Становище на Комитета на регионите — Европейски фондове за дългосрочни инвестиции

(2014/C 126/03)

I. ПОЛИТИЧЕСКИ ПРЕПОРЪКИ

КОМИТЕТЪТ НА РЕГИОНИТЕ

Общи бележки по регламента

1. приветства предложението за регламент като положителна стъпка към финансирането на икономиката в бъдеще. Европейските фондове за дългосрочни инвестиции (ЕФДИ) имат потенциала да допринасят за увеличаването на наличния капитал за дългосрочни проекти в подкрепа на устойчивия икономически растеж;

2. насочва вниманието към факта, че по време на икономическата криза публичните инвестиции на поднационално равнище в Европа бяха съкратени драстично и поради това подчертава нуждата да се гарантира, че ЕФДИ няма да се разглеждат като източник на финансиране, който би могъл да замени трансфера на средства от националните правителства към поднационалните власти;

3. препраща към становището на Комитета на регионите относно „Препоръки за оптимизиране на разходите“ ([1]), в което се подчертава значението на местните и регионалните бюджети като дял от публичните разходи в Европейския съюз — 16,7% от БВП през 2011 г. или 34% от общите публични разходи в Европейския съюз, като преките инвестиции имат важна роля в тези бюджети, което е ключов фактор за бързото възстановяване на икономиката;

4. подчертава колко е важно ЕФДИ да се разглеждат в контекста на стратегията „Европа 2020“, по-конкретно по какъв начин интелигентният, устойчив и приобщаващ растеж може да бъде стимулиран чрез инвестиции в дълготрайни активи. Аналогично, чрез постигането на напредък по целите на стратегията „Европа 2020“ може да бъде осигурен повече капитал и дългосрочните инвестиции могат да се превърнат в по-привлекателен вариант;

5. подчертава, че с проекторегламента не се въвеждат значителни нови задължения и че потенциално той би могъл да осигури несъмнени ползи, и поради това счита, че проекторегламентът съответства на принципа на субсидиарност;

6. подчертава, че с проекторегламента се цели създаване на единен етикет на продукта с надеждата, че към него ще има силен публичен интерес и че той ще създаде основата за общ, конкурентен и икономически ефективен пазар за ЕФДИ, и поради това счита, че проекторегламентът не излиза извън рамките на необходимото за постигане на обща правна рамка за ЕФДИ;

7. подчертава, че общините и регионите са потенциални бенефициери на дългосрочните инвестиции в материални активи (като инфраструктура в областта на енергетиката, транспорта и съобщенията, съоръжения за промишлеността и услугите, жилища, технологии за приспособяване към изменението на климата и технологии за екоиновации) и нематериални активи (образование, научноизследователска и развойна дейност);

8. отбелязва изготвената от Европейската комисия оценка на въздействието на предложението ([2]), в която се подчертават съществуващите в някои европейски страни режими. Понастоящем европейският пазар за инвестиции в дълготрайни активи е разпокъсан, което представлява както аргумент в подкрепа на създаването на ЕФДИ, така и пречка пред ефективното им използване. ЕФДИ трябва да постигнат баланс между привличане и създаване на търсене на дългосрочни инвестиции и осигуряване на избор на инвеститори. (ЕФДИ насърчават трансграничните дългосрочни инвестиции);

9. подчертава необходимостта от наблюдение на прилагането на регламента поради това, че той е още един инструмент, който може да допринесе за предоставянето на дългосрочен капитал, както и поради настоящата разпокъсаност на европейския пазар на инвестиции в дълготрайни активи;

10. смята, че предложението за регламент относно ЕФДИ би трябвало да бъде съпроводено с предложения от Комисията за взаимно признаване от държавите членки на изискванията за оповестяване и търговски документи, необходими при предлагането на пазара на фондове;

11. предупреждава, че различните данъчни режими на държавите членки, по-специално по отношение на различните данъчни стимули и риска от двойно данъчно облагане, когато инвеститорите са базирани в държава членка, която е различна от тази на управителя на фонда, може да се окажат пречка за привличането на капитал в ЕФДИ и представляват препятствие пред тяхното развитие, особено при трансграничните проекти;

([1]) CdR(2013) 3609.
([2]) SWD(2013) 231 final.

12. подкрепя необходимостта от определена степен на гъвкавост по отношение на периодите на държане на инвестиционните активи и изразява убеждението, че отговорността за оценката на нуждата от определяне на потенциалния жизнен цикъл на фонда или условията, при които може да се извършва обратно изкупуване (на ранен етап), следва да се носи от управителите на активите на отделните ЕФДИ. Комитетът изразява убеждението, че налагането на задължение за предварително определяне на жизнения цикъл на фонда би могло да бъде в ущърб на интересите на фонда, инвеститорите и/или целевите инвестиции;

13. изразява убеждението, че за да бъде стимулиран апетитът на инвеститорите и управителите на активи за ЕФДИ, следва да бъдат разрешени някои техники за структуриране, като използване на ДСИЦ ([3]). Необходимо е да се следи за това, фондът да се превърне в привлекателна за инвеститорите (включително за местните и регионалните власти) инвестиция и да може успешно да се конкурира с други форми на инвестиране.

II. **ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ**

Изменение 1

Съображение 2

Изложение на мотивите

Предложеното изменение не се нуждае от обяснение.

Изменение 2

Член 20

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Разпределение на доходите	*Разпределение ~~на доходите~~*
1. ЕФДИ може редовно да разпределя в полза на инвеститорите доходите, които са генерирани от активите, включени в портфейла. Тези доходи се състоят от:	1. ЕФДИ може ~~редовно~~ да разпределя в полза на инвеститорите доходите, които са генерирани от активите, включени в портфейла. ~~Тези доходи се състоят от:~~
а) всеки приход, редовно генериран от активите;	~~а) всеки приход, редовно генериран от активите;~~
б) увеличаването на капитала, реализирано след продажбата на даден актив, с изключение на първоначално поетите капиталови ангажименти.	~~б) увеличаването на капитала, реализирано след продажбата на даден актив, с изключение на първоначално поетите капиталови ангажименти.~~
2. Доходите не се разпределят до размера, необходим за бъдещите ангажименти на ЕФДИ.	2. ~~Доходите не се разпределят~~ Подобно разпределение не се прави до размера, необходим за бъдещите ангажименти на ЕФДИ.
3. ЕФДИ посочва в правилата на фонда или учредителните документи политика за разпределение, която ще следва по време на съществуването на фонда.	3. ЕФДИ посочва в правилата на фонда или учредителните документи политика за разпределение, която ще следва по време на съществуването на фонда.

Изложение на мотивите

Управителите на активи следва да разполагат с определена степен на гъвкавост по отношение на обратното изкупуване (на ранен етап) и жизнения цикъл в интерес на инвеститорите и на базисните инвестиции.

Изменение 3

Член 21, параграф 3

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
д) всякаква друга информация, която компетентните органи считат за уместна за целите на параграф 2.	~~д) всякаква друга информация, която компетентните органи считат за уместна за целите на параграф 2.~~

Изложение на мотивите

Опитът с предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа (ПКИПЦК) показва, че подобни параграфи често се използват, за да се попречи на правилното функциониране на вътрешния пазар.

([3]) Дружества със специална инвестиционна цел.

Изменение 4

Член 28

Текст, предложен от Комисията	Изменение на КР
Член 28	Член 28
Правомощия и компетенции на ЕОЦКП	*Правомощия и компетенции на ЕОЦКП*
1. ЕОЦКП притежава необходимите правомощия за изпълнението на задачите, възложени му от настоящия регламент.	1. ЕОЦКП притежава необходимите правомощия и ресурси за изпълнението на задачите, възложени му от настоящия регламент.

Брюксел, 30 януари 2014 г.

Председател
на Комитета на регионите

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO