2025/646

28.3.2025

RÅDETS BESLUT (EU) 2025/646

av den 27 mars 2025

till stöd för att underlätta för ett framgångsrikt resultat vid 2026 års granskningskonferens mellan parterna i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 12 december 2003 antog Europeiska rådet Europeiska unionens strategi mot spridning av massförstörelsevapen (2003 års EU-strategi mot massförstörelsevapen), i vilken stöd för fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen (*icke-spridningsfördraget*) anges som en förstahandsprioritering för insatserna på internationell nivå med en maning om att icke-spridningsfördraget och IAEA:s säkerhetskontrollavtal samt tilläggsprotokollen till dessa måste bevaras i sin helhet och gälla överallt.

(2) I enlighet med den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik från 2016 samt 2003 års EU-strategi mot massförstörelsevapen baseras unionens insatser alltjämt på övertygelsen att en multilateral inställning till säkerhet, inklusive nedrustning och icke-spridning, är det bästa sättet att upprätthålla internationell ordning och att hävda, genomföra och stärka de multilaterala fördragen och avtalen om nedrustning och icke-spridning.

(3) Inom ramen för det bredare åtagandet att hävda, stödja och ytterligare främja ramen för nedrustning, icke-spridning och vapenkontroll återspeglar den strategiska kompassen för säkerhet och försvar, som antogs av rådet den 21 mars 2022, det gemensamma åtagandet att fortsätta att stödja icke-spridningsfördragets centrala roll och att betona nödvändigheten av att genomföra alla skyldigheter enligt fördraget samt genomföra de åtaganden från tidigare granskningskonferenser mellan parterna i icke-spridningsfördraget, inbegripet behovet av konkreta framsteg mot ett fullständigt genomförande av artikel VI i icke-spridningsfördraget, med det totala avskaffandet av kärnvapen som slutligt mål.

(4) Unionen medverkar aktivt i den nuvarande granskningsomgången för icke-spridningsfördraget. Den nuvarande omgången kommer att avslutas med den elfte granskningskonferensen mellan parterna i icke-spridningsfördraget, som ska hållas i New York i april och maj 2026.

(5) Unionen betraktar icke-spridningsfördraget som en hörnsten i det globala systemet för förhindrande av spridning av kärnvapen, en grundförutsättning för fortsatt nedrustning i enlighet med artikel VI i det fördraget och en viktig faktor i vidareutvecklingen av användning av kärnenergi för fredliga ändamål. I detta avseende antog rådet gemensam ståndpunkt 2005/329/Gusp ([1]), beslut 2010/212/Gusp ([2]), slutsatser om den nionde granskningskonferensen mellan parterna i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen ([3]) och slutsatser om den tionde granskningskonferensen mellan parterna i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen ([4]).

(6) Unionen har konsekvent förespråkat ökad delaktighet och vidareutveckling av den regionala strategi som antogs under den föregående granskningsomgången, i samband med diskussionerna om att ytterligare stärka granskningsprocessen för icke-spridningsfördraget.

([1]) Rådets gemensamma ståndpunkt 2005/329/Gusp av den 25 april 2005 om 2005 års utvärderingskonferens mellan parterna i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen (EUT L 106, 27.4.2005, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2005/329/oj).

([2]) Rådets beslut 2010/212/Gusp av den 29 mars 2010 om den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta vid 2010 års utvärderingskonferens mellan parterna i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen (EUT L 90, 10.4.2010, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2010/212/oj).

([3]) Rådets slutsatser om den nionde utvärderingskonferensen mellan parterna i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen. Rådsdokument ST 8079/15.

([4]) Rådets slutsatser om den tionde granskningskonferensen mellan parterna i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen. Rådsdokument ST 13243/21.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Unionen ska stödja verksamhet som syftar till att underlätta för ett framgångsrikt resultat vid granskningskonferensen för fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen (*icke-spridningsfördraget*) 2026 genom att främja ökad delaktighet och konsolideringen av den regionala strategin i den nuvarande granskningsomgången, samtidigt som man upprätthåller icke-spridningsfördragets integritet genom en balanserad inriktning på dess tre lika viktiga och ömsesidigt förstärkande pelare: nedrustning, icke-spridning och fredlig användning av kärnenergi.

2. För att uppnå det mål som avses i punkt 1 ska unionen stödja ett projekt i anslutning till granskningskonferensen 2026 som inbegriper följande verksamhet:

a) Anordna högst fyra regionala möten i Afrika, Asien och Stillahavsområdet, Latinamerika och Karibien samt Mellanöstern.

b) Anordna två sidoevenemang, ett i anslutning till den 80:e sessionen i FN:s generalförsamlings första utskott och ett i anslutning till 2026 års utvärderingskonferens för icke-spridningsfördraget, för att informera om resultaten och slutsatserna från de ovannämnda regionala mötena.

c) Stödja och säkerställa deltagande i 2026 års utvärderingskonferens om icke-spridningsfördraget, genom sponsring av en delegat från huvudstaden i så många konventionsstater som möjligt, minst tre.

En projektbeskrivning återfinns i bilagan.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

2. Det projekt som avses i artikel 1.2 ska genomföras av Förenta nationernas kontor för nedrustningsfrågor (Unoda).

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det projekt som avses i artikel 1.2 ska vara 988 941,12 EUR.

2. De utgifter som finansieras med det belopp som anges i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens budget.

3. Kommissionen ska övervaka att det finansiella referensbelopp som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. Den ska därför ingå en finansieringsöverenskommelse med Unoda. I denna överenskommelse ska det fastställas att Unoda ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.

4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den finansieringsöverenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter detta beslut ikraftträdande. Den ska informera rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om tidpunkten för finansieringsöverenskommelsens ingående.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter utarbetade av Unoda. Rapporterna ska ligga till grund för den utvärdering som ska utföras av rådet.

2. Kommissionen ska avlägga rapport om de finansiella aspekterna av projektgenomförandet enligt artikel 1.2.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Detta beslut upphör att gälla 18 månader efter dagen för ingåendet av den finansieringsöverenskommelse som avses i artikel 3.3. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter dagen för ikraftträdandet om ingen finansieringsöverenskommelse har ingåtts vid den tidpunkten.

Utfärdat i Bryssel den 27 mars 2025.

På rådets vägnar

P. HENNIG-KLOSKA

Ordförande

BILAGA

Underlätta för ett framgångsrikt resultat vid 2026 års granskningskonferens mellan parterna i fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen

Bakgrund

De nuvarande utmaningarna för fördraget om förhindrande av spridning av kärnvapen (*icke-spridningsfördraget*) är både välkända och allvarliga. Risknivåerna i dagens geostrategiska miljö har ökat, inbegripet risken för användning av kärnvapen och kärnvapenkonflikter. Det finns nya tecken på en eventuell ny kärnvapenkapprustning. De geostrategiska förhållandena underblåser drivkrafterna bakom kärnvapenspridningen, och regionala kriser med nukleära konsekvenser skulle kunna dra in kärnvapenstater med potentiellt katastrofala följder.

Icke-spridningsfördragets värde är dock fortfarande allmänt erkänt och respekterat, och det finns en gemensam medvetenhet om värdet av att stärka fördraget och dess granskningsprocess. En framgångsrik granskningskonferens 2026 är realistisk och uppnåbar, men det krävs omfattande samråd samt en förståelse för prioriteringarna hos så många av konventionsstaterna som möjligt och hos ett brett spektrum av berörda parter i konventionsstaterna, särskilt de som kanske inte har engagerat sig i icke-spridningsfördraget i någon större omfattning tidigare.

Icke-spridningsfördraget har under hela sin femtioåriga historia visat sig vara robust och anpassningsbart. Det är fortfarande det multilaterala nedrustningsavtal som har flest anslutna konventionsstater, och detta av följande fyra centrala skäl:

— dess rättsligt bindande skyldigheter när det gäller kärnvapennedrustning, även för de fem kärnvapenstaterna,

— dess verifierbara kärnämneskontroller för icke-spridning av kärnvapen, som Internationella atomenergiorganet har tillsyn över,

— dess skyldighet när det gäller att underlätta de fredliga fördelarna med kärnvetenskap och kärnteknik, bland annat strävan efter hållbar utveckling, och

— dess i praktiken universella medlemskap, med 191 anslutna stater, vilket innebär att avtalets bestämmelser är bindande för de allra flesta länder i det internationella samfundet.

Sedan icke-spridningsfördraget förlängdes på obestämd tid 1995 har man genom granskningskonferenser vart femte år sökt sätt att stärka genomförandet av fördraget, bland annat genom praktiska åtgärder och en handlingsplan med slutmålet att säkerställa en kärnvapenfri värld. Vid granskningskonferenserna 1995, 2000 och 2010 antogs en rad åtaganden och skyldigheter som stärkte såväl fördragets genomförande inom alla tre pelarna – nedrustning, icke-spridning och fredlig användning – som grunden i den stora uppgörelsen.

Vid granskningskonferenserna 2015 och 2022 kunde man dock inte enas om ett slutdokument om de konkreta resultaten. Till följd av detta befinner sig icke-spridningsfördraget vid ett vägskäl.

En framgångsrik granskningskonferens 2026 kommer att stärka fördragets roll som en hörnsten i det globala systemet för förhindrande av spridning av kärnvapen, en grundförutsättning för fortsatt nedrustning i enlighet med artikel VI och en viktig faktor i utvecklingen av kärnenergitillämpningar för fredliga ändamål. Det kommer att vara avgörande för att understryka och stärka fördragets bestående värde, dess roll som det faktiska multilaterala förhandlingsorganet i alla frågor som rör kärnvapen samt dess påtagliga säkerhetsfördelar.

För att granskningskonferensen ska bli framgångsrik kommer det att krävas en balanserad inställning till fördragets samtliga tre pelare. Förberedelserna inför konferensen måste inledas i god tid, och konferensen kommer att gynnas av en ordförande som förstår nyanserna i alla konventionsstaters ståndpunkter och som har vunnit deras förtroende. En regelbunden dialog mellan fördragsstaterna och den nominerade ordföranden och dennes presidium om hur hindren för en framgångsrik konferens 2026 ska övervinnas är viktig. En sådan dialog var avgörande för utarbetandet av slutdokumentet 2022, som trots en utmanande internationell miljö godkändes av alla stater utom en.

Detta kan bäst uppnås genom regional och lokal medverkan på högsta möjliga nivå samt genom samarbete med experter i Genève, New York och Wien. Beslutsfattare i huvudstäder och i alla statliga enheter har ett tydligt intresse av att upprätthålla ett starkt icke-spridningsfördrag, oavsett om de är parlamentariker, tillsynsmyndigheter på kärnsäkerhetsområdet eller utvecklingsorgan och försvarsministrar. Det avgörande steget handlar om att förstå de olika berörda parternas ståndpunkter och att bygga upp stöd bland dem.

Under den tionde granskningsomgången inför 2022 års granskningskonferens, genomförde den nominerade ordföranden, tack vare EU:s generösa stöd, en rad regionala samråd i Asien och Stillahavsområdet, Afrika och Latinamerika. Dessa samråd välkomnades varmt av staterna i dessa regioner, eftersom de gav huvudstadsbaserade experter möjlighet att komma i kontakt med ordförandena för förberedande kommittén, utgjorde en möjlighet till dialog för stater som inte har de nödvändiga resurserna för att ha stora delegationer i New York, Genève eller Wien och skapade viktiga tillfällen för att diskutera centrala regionala prioriteringar. Genom att skapa tvåvägskommunikation mellan den nominerade ordföranden och de regionala regeringarna lade dessa samråd grunden för stöd för utkastet till slutdokument 2022 från alla stater utom en.

På motsvarande sätt kommer en meningsfull och framgångsrik granskningskonferens 2026 att kräva olika och inkluderande strategier, bland annat när det gäller deltagandet av delegationer från så många konventionsstater som möjligt, särskilt delegationer från huvudstäderna, som kanske inte har kunnat delta tidigare. Med utgångspunkt i antagandet att förhandlingar om icke-spridning och nedrustning av kärnvapen är mer framgångsrika och hållbara när samtalen bjuder in till synpunkter och perspektiv från många olika stater, föreslås i projektet ett sponsorprogram.

Denna vinst för granskningskonferensen kan uppnås genom sponsring av resor från huvudstäder för delegater som annars inte skulle kunna delta. På så sätt upprätthåller man kopplingen mellan de regionala samrådens utåtriktade verksamhet på plats och granskningskonferensen i New York och därmed även potentialen för effektivare och mer innovativa strategier för befintliga utmaningar.

1. **Projektets syfte och mål**

Syftet med projektet är att bidra till att underlätta för en framgångsrik granskningskonferens 2026 som stärker genomförandet av icke-spridningsfördraget inom alla tre pelare. I projektet vill man uppnå det målet genom en rad samråd i regionala huvudstäder som ska a) bidra till att öka medvetenheten bland huvudstadsbaserade berörda parter om viktiga frågor som påverkar fördraget och b) säkerställa att ledningen för 2026 års granskningskonferens utvecklar en detaljerad förståelse för alla konventionsstaters prioriteringar och problem. Denna strategi bygger på den till största delen framgångsrika regionala strategi som tillämpades i den senaste granskningsomgången, om än med ett bredare spektrum av berörda parter.

Huvudsakliga mål:

1. Få inblick i och förståelse för problemen och prioriteringarna hos ett brett spektrum av berörda parter i alla konventionsstater inför 2026 års granskningsomgång, bland annat genom att säkerställa ett inkluderande och mångfaldigt deltagande i granskningskonferensen.

2. Öka medvetenheten om hinder, men även om potentiella områden för konvergens mot bakgrund av de många fördelarna med icke-spridningsfördraget, bland annat genom att man involverar ett bredare och mer mångfaldigt spektrum av aktörer, till exempel tekniska experter från tillsynsmyndigheter och vetenskapliga fakulteter samt beslutsfattare, till exempel parlamentariker, med vederbörlig hänsyn till säkerställandet av en jämn könsfördelning bland både experter och deltagare.

3. Skapa tillit och förtroende mellan staterna och den nominerade ordföranden i syfte att bygga upp de starka förbindelser som krävs för att granskningskonferensen ska bli framgångsrik.

4. Uppmuntra flexibilitet och kompromissanda från staternas sida inför granskningskonferensen och försöka finna sätt att både nå enighet och överbrygga meningsskiljaktigheter.

5. Utarbeta underlag för en strategi för att uppnå ett framgångsrikt resultat vid 2026 års granskningskonferens, inbegripet övervägande av innovativa idéer om hur ett möjligt resultat som säkerställer ett stärkt genomförande av fördraget skulle kunna se ut.

2. **Verksamhet**

2.1. **Regionala samråd**

2.1.1. **Syfte**

Syftet med varje regionalt möte är att öka förståelsen av det nuvarande läget, diskutera olika möjligheter till samarbetsbaserat engagemang, komma fram till lösningar och bygga upp förbindelser för att bidra till en framgångsrik granskningskonferens 2026.

