2025/2550

22.12.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2025/2550

af 10. december 2025

om ændring og berigtigelse af gennemførelsesforordning (EU) 2024/3210 for så vidt angår CBAM-registret

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme ([1]), særlig artikel 14, stk. 6, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Forordning (EU) 2023/956 blev ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2083 ([2]). Virkningerne af ændringerne af forordning (EU) 2023/956 omfatter bl.a. indførelsen af muligheden for, at en godkendt CBAM-klarerer kan uddelegere indgivelsen af CBAM-angivelser til en person, der handler på vegne af den pågældende godkendte CBAM-klarerer og i dennes navn, indførelsen af regler om registrering af verifikatorer og indførelsen af en samlet massebaseret tærskel samt regler for overvågning af denne tærskel.

(2) Det er nødvendigt at ajourføre visse bestemmelser i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/3210 for at bringe dem i overensstemmelse med den nye terminologi og de nye krav i forordning (EU) 2023/956 ([3]).

(3) CBAM-registret, som blev oprettet ved gennemførelsesforordning (EU) 2024/3210, er interoperabelt med andre elektroniske toldsystemer. Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1070 ([4]) om den tekniske tilrettelæggelse af sådanne elektroniske systemer er blevet ophævet og erstattet af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/512 ([5]). Det er derfor nødvendigt at ajourføre henvisningerne til gennemførelsesforordning (EU) 2023/1070 i artikel 5 i gennemførelsesforordning (EU) 2024/3210.

(4) For at sikre, at certificeringsrapporter kan genereres i CBAM-registret og dermed lette certificeringsprocessen og sikre certificeringsrapporternes ægthed, er det nødvendigt at give den uafhængige person, der er omhandlet i artikel 9, stk. 2, i forordning (EU) 2023/956, adgang til og mulighed for at anvende CBAM-registret. For at give tilstrækkelig tid til udformning af den passende tekniske løsning og sikre overensstemmelse med registreringen af verifikatorer bør en sådan adgang tidligst gives den 1. december 2026.

(5) Artikel 3, stk. 2, artikel 9, stk. 1, artikel 19, stk. 2, litra c), og artikel 21, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2024/3210 indeholder en fejl vedrørende listen over personer med adgang til CBAM-registret. Af klarhedshensyn bør disse fejl rettes.

([1]) EUT L 130 af 16.5.2023, s. 52, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj.

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2083 af 8. oktober 2025 om ændring af forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår forenkling og styrkelse af kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (EUT L, 2025/2083, 17.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2083/oj).

([3]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/3210 af 18. december 2024 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår CBAM-registret (EUT L, 2024/3210, 30.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3210/oj).

([4]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1070 af 1. juni 2023 om den tekniske tilrettelæggelse af udvikling, vedligeholdelse og benyttelse af elektroniske systemer til udveksling og lagring af oplysninger i henhold til Europa-Parlaments og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 (EUT L 143 af 2.6.2023, s. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1070/oj).

([5]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/512 af 13. marts 2025 om den tekniske tilrettelæggelse af udvikling, vedligeholdelse og benyttelse af elektroniske systemer til udveksling og lagring af oplysninger i henhold til Europa-Parlaments og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 (EUT L, 2025/512, 20.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/512/oj).

(6) Det er nødvendigt at præcisere anmodningen om registrering i systemet til ensartet brugerforvaltning og digital signatur, således at de personer, der er bemyndiget til at handle på vegne af ansøgerne, de godkendte CBAM-klarerere eller de personer, der er i besiddelse af en tilbagekaldt godkendelse, og i disses navn, kan få adgang til CBAM-registret.

(7) I henhold til artikel 14, stk. 6, i forordning (EU) 2023/956 skal toldmyndighederne have adgang til oplysningerne i CBAM-registret. For at sikre, at toldoplysningerne er nøjagtige, bør toldmyndighederne anvende og have adgang til CBAM-registret til at validere godkendelser og dele yderligere tolddata ud over den automatiserede udveksling af oplysninger og de toldsystemer, der er interoperable med CBAM-registret.

(8) For at oprette infrastrukturen bør denne gennemførelsesretsakt også præcisere processen vedrørende udveksling af oplysninger og data i CBAM-registret mellem Kommissionen og de kompetente myndigheder, jf. artikel 15 og 27 i forordning (EU) 2023/956. Når der i artikel 11, stk. 3, i gennemførelsesforordning (EU) 2024/3210 henvises til overførsel af oplysninger, bør det forstås som overførsel og eksport af relevante og nødvendige oplysninger fra CBAM-registret for at sætte den kompetente myndighed i stand til at udføre sine opgaver i henhold til forordning (EU) 2023/956.

(9) De kompetente myndigheder og Kommissionen behandler personoplysninger, der er registreret i CBAM-registret, i overensstemmelse med deres opgaver som fastsat i forordning (EU) 2023/956. Det er nødvendigt at præcisere den datalagringsperiode, der er fastsat i gennemførelsesforordning (EU) 2024/3210, for at bringe den i overensstemmelse med de ændringer, der er indført ved forordning (EU) 2023/956.

(10) Anvendelsesdatoen for bestemmelserne i denne forordning vedrørende CBAM-registrets funktionsmåde bør tilpasses anvendelsesdatoen for de relaterede bestemmelser i forordning (EU) 2023/956. Nærværende forordning bør finde anvendelse fra den 1. januar 2026 for så vidt angår bestemmelserne vedrørende indførelse og overvågning af den samlede massebaserede tærskel, registrering af uafhængige personer og verifikatorer og processen vedrørende udveksling af oplysninger og data i CBAM-registret mellem Kommissionen og de kompetente myndigheder som omhandlet i artikel 15 og 27 i forordning (EU) 2023/956.

(11) Gennemførelsesforordning (EU) 2024/3210 bør derfor ændres og berigtiges.

(12) Foranstaltningerne i denne forordning er i overensstemmelse med udtalelsen fra CBAM-udvalget –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændring og berigtigelse af gennemførelsesforordning (EU) 2024/3210

I gennemførelsesforordning (EU) 2024/3210 foretages følgende ændringer og berigtigelser:

1) Artikel 3, stk. 1 og 2, affattes og berigtiges således:

»1. CBAM-registret er en standardiseret og sikker elektronisk database, som indeholder dataelementer fra CBAM-konti, CBAM-angivelser, ansøgninger om at få tildelt status som godkendt CBAM-klarerer, importører af de varer, der er opført i bilag I til forordning (EU) 2023/956, registreringer af de personer, der er bemyndiget til at handle på vegne af disse personer og i disses navn, registreringer af driftsledere, emissionsrapporter, registreringer af verifikatorer, verifikationsrapporter udstedt af verifikatorer og støttedokumenter udstedt af verifikatorer, den uafhængige person, jf. artikel 9, stk. 2, i forordning (EU) 2023/956 (»uafhængig person«), samt andre importører med henblik på overvågning af omgåelse, jf. artikel 27 i forordning (EU) 2023/956, og som sikrer adgang, sagsbehandling og fortrolighed.

2. CBAM-registret muliggør kommunikation, meddelelse, registrering, kontrol og udveksling af oplysninger mellem Kommissionen, de kompetente myndigheder, toldmyndigheder og godkendte CBAM-klarerere, ansøgere, personer, som har fået deres status som godkendt CBAM-klarerer tilbagekaldt, personer, der er bemyndiget til at handle på vegne af disse personer og i disses navn, driftsledere, verifikatorer og uafhængige personer.«

2) Artikel 4, stk. 2, affattes således:

»2. Den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor den godkendte CBAM-klarerer og den importør, der overskrider den samlede massebaserede tærskel som omhandlet i artikel 2a i forordning (EU) 2023/956 (»samlet massebaseret tærskel«), er etableret, og den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor en anden person end en godkendt CBAM-klarerer, der indfører varer i Unionens toldområde i de tilfælde, der er omhandlet i artikel 26, stk. 2 og 2a, i forordning (EU) 2023/956, er etableret, meddeler Kommissionen afgørelserne om sanktioner via CBAM-registret.«

3) I artikel 5 foretages følgende ændringer:

a) i stk. 1 foretages følgende ændringer:

i) litra a), b) og c) affattes således:

»a) systemet til ensartet brugerstyring og digital signatur med henblik på brugerregistrering og adgangsforvaltning, jf. artikel 16 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/512 (*), for medlemsstaterne, Kommissionen, godkendte CBAM-klarerere, ansøgere og personer, der er i besiddelse af en tilbagekaldt godkendelse, og personer, der er bemyndiget til at handle på vegne af disse personer og i disses navn

b) registrerings- og identifikationssystemet for økonomiske operatører (EORI-systemet), jf. artikel 30 i gennemførelsesforordning (EU) 2025/512, med henblik på krydstjek af de i bilaget til nærværende forordning fastsatte EORI-oplysninger

c) det tilsynssystem, der er udviklet gennem Tilsyn 3-kodekssystemet (SURV3), jf. artikel 100 i gennemførelsesforordning (EU) 2025/512

(*) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/512 af 13. marts 2025 om den tekniske tilrettelæggelse af udvikling, vedligeholdelse og benyttelse af elektroniske systemer til udveksling og lagring af oplysninger i henhold til Europa-Parlaments og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 (EUT L, 2025/512, 20.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/512/oj).«

ii) litra e) affattes således:

