2025/646

28.3.2025

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2025/646

af 27. marts 2025

til støtte for fremme af et vellykket resultat af gennemgangskonferencen i 2026 mellem parterne i traktaten om ikkespredning af kernevåben

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 12. december 2003 vedtog Det Europæiske Råd EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben (EU's WMD-strategi fra 2003), der fastsætter støtte til traktaten om ikkespredning af kernevåben (NPT) som en førsteprioritet for indsatsen på internationalt plan og opfordrer til, at NPT, Den Internationale Atomenergiorganisations (IAEA's) sikkerhedskontrolaftaler og protokollerne, der er knyttet til NPT og IAEA's sikkerhedskontrolaftaler, bevares i deres helhed og udbredes globalt.

(2) I overensstemmelse med den globale strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik fra 2016 og EU's WMD-strategi fra 2003 bygger Unionens tiltag fortsat på overbevisningen om, at en multilateral tilgang på sikkerhedsområdet, herunder nedrustning og ikkespredning, er den bedste metode til at opretholde international orden og værne om, gennemføre og styrke de multilaterale nedrustnings- og ikkespredningstraktater og -aftaler.

(3) Inden for rammerne af det bredere tilsagn om at opretholde, støtte og yderligere fremme rammen for nedrustning, ikkespredning og våbenkontrol afspejler det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar, som blev vedtaget af Rådet den 21. marts 2022, det fælles engagement i fortsat at støtte den centrale betydning af NPT og understrege behovet for at opfylde alle forpligtelser i henhold dertil samt indfri tilsagn på tidligere gennemgangskonferencer mellem parterne i NPT, herunder behovet for konkrete fremskridt hen imod den fulde gennemførelse af artikel VI i NPT, med det endelige mål at udrydde kernevåben fuldstændigt.

(4) Unionen deltager aktivt i den nuværende NPT-gennemgangscyklus. Den nuværende cyklus afsluttes med ellevte gennemgangskonference mellem parterne i NPT, der afholdes i april og maj 2026 i New York.

(5) Unionen anerkender NPT som hjørnestenen i den samlede ordning for ikkespredning af kernevåben og som det afgørende grundlag for den fortsatte atomnedrustning i overensstemmelse med artikel VI i NPT samt et vigtigt led i den øgede udvikling af anvendelsen af kerneenergi til fredelige formål. I denne henseende vedtog Rådet fælles holdning 2005/329/FUSP ([1]), afgørelse 2010/212/FUSP ([2]), konklusioner om niende gennemgangskonference mellem parterne i traktaten om ikkespredning af kernevåben ([3]) og konklusioner om tiende gennemgangskonference mellem parterne i traktaten om ikkespredning af kernevåben ([4]).

(6) Unionen har i forbindelse med drøftelserne om yderligere styrkelse af NPT-gennemgangsprocessen konsekvent været fortaler for mere inklusion og for yderligere at udvikle den regionale tilgang, der blev vedtaget i den foregående gennemgangscyklus —

([1]) Rådets fælles holdning 2005/329/FUSP af 25. april 2005 vedrørende gennemgangskonferencen i 2005 mellem parterne i traktaten om ikkespredning af kernevåben (EUT L 106 af 27.4.2005, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2005/329/oj).

([2]) Rådets afgørelse 2010/212/FUSP af 29. marts 2010 vedrørende Den Europæiske Unions holdning med henblik på gennemgangskonferencen i 2010 mellem parterne i traktaten om ikkespredning af kernevåben (EUT L 90 af 10.4.2010, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2010/212/oj).

([3]) Rådets konklusioner om niende gennemgangskonference mellem parterne i traktaten om ikkespredning af kernevåben. Rådsdokument ST 8079/15.

