ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.8.2024 г.
COM(2024) 325 final

2024/0212 (BUD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за мобилизиране на средства от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз с цел предоставяне на помощ на Италия, Словения, Австрия, Гърция и Франция във връзка с шест природни бедствия, настъпили през 2023 г.

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото решение се отнася до мобилизирането на средства от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз (наричан по-нататък „ФСЕС“) в съответствие с Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета[1] (наричан по-долу „Регламентът за ФСЕС“) за сума в размер на 1 028 541 689 EUR за предоставяне на помощ на Италия, Словения, Австрия, Гърция и Франция във връзка с природните бедствия (наводнения), настъпили в тези държави през 2023 г.

Това мобилизиране на средства е придружено от DEC № 08/2024, с който се предлага трансфер на сумата от 796 760 300 EUR от бюджетния ред за резервни средства на резерва за европейска солидарност (наричан по-нататък „ESR“) към оперативния бюджетен ред на ФСЕС, както като поети задължения, така и като плащания. В допълнение към прехвърлените бюджетни кредити от бюджетния ред за резервни средства на ESR, това мобилизиране се финансира чрез използването на сума от 37 073 004 EUR в бюджетни кредити за поети задължения и плащания, които вече са включени в общия бюджет на ЕС за 2024 г., и 194 708 385 EUR от бюджетни кредити от общия бюджет на ЕС за 2023 г., които вече са изплатени като авансови суми, в съответствие с член 4а от Регламента за ФСЕС.

2. ИНФОРМАЦИЯ И УСЛОВИЯ

2.1 Италия — голямо природно бедствие: наводнение в регион Емилия-Романя

Между 1 и 17 май 2023 г. регион Емилия-Романя в Италия са паднали изключително интензивни валежи, които причиняват наводнения.

Впоследствие Италия кандидатства за финансова помощ от ФСЕС.

(1) На 24 юли 2023 г. Италия подаде заявление за финансова помощ от ФСЕС за финансиране на спешни дейности и дейности по възстановяване след наводненията през май 2023 г.

(2) Италия подаде заявление за финансиране от ФСЕС в рамките на срока от 12 седмици след първите щети, причинени от бедствието на 1 май 2023 г. Заявлението съдържа цялата информация, изисквана съгласно член 4 от Регламента за ФСЕС.

(3) Бедствието е природно, поради което попада в приложното поле на ФСЕС.

(4) Италианските органи оценяват общите преки щети, причинени от бедствието, на 8,5 милиарда евро. Тази сума надвишава прага за „голямо природно бедствие“ за Италия, определен на 3,8 милиарда евро през 2023 г. Поради това бедствието се квалифицира като „голямо природно бедствие“ съгласно член 2, параграф 2 от Регламента за ФСЕС.

[1] Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета от 11 ноември 2002 г. за създаване на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз (ОВ L 311, 14.11.2002 г., стр. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj), изменен с Регламент (ЕС) № 661/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. (ОВ L 189, 27.6.2014 г., стр. 143, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/661/oj) и Регламент (ЕС) № 461/2020 на Европейския парламент и на Съвета от 30 март 2020 г. (ОВ L 99, 31.3.2020 г., стр. 9, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/461/oj).

(5) Общите преки щети служат за основа при изчисляването на размера на финансовата помощ от ФСЕС. Финансовата помощ може да се използва само за покриване на основни спешни дейности и дейности по възстановяване, както е определено в член 3 от Регламента за ФСЕС.

(6) Италия поиска авансово плащане от очакваната финансова помощ съгласно член 4а от Регламента за ФСЕС. Въз основа на предварителната оценка Комисията заключи, че са изпълнени условията за изплащане на авансови суми от ФСЕС. Поради това с Решение за изпълнение C(2023) 7823 на Комисията от 13 ноември 2023 г. беше отпусната авансова сума в размер на 94 708 385 EUR. Авансовата сума е изплатена на Италия на 29 ноември 2023 г.

(7) Между 1 и 17 май 2023 г. регион Емилия-Романя в Италия бе засегнат от силни дъждове и предизвиканите от тях наводнения. Събитието засегна седем провинции в централната източна част на региона с изключително интензивни валежи и дълбоко кумулирани обеми на валежите, регистрирани най-вече в хълмистите и планински райони. Общите количества на валежите, регистрирани по време на цялото събитие, варират между 200 и 500 mm. В резултат на това последвалите наводнения са изключително тежки. Освен големите икономически загуби, дължащи се на разрушаването на инфраструктурата и нанасянето на щети на публични и частни активи, 14 души са загинали. В резултат на екстремните метеорологични условия са предизвикани над 1 500 свлачища, които са причинили значителни щети на пътища и сгради, мрежова инфраструктура и речни корита.

(8) Италианските власти поискаха помощ чрез Механизма за гражданска защита на Европейския съюз (МГЗС). Италия поиска четири модула за изпомпване с голям капацитет. След задействането на МГЗС Словакия, Словения, Франция и Белгия предоставиха помощ в наводнените райони. Европейските системи за извънредно бързо картографиране и за намаляване на риска и за възстановяване на „Коперник“, както и националната система ASI-COSMO-Skymed бяха задействани с цел определяне на засегнатите райони.

(9) Италия оцени разходите за действия, отговарящи на условията по член 3, параграф 2 от Регламента за ФСЕС, на 681,8 милиона евро и представи разбивка на разходите по видове действия. Най-големият дял от разходите за спешни действия е свързан с укрепването на превантивната инфраструктура и мерките за опазване на културното наследство и е в размер на над 293,7 милиона евро. Вторият по големина дял от разходите е свързан с възстановяването на функционирането на инфраструктурата и съоръженията в областта на енергетиката, водите и отпадъчните води, далекосъобщенията, транспорта, здравеопазването и образованието в размер на 220,5 милиона евро. Третият по големина дял от разходите е свързан с разчистването на засегнатия от бедствия район и възлиза на 85,7 милиона евро. Четвъртият по големина дял от разходите се отнася до предоставяне на временно настаняване и спасителни операции в размер на 82,0 милиона евро.

(10) Италия е транспонирала Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и Съвета от 23 октомври 2007 г. относно оценката и управлението на риска от наводнения („Директива 2007/60/ЕО“)[2] чрез Постановление № 49 от

[2] ОВ L 288, 6.11.2007 г., стр. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2007/60/oj.

23 февруари 2010 г. В Постановление № 49/2010 се посочва, че картите на регионите под заплаха от наводнения и картите на регионите с риск от наводнения трябва да бъдат адаптирани за регионите, определени в съответствие със същото постановление.

(11) Към датата на подаване на заявлението по отношение на Италия нямаше задействана процедура за установяване на неизпълнение на задължение във връзка със законодателството на Съюза, което се отнася до характера на бедствието.

(12) Италианските органи не посочиха никакво застрахователно покритие на допустимите разходи.

2.2 Словения — голямо природно бедствие: наводнение

Между 3 и 6 август 2023 г. Словения бе засегната от обилни валежи, които причиниха наводнения в цялата страна.

Впоследствие Словения кандидатства за финансова помощ от ФСЕС.

(1) На 20 октомври 2023 г. Словения подаде заявление за финансова помощ от ФСЕС за финансиране на спешни дейности и дейности по възстановяване след наводненията през август 2023 г.

(2) Словения подаде заявление за финансиране от ФСЕС в рамките на срока от 12 седмици след първите щети, причинени от бедствието на 4 август 2023 г. Заявлението съдържа цялата информация, изисквана съгласно член 4 от Регламента за ФСЕС.

(3) Бедствието е природно, поради което попада в приложното поле на ФСЕС.

(4) Словенските органи оценяват общите преки щети, причинени от бедствието, на близо 10,0 милиарда евро. Комисията прие 7,3 милиарда евро като правдоподобни общи преки щети. Тази сума надвишава прага за „голямо природно бедствие“ за Словения от 0,6 % от брутния национален доход (БНД), който през 2023 г. възлизаше на 308,8 милиона евро. Поради това бедствието се квалифицира като „голямо природно бедствие“ съгласно член 2, параграф 2 от Регламента за ФСЕС.

(5) Общите преки щети служат за основа при изчисляването на размера на финансовата помощ от ФСЕС. Финансовата помощ може да се използва само за покриване на основни спешни дейности и дейности по възстановяване, както е определено в член 3 от Регламента за ФСЕС.

(6) Словения поиска авансово плащане от очакваната финансова помощ съгласно член 4а от Регламента за ФСЕС. Въз основа на предварителната оценка Комисията заключи, че са изпълнени условията за изплащане на авансови суми от ФСЕС. Поради това с Решение за изпълнение C(2023) 8168 на Комисията от 23 ноември 2023 г. беше отпусната авансова сума в размер на 100 милиона евро. Авансовата сума е изплатена на Словения на 11 декември 2023 г.

(7) Между 3 и 6 август 2023 г. силен атмосферен фронт с ниско налягане предизвика интензивни валежи. Силните валежи и проливните дъждове предизвикаха големи по мащаб наводнения, свлачища и свличания на огромни маси кал. Най-големи количества валежи са отчетени в северната половина на Словения с до 150—200 mm дъжд. Наводнението беше особено по рода си, тъй

като беше свързано с трите най-големи реки в Словения. Приливните води разрушиха пътища, мостове, инфраструктура за водоснабдяване, канализация, електричество, голям брой къщи, градски зони и земеделски земи.

(8) Словенските власти поискаха помощ чрез МГЗС, Координационния център за реагиране при извънредни ситуации (ERCC) и НАТО чрез Евроатлантическия координационен център за реагиране при бедствия. 12 държави — членки на ЕС, както и редица трети държави предложиха помощ.

