na hamlínte agus a thugtar do lorg iomlán. Ar an taobh eile, is gá lorg iomlán a chomhtháthú ar mhaithe le hidir-inoibritheacht na gcóras fíoraithe doiciméad aitheantais, rud atá ar cheann de na bunchuspóirí atá á saothrú. Mar is léir ó mhír 47 de Thuairim 7/2018 agus mar a chuireann an chúirt a rinne an tarchur in iúl freisin, baineann na Ballstáit úsáid as teicneolaíochtaí aitheantais méarlorg éagsúil, agus mar

thoradh air sin nach n-áirítear ach cuid de shaintréithe an loirg dhigitigh i meán stórála an chárta aitheantais, chuirfí baint amach chuspóir idir-inoibritheacht na gcóras fíoraithe doiciméad aitheantais a shaothraítear le Rialachán 2019/1157 i mbaol.

105 Leanann sé ó na breithnithe roimhe seo gur cosúil go n-urramaíonn na teorainneacha ar na cearta bunúsacha a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt a eascraíonn as an oibleagáid dhá mhéarlorg iomlána a ionchorprú sa mheán stórála, teorainneacha a bhfuil fíorghá leo.

(3) Cothromaíocht a bheith ann idir, ar thaobh amháin, na cuspóirí a shaothraítear leis an mbeart sin agus, ar an taobh eile, na cearta bunúsacha atá i gceist

(i) Tromchúis na teorann ar fheidhmiú na gceart a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt

106 Agus measúnú á dhéanamh ar a thromchúisí atá teorannú ar na cearta a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt, ní mór cineál na sonraí pearsanta lena mbaineann a chur san áireamh, go háirithe íogaireacht fhéideartha na sonraí sin, chomh maith le cineál agus socruithe sonracha chun na sonraí a phróiseáil, go háirithe líon na ndaoine a bhfuil rochtain acu ar na sonraí sin agus na socruithe maidir le rochtain ar na sonraí sin. I gcás inarb iomchuí, ní mór a chur san áireamh freisin gurb ann do bhearta chun cosc a chur ar an riosca go ndéanfaí cóir mhí-úsáideach.

107 Sa chás seo, is fíor go bhfuil an teorannú ar fheidhmiú na gceart a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt in ann difear a dhéanamh do líon mór daoine mar thoradh ar Rialachán 2019/1157, agus measúnú déanta ag an gCoimisiún ar an líon sin ina mheasúnú tionchair go 370 milliún áitritheoir as na 440 milliún áitritheoir a bhí san Aontas ag an am sin. Mar gheall ar a gcineál sonraí bithmhéadracha, tá méarloirg, go háirithe íogair, ag baint leas as, mar is léir go háirithe ó aithris 51 de RGCS, cosaint shonrach faoi dhlí an Aontais Eorpaigh.

108 Mar sin féin, tá sé tábhachtach a chur in iúl nach n-údaraítear le Rialachán 2019/1157 dhá mhéarlorg iomlána a bhailiú agus a stóráil ach amháin chun na méarloirg sin a chomhtháthú sa mheán stórála le haghaidh cártaí aitheantais.

109 Ina theannta sin, leanann sé ó Airteagal 3(5) den Rialachán sin, arna léamh i gcomhar le hAirteagal 10(3) de, a luaithe a bheidh an comhtháthú sin curtha i gcrích agus an cárta aitheantais eisithe don duine lena mbaineann, nach stóráiltear na méarloirg a bailíodh ach amháin i meán stórála an chárta sin, atá i seilbh fhisiciúil, i bprionsabal, ag an duine sin.

110 Ar deireadh, déantar foráil i Rialachán 2019/1157 maidir le tacar coimircí atá ceaptha chun teorainn a chur leis na rioscaí a d'fhéadfaí a bhailiú nó a úsáid, nuair a chuirtear chun feidhme iad, chun sonraí pearsanta a bhailiú nó a úsáid chun críocha seachas na cuspóirí a shaothraítear leis a bhaint amach, ní hamháin maidir le hoibríochtaí próiseála sonraí pearsanta a dhéanann an Rialachán sin éigeantach, ach freisin maidir leis na príomhoibríochtaí próiseála a bhaineann le méarloirg i limistéar stórála na gcártaí aitheantais.

111 Dá bhrí sin, a mhéid a bhaineann, ar an gcéad dul síos, le bailiú sonraí, luaitear in Airteagal 10(1) agus (2) de Rialachán 2019/1157 go bhfuil aitheantóirí bithmhéadracha le bailiú 'go heisiach ag foireann cháilithe chuí-údaraithe' agus nach mór do na baill foirne sin 'nósanna imeachta iomchuí éifeachtacha chun aitheantóirí bithmhéadracha a bhailiú' a chomhlíonadh, ar nósanna imeachta iad nach mór dóibh na cearta agus na prionsabail a leagtar amach sa Chairt, sa Choinbhinsiún chun Cearta an Duine agus Saoirsí Bunúsacha a Chosaint agus i gCoinbhinsiún

na Náisiún Aontaithe um Chearta an Linbh a urramú. Thairis sin, mar a luadh i mír 93 thuas, in Airteagal 3(7) den Rialachán sin tá rialacha speisialta do leanaí faoi bhun 12 bhliain d'aois (an chéad fhomhír agus an dara fomhír) agus do dhaoine nach féidir a méarloirg a dhéanamh go fisiciúil (an tríú fomhír), agus 'díolmhaítear ón oibleagáid méarloirg a thabhairt'.

112 A mhéid a bhaineann, ar an dara dul síos, le stóráil sonraí, ar an gcéad dul síos, le Rialachán 2019/1157, cuirtear d'oibleagáid ar na Ballstáit íomhá den aghaidh agus dhá mhéarloirg a stóráil mar shonraí bithmhéadracha. I ndáil leis sin, luaitear go sainráite in aithris 21 den Rialachán sin nach bhforáiltear leis 'bunús dlí chun bunachair sonraí a chur ar bun nó a chothabháil ar an leibhéal náisiúnta le haghaidh stóráil sonraí bithmhéadracha sna Ballstáit, ar ábhar don dlí náisiúnta é nach mór dó dlí an Aontais maidir le cosaint sonraí a chomhlíonadh', ná ní fhoráiltear leis 'bunús dlí ar fáil leis an Rialachán sin chun bunachar sonraí láraithe a chur ar bun nó a chothabháil ar leibhéal an Aontais'. Ar an taobh eile, foráiltear le hAirteagal 10(3) den Rialachán sin nach gcoinneofar na haitheantóirí bithmhéadracha sin [...] ach amháin go dtí dáta seachadta an doiciméid agus, in aon chás, tráth nach faide ná 90 lá ó dháta eisiúna an doiciméid' agus luaitear ann, 'tar éis na tréimhse sin, scriosfar nó scriosfar na haitheantóirí bithmhéadracha sin láithreach'.

113 Dá bhrí sin, go háirithe, ní cheadaítear le hAirteagal10(3) de Rialachán 2019/1157 do na Ballstáit sonraí bithmhéadracha a phróiseáil chun críocha seachas na críocha a leagtar síos sa Rialachán sin. Ina theannta sin, cuireann an fhoráil sin cosc ar choinneáil láraithe méarlorg a théann níos faide ná stóráil shealadach na méarlorg sin chun críche cártaí aitheantais a phearsantú.

114 Ar deireadh, tagraítear in Airteagal 11(6) de Rialachán 2019/1157 don fhéidearthacht go bhféadfaidh foireann chuí-údaraithe na n-údarás inniúil náisiúnta agus ghníomhaireachtaí an Aontais Eorpaigh sonraí bithmhéadracha atá sa mheán stórála sláine a úsáid, i gcomhréir le dlí an Aontais Eorpaigh agus leis an dlí náisiúnta.

115 A mhéid a bhaineann le pointe (a) den fhoráil sin, ní údaraítear leis sonraí bithmhéadracha a stóráiltear ar mheán stórála cártaí aitheantais agus doiciméad cónaithe a úsáid ach amháin chun barántúlacht an chárta aitheantais nó an doiciméid chónaithe a fhíorú.

116 A mhéid a bhaineann le pointe (b) den fhoráil sin, foráiltear leis gur féidir sonraí bithmhéadracha a stóráiltear ar mheán stórála na gcártaí aitheantais agus na ndoiciméad cónaithe a úsáid chun céannacht an tsealbhóra a fhíorú 'trí bhíthin gnéithe inchomparáide atá ar fáil go díreach i gcás inar gá de réir an dlí an cárta aitheantais nó an doiciméad cónaithe a thaispeáint'. Ós rud é gur féidir le próiseáil den sórt sin faisnéis bhreise a sholáthar maidir le saol príobháideach na ndaoine lena mbaineann, ní féidir í a dhéanamh ach amháin chun críocha atá teoranta go docht d'aitheantas an ábhair sonraí agus faoi choinníollacha a shainítear go beacht le dlí lena gceanglaítear go dtíolacfar an cárta aitheantais nó an doiciméad cónaithe.