([4]) Rådets konklusioner om tiende gennemgangskonference mellem parterne i traktaten om ikkespredning af kernevåben (NPT). Rådsdokument ST 13243/21.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Unionen støtter aktiviteter, der har til formål at fremme et vellykket resultat af gennemgangskonferencen i 2026 vedrørende traktaten om ikkespredning af kernevåben (NPT) ved at fremme større inklusivitet og konsolidering af den regionale tilgang i den nuværende gennemgangscyklus, samtidig med at NPT's integritet opretholdes og bevares gennem et afbalanceret fokus på tre lige vigtige og gensidigt støttende søjler heri: nedrustning, ikkespredning og anvendelse af kerneenergi til fredelige formål.

2. For at nå det i stk. 1 omhandlede mål støtter Unionen et projekt med henblik på gennemgangskonferencen i 2026 med følgende aktiviteter:

a) tilrettelæggelse af op til fire regionale møder i Afrika, Asien-Stillehavsområdet, Latinamerika og Caribien samt Mellemøsten

b) tilrettelæggelse af to sideløbende arrangementer, et på 80. samling i De Forenede Nationers Generalforsamlings 1. komité og et andet på NPT-gennemgangskonferencen i 2026, med henblik på at orientere om resultaterne af og konklusionerne fra ovennævnte regionale møder, og

c) støtte til og sikring af deltagelse i NPT-gennemgangskonferencen i 2026 gennem sponsorering af en delegeret fra hovedstaden i så mange deltagende stater som muligt, og mindst tre.

Bilaget indeholder en beskrivelse af projektet.

Artikel 2

1. Unionens højtstående repræsentant for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (den højtstående repræsentant) har ansvaret for gennemførelsen af denne afgørelse.

2. Gennemførelsen af det projekt, der er omhandlet i artikel 1, stk. 2, varetages af De Forenede Nationers Kontor for Nedrustningsanliggender (UNODA).

Artikel 3

1. Det finansielle referencebeløb for gennemførelsen af det projekt, der er omhandlet i artikel 1, stk. 2, er på 988 941,12 EUR.

2. De udgifter, der finansieres med det beløb, som er anført i stk. 1, forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens budget.

3. Kommissionen overvåger, at det finansielle referencebeløb, der er omhandlet i stk. 1, forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår den en finansieringsaftale med UNODA. Det skal fremgå af aftalen, at UNODA sikrer, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.

4. Kommissionen bestræber sig på at indgå den finansieringsaftale, der er omhandlet i stk. 3, snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med processen og om datoen for indgåelse af nævnte finansieringsaftale.

Artikel 4

1. Den højtstående repræsentant aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige rapporter udarbejdet af UNODA. Rapporterne danner grundlag for Rådets evaluering.

2. Kommissionen aflægger rapport om de finansielle aspekter af gennemførelsen af det projekt, der er omhandlet i artikel 1, stk. 2.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

2. Denne afgørelse udløber 18 måneder efter datoen for indgåelse af den finansieringsaftale, der er omhandlet i artikel 3, stk. 3. Den udløber dog seks måneder efter ikrafttrædelsesdatoen, hvis der ikke er indgået nogen finansieringsaftale inden for denne periode.

Udfærdiget i Bruxelles, den 27. marts 2025.

På Rådets vegne

P. HENNIG-KLOSKA

Formand

BILAG

Fremme af et vellykket resultat af gennemgangskonferencen i 2026 mellem parterne i traktaten om ikkespredning af kernevåben

Baggrund

De aktuelle udfordringer for traktaten om ikkespredning af kernevåben er både velkendte og alvorlige. I det nuværende geostrategiske miljø er risikoniveauet steget, herunder risikoen for brug af kernevåben og konflikter. Der ses nye tegn på et muligt nyt kernevåbenkapløb. Geostrategiske forhold giver næring til drivkræfterne bag spredningen af kernevåben, og regionale kriser med nukleare følger kan inddrage atommagter med potentielt katastrofale konsekvenser.

Værdien af NPT er dog stadig bredt anerkendt og respekteret, og der er en fælles bevidsthed om værdien af at styrke traktaten og dens gennemgangsproces. Det er realistisk og opnåeligt at få et vellykket resultat på NPT-gennemgangskonferencen i 2026, men det kræver brede konsultationer og påskønnelse af prioriteterne for en så bred vifte af deltagende stater som muligt og en række forskellige interessenter i de deltagende stater, navnlig dem, der måske ikke tidligere har været dybt engageret i NPT.