(9) Словения оцени разходите за действия, отговарящи на условията по член 3, параграф 2 от Регламента за ФСЕС, на 6 786,0 милиона евро и представи разбивка по видове действия. Най-големият дял от разходите е свързан с възстановяването на функционирането на инфраструктурата и съоръженията в областта на водите и отпадъчните води, далекосъобщенията, транспорта, здравеопазването и образованието в размер на 5 089,0 милиона евро. Вторият по големина дял от разходите за спешни действия е свързан с разчистването на засегнатия от бедствия район и възлиза на 853,2 милиона евро. Третият по големина дял от разходите е свързан с укрепването на превантивната инфраструктура и мерките за опазване на културното наследство и е в размер на 816,2 милиона евро. Четвъртият по големина дял от разходите се отнася до предоставяне на временно настаняване и спасителни операции в размер на 27,2 милиона евро.

(10) Словения е транспонирала Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета чрез Закона за водите на Словения през 2008 г. (член 1, параграф 4, точка 4).

(11) Към датата на подаване на заявлението по отношение на Словения нямаше задействана процедура за установяване на неизпълнение на задължение във връзка със законодателството на Съюза, което се отнася до характера на бедствието.

(12) Словенските власти посочиха, че според изчисленията до 4,7 % от приблизителния размер на щетите могат да бъдат възстановени от застраховки.

2.3 Австрия — природно бедствие в съседна държава: наводнение

Между 3 и 6 август 2023 г. Австрия бе засегната от силни валежи, които причиниха наводнения в южните региони на страната.

Впоследствие Австрия кандидатства за финансова помощ от ФСЕС.

(1) На 19 октомври 2023 г. Австрия подаде заявление за финансова помощ от ФСЕС за финансиране на спешни дейности и дейности по възстановяване след наводненията през август 2023 г.

(2) Австрия подаде заявление за финансиране от ФСЕС в рамките на срока от 12 седмици след първите щети, причинени от бедствието на 3 август 2023 г. Заявлението съдържа цялата информация, изисквана съгласно член 4 от Регламента за ФСЕС.

(3) Бедствието е природно, поради което попада в приложното поле на ФСЕС.

(4) Австрийските органи подадоха заявлението съгласно критерия за бедствие в „съседна държава“, както е посочено в член 2, параграф 4 от Регламента за ФСЕС, който постановява, че помощ от ФСЕС може да се мобилизира и за

всяко природно бедствие в отговаряща на условията държава, което е голямо природно бедствие и в отговаряща на условията съседна държава. Австрия оценява общите преки щети, причинени от бедствието, на 208,0 милиона евро. Тъй като същото природно бедствие се определя като „голямо природно бедствие“ в Словения — отговаряща на условията съседна държава, заявлението от Австрия отговаря на условията за финансиране от ФСЕС съгласно член 2, параграф 4 от Регламента за ФСЕС.

(5) Общите преки щети служат за основа при изчисляването на размера на финансовата помощ от ФСЕС. Финансовата помощ може да се използва само за покриване на основни спешни дейности и дейности по възстановяване, както е определено в член 3 от Регламента за ФСЕС.

(6) Австрия не е поискала авансово плащане съгласно член 4а от Регламента за ФСЕС.

(7) Между 3 и 6 август 2023 г. проливен дъжд причини множество щети на публичната и частната инфраструктури в Южна Австрия, особено в Долна Каринтия и Щирия. Дъждът наводни сгради, мазета, гаражи, гори и ниви и предизвика над 900 реки от кал и свлачища. Повече от 120 общини бяха засегнати от щетите от бурите, включително отделни прекъсвания на електрозахранването поради повишилото се равнище на подпочвените води. Допълнителни щети бяха докладвани в съседни федерални провинции като Залцбург и Бургенланд.

(8) Австрия не поиска помощ чрез Европейския координационен център за реагиране при извънредни ситуации.

(9) Австрия оцени разходите за действия, отговарящи на условията по член 3, параграф 2 от Регламента за ФСЕС, на 76,5 милиона евро и представи разбивка по видове действия. Най-големият дял от разходите е свързан с възстановяването на функционирането на инфраструктурата и съоръженията в областта на енергетиката, водите и отпадъчните води и транспорта в размер на 65,6 милиона евро. Вторият по големина дял от разходите за спешни действия е свързан с укрепване на превантивната инфраструктура и е на стойност 9,7 милиона евро. Третият по големина дял от разходите се отнася до предоставяне на временно настаняване и спасителни операции в размер на 0,8 милиона евро. Четвъртият по големина дял от разходите е свързан с разчистването на засегнатия от бедствия район и възлиза на 0,4 милиона евро.

(10) Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета е транспонирана в австрийското законодателство с изменението от 2011 г. на Закона за водите (Федерален държавен вестник I, бр. 14/2011 г.).

(11) Към датата на подаване на заявлението по отношение на Австрия нямаше задействана процедура за установяване на неизпълнение на задължение във връзка със законодателството на Съюза, което се отнася до характера на бедствието.