2.1.2. **Ämnesområden**

De regionala mötena i Asien och Stillahavsområdet, Afrika, Latinamerika och Karibien kommer att omfatta icke-spridningsfördragets samtliga tre pelare. Vid dessa möten kommer man att behandla de viktiga frågor som påverkar icke-spridningsfördraget och dess konventionsstater, på grundval av överläggningarna vid förberedande kommitténs möten och mot bakgrund av de regionala prioriteringarna och problemen. Frågorna kommer att inbegripa, men är inte begränsade till, genomförandet av åtaganden som gjorts under tidigare granskningsomgångar, överbryggande av meningsskiljaktigheter angående hur man kan åstadkomma och upprätthålla en värld utan kärnvapen, stärkande av systemet för icke-spridning, tillgång till fördelarna med fredlig användning av kärnteknik, bland annat för att underlätta uppnåendet av målen för hållbar utveckling, och stärkande av granskningsprocessen för icke-spridningsfördraget.

Det regionala mötet mellan konventionsstaterna i Mellanöstern kommer att omfatta samtliga tre pelare i icke-spridningsfördraget. Dessutom kommer man att behandla genomförandet av resolutionen från 1995 års granskningskonferens om upprättandet av en zon i Mellanöstern som är fri från kärnvapen och andra massförstörelsevapen. Denna strategi motiveras av den senaste tidens händelser, såsom den senaste utvecklingen i regionen eller införandet av den av generalförsamlingen föreskrivna konferensen om upprättandet av en zon i Mellanöstern som är fri från kärnvapen och andra massförstörelsevapen, och de utmaningar som denna fråga kan utgöra för en framgångsrik granskningskonferens 2026.

2.1.3. **Format**

De regionala mötena kommer huvudsakligen att genomföras som interaktiva samråd. Vid varje regionalt möte kommer den nominerade ordföranden att få möjlighet att lämna en lägesrapport om granskningsomgången. En rad frågor kommer sedan att ställas till staterna i syfte att uppmuntra till ett interaktivt, frågestundsliknande engagemang.

För att skapa diskussion och få fram idéer kommer man vid mötena även att ta hjälp av paneler av regionala experter.

Samma format kommer att användas för ytterligare möten med icke-statliga berörda parter.

Deltagandet är inriktat på både expert- och beslutsfattarnivå.

2.1.4. **Plats**

De regionala mötena är utformade för att stödja samverkan med regeringar från bestämda regioner under förberedelserna inför granskningskonferensen 2026. Följande fyra regionala möten föreslås:

Länder i regioner/delregioner:	Förslag till mötesort:
Afrika (2025)	Addis Abeba
Latinamerika/Karibien (2026)	Mexiko City
Asien och Stillahavsområdet (2025)	Bangkok
Mellanöstern (2026)	Amman

2.1.5. **Tidsplan**

De fyra regionala mötena kommer att hållas under en tiomånadersperiod mellan juni 2025 och mars 2026. Den exakta tidsplanen och ordningsföljden för de regionala mötena (dvs. i vilken ordning regionerna ska behandlas) kommer att fastställas av genomförandeorganet i samråd med den nominerade ordföranden för granskningskonferensen och EU, med beaktande av FN:s kalender för nedrustning. Varje regionalt möte kommer att pågå i högst två dagar.

2.1.6. **Genomförandeorganets ansvar**

Innehållsmässiga förberedelser:

I samråd med den nominerade ordföranden för granskningskonferensen 2026 ska genomförandeorganet utforma innehållet för de regionala mötena samt dagordningen och urvalet av talare/experter.

Logistik och stöd till möten:

Genomförandeorganet ska tillsammans med de regionala värdstaterna vidta de logistiska åtgärderna inför de regionala mötena (boka möteslokaler, organisera catering, audiovisuell utrustning och researrangemang för deltagare och experter osv.).

2.2. **Sponsring**

2.2.1. **Syfte**

Stödja och säkerställa deltagandet i 2026 års granskningskonferens genom sponsring av en person per delegation från så många konventionsstater som möjligt, minst tre, bland annat genom att säkerställa deltagande av delegater från huvudstäder som inte tidigare har kunnat delta.

