C/2023/100

6.10.2023

COMUNICARE A COMISIEI

de prezentare a actualizării din 2023 a planului multianual de punere în aplicare pentru instituirea Ghișeului unic european în domeniul maritim

(C/2023/100)

1. *Context*

Regulamentul privind mediul aferent ghișeului unic european în domeniul maritim (EMSWe) ([1]) se bazează pe rețeaua existentă de ghișee unice naționale în domeniul maritim (MNSW-uri) ([2]) și stabilește un mediu comun și interoperabil pentru ca navele să raporteze informații la țărm în timpul unei escale în port.

Regulamentul împuternicește Comisia să definească un set standardizat de date referitor la toate obligațiile de raportare, și să dezvolte și să întrețină interfețe și servicii comune pentru MNSW-uri. Regulamentul se va aplica de la 15 august 2025.

Articolul 19 din Regulamentul privind EMSWe prevede obligația Comisiei de a adopta un plan multianual de punere în aplicare (MIP) și de a-l revizui anual, în urma consultărilor adecvate cu experții naționali.

Scopul planului este de a facilita punerea în aplicare în timp util a regulamentului și de a furniza mecanisme de control al calității și proceduri pentru implementarea, întreținerea și actualizarea elementelor armonizate comune ale EMSWe. Prima versiune a acestui document a fost elaborată și adoptată în 2021 ([3]).

2. *Arhitectura informatică a EMSWe*

EMSWe este un mediu descentralizat, bazat pe o rețea de ghișee unice naționale în domeniul maritim. Fiecare dintre acestea furnizează un modul de interfață de raportare armonizată (RIM) pentru comunicarea de la sistem la sistem și o interfață grafică cu utilizatorul (GUI) pentru comunicarea utilizator-sistem.

Mediul este completat de servicii comune, cum ar fi sistemul EMSWe de gestionare a accesului și a registrului utilizatorilor (URAM), bazele de date comune și un serviciu comun de adresare (CAS).

([1]) Regulamentul (UE) 2019/1239 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a unui mediu aferent ghișeului unic european în domeniul maritim și de abrogare a Directivei 2010/65/UE (JO L 198, 25.7.2019, p. 64).
([2]) Articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1239.
([3]) Comunicarea Comisiei 2021/C 299/03.

Arhitectura EMSWe la nivel înalt în jurul unui ghișeu unic național în domeniul maritim

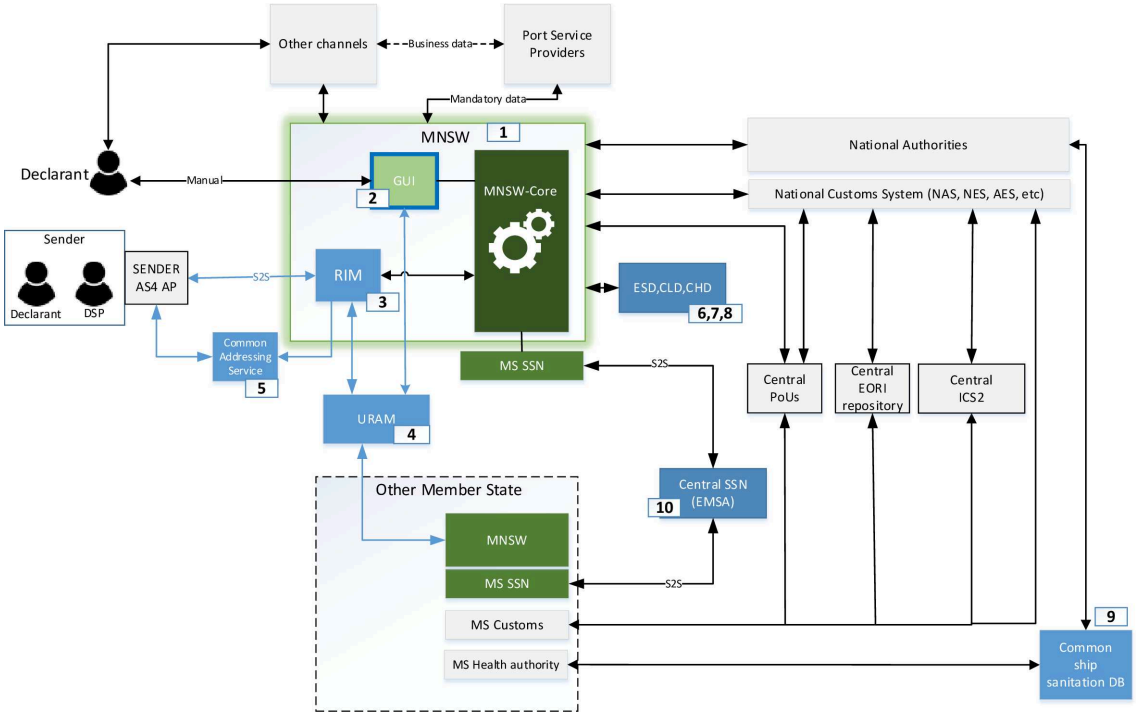

Figura de mai sus prezintă arhitectura la nivel înalt a EMSWe din perspectiva unui stat membru, inclusiv interacțiunile MNSW cu declaranții, furnizorii de servicii de date și sistemele autorităților statelor membre.

Componentele sunt enumerate mai jos:

Element	Descriere	Articole
1	Ghișeul unic național în domeniul maritim (MNSW)	Articolul 2 alineatul (3)
2	Interfața grafică de utilizator (GUI)	Articolul 2 punctul 9 și articolul 6 alineatul (4)
3	Modulul de interfață de raportare armonizată (RIM)	Articolul 2 alineatul (4) și articolul 6 alineatul (1)
4	Sistemul EMSWe de gestionare a accesului și a registrului utilizatorilor	Articolul 12 alineatele (1), (2) și (3)
5	Serviciul comun de adresare (CAS)	Articolul 2 alineatul (10)
6	Baza de date a navelor din cadrul EMSWe (ESD)	Articolul 14
7	Baza de date comună pentru localizare (CLD)	Articolul 15
8	Baza de date comună privind materialele periculoase (CHD)	Articolul 16
9	Baza de date comună privind salubritatea navelor (SSD)	Articolul 17
10	SafeSeaNet (SSN național și SSN central)	Articolul 8 alineatul (4)

3. ***Adoptarea legislației secundare***

În conformitate cu competențele delegate conferite prin Regulamentul privind EMSWe, Comisia a adoptat **Regulamentul delegat (UE) 2023/205** ([4]), care:

— modifică anexa la regulament EMSWe, în care figurează obligațiile de raportare care sunt prevăzute în legislația UE, legislația internațională și legislația națională;

— completează regulamentul EMSWe prin stabilirea setului de date EMSWe, care include peste 1 100 de elemente de date necesare în temeiul obligațiilor de raportare.

Alte acte delegate sunt prevăzute pentru anul 2024 (înainte de data aplicării regulamentului EMSWe), când anexa și/sau setul de date vor fi modificate.

Regulamentul privind EMSWe conferă Comisiei competențe de executare pentru a stabili specificații pentru elementele armonizate ale MNSW-urilor și ale serviciilor comune din cadrul EMSWe. În acest scop, Comisia a adoptat **Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/204** ([5]) care conține primul set de specificații și norme pentru aspectele armonizate ale MNSW-urilor și pentru trei baze de date comune în cadrul EMSWe. Alte **acte de punere în aplicare** ([6]) vor fi adoptate în 2023 și 2024, completând setul de specificații.

Pentru a completa specificațiile pentru modulul de interfață de raportare, Comisia, în strânsă colaborare cu statele membre și cu sprijinul Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă (EMSA), pregătește un **ghid de implementare a mesajelor (MIG)** care descrie schimburile de mesaje dintre declaranți și MNSW-uri prin intermediul modulului interfeței de raportare. Acesta include, de asemenea, mesajele de răspuns pentru confirmările și deciziile autorităților după depunerea formalităților. **Se preconizează că prima versiune stabilă a MIG va fi emisă până la sfârșitul anului 2023.**

Articolul 8 din Regulamentul privind EMSWe conferă, de asemenea, Comisiei competențe de executare pentru a stabili o listă de informații relevante care trebuie reutilizate și puse la dispoziție pentru o escală ulterioară. Odată ce aceste date au fost definite, SafeSeaNet, mecanismele și interfețele sale de schimb de date, inclusiv măsurile de securitate necesare, pot fi actualizate, împreună cu documentația relevantă ([7]).

4. ***Strategia privind consultările cu părțile interesate***

Comisia este invitată să organizeze o consultare adecvată, în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare. Atunci când pregătește legislația secundară, Comisia trebuie să se asigure că experții statelor membre și comunitatea de afaceri sunt consultați în mod transparent și cu suficient timp în prealabil.

Pentru a pregăti legislația secundară și pentru a asigura o dezvoltare coerentă și transparentă a tehnologiei informației, Comisia va consulta experții din statele membre (coordonatorii naționali ai EMSWe și experții invitați de aceștia). Având în vedere că Regulamentul EMSWe acoperă mai multe formalități vamale de intrare/ieșire, Comisia va consulta, dacă este necesar, grupurile de experți în domeniul vamal, cum ar fi Grupul de coordonare a vămilor electronice și/sau Grupul de lucru pentru domeniul vamal (gestionat de DG TAXUD). În acest scop, pot fi organizate reuniuni comune cu grupurile de experți vamali.

([4]) Regulamentul delegat (UE) 2023/205 al Comisiei din 7 noiembrie 2022 de completare a Regulamentului (UE) 2019/1239 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește stabilirea setului de date al mediului aferent ghișeului unic european în domeniul maritim și de modificare a anexei la regulament (JO L 33, 3.2.2023, p. 24).

([5]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/204 al Comisiei din 28 octombrie 2022 de stabilire a specificațiilor tehnice, a standardelor și a procedurilor pentru mediul aferent ghișeului unic european în domeniul maritim în temeiul Regulamentului (UE) 2019/1239 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 33, 3.2.2023, p. 1).

([6]) Dispoziții care decurg din articolul 6 alineatul (1), articolul 8 alineatul (5), articolul 12 alineatul (4), articolul 13 alineatul (2) și articolul 17 alineatul (3) din Regulamentul privind EMSWe.

([7]) Modificările aduse *documentului de control al interfeței și funcționalităților (IFCD) și ghidului de referință pentru mesageria XML SafeSeaNet* vor fi aprobate de HLSG în conformitate cu sarcinile de la punctul 2.2 din anexa III la Directiva 2002/59/CE.

Pentru a asigura interconectarea și interoperabilitatea continue între EMSWe și sistemul UE de schimb de informații maritime (SafeSeaNet), Comisia va colabora cu Grupul de coordonare la nivel înalt pentru guvernanța sistemului și a serviciilor digitale maritime (HLSG).

Comisia se va asigura de asemenea că asociațiile din sector participă la grupurile de experți în calitate de observatori.

5. ***Calendarul pentru dezvoltarea și testarea componentelor și serviciilor comune***

Modulul de interfață de raportare (RIM)

În **august 2022**, Comisia, în strânsă cooperare cu statele membre, a publicat o primă versiune a **modulului de interfață de raportare** ca produs minim viabil (în scopul testării inițiale), cu funcționalitate de bază pentru comunicarea de la sistem la sistem.

Vor fi publicate noi versiuni ale RIM, pentru a include și alte funcționalități în vederea respectării depline a actului juridic care conține specificațiile RIM, care urmează să fie adoptat în 2023. Toată documentația necesară pentru integrarea în MNSW va fi distribuită statelor membre, inclusiv strategia de elaborare a versiunilor RIM pentru diferitele versiuni ale RIM.

După publicarea unei versiuni stabile a RIM, se preconizează că statele membre o vor integra în MNSW. În acest scop, Comisia și statele membre trebuie să efectueze **teste tehnice** pentru a verifica funcționarea RIM. Statele membre efectuează teste pentru a conecta sistemele industriale la RIM pentru a se asigura că acestea își pot îndeplini obligațiile de raportare prin intermediul RIM în MNSW respective.

Statele membre efectuează teste și integrarea necesară și cu alte autorități implicate și cu sistemele Comisiei, pentru a face schimbul de informații aferente. Comisia va oferi coordonatorilor naționali sprijinul adecvat în timpul instalării și configurării RIM și va efectua testele de conformitate și de acceptare necesare cu fiecare stat membru. Durata estimată a integrării tehnice și a testării RIM în MNSW-uri este de **18 luni**, începând cu T1 2024, inclusiv testarea cu declaranții.