NPT har under hele sin 50-årige historie vist sin robusthed og fleksibilitet. Traktaten er fortsat den multilaterale nedrustningsaftale, der har størst tilslutning, og det er der fire hovedårsager til:

— dens juridisk bindende atomnedrustningsforpligtelser, herunder for de fem kernevåbenstater

— dens verificerbare ikkespredningssikkerhedskontroller, som Den Internationale Atomenergiorganisation fører tilsyn med

— dens forpligtelse til at fremme de fredelige fordele ved nuklear videnskab og teknologi, herunder stræben efter bæredygtig udvikling, og

— dens nærmest universelle tilslutning, med 191 tilsluttede stater, hvilket betyder, at dens bestemmelser er bindende for langt størstedelen af det internationale samfund.

Siden NPT blev forlænget på ubestemt tid i 1995, har flere på hinanden følgende femårige gennemgangskonferencer forsøgt at styrke gennemførelsen af traktaten, herunder gennem praktiske skridt og en handlingsplan med en verden uden kernevåben som slutmål. i 1995, 2000 og 2010 vedtog NPT-gennemgangskonferencerne en række tilsagn og forpligtelser, der har styrket traktatens gennemførelse på tværs af alle tre af dens søjler — nedrustning, ikkespredning og anvendelse til fredelige formål — og styrket den centrale vigtige aftale.

På NPT-gennemgangskonferencerne i 2015 og 2022 lykkedes det imidlertid ikke at opnå enighed om et slutdokument med konkrete resultater. NPT befinder sig derfor ved en skillevej.

Et vellykket resultat på gennemgangskonferencen i 2026 vil styrke traktatens rolle som hjørnestenen i den samlede ordning for ikkespredning af kernevåben og som det afgørende grundlag for den fortsatte atomnedrustning i overensstemmelse med dens artikel VI samt et vigtigt led i den øgede udvikling af anvendelsen af kerneenergi til fredelige formål. Det vil være afgørende med hensyn til at understrege og styrke dens varige værdi, dens rolle som de facto multilateralt forhandlingsorgan i alle spørgsmål vedrørende kernevåben og dens håndgribelige sikkerhedsmæssige fordele.

En vellykket gennemgangskonference vil kræve en afbalanceret tilgang til alle traktatens tre søjler. Forberedelserne skal derfor påbegyndes i god tid inden konferencen, og det vil være en fordel med en formand, der forstår nuancerne i alle deltagernes holdninger og har gjort sig fortjent til deres tillid. Uanset et udfordrende internationalt miljø er regelmæssig dialog mellem de deltagende stater og den indstillede formand og dennes kontor om, hvordan hindringerne for et vellykket resultat i 2026 kan overvindes, af afgørende betydning og var helt central for udarbejdelsen af det endelige slutdokument i 2022, som blev vedtaget af alle stater på nær én.

Dette kan bedst opnås gennem regional og lokal medvirken på højest mulige niveau samt med eksperter i Genève, New York og Wien. Beslutningstagere i hovedstæderne og på tværs af offentlige enheder har en klar interesse i at opretholde en stærk NPT — uanset om de er parlamentarikere, nukleare tilsynsmyndigheder eller udviklingsagenturer og forsvarsministerier. Det afgørende skridt er at forstå holdningerne hos og opbygge støtte blandt disse forskellige interessenter.

I løbet af den tiende NPT-gennemgangscyklus forud for gennemgangskonferencen i 2022 gennemførte den indstillede formand — takket være Den Europæiske Unions generøse støtte — en række regionale konsultationer i Asien og Stillehavsområdet, Afrika og Latinamerika. Staterne i de pågældende regioner har taget godt imod disse konsultationer, fordi de giver adgang for eksperter i hovedstæderne til den forberedende komités formænd og mulighed for dialog for stater, der ikke har ressourcer til at have store delegationer i New York, Genève eller Wien, og vigtige lejligheder til at drøfte centrale regionale prioriteter. Disse konsultationer, som etablerede en tovejskommunikation mellem den indstillede formand og de regionale regeringer, dannede grundlaget for støtte fra alle de deltagende stater med undtagelse af én til udkastet til slutdokument i 2022.