2.2.2. **Tillvägagångssätt/kriterier**

Sponsrade delegater kommer att väljas ut från de minst utvecklade länderna, de länder som är mottagare av offentligt utvecklingsbistånd (baserat på kommittén för utvecklingsbistånds förteckning över sådana länder) eller små östater under utveckling. Rättvis regional representation och jämlikhet kommer också att ingå bland kriterierna för sponsorprogrammet.

2.2.3. **Genomförandeorganets ansvar**

Genomförandeorganet ska ombesörja nödvändiga arrangemang för resor och dagtraktamente för utvalda delegater.

2.3. **Två sidoevenemang**

2.3.1. **Syfte**

Ett sidoevenemang planeras äga rum under den 80:e sessionen i FN:s generalförsamlings första utskott och ett i anslutning till själva granskningskonferensen 2026.

2.3.2. **Ämnesområden**

Vid det första sidoevenemanget, under den 80:e sessionen i FN:s generalförsamlings första utskott, kommer man att ge en introduktion till och en lägesrapport av de två regionala samråd som vid den tidpunkten ska ha ägt rum. Bland annat kommer den nominerade ordföranden att informera om det arbete som fram till dess har utförts, inbegripet eventuella preliminära resultat. Vid det andra sidoevenemanget, som äger rum under själva granskningskonferensen, kommer man att informera om slutresultaten och slutsatserna. För att resultaten ska få större genomslag bör detta sidoevenemang äga rum i ett tidigt skede av granskningskonferensen, helst under den första veckan.

2.3.3. **Format**

Den nominerade ordföranden kommer att informera konventionsstaterna om utvecklingen och resultaten, redogöra för utmaningar och möjligheter och föreslå möjliga strategier. Evenemangen kommer att omfatta interaktiva frågestunder mellan den nominerade ordföranden och deltagarna i syfte att involvera såväl delegater från konventionsstaterna som det civila samhället.

2.3.4. **Plats**

FN:s högkvarter (New York)

2.3.5. **Genomförandeorganets ansvar**

Innehållsmässiga förberedelser:

I samråd med den nominerade ordföranden ska genomförandeorganet utforma innehållet för sidoevenemangen samt dagordningen och urvalet av talare/experter.

Logistik och konferenstjänster:

Genomförandeorganet ska vidta de logistiska åtgärderna (boka möteslokaler, organisera catering, audiovisuell utrustning osv.).

3. **EU:s synlighet**

Genomförandeorganet ska vidta alla lämpliga åtgärder för att göra det känt att detta projekt har finansierats av Europeiska unionen. Unionens stöd ska framhållas av den nominerade ordföranden vid dennes offentliga och slutna presentationer och genomgångar. Unionens stöd ska även erkännas i inbjudningar och annat skriftligt material som delas med deltagarna i de olika evenemangen. Genomförandeorganet ska säkerställa att unionen företräds vid alla evenemang som anordnas inom ramen för detta projekt.

4. **Genomförandeorgan**

FN:s kontor för nedrustningsfrågor (avdelningen för massförstörelsevapen).

5. **Personal – projektpersonal: Rådgivare på B-/C-nivå och administrativt deltidsstöd på G5-nivå**

Med tanke på den begränsade personalkapaciteten på avdelningen för massförstörelsevapen vid FN:s kontor för nedrustningsfrågor (Unoda) kommer enligt planerna stöd från en rådgivare på B-/C-nivå (motsvarande en P3-anställd) samt deltidsstöd på G5-nivå att behövas för att övervaka de innehållsmässiga och administrativa/organisatoriska aspekterna av projektet. Till dessa hör utformning av dagordningar och nödvändigt material inför de regionala mötena, identifiering och senare sammanställning av deltagarnas synpunkter samt utarbetande av mötessammanfattningar och underlag till slutrapporten. Dessutom kommer stödpersonalen att ansvara för de logistiska åtgärderna, inbegripet bokning av möteslokaler och researrangemang för deltagare och experter.

Berörd personal kommer att rapportera till chefen för avdelningen för massförstörelsevapen.