Europeiska unionens
officiella tidning

SV
C-serien

C/2023/100

6.10.2023

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN

om 2023 års uppdatering av den fleråriga genomförandeplanen för inrättande av en europeisk kontaktpunkt för sjöfart

(C/2023/100)

1. *Bakgrund*

Förordningen om en europeisk kontaktpunkt för sjöfart (EMSWe) ([1]) bygger på det befintliga nätverket av nationella kontaktpunkter för sjöfart (MNSW) ([2]) och fastställer en gemensam, driftskompatibel miljö där fartyg kan rapportera information till land under ett fartygsanlöp.

Förordningen ger kommissionen befogenhet att fastställa en standardiserad datauppsättning som omfattar alla rapporteringsskyldigheter samt utveckla och underhålla gemensamma gränssnitt och tjänster för de nationella kontaktpunkterna för sjöfart. Den ska tillämpas från och med den 15 augusti 2025.

Enligt artikel 19 i EMSWe-förordningen ska kommissionen anta en fleråriga genomförandeplan som ska ses över årligen efter lämpliga samråd med nationella experter.

Syftet med planen är att göra det lättare att i god tid genomföra förordningen och tillhandahålla mekanismer för kvalitetskontroll och förfaranden för införande, underhåll och uppdatering av de gemensamma harmoniserade elementen i EMSWe. Den första versionen av detta dokument utarbetades och antogs 2021 ([3]).

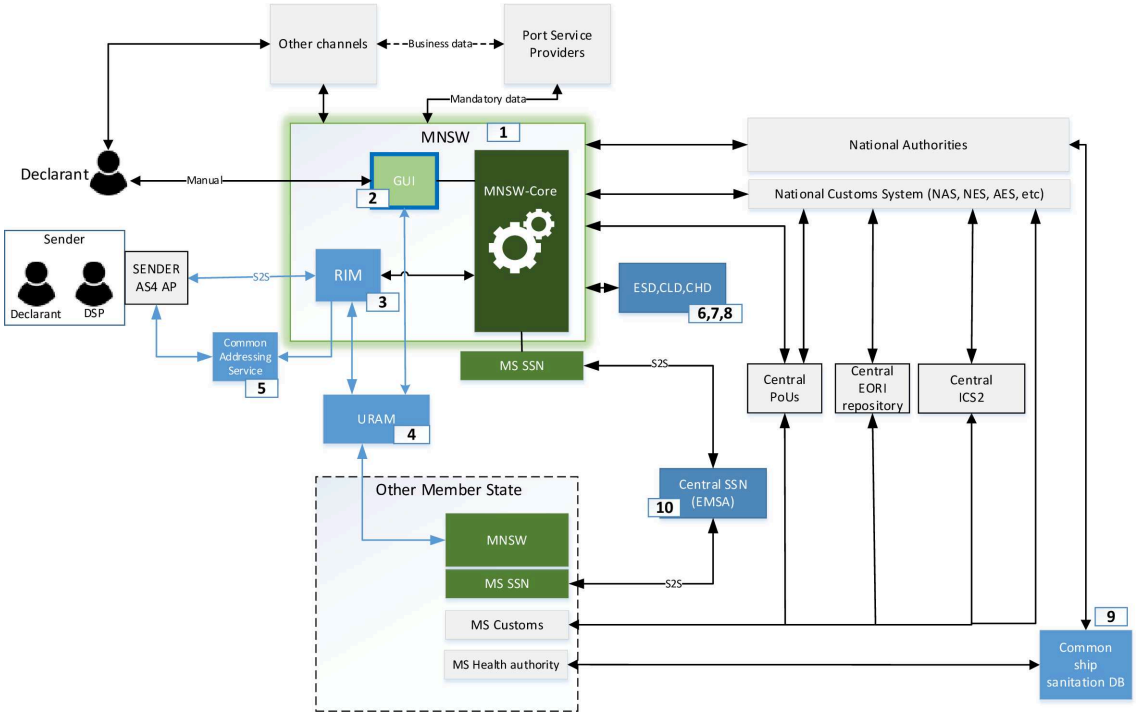
2. *EMSWe:s it-struktur*

EMSWe är en decentraliserad miljö som bygger på ett nätverk av nationella kontaktpunkter för sjöfart. Var och en av dessa tillhandahåller en modul för ett harmoniserat *rapporteringsgränssnitt* (RIM) för utbyte av uppgifter mellan system och ett grafiskt användargränssnitt för kommunikation (GUI) från användare till system.

Miljön kompletteras av gemensamma tjänster som användarregistersystem och system för åtkomsthantering för EMSWe (URAM), gemensamma databaser och en gemensam adresseringstjänst (CAS).

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1239 av den 20 juni 2019 om inrättande av en europeisk kontaktpunkt för sjöfart och om upphävande av direktiv 2010/65/EU (EUT L 198, 25.7.2019, s. 64).
([2]) Artikel 2.3 i förordning (EU) 2019/1239.
([3]) Kommissionens meddelande (2021/C 299/03).

EMSWe-arkitektur på hög nivå kring en nationell kontaktpunkt för sjöfart



Figuren ovan visar högnivåstrukturen i den europeiska kontaktpunkten för sjöfart ur en medlemsstats perspektiv, inbegripet den nationella kontaktpunktens samverkan med deklaranter, leverantörer av datatjänster och myndigheternas system i medlemsstaten.

Komponenterna förtecknas nedan:

Element	Beskrivning	Artiklar
1	Nationell kontaktpunkt för sjöfart (MNSW)	Artikel 2.3
2	Grafiskt användargränssnitt (GUI)	Artiklarna 2.9, 6.4
3	Modul för ett harmoniserat rapporteringsgränssnitt (RIM)	Artiklarna 2.4, 6.1
4	Användarregistersystem och system för åtkomsthantering för EMSWe (URAM)	Artiklarna 12.1, 12.2, 12.3
5	Gemensam adresseringstjänst (CAS)	Artikel 2.10
6	EMSWe-fartygsdatabas (ESD)	Artikel 14
7	Gemensam lokaliseringsdatabas (CLD)	Artikel 15
8	Gemensam databas över farligt eller förorenande gods ombord på fartyg (CHD)	Artikel 16
9	Gemensam databas för hygien på fartyg (SSD)	Artikel 17
10	SafeSeaNet (nationellt SSN-system och centralt SSN-system)	Artikel 8.4

3. ***Antagande av sekundärrätt***

I enlighet med de delegerade befogenheter som tilldelas genom EMSWe-förordningen antog kommissionen **delegerad förordning (EU) 2023/205** ([4]), som

— ändrar bilagan till EMSWe förordningen, där rapporteringsskyldigheter enligt EU-lagstiftningen, internationell lagstiftning och nationell lagstiftning förtecknas,

— kompletterar EMSWe förordningen genom att fastställa EMSWe-datauppsättningen, som omfattar mer än 1 100 dataelement som krävs enligt rapporteringsskyldigheterna.

Andra delegerade akter förväntas under 2024 (före den dag då EMSWe förordningen börjar tillämpas) när bilagan och/eller datauppsättningen kommer att ändras.

EMSWe-förordningen ger kommissionen genomförandebefogenheter att fastställa specifikationer för harmoniserade element i de nationella kontaktpunkterna för sjöfart och specifikationer för de gemensamma EMSWe-tjänsterna. I detta syfte antog kommissionen **genomförandeförordning (EU) 2023/204** ([5]), som innehåller den första uppsättningen specifikationer och regler för de harmoniserade aspekterna av de nationella kontaktpunkterna för sjöfart och för tre gemensamma databaser inom ramen för EMSWe. Andra **genomförandeakter** ([6]) som kompletterar specifikationerna kommer att antas under 2023 och 2024.

För att komplettera specifikationerna för modulen för rapporteringsgränssnitt håller kommissionen, i nära samarbete med medlemsstaterna och med bistånd av Europeiska sjösäkerhetsbyrån (Emsa), på att utarbeta en **tillämpningsanvisning för meddelanden (MIG)** som beskriver utbytet av meddelanden mellan deklaranterna och de nationella kontaktpunkterna för sjöfart genom modulen för rapporteringsgränssnitt. Detta omfattar även svarsmeddelanden för myndigheternas bekräftelser och beslut efter det att formaliteterna har lämnats in. **Den första stabila versionen av tillämpningsanvisningen för meddelanden förväntas komma ut i slutet av 2023.**

Artikel 8 i EMSWe-förordningen ger också kommissionen genomförandebefogenheter att fastställa en förteckning över relevant information som ska återanvändas och göras tillgänglig för ett efterföljande fartygsanlöp. När dessa uppgifter har fastställts kan SafeSeaNet, dess mekanismer och gränssnitt för datautbyte, inbegripet nödvändiga säkerhetsåtgärder, uppgraderas tillsammans med relevant dokumentation ([7]).

4. ***Strategi för samråd med berörda parter***

Kommissionen är skyldig att genomföra lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning. Kommissionen bör vid utarbetande av sekundärrätt säkerställa att öppna samråd hålls med medlemsstaternas experter och näringslivet i god tid.

För att förbereda sekundärrätten och säkerställa en enhetlig och öppen it-utveckling kommer kommissionen att samråda med medlemsstaternas experter (de nationella samordnarna för EMSWe och deras inbjudna experter). Med tanke på att EMSWe-förordningen omfattar flera tullformaliteter för införsel och utförsel kommer kommissionen vid behov att samråda med relevanta tullexpertgrupper, såsom Electronic Customs Coordination Group och/eller Customs Business Group (som leds av GD Skatter och tullar). Gemensamma möten med tullexpertgrupperna kan anordnas för detta ändamål.

([4]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/205 av den 7 november 2022 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1239 vad gäller fastställande av en datauppsättning för den europeiska kontaktpunkten för sjöfart och om ändring av bilagan till den förordningen (EUT L 33, 3.2.2023, s. 24).

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 av den 28 oktober 2022 om långlivade organiska föroreningar (EUT L 33, 3.2.2023, s. 1).

([6]) Bestämmelser som härrör från artiklarna 6.1, 8.5, 12.4, 13.2, 17.3 i EMSWe-förordningen.

([7]) Ändringar av kontrolldokumentet för gränssnitt och funktioner (IFCD) och referensguiden för XML-meddelanden i SafeSeaNet kommer att godkännas av HLSG i enlighet med uppgifterna i punkt 2.2 i bilaga III till direktiv 2002/59/EG.

För att säkerställa fortsatt sammankoppling och interoperabilitet mellan EMSWe och EU:s system för informationsutbyte inom sjöfarten (SafeSeaNet) kommer kommissionen att samarbeta med styrgruppen på hög nivå för förvaltning av det digitala maritima systemet och digitala maritima tjänster (HLSG).

Kommissionen kommer även att se till att branschsammanslutningar deltar i expertgrupperna som observatörer.

5. ***Tidsplan för utveckling och testning av gemensamma komponenter och tjänster***

Modul för rapporteringsgränssnitt (RIM)

I **augusti 2022** offentliggjorde kommissionen, i nära samarbete med medlemsstaterna, en första version av **modulen för rapporteringsgränssnitt** som en minsta gångbar produkt (för inledande testning), med grundläggande funktioner för kommunikation mellan system.

Nya versioner av modulen kommer att släppas för att inkludera andra funktioner som krävs för fullständig överensstämmelse med den rättsakt som innehåller RIM-specifikationer men som inte kommer att antas förrän 2023. All dokumentation som krävs för integreringen i medlemsstaternas nationella säkerhetssystem kommer att distribueras till medlemsstaterna, inklusive RIM-versionsstrategin för de olika versionerna av modulen.

När en stabil version av modulen har offentliggjorts förväntas medlemsstaterna **integrera** den i sina nationella kontaktpunkter för sjöfart. Kommissionen och medlemsstaterna förväntas därför genomföra **tekniska tester** för att kontrollera hur modulen fungerar. Medlemsstaterna ska utföra tester för att ansluta branschsystemen till modulen för att säkerställa att de kan uppfylla rapporteringsskyldigheterna genom modulen i sina respektive nationella kontaktpunkter för sjöfart.

Medlemsstaterna ska utföra tester och nödvändig integrering även med andra berörda myndigheter och med kommissionens system, för att utbyta relaterad information. Kommissionen kommer att ge de nationella samordnarna lämpligt stöd under inrättandet och konfigureringen av modulen och kommer att utföra de nödvändiga överensstämmelse-testerna och acceptanskontrollerna hos varje medlemsstat. Den beräknade tidsåtgången för den tekniska integreringen och testningen av modulen i de nationella kontaktpunkterna för sjöfart är **18 månader**, med början första kvartalet 2024, inklusive testning med deklaranterna.

Användarregistersystem och system för åtkomsthantering för EMSWe (URAM)

Kommissionen håller på att skapa och tillgängliggöra ett gemensamt användarregistersystem och system för åtkomsthantering. Detta kommer att underlätta autentiseringen av avsändare (deklaranter och leverantörer av datatjänster) som ansluter sig till modulen för rapporteringsgränssnitt. Kommissionen överväger att använda den befintliga eIDA-ramen ([8]) för gränsöverskridande autentisering av deklaranter som vill få åtkomst till de nationella kontaktpunkterna för sjöfart via sina grafiska användargränssnitt.

Specifikationerna för användarregistersystemet och systemet för åtkomsthantering (URAM) kommer att antas tillsammans med specifikationerna för modulen för gränssnittsrapportering. De URAM-tjänster som uppfyller dessa specifikationer planeras att utvecklas och vara färdiga tillsammans med en stabil version av modulen (2023). Detta kommer att möjliggöra en fullständig testcykel och integrering vad gäller anslutningar och interaktioner mellan RIM-modulen i de nationella kontaktpunkterna för sjöfart och URAM-tjänsterna.

Gemensam adresseringstjänst (CAS)

De specifikationer för den gemensamma adresseringstjänsten som krävs enligt artikel 13.2 i EMSWe-förordningen planeras att antas senast tredje kvartalet 2024. Utarbetandet av specifikationerna tillsammans med expertgrupperna planeras att inledas under 2023. Utvecklingen av denna tjänst förväntas börja efter det att RIM-modulen har utvecklats och färdigställas innan förordningen börjar tillämpas. När specifikationerna har antagits kommer kommissionen att fastställa tidpunkten för integreringen av den gemensamma adresseringstjänsten i den övergripande rapporteringsmiljön.

([8]) https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

Databaser

Specifikationerna för EMSWe-fartygsdatabasen, den gemensamma lokaliseringsdatabasen och den gemensamma databasen över farligt eller förorenande gods ombord på fartyg antogs i genomförandeförordning (EU) 2023/204. Kommissionen arbetar i nära samarbete med Emsa med att utveckla EMSWe-fartygsdatabasen, den gemensamma lokaliseringsdatabasen och den gemensamma databasen över farligt eller förorenande gods ombord på fartyg. Det tekniska genomförandet av dessa databaser kommer att omfatta arbetet med referensdatauppsättningen och systemgränssnittsguiderna (SIG) för varje databas, följt av teknisk utveckling och integrering med medlemsstaterna. Dessa tre databaser förväntas utvecklas och vara redo för testning för medlemsstaterna under andra halvåret 2024.

I enlighet med databasen för hygien på fartyg kommer genomförandet att planeras efter fastställandet av specifikationer, i enlighet med artikel 17.3 i EMSWe-förordningen, i ett senare skede av genomförandet.

Detaljerad tidsplan

Gemensamma komponenter och tjänster	Referensvärde								
	2023			2024				2025	
	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2
Modul för rapporteringsgränssnitt (RIM)									
Lansering av RIM-modulen med validering av avsändare									
MIG-formalitetsmeddelanden									
MIG-svarsmeddelanden									
Lansering av RIM-modulen med syntaxvalidering ([9])									
Medlemsstaternas integrering och testning ([10])									
URAM									
Användarhandledningar för URAM-tjänster									
Valideringstjänst för URAM S2S									
Centralt avsändarregister									
Övergång och integrering med medlemsstaterna när det gäller RIM-modulen[7]									
Gemensam adresseringstjänst (CAS)									
Utarbetande av specifikationer									
Utveckling och testning (integrering med RIM-modulen)									
EMSWe-fartygsdatabas (ESD)									
Referensdatauppsättning och systemgränssnittsguider									
Utveckling av den centrala databasen									
Integrering med medlemsstaternas system									
Tester vid idrifttagning									
Gemensam lokaliseringsdatabas (CLD)									
Referensdatauppsättning och systemgränssnittsguider									
Utveckling av den centrala databasen									

([9]) RIM-modulen utvecklad i full överensstämmelse med specifikationerna för modulen.

([10]) De centrala URAM-tjänsterna kommer endast att finnas tillgängliga vid acceptansprovningen under integreringen med medlemsstaternas RIM-modul.

Gemensamma komponenter och tjänster	Referensvärde								
	2023			2024				2025	
	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2
Integrering med medlemsstaternas system									
Tester vid idrifttagning									
Gemensam databas över farligt eller förorenande gods ombord på fartyg (CHD)									
Referensdatauppsättning och systemgränssnittsguider									
Utveckling av den centrala databasen									
Integrering med medlemsstaternas system									
Tester vid idrifttagning									
Databas över hygien på fartyg (SSD) ([11])									
Utarbetande av specifikationer									

6. ***Tillämpningen av förordningen***

Från och med den dag då förordningen börjar tillämpas kommer all information som krävs för att uppfylla rapporteringsskyldigheterna att tillhandahållas med hjälp av och i enlighet med EMSWe-datauppsättningen. Varje medlemsstat kommer att tillhandahålla en helpdesk för användare av den nationella kontaktpunkten för sjöfart under de första 12 månaderna (från och med den 15 augusti 2025) och en stödwebbplats online för sin nationella kontaktpunkt för sjöfart, med en struktur enligt definitionen i bilaga III till genomförandeförordning (EU) 2023/204.

Totalt förväntas det nationella genomförandet, inklusive testning, pågå i minst 18 månader. Med det planerade offentliggörandet av RIM-versionerna och URAM-tjänsterna i slutet av 2023 kan medlemsstaterna och branschen inleda sin del av genomförandet och lämpliga tester. Denna övergångsperiod, inklusive överensstämmelsetester med andra myndigheter och branschen, förväntas fortsätta under 2024 och in i 2025 innan de centrala tjänsterna tas i drift.

Kommissionen kommer dock att i nära samarbete med medlemsstaterna fortsätta att övervaka genomförandet och de framsteg som gjorts. Om det är relevant kommer kommissionen i början av 2024 att ompröva planens genomförbarhet och lägga fram förslag för att ta itu med eventuella förseningar.

([11]) Beslut om nästa steg kommer att fattas i ett senare skede.