Med henblik herpå vil et meningsfuldt og vellykket resultat på gennemgangskonferencen i 2026 også kræve forskellige og inklusive tilgange, herunder deltagelse af delegationer fra så mange deltagende stater som muligt, navnlig fra hovedstæder, som måske ikke tidligere har kunnet deltage. Med udgangspunkt i den forudsætning, at forhandlinger om ikkespredning af kernevåben og nedrustning er mere vellykkede og mere holdbare, når dialogerne giver mulighed for en mangfoldighed af staters holdninger og perspektiver, foreslår projektet et sponsoreringsprogram.

Denne nettofordel for gennemgangskonferencen kan opnås ved at sponsorere delegeredes rejse fra deres hovedstæder, hvis de ellers ikke ville kunne deltage i konferencen. Herved opretholdes forbindelsen mellem de regionale konsultationers opsøgende arbejde på stedet og gennemgangskonferencen i New York og dermed potentialet for mere innovative og effektive tilgange til eksisterende udfordringer.

1. **Projektets målsætning og mål**

Formålet med projektet er at bidrage til at fremme en vellykket gennemgangskonference i 2026, der skal styrke gennemførelsen af NPT på tværs af alle tre af dens søjler. Projektet vil nå dette mål gennem en række konsultationer i de regionale hovedstæder, hvilket a) vil bidrage til at gøre interessenter i hovedstæderne opmærksomme på nøglespørgsmål, som traktaten skal adressere, og b) vil sikre, at ledelsen af gennemgangskonferencen i 2026 får en detaljeret forståelse af alle deltagende staters prioriteter og bekymringer. En sådan tilgang skal bygge på den overvejende vellykkede regionale tilgang, der blev anvendt i den seneste gennemgangscyklus, om end med en bredere vifte af interessenter.

Vigtigste mål:

1. at opnå indsigt i og forståelse af problemer og prioriteter for NPT-gennemgangscyklussen i 2026 på tværs af en bred vifte af interessenter i alle deltagende stater, herunder ved at sikre inklusiv og mangfoldig deltagelse på gennemgangskonferencen

2. at gøre opmærksom på hindringer, men også på potentielle områder for konvergens baseret på de mange fordele, som NPT giver, bl.a. gennem inkorporering af en bredere og mere mangfoldig vifte af synspunkter fra f.eks. tekniske eksperter fra reguleringsorganer og videnskabelige fakulteter og beslutningstagere såsom parlamentarikere, under behørig hensyntagen til sikring af ligevægt mellem kønnene, både hvad angår eksperter og deltagere

3. at skabe tillid og tiltro mellem staterne og den indstillede formand for at udvikle de stærke forbindelser, der kræves for en gennemgangskonference, der fremmer et vellykket resultat

4. at tilskynde til fleksibilitet og kompromis fra staternes side som tilgang til gennemgangskonferencen og at få idéer til, hvor der både kan opnås fælles fodslag og overvindes uenigheder

5. at udvikle input til en strategi med henblik på at opnå et vellykket resultat på gennemgangskonferencen i 2026, herunder overvejelser om innovative idéer til, hvordan et muligt resultat kunne se ud, så der sikres en styrket gennemførelse af traktaten.

2. **Aktiviteter**

2.1. **Regionale konsultationer**

2.1.1. **Formål**

Formålet med hvert regionalt møde er at øge forståelsen af den aktuelle situation, drøfte muligheder for samarbejde, skabe løsninger og etablere forbindelser for at lette en vellykket afslutning på NPT-gennemgangskonferencen i 2026.

2.1.2. **Emner**

De regionale møder i Asien og Stillehavsområdet, Afrika, Latinamerika og Caribien vil på grundlag af drøftelserne på møderne i den forberedende NPT-komité og på baggrund af regionale prioriteter og betænkeligheder omfatte alle tre NPT-søjler og behandle de vigtigste spørgsmål, der berører NPT og dens deltagerstater. Spørgsmålene omfatter, men er ikke begrænset til: gennemførelse af forpligtelser, der er indgået i tidligere gennemgangscyklusser brobygning over meningsforskellene med hensyn til, hvordan en verden uden kernevåben opnås og opretholdes styrkelse af ikkespredningsordningen adgang til fordelene ved anvendelse af nuklear teknologi til fredelige formål, herunder til at opnå målene for bæredygtig udvikling og styrkelse af NPT-gennemgangsprocessen.

Det regionale møde mellem de deltagende stater i NPT i Mellemøsten vil omfatte alle tre NPT-søjler. Det kommer desuden til at omhandle gennemførelsen af NPT-resolutionen fra 1995 om oprettelse af en zone i Mellemøsten uden kernevåben og alle andre masseødelæggelsesvåben. De seneste begivenheder, såsom den seneste udvikling i regionen eller afholdelsen af konferencen om oprettelse af en zone i Mellemøsten uden kernevåben og andre masseødelæggelsesvåben, som har mandat fra generalforsamlingen, og de udfordringer, som dette spørgsmål kan udgøre for et vellykket resultat i 2026, berettiger en sådan tilgang.

2.1.3. **Format**

De regionale møder vil hovedsageligt bygge på interaktive konsultationer. På hvert regionalt møde vil den indstillede formand få mulighed for at redegøre for situationen vedrørende gennemgangscyklussen. Der vil efterfølgende blive stillet en række spørgsmål til staterne med henblik på at stimulere et interaktivt engagement i form af spørgsmål og svar.

Møderne vil også gøre brug af paneler med regionale eksperter, der skal skabe debat og idéer.

Det samme format vil blive anvendt til yderligere møder med ikkestatslige interessenter.

Deltagelsen vil være rettet mod både ekspert- og beslutningstagerniveau.

2.1.4. **Sted**

De regionale møder skal støtte samspillet med regeringer fra bestemte regioner i forbindelse med forberedelsen til gennemgangskonferencen i 2026. Følgende fire regionale møder foreslås:

Lande i regioner/underregioner:	Foreslået sted:
Afrika (2025)	Addis Abeba
Latinamerika/Caribien (2026)	Mexico City
Asien-Stillehavsområdet (2025)	Bangkok
Mellemøsten (2026)	Amman

2.1.5. **Tidspunkt**

De fire regionale møder vil blive afholdt i en timåneders periode mellem juni 2025 og marts 2026. Den nøjagtige tidsplan og rækkefølge (dvs. rækkefølgen af de omfattede regioner) af de regionale møder vil blive fastlagt af gennemførelsesorganet i samråd med den indstillede formand for NPT-gennemgangskonferencen og EU under hensyntagen til FN's nedrustningskalender. Hvert regionalt møde vil vare i op til to dage.

2.1.6. **Gennemførelsesorganets ansvarsområder**

Indholdsmæssig forberedelse:

Gennemførelsesorganet vil i samråd med den indstillede formand for NPT-gennemgangskonferencen i 2026 udarbejde indholdet af de regionale møder samt dagsordenen og udvælgelse af talere/eksperter.

Logistik og mødestøtte:

Gennemførelsesorganet vil sammen med de regionale værtsstater udføre de logistiske forberedelser (reservere mødesteder og tilrettelægge catering, audiovisuelt udstyr, rejsearrangementer for deltagere og eksperter osv.) til de regionale møder.

2.2. **Sponsorater**

2.2.1. **Formål**

Gennem sponsorater at støtte og sikre deltagelse af én person pr. delegation fra så mange deltagende stater som muligt og mindst tre i NPT-gennemgangskonferencen i 2026, herunder ved at sikre deltagelse af delegerede fra hovedstæderne, som traditionelt ikke har været i stand til det.