(12) Австрийските органи не посочиха никакво застрахователно покритие на допустимите разходи.

2.4 Гърция — голямо природно бедствие: циклон

Между 4 и 11 септември 2023 г. Гърция беше засегната от средиземноморската буря „Даниел“, която причини обилни валежи и доведе до наводнения на множество места в централна Гърция, особено в регион Тесалия.

Впоследствие Гърция кандидатства за финансова помощ от ФСЕС.

(1) На 20 ноември 2023 г. Гърция подаде заявление за финансова помощ от ФСЕС за финансиране на спешни дейности и дейности по възстановяване след наводненията през септември 2023 г.

(2) Гърция подаде заявление за финансиране от ФСЕС в рамките на срока от 12 седмици след първите щети, причинени от бедствието на 4 септември 2023 г. Заявлението съдържа цялата информация, изисквана съгласно член 4 от Регламента за ФСЕС.

(3) Бедствието е природно, поради което попада в приложното поле на ФСЕС.

(4) Гръцките органи оценяват общите преки щети, причинени от бедствието, на 2,3 милиарда евро. Тази сума надвишава прага за „голямо природно бедствие“ за Гърция от 0,6 % от брутния национален доход (БНД), който през 2023 г. възлиза на 1,1 милиарда евро. Поради това бедствието се квалифицира като „голямо природно бедствие“ съгласно член 2, параграф 2 от Регламента за ФСЕС.

(5) Общите преки щети служат за основа при изчисляването на размера на финансовата помощ от ФСЕС. Финансовата помощ може да се използва само за покриване на основни спешни дейности и дейности по възстановяване, както е определено в член 3 от Регламента за ФСЕС.

(6) Гърция поиска авансово плащане от очакваната финансова помощ съгласно член 4а от Регламента за ФСЕС. Въз основа на предварителната оценка Комисията заключи, че са изпълнени условията за изплащане на авансови суми от ФСЕС. Поради това с Решение за изпълнение C(2024) 505 на Комисията от 23 януари 2024 г. беше отпусната авансова сума в размер на 25 382 237 EUR. Авансовата сума е изплатена на Гърция на 8 февруари 2024 г.

(7) Между 4 и 11 септември 2023 г. настъпи интензивно и обширно метеорологично-хидроложко събитие, характеризиращо се с обилни и постоянни валежи, което доведе до катастрофални наводнения на множество места в централна Гърция, особено в регион Тесалия. Общите количества на валежите, регистрирани по време на цялото събитие, варират между 400 и 1000 mm в засегнатите региони. По време на събитието в по-голямата част от региона количеството на падналите валежи е сравнимо с общото годишно количество на валежите. Поройният дъжд предизвика големи наводнения в централна Гърция, което доведе до наводняването на обширни региони. В резултат на наводненията инфраструктурата бе силно разрушена, като улиците се превърнаха в реки, съборени бяха сгради и мостове, а цели села бяха залети с вода. Освен големите икономически загуби, дължащи се на разрушаването на инфраструктурата и нанасянето на щети на публични и частни активи, 17 загинаха.

(8) Гръцките власти не поискаха помощ чрез МГЗС.

(9) Гърция оцени разходите за действия, отговарящи на условията по член 3, параграф 2 от Регламента за ФСЕС, на 1 941,0 милиона евро и представи разбивка по видове действия. Най-големият дял от разходите е свързан с възстановяването на функционирането на инфраструктурата и съоръженията в областта на енергетиката, водите и отпадъчните води, далекосъобщенията, транспорта и образованието в размер на 1 657,0 милиона евро. Вторият по големина дял от разходите за спешни действия е свързан с разчистването на засегнатия от бедствия район и възлиза на 230,6 милиона евро. Третият по големина дял от разходите се отнася до предоставяне на временно настаняване и спасителни операции в размер на 42,8 милиона евро. Четвъртият по големина дял от разходите е свързан с укрепването на превантивната инфраструктура и мерките за опазване на културното наследство и е в размер на 11,4 милиона евро.

(10) Гърция е транспонирала Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета във вътрешната си правна система чрез Съвместно министерско решение KYA 31822/1542/E130/2010 (ΦΕΚ Β΄ 1108/21.07.2010 г.).

(11) Към датата на подаване на заявлението по отношение на Гърция имаше задействани две процедури за установяване на неизпълнение на задължение във връзка със законодателството на Съюза, което се отнася до характера на бедствието. Дело INFR(2021)2254 във връзка с актуализирането на картите на районите под заплаха от наводнения и на районите с риск от наводнения, както се изисква съгласно Директива 2007/60/ЕО, беше приключено на 24 април 2024 г. На 13 март 2024 г. Съдът на Европейския съюз беше сезиран по дело INFR(2022)2191 за това, че Гърция не е приключила преразглеждането на своите планове за управление на речните басейни, изисквани съгласно Рамковата директива за водите(Директива 2000/60/ЕО), и на своите планове за управление на риска от наводнения, изисквани съгласно Директивата за наводненията (Директива 2007/60/ЕО).

(12) Гръцките органи не посочиха никакво застрахователно покритие на допустимите разходи.

2.5 Италия — регионално бедствие: наводнения в регион Тоскана

Между 25 октомври и 10 ноември 2023 г. регион Тоскана в Италия беше засегнат от интензивни валежи, което неизбежно доведе до внезапни наводнения.

Впоследствие Италия кандидатства за финансова помощ от ФСЕС.

(1) На 19 януари 2024 г. Италия подаде заявление за финансова помощ от ФСЕС за финансиране на спешни дейности и дейности по възстановяване след наводненията в регион Тоскана през октомври и ноември 2023 г.

(2) Италия подаде заявление за финансиране от ФСЕС в рамките на срока от 12 седмици след първите щети, причинени от бедствието на 29 октомври 2023 г. Заявлението съдържа цялата информация, изисквана съгласно член 4 от Регламента за ФСЕС.

(3) Бедствието е природно, поради което попада в приложното поле на ФСЕС.

(4) В заявлението събитието беше представено като „регионално природно бедствие“, както е посочено в член 2, параграф 3 от Регламента за ФСЕС, което се определя като всяко природно бедствие, което нанася в регион на ниво

NUTS 2 на отговаряща на условията държава преки щети, надвишаващи 1,5 % от брутния вътрешен продукт (БВП) на този регион. Италианските органи оценяват общите преки щети, причинени от бедствието, на 2,7 милиарда евро. Тази сума представлява приблизително 2,4 % от БВП на регион Тоскана и надвишава посочения приложим праг за „регионално бедствие“, който за регион Тоскана е 1,7 милиарда евро през 2024 г.

(5) Общите преки щети служат за основа при изчисляването на размера на финансовата помощ от ФСЕС. Финансовата помощ може да се използва само за покриване на основни спешни дейности и дейности по възстановяване, както е определено в член 3 от Регламента за ФСЕС.

(6) Италия не е поискала авансово плащане съгласно член 4а от Регламента за ФСЕС.

(7) Между 25 октомври и 10 ноември 2023 г. регион Тоскана в Италия беше засегнат от изключително интензивни валежи в рамките на сравнително кратко време, най-вече в провинциите Прато, Флоренция, Пиза, Пистоя и Ливорно. Дъждът и съпътстващият го силен вятър доведоха до внезапни наводнения и свлачища. В резултат на това последвалите наводнения са изключително тежки. Събитието причини значителни икономически щети, причини смъртта на седем души и принуди хиляди хора да напуснат домовете си.

(8) Италианските власти не поискаха помощ чрез МГЗС. Италианският отдел за гражданска защита обаче продължи да предоставя актуална информация за напредъка на дейностите по управление на бедствията на ERCC на Генерална дирекция „Европейска гражданска защита и европейски операции за хуманитарна помощ“ на Европейската комисия.

(9) Италия оцени разходите за действия, отговарящи на условията по член 3, параграф 2 от Регламента за ФСЕС, на 175,6 милиона евро и представи разбивка по видове действия. Най-големият дял от разходите за спешни действия е свързан с възстановяването на функционирането на инфраструктурата и съоръженията в областта на енергетиката, водите и отпадъчните води, далекосъобщенията, транспорта, здравеопазването и образованието в размер на 74,3 милиона евро. Вторият по големина дял от разходите се отнася до предоставяне на временно настаняване и спасителни операции в размер на 49,0 милиона евро. Третият по големина дял от разходите е свързан с укрепването на превантивната инфраструктура и мерките за опазване на културното наследство и е в размер на 26,4 милиона евро. Четвъртият по големина дял от разходите е свързан с разчистването на засегнатия от бедствия район и възлиза на 26,0 милиона евро.

(10) Италия е транспонирала Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и Съвета чрез Постановление № 49 от 23 февруари 2010 г. във връзка с прилагането на Директива 2007/60/ЕО относно оценката и управлението на риска от наводнения. В Постановление № 49/2010 се посочва, че картите на регионите под заплаха от наводнения и картите на регионите с риск от наводнения трябва да бъдат адаптирани за регионите, определени в съответствие със същото постановление.

(11) Към датата на подаване на заявлението по отношение на Италия нямаше задействана процедура за установяване на неизпълнение на задължение във

връзка със законодателството на Съюза, което се отнася до характера на бедствието.

(12) Италианските органи не посочиха никакво застрахователно покритие на допустимите разходи.

2.6 Франция — регионално бедствие: наводнение

Между 2 и 9 ноември 2023 г. бившият регион Нор-Па дьо Кале в рамките на регион О дьо Франс във Франция бе засегнат от обилни валежи, които предизвикаха наводнения.

Впоследствие Франция кандидатства за финансова помощ от ФСЕС.