Sistemul EMSWe de gestionare a accesului și a registrului utilizatorilor

Comisia creează și pune la dispoziție un registru comun al utilizatorilor și un sistem comun de gestionare a accesului. Acest lucru va facilita autentificarea expeditorilor (declaranți și furnizori de servicii de date) care se conectează la modulul de interfață de raportare. În ceea ce privește autentificarea transfrontalieră a declaranților care doresc să acceseze MNSW-urile prin intermediul interfețelor lor grafice cu utilizatorul, Comisia are în vedere utilizarea cadrului eIDAS existent ([8]).

Specificațiile pentru registrul utilizatorilor și sistemul de gestionare a accesului vor fi adoptate împreună cu specificațiile pentru RIM. Serviciile URAM conforme cu aceste specificații sunt planificate pentru a fi elaborate și pregătite în paralel cu o versiune stabilă a RIM (2023). Acest lucru va permite un ciclu de testare complet și integrarea în ceea ce privește conexiunile și interacțiunile dintre RIM al MNSW și serviciile URAM.

Serviciul comun de adresare (CAS)

Conform programării, adoptarea specificațiilor pentru CAS prevăzute la articolul 13 alineatul (2) din Regulamentul privind EMSWe va fi realizată până în T3 2024. Elaborarea specificațiilor împreună cu grupurile de experți este planificată să înceapă în 2023. Se preconizează că dezvoltarea acestei componente va începe după dezvoltarea RIM și se va încheia înainte de data de aplicare a regulamentului. După adoptarea specificațiilor, Comisia va stabili calendarul pentru integrarea CAS în mediul general de raportare.

([8]) https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj

Baze de date

Specificațiile pentru baza de date a navelor din cadrul EMSWe, baza de date comună pentru localizare și baza de date comună privind materialele periculoase au fost adoptate în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/204. Comisia, în strânsă colaborare cu EMSA, lucrează la dezvoltarea bazei de date a navelor din cadrul EMSWe, a bazei de date comune pentru localizare și a bazei de date comune privind materialele periculoase. Implementarea tehnică a acestor baze de date va cuprinde activitatea privind setul de date de referință și ghidurile de interfață a sistemelor (SIG) pentru fiecare bază de date, urmată de dezvoltarea tehnică și integrarea cu statele membre. Se preconizează că aceste trei baze de date vor fi dezvoltate și pregătite în scopul testării pentru statele membre în a doua jumătate a anului 2024.

Conform bazei de date privind salubritatea navelor, punerea în aplicare va fi planificată după definirea specificațiilor, astfel cum se prevede la articolul 17 alineatul (3) din Regulamentul EMSWe, într-o etapă ulterioară a punerii în aplicare.

Calendar detaliat

Componente și servicii comune	Valoare de bază								
	2023			2024				2025	
	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2
Modulul de interfață de raportare (RIM)									
Lansarea RIM cu validarea expeditorului									
Mesaje privind formalitatea MIG									
Mesaje de răspuns MIG									
Lansarea RIM cu validarea sintaxei ([9])									
Integrarea și testarea în statele membre ([10])									
URAM									
Ghiduri de utilizare pentru serviciile URAM									
Serviciul de validare URAM S2S									
Registrul central al expeditorilor									
Tranziția și integrarea cu statele membre pentru RIM[7]									
Serviciul comun de adresare (CAS)									
Elaborarea specificațiilor									
Dezvoltare și testare (integrarea cu RIM)									
Baza de date a navelor din cadrul EMSWe (ESD)									
Setul de date de referință și SIG									
Dezvoltarea bazei de date centrale									
Integrarea cu sistemele statelor membre									
Teste de punere în funcțiune									
Baza de date comună pentru localizare (CLD)									
Setul de date de referință și SIG									
Dezvoltarea bazei de date centrale									

([9]) RIM elaborat în deplină conformitate cu specificațiile RIM.
([10]) Serviciile centrale URAM vor fi disponibile numai în cadrul testelor de acceptare în timpul integrării cu RIM ale statelor membre.

Componente și servicii comune	Valoare de bază								
	2023			2024				2025	
	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2
Integrarea cu sistemele statelor membre									