117 A mhéid a bhaineann, ar an tríú dul síos, le cuardach na sonraí bithmhéadracha arna dtaifeadadh i meán stórála na gcártaí aitheantais, tá sé tábhachtach a thabhairt le fios go leagtar amach in aithris 19 de Rialachán 2019/1157 ord tosaíochta maidir leis na modhanna a úsáid chun barántúlacht an doiciméid agus céannacht an tsealbhóra a fhíorú, ar choinníoll nach mór do na Ballstáit 'an íomhá den aghaidh a fhíorú go príomha' agus, más gá, chun barántúlacht an doiciméid agus céannacht an tsealbhóra a dheimhniú gan amhras, 'méarloirg a fhíorú'.

118 A mhéid a bhaineann, ar an gceathrú dul síos, leis an riosca a bhaineann le rochtain neamhúdaraithe ar na sonraí a stóráiltear, foráiltear le hAirteagal 3(5) agus (6) de Rialachán 2019/1157, chun an riosca sin a íoslaghdú, go bhfuil méarloirg le stóráil ar 'mheán stórála

an-slán', ag a bhfuil 'acmhainn leordhóthanach agus an cumas sláine, barántúlacht agus rúndacht na sonraí a áirithiú'. Ina theannta sin, leanann sé ó Airteagal 3(10) den Rialachán sin, 'i gcás ina ndéanann na Ballstáit sonraí le haghaidh ríomhsheirbhísí amhail ríomhrialtas agus ríomhghnó a stóráil sna cártaí aitheantais, déanfar na sonraí náisiúnta sin a scaradh go fisiciúil nó go loighciúil', *inter alia*, ó mhéarloirg a bhailítear agus a stóráiltear ar bhonn an Rialacháin sin. Ar deireadh, is léir ó aithrisí 41 agus 42 agus Airteagal 11(4) den Rialachán sin go leanann na Ballstáit de bheith freagrach as próiseáil cheart na sonraí bithmhéadracha, lena n-áirítear nuair a bhíonn siad ag comhoibriú le soláthraithe seirbhíse seachtracha.

(ii) Tábhacht na gcuspóirí atá á saothrú

119 Mar a luaitear i mír 86 den bhreithiúnas seo, tá sé beartaithe dhá mhéarlorg a chomhtháthú sa mheán stórála le haghaidh cártaí aitheantais chun monarú cártaí aitheantais bréagacha agus goid aitheantais a chomhrac agus chun idir-inoibritheacht na gcóras fíoraithe doiciméad aitheantais a áirithiú. I ndáil leis sin, tá sí in ann rannchuidiú le cosaint phríobháideachas na ndaoine lena mbaineann agus, ar bhonn níos leithne, leis an gcomhrac i gcoinne na coireachta agus na sceimhlitheoireachta.

120 Ina theannta sin, fágann beart den sórt sin gur féidir freastal ar an ngá atá ann go mbeadh sé d'acmhainn ag gach saoránach den Aontas é féin a shainaithint go hiontaofa agus, i gcás na mBallstát, a áirithiú go bhfuil daoine a bhíonn ag brath ar chearta a aithnítear le dlí an Aontais Eorpaigh i dteideal na gceart sin. Dá bhrí sin, rannchuidíonn sé, go háirithe, le saoránaigh an Aontais Eorpaigh a éascú d'fheidhmiú a gceart chun saorghluaiseachta agus cónaithe, ar ceart bunúsach é freisin a ráthaítear in Airteagal 45 den Chairt. Dá bhrí sin, tá tábhacht ar leith ag baint leis na cuspóirí arna saothrú le Rialachán 2019/1157, go háirithe trí dhá mhéarlorg a chomhtháthú sa mheán stórála le haghaidh cártaí aitheantais, ní hamháin don Aontas agus do na Ballstáit, ach do shaoránaigh an Aontais Eorpaigh freisin.

121 Thairis sin, ní thugtar amhras ar bith ar dhlisteanacht ná ar thábhacht na gcuspóirí sin toisc gur thagair an chúirt a rinne an tarchur dóibh i dTuairim 7/2018, i míreanna 24 go 26 de, ós rud é nár braitheadh ach 38 870 cás de chártaí aitheantais calaoiseacha idir 2013 agus 2017 agus go raibh an figiúr sin ag laghdú ar feadh roinnt blianta.

122 Fiú dá measfaí líon na gcártaí aitheantais calaoiseacha a bheith íseal, níor ceanglaíodh ar reachtas an Aontais Eorpaigh fanacht go dtiocfadh méadú ar an líon sin chun bearta a ghlacadh chun an riosca go n-úsáidfí cártaí den sórt sin a chosc, ach d'fhéadfadh sé, go háirithe d'fhonn rioscaí a rialú, an fhorbairt sin a réamh-mheas, ar choinníoll go gcomhlíonfaí na coinníollacha eile a bhaineann le prionsabal na comhréireachta a chomhlíonadh.

(iii) Comhardú

123 I bhfianaise a bhfuil thuas, ní mór a mheas nach bhfuil an srian ar fheidhmiú na gceart a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt a eascraíonn as dhá mhéarlorg a áireamh sa mheán stórála do chártaí aitheantais le feiceáil, i bhfianaise chineál na sonraí atá i gceist, chineál agus mhodhanna na n-oibríochtaí próiseála agus na sásraí cosanta dá bhforáiltear, atá díréireach le tábhacht na gcuspóirí éagsúla a shaothraítear leis an mbeart sin. Dá bhrí sin, ní mór a mheas go bhfuil beart den sórt sin bunaithe ar chothromaíocht chothrom idir na cuspóirí sin, ar thaobh amháin, agus, ar an taobh eile, na cearta bunúsacha lena mbaineann.

124 Dá bhrí sin, ní sháraíonn teorannú fheidhmiú na gceart a ráthaítear in Airteagail 7 agus 8 den Chairt prionsabal na comhréireachta, agus mar thoradh air sin níl an tríú foras de chineál a fhágann Rialachán 2019/1157 neamhbhailí.

125 Leanann sé ó na breithnithe go léir roimhe seo go bhfuil Rialachán 2019/1157 neamhbhailí a mhéid a glacadh é ar bhonn Airteagal 21(2) CFAE.

IV. Éifeachtaí Rialachán 2019/1157 a choinneáil ar bun in am

126 Féadfar éifeachtaí gnímh a dhearbhaítear a bheith neamhbhailí a choimeád ar bun ar chúiseanna deimhneachta dlíthiúla, go háirithe i gcás ina mbeadh iarmhairtí diúltacha tromchúiseacha ann do na daoine lena mbaineann de bharr éifeachtaí láithreacha an bhreithiúnais lena ndearbhaítear neamhbhailíocht (féach, chuige sin, breithiúnas an 17 Márta 2016, *an Pharlaimint* v *an Coimisiún*, C-286/14, EU:C:2016:183, mír 67).

127 Sa chás seo, is dócha go mbeidh iarmhairtí tromchúiseacha diúltacha ag neamhbhailíochtú Rialachán 2019/1157 le héifeacht láithreach do líon suntasach saoránach den Aontas, go háirithe dá slándáil i réimse na saoirse, na slándála agus an cheartais.

128 Sna himthosca sin, cinneann an Chúirt nach mór éifeachtaí an Rialacháin sin a choinneáil go dtí go dtiocfaidh Rialachán nua, atá bunaithe ar Airteagal 77(3) CFAE, i bhfeidhm laistigh de thréimhse réasúnta nach faide ná 2 bhliain ón 1 Eanáir den bhliain tar éis dháta tugtha an bhreithiúnais seo, a bheartaítear a chur ina ionad.

V. Costais

129 Ós rud é, i gcás na bpáirtithe sna príomhimeachtaí, gur céim iad na himeachtaí sin sna himeachtaí atá ar feitheamh os comhair na cúirte náisiúnta, is faoin gcúirt sin atá an cinneadh maidir le costais. Níl na costais a tabhaíodh agus barúlacha á gcur faoi bhráid na Cúirte, seachas costais na bpáirtithe sin, inghnóthaithe.

Ar na forais sin, rialaíonn an Chúirt (an Mór-Dhlísheomra) mar seo a leanas:

1. **Tá Rialachán (AE) 2019/1157 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 20 Meitheamh 2019 maidir le neartú a dhéanamh ar shlándáil cártaí aitheantais shaoránaigh an Aontais Eorpaigh agus doiciméad cónaithe arna n-eisiúint do shaoránaigh an Aontais Eorpaigh agus do bhaill dá dteaghlaigh a fheidhmíonn a gceart chun saorghluaiseachta neamhbhailí.**

2. **Féadfar éifeachtaí Rialachán 2019/1157 a choinneáil ar feadh tréimhse réasúnta nach faide ná 2 bhliain ón 1 Eanáir den bhliain tar éis dháta seachadta an bhreithiúnais seo go dtí go dtiocfaidh Rialachán nua ina áit, arna bhunú ar Airteagal 77(3) CFAE i bhfeidhm.**

Sínithe