2.2.2. **Tilgang/kriterier**

Sponsorerede delegerede udvælges blandt de mindst udviklede lande (LDC), modtagerlandene for officiel udviklingsbistand (ODA) (baseret på Komitéen for Udviklingsbistands liste over ODA-lande) eller små udviklingsøstater. Yderligere kriterier for sponsorprogrammet vil være ligelig regional repræsentation og ligestilling mellem kønnene.

2.2.3. **Gennemførelsesorganets ansvarsområder**

Gennemførelsesorganet sørger for de nødvendige rejse- og dagpenge for de udvalgte delegerede, der skal deltage.

2.3. **To sideløbende arrangementer**

2.3.1. **Formål**

Ét sideløbende arrangement forventes at finde sted i forbindelse med 1. Komité (UNGA80), og ét arrangement vil finde sted i tilknytning til selve gennemgangskonferencen i 2026.

2.3.2. **Emner**

Det er hensigten, at det første sideløbende arrangement i UNGA80's 1. Komité skal fungere som en introduktion og statusgennemgang af de to regionale konsultationer, der har fundet sted på dette tidspunkt. Dette vil omfatte en orientering fra den indstillede formand om det hidtidige arbejde, herunder eventuelle foreløbige resultater. På det andet sideløbende arrangement, der finder sted under selve gennemgangskonferencen, vil der blive udvekslet endelige resultater og konklusioner. For at øge resultaternes gennemslagskraft bør dette sideløbende arrangement finde sted tidligt på gennemgangskonferencen, helst i løbet af den første uge.

2.3.3. **Format**

Den indstillede formand vil orientere de deltagende stater om udviklingen og resultater og skitsere udfordringer og muligheder samt foreslå mulige tilgange. Arrangementet vil omfatte interaktive møder med spørgsmål og svar mellem den indstillede formand og deltagere med det formål at inddrage delegerede fra de deltagende stater samt civilsamfundet.

2.3.4. **Sted**

FN's hovedkvarter (NY)

2.3.5. **Gennemførelsesorganets ansvarsområder**

Indholdsmæssig forberedelse:

Gennemførelsesorganet vil i samråd med den indstillede formand udarbejde indholdet af de sideløbende arrangementer samt dagsordenen og udvælgelse af talere/eksperter.

Logistik og konferencetjenester:

Gennemførelsesorganet vil udføre de logistiske forberedelser (reservere mødesteder, tilrettelægge catering, audiovisuelt udstyr).

3. **EU-synlighed**

Gennemførelsesorganet skal træffe alle passende foranstaltninger for at gøre offentligt opmærksom på, at dette projekt er finansieret af Den Europæiske Union. Unionens støtte vil blive fremhævet i offentlige og ikke-offentlige præsentationer og briefinger ved den indstillede formand. Unionens støtte vil også blive anerkendt i indbydelser og andet skriftligt materiale, der deles med deltagerne i de forskellige arrangementer. Gennemførelsesorganet vil sikre, at Unionen vil være repræsenteret i forbindelse med alle arrangementer, der afholdes i henhold til dette projekt.

4. **Gennemførelsesorgan**

De Forenede Nationers Kontor for Nedrustningsanliggender (afdelingen for masseødelæggelsesvåben).

5. **Personale — Projektpersonale: Konsulent på B/C-niveau og administrativ støtte på deltid på G5-niveau**

I betragtning af den begrænsede personalekapacitet i UNODA's afdeling for masseødelæggelsesvåben forventes der at være brug for støtte fra en konsulent på B/C-niveau (svarende til en P3-medarbejder) og på deltid på G5-niveau til at føre tilsyn med projektets materielle og administrative/organisatoriske aspekter, bl.a. udarbejdelse af dagsordener og nødvendigt materiale til de regionale møder, identificering og senere indsamling af deltagernes synspunkter, udarbejdelse af referater af møderne og levering af input til den endelige rapport. Desuden vil støttepersonalet være ansvarligt for de logistiske forberedelser, herunder at reservere mødesteder og booke rejser for deltagere og eksperter.

De pågældende ansatte rapporterer til chefen for afdelingen for masseødelæggelsesvåben.