(1) На 24 януари 2024 г. Франция подаде заявление за финансова помощ от ФСЕС за финансиране на спешни дейности и дейности по възстановяване след наводненията през ноември 2023 г.

(2) Франция подаде заявление за финансиране от ФСЕС в рамките на срока от 12 седмици след първите щети, причинени от бедствието на 2 ноември 2023 г. Заявлението съдържа цялата информация, изисквана съгласно член 4 от Регламента за ФСЕС.

(3) Бедствието е природно, поради което попада в приложното поле на ФСЕС.

(4) В заявлението събитието беше представено като „регионално природно бедствие“, както е посочено в член 2, параграф 3 от Регламента за ФСЕС, което се определя като всяко природно бедствие, което нанася в регион на ниво NUTS 2 на отговаряща на условията държава преки щети, надвишаващи 1,5 % от брутния вътрешен продукт (БВП) на този регион. Френските органи оценяват общите преки щети, причинени от бедствието, на 1,9 милиарда евро. Тази сума представлява приблизително 1,64 % от БВП на бившия регион Нор-Па дьо Кале[3] и надвишава посочения приложим праг за „регионално бедствие“, който за бившия регион Нор-Па дьо Кале е 1,8 милиарда евро през 2024 г.[4]

(5) Общите преки щети служат за основа при изчисляването на размера на финансовата помощ от ФСЕС. Финансовата помощ може да се използва само за покриване на основни спешни дейности и дейности по възстановяване, както е определено в член 3 от Регламента за ФСЕС.

(6) Франция поиска авансово плащане от очакваната финансова помощ съгласно член 4а от Регламента за ФСЕС. Въз основа на предварителната оценка Комисията заключи, че са били изпълнени условията за изплащане на авансови суми от ФСЕС. Поради това с Решение за изпълнение C(2024) 3873 на Комисията от 6 юни 2024 г. беше отпусната авансова сума от11 690 767 EUR. Авансовата сума е изплатена на Франция на 14 юни 2024 г.

(7) Между 2 и 9 ноември 2023 г. в бившия регион Нор-Па дьо Кале в рамките на регион О дьо Франс във Франция бе засегнат от значителни валежи, които в някои райони достигнаха 271 mm. Тези обстоятелства доведоха до бързо повишаване на речните нива за кратък период от време и до преливане на

[3] Нор-Па дьо Кале е регион на ниво 2 по NUTS, което съответства на един от двата бивши региона (региони Нор-Па дьо Кале и Пикардия), които бяха обединени в регион О дьо Франс през 2016 г.

[4] Заявлението бе подадено през 2024 г., следователно приложимият праг е прагът от 2024 г.

големи реки. Последствията от събитието бяха тежки и предизвикаха многобройни свличания на огромни маси кал и последващо затваряне на пътища. Бедствието причини съществени икономически щети и принуди хиляди хора да напуснат домовете си.

(8) Френските власти поискаха помощ чрез МГЗС. Нидерландия предложи помощ.

(9) Франция оцени разходите за действия, отговарящи на условията по член 3, параграф 2 от Регламента за ФСЕС, на 160,2 милиона евро и представи разбивка по видове действия. Най-големият дял от разходите за аварийни операции е свързан с възстановяването на функционирането на инфраструктурата и съоръженията в областта на енергетиката, водите и отпадъчните води, далекосъобщенията, транспорта, здравеопазването и образованието в размер на 120,1 милиона евро. Вторият по големина дял от разходите е свързан с разчистването на засегнатия от бедствия район и възлиза на 19,3 милиона евро. Третият по големина дял от разходите е свързан с укрепването на превантивната инфраструктура и мерките за опазване на културното наследство и е в размер на 10,8 милиона евро. Четвъртият по големина дял от разходите се отнася до предоставяне на временно настаняване и спасителни операции в размер на 10,0 милиона евро.

(10) Франция е транспонирала Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и Съвета чрез Постановление № 2011-227 от 2 март 2011 г. във връзка с прилагането на Директива 2007/60/ЕО относно оценката и управлението на риска от наводнения.

(11) Към датата на подаване на заявлението по отношение на Франция нямаше задействана процедура за установяване на неизпълнение на задължение във връзка със законодателството на Съюза, което се отнася до характера на бедствието.

(12) Френските органи не посочиха никакво застрахователно покритие на допустимите разходи.

2.7 Заключение

С оглед на изложените по-горе съображения и след оценката на предоставената информация Комисията стига до заключението, че бедствията, посочени в заявленията, подадени от Италия, Словения, Австрия, Гърция и Франция, отговарят на условията, определени в регламента за мобилизиране на средства от ФСЕС.

3. ФИНАНСИРАНЕ

В Регламент (ЕС, Евратом) № 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 г.[5] (наричан по-нататък „Регламентът за МФР“) е предвидена възможност за мобилизиране на средства от ФСЕС в контекста на резерва за солидарност и спешна помощ (SEAR). В точка 10 от Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление[6] (ИА) и

[5] ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj.

[6] ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (МИС), са определени редът и условията за мобилизиране на средства от ФСЕС в контекста на SEAR.

Тъй като солидарността бе главното основание за създаването на ФСЕС, Комисията счита, че помощта следва да бъде прогресивна. Следователно частта от щетите, надвишаваща прага за **„големи природни бедствия“** за мобилизиране на средства от ФСЕС (т.е. 0,6 % от БНД или 3 милиарда евро по цени от 2011 г., в зависимост от това коя е по-малката сума, вж. член 2, параграф 2 от Регламента за ФСЕС),

следва да води до по-голям интензитет на помощта, в сравнение с частта от щетите под този праг. Това означава, че размерът на помощта за страна, засегната от бедствие, отговаряща на условията за „голямо природно бедствие“, се изчислява чрез събиране на две суми: 2,5 % от общите преки щети под прага и 6 % за частта от общите преки щети над прага.

Ставката, прилагана за определяне на размера на помощта за „**регионални природни бедствия**“, които остават под националния праг, е 2,5 % от общите преки щети. В допълнение, съгласно член 2, параграф 4 от Регламента за ФСЕС, помощ от ФСЕС може да се мобилизира и за всяко природно бедствие в отговаряща на условията държава, което е голямо природно бедствие и в отговаряща на условията съседна държава. При кандидатстване за помощ от ФСЕС по критерия „съседна държава“ няма прагове за претърпените общи преки щети. Ставката, прилагана за определяне на размера на помощта за бедствие по критерий „съседна държава“, е същата като в случай на „регионално бедствие“, т.е. 2,5 % от общите преки щети. Средствата не може да надвишават очакваните общи разходи за допустимите действия.

Методиката за изчисляване на помощта бе изложена в годишния доклад относно ФСЕС за периода 2002—2003 г. и бе приета от Съвета и от Европейския парламент. Поради това Комисията предлага на бюджетния орган да мобилизира следните суми за всичките шест заявления:

Природно бедствие	Общ размер на преките щети (EUR)	Праг за бедствия (EUR)	2,5 % от общите преки щети (EUR)	2,5 % от общия размер на преките щети до прага за голямо природно бедствие (EUR)	6 % от преките щети над прага за голямо природно бедствие (в EUR)	Предложен размер на помощта от ФСЕС (EUR)	Авансово (EUR)	Остатък за плащане (EUR)
		регионално / голямо	*регионално бедствие*	*изчисление на помощта за голямо бедствие*				
Италия (Емилия-Романя) — наводнения *(голямо природно бедствие)*	**8 533 315 251**	**3 804 725 000**	**Не се прилага**	**95 118 125**	**283 715 415**	**378 833 540**	**94 708 385**	**284 125 155**
Словения — наводнения *(голямо природно бедствие)*	**7 320 232816**	**308 826 000**	**Не се прилага**	**7 720 650**	**420 684 409**	**428 405 059**	**100 000 000**	**328 405 059**
Австрия — наводнения *(природно бедствие в съседна държава)*	**207 969 814**	**Не се прилага**	**5 199 245**	**Не се прилага**	**Не се прилага**	**5 199 245**	**Не се прилага**	**5 199 245**
Гърция — наводнения *(голямо природно бедствие)*	**2 325 232 656**	**1 085 286 000**	**Не се прилага**	**27 132 150**	**74 396 799**	**101 528 949**	**25 382 237**	**76 146 712**
Италия (Тоскана) — наводнения *(регионално бедствие)*	**2 712 473 053**	**1 719 230 000**	**67 811 826**	**Не се прилага**	**Не се прилага**	**67 811 826**	**Не се прилага**	**67 811 826**
Франция — наводнения *(регионално бедствие)*	**1 870 522 773**	**1 839 110 000**	**46 763 069**	**Не се прилага**	**Не се прилага**	**46 763 069**	**11 690 767**	**35 072 302**
					ОБЩО	**1 028 541 689**	**231 781 389**	**796 760 300**

С Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765[7] на Съвета от 29 февруари 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 Резервът за солидарност и спешна помощ (SEAR) беше разделен на два отделни инструмента: резерв за европейска солидарност и резерв за спешна помощ. Резервът за европейска солидарност с годишна сума от 1 016 милиона евро (по цени от 2018 г., което съответства на 1 144,2 милиона евро по цени от 2024 г.)

[7] Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765 на Съвета от 29 февруари 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L, 2024/765, 29.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

ще бъде използван за предоставяне на помощ в отговор на извънредни ситуации, обхванати от ФСЕС.

За да се избегне преждевременното изчерпване на годишните разпределени средства, в член 3, параграф 7 от Регламента за ФСЕС и член 9, параграф 2, втора алинея от изменения Регламент за МФР се посочва , че 25 % от годишните заделени средства за ФСЕС (т.е. 286 милиона евро за 2024 г.) остават на разположение на 1 октомври всяка година.

И накрая, в съответствие с член 4а, параграф 4 от Регламента за ФСЕС сумата от 50 000 000 EUR вече е вписана в общия бюджет за 2024 г. (като поети задължения и плащания) за плащането на евентуални авансови суми.

Следователно максималната сума, която може да бъде използвана от ФСЕС от средствата, разпределени за 2024 г. за резерва за европейска солидарност на този етап, е 808 135 764 EUR, което позволява да се покрият нуждите от плащания по това мобилизиране на средства.

Налична сума по ФСЕС през 2024 г.:	
Общо годишно заделени средства за EUSF през 2024 г.	1 144 181 018
Транш, наличен след 1 октомври (-)	286 045 254
Кредити, запазени за авансови плащания (-)	50 000 000
Налична сума преди 1 октомври	808 135 764
Сума, която ще се използва за това мобилизиране	796 760 300

За сведение, през 2024 г. от сумата от 50 000 000 EUR, която вече е вписана в общия бюджет на ЕС за 2024 г. за авансови плащания, Комисията вече е платила авансова сума на Гърция във връзка с наводненията от циклона „Даниел“ в размер на 25 382 237 EUR и авансова сума на Франция във връзка с наводненията в бившия регион Нор-Па дьо Кале в размер на 11 690 767 EUR. Съответно оставащата налична сума за авансови плащания е 12 926 996 EUR.

2024/0212 (BUD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за мобилизиране на средства от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз с цел предоставяне на помощ на Италия, Словения, Австрия, Гърция и Франция във връзка с шест природни бедствия, настъпили през 2023 г.

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взеха предвид Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета от 11 ноември 2002 г. за създаване на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз[8], и по-специално член 4, параграф 3 от него,

като взеха предвид Регламент 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за периода от 2021 г. до 2027 г.[9], и по-специално член 9 от него,

като взеха предвид Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление[10] (ИА) и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси, и по-специално точка 10 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

като имат предвид, че:

(1) Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз („Фондът“) има за цел да се осигури възможност на Съюза да реагира по бърз, ефективен и гъвкав начин на извънредни ситуации с цел да се покаже солидарност с населението на регионите, засегнати от големи или регионални природни бедствия или тежки извънредни ситуации в областта на общественото здраве.

(2) Фондът не трябва да надхвърля таваните, определени в член 9 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета, изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765[11].

(3) На 24 юли 2023 г. Италия подаде заявление за мобилизиране на средства от Фонда след наводненията в Емилия-Романя през май 2023 г.

---

8 ОВ L 311, 14.11.2002 г., стр. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj.

9 ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj.

10 ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

11 Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765 на Съвета от 29 февруари 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L, 2024/765, 29.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

(4) На 20 октомври 2023 г. Словения подаде заявление за мобилизиране на средства от Фонда след наводненията през август 2023 г.

(5) На 19 октомври 2023 г. Австрия подаде заявление за мобилизиране на средства от Фонда след наводненията през август 2023 г.

(6) На 20 ноември 2023 г. Гърция подаде заявление за мобилизиране на средства от Фонда след наводненията през септември 2023 г.

(7) На 19 януари 2024 г. Италия подаде заявление за мобилизиране на средства от Фонда след наводненията в Тоскана през октомври и ноември 2023 г.

(8) На 24 януари 2024 г. Франция подаде заявление за мобилизиране на средства от Фонда след наводненията през ноември 2023 г.

(9) Гореспоменатите заявления отговарят на условията за отпускане на финансова помощ от Фонда, определени в член 4 от Регламент (ЕО) № 2012/2002.

(10) Поради това следва да бъдат мобилизирани средства от Фонда, за да се предостави финансиране на Италия, Словения, Австрия, Гърция и Франция.

(11) За да се сведе до минимум времето за мобилизиране на средства от Фонда, настоящото решение следва да се прилага от датата на приемането му,

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

В рамките на общия бюджет на Съюза от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз се мобилизират средства под формата на бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания във връзка с природни бедствия, както следва:

а) сумата от 378 833 540 EUR се предоставя на Италия във връзка с наводненията в регион Емилия-Романя през май 2023 г.;

б) сумата от 428 405 059 се предоставя на Словения във връзка с наводненията през август 2023 г.;

в) сумата от 5 199 245 се предоставя на Австрия във връзка с наводненията през август 2023 г.;

г) сумата от 101 528 949 се предоставя на Гърция във връзка с наводненията през септември 2023 г.;

д) сумата от 67 811 826 EUR се предоставя на Италия във връзка с наводненията в регион Тоскана през октомври и ноември 2023 г.;

е) сумата от 46 763 069 EUR се предоставя на Франция във връзка с наводненията в бившия регион Nord-Pas-de-Calais през ноември 2023 г.;

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

То се прилага от … г. [*датата на приемането му*][*].

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент *За Съвета*

[*] Датата да се попълни от Парламента преди публикуването в ОВ.