»e) toldrisikoforvaltningssystemet (CRMS2), jf. artikel 36 i gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 og artikel 70 i gennemførelsesforordning (EU) 2025/512«

b) følgende tilføjes som stk. 3:

»3. Hvis en kompetent myndighed konkluderer, at en importør overskrider den samlede massebaserede tærskel, der er fastsat i punkt 1 i bilag VII til forordning (EU) 2023/956, underrettes toldmyndighederne ved hjælp af CRMS2 via CBAM-registret.«

4) I artikel 6, første afsnit, foretages følgende ændringer:

»Kommissionen og de nationale kompetente myndigheder udpeger kontaktpunkter for hvert af de systemer, der er omhandlet i artikel 4 og 5, med det formål at udveksle oplysninger, så der sikres en koordineret udvikling, drift og vedligeholdelse af disse komponenter. Toldmyndighederne udpeger også kontaktpunkter for CBAM. De kompetente myndigheder og toldmyndighederne kan benytte eksisterende kontaktpunkter.«

5) I artikel 8 foretages følgende ændringer:

a) i stk. 1 tilføjes følgende punktum:

»Anmodningen om autentificering og adgangskontrol indgives til den kompetente myndighed i etableringsmedlemsstaten.«

b) i stk. 6 tilføjes følgende afsnit:

»Hvis ansøgeren, den godkendte CBAM-klarerer eller den person, som har fået sin status som godkendt CBAM-klarerer tilbagekaldt, delegerer adgang til CBAM-registret, identificeres personen ved hjælp af de oplysninger, der anvendes til forvaltning af adgang til systemet til ensartet brugerstyring og digital signatur, jf. stk. 1 og 5.

Den pågældende person kan til enhver tid anmode om at blive afregistreret fra CBAM-registret. Ved en sådan anmodning deaktiverer den kompetente myndighed i den medlemsstat, der har givet adgang til CBAM-registret, adgangen til CBAM-registret ved hjælp af systemet til ensartet brugerstyring og digital signatur.«

6) I artikel 9 foretages følgende ændringer og berigtigelser:

a) stk. 1, første punktum, affattes således:

»CBAM-portalen for klarerere er det unikke indgangssted til CBAM-registret for godkendte CBAM-klarerere, ansøgere, personer, som har fået deres status som godkendt CBAM-klarerer tilbagekaldt, og personer, der er bemyndiget til at handle på vegne af disse personer og i disses navn.«

b) i stk. 2 tilføjes følgende som litra d):

»d) ved hjælp af oplysninger fra CBAM-portalen for driftsledere.«

7) I artikel 10 foretages følgende ændringer:

a) stk. 1 affattes således:

»1. CBAM-portalen for driftsledere er det unikke indgangssted til CBAM-registret for driftsledere, verifikatorer og uafhængige personer. Portalen er tilgængelig fra internettet.«

b) i stk. 2 foretages følgende ændringer:

i) indledningen affattes således:

»CBAM-portalen for driftsledere anvendes af driftsledere, verifikatorer og uafhængige personer i overensstemmelse med henholdsvis artikel 9, 10 og 10a i forordning (EU) 2023/956 til følgende formål:«

ii) følgende indsættes som litra ca) og cb):

»ca) facilitering af verifikationen og certificeringen af de oplysninger, der er registreret af driftslederen, verifikatoren eller den godkendte CBAM-klarerer

cb) facilitering af udvekslingen af oplysninger mellem driftslederen, verifikatoren, den uafhængige person og den godkendte CBAM-klarerer«

c) stk. 4 affattes således:

»4. Driftslederen, verifikatoren og den uafhængige person anvender EU's centrale adgangstjeneste, som Kommissionen forestår driften af, til at anmode om adgang til CBAM-registret.«

d) følgende indsættes som stk. 5 til 9:

»5. Den uafhængige person indgiver en anmodning om registrering i CBAM-registret til den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor det nationale akkrediteringsorgan er etableret. Den uafhængige person indgiver anmodningen om registrering inden for to måneder fra datoen, hvor akkrediteringen blev tildelt, dog tidligst den 1. december 2026. Den kompetente myndighed registrerer oplysningerne om den uafhængige person i CBAM-registret.

6. Den i stk. 4 nævnte anmodning om registrering indeholder følgende oplysninger:

a) den uafhængige persons navn og unikke akkrediteringsidentifikation

b) ethvert akkrediteringsområde, der er relevant for CBAM

c) det land, hvor den uafhængige person er etableret

d) den faktiske dato for certificeringen og udløbsdatoen for certificeringen

e) oplysninger om administrative foranstaltninger, der er pålagt den uafhængige person, og som er relevante for CBAM

f) en kopi af det akkrediteringscertifikat, der er relevant for CBAM.

7. Den kompetente myndighed underretter den uafhængige person om registreringen i CBAM-registret. Den kompetente myndighed underretter også gennem CBAM-registret Kommissionen og de øvrige kompetente myndigheder om registreringen.

8. Den uafhængige person underretter den kompetente myndighed om enhver ændring af de i stk. 2 omhandlede oplysninger, der måtte opstå efter registreringen i CBAM-registret. Den kompetente myndighed sikrer, at CBAM-registret ajourføres i overensstemmelse hermed.

9. Den kompetente myndighed afregistrerer den uafhængige person fra CBAM-registret, hvis den uafhængige person ikke længere er kvalificeret til et aktivitetsområde, der er relevant for CBAM, eller hvis den uafhængige person ikke har opfyldt forpligtelsen i stk. 8. Den kompetente myndighed underretter Kommissionen og de øvrige kompetente myndigheder om afregistreringen. Den kompetente myndighed sletter oplysningerne om denne uafhængige person fra CBAM-registret, såfremt sådanne oplysninger ikke er nødvendige for gennemgangen af CBAM-angivelser, der er blevet indgivet.«

8) I artikel 11 tilføjes følgende som stk. 5:

»5. Toldmyndighederne anvender og har adgang til CBAM-registret med henblik på validering af godkendelser og deling af yderligere tolddata, hvor det er relevant.«

9) I artikel 12 indsættes følgende som stk. 2a og 2b:

»2a. CBAM-portalen for Europa-Kommissionen skal være interoperabelt med en særskilt sektion for Kommissionen med henblik på udførelse af de opgaver, der er fastsat i artikel 15 og 27 i forordning (EU) 2023/956.

2b. Kommissionen registrerer alle relevante oplysninger og data og stiller dem til rådighed for de kompetente myndigheder via CBAM-portalen for nationale kompetente myndigheder i overensstemmelse med nærværende forordnings artikel 11, hvis sådanne oplysninger og data anses for nødvendige for, at de kompetente myndigheder kan udføre deres opgaver i henhold til forordning (EU) 2023/956.«

10) Artikel 18, litra e), affattes således:

»e) forvaltning af driftsledere, verifikatorer og uafhængige personer«.

11) I artikel 19 foretages følgende ændringer og berigtigelser:

a) stk. 2, litra c), affattes således:

»c) behandling af personoplysninger med henblik på adgangsforvaltning af i deres medlemsstat etablerede godkendte CBAM-klarerere, ansøgere, personer, som har fået deres status som godkendt CBAM-klarerer tilbagekaldt, og personer, der er bemyndiget til at handle på vegne af disse personer og i disses navn, i overensstemmelse med denne forordnings artikel 8, 11 og 13«.

b) i stk. 3 tilføjes følgende som litra d):

»d) behandling af personoplysninger med henblik på overvågning af den samlede massebaserede tærskel i overensstemmelse med artikel 2a i forordning (EU) 2023/956.«

12) I artikel 21 foretages følgende ændringer og berigtigelser:

a) stk. 1, andet afsnit, affattes således:

»Godkendte CBAM-klarerere, ansøgere, personer, som har fået deres status som godkendt CBAM-klarerer tilbagekaldt, og personer, der er bemyndiget til at handle på vegne af disse personer og i disses navn, kan få adgang til deres personoplysninger, der er registreret i CBAM-registret, efter at de er blevet registreret i registret.«

b) stk. 2 affattes således:

»2. Driftsledere, verifikatorer og uafhængige personer kan tilgå deres personoplysninger, der er registreret i CBAM-registret, efter at de er registreret i CBAM-registret. I overensstemmelse med artikel 9, 10 og 10a i forordning (EU) 2023/956 kan godkendte CBAM-klarerere tilgå personoplysninger, som driftsledere, verifikatorer og uafhængige personer har registreret i CBAM-registret, eller på anden måde behandle disse oplysninger, hvis driftslederne har givet tilladelse hertil i overensstemmelse med artikel 10, stk. 7.«

13) I artikel 23, stk. 1, tilføjes følgende afsnit:

»Datoen for registrering af de personoplysninger, der er omhandlet i første afsnit, er den tidligste af følgende datoer:

a) den kompetente myndighed afslår at give status som godkendt CBAM-klarerer

b) statussen som godkendt CBAM-klarerer tilbagekaldes

c) en driftsleder, verifikator, uafhængig person eller den person, der er bemyndiget til at handle på vegne af disse personer og i disses navn, er blevet afregistreret i CBAM-registret.«.

Artikel 2

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 1, stk. 7 og 10, finder anvendelse fra den 1. januar 2026.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 10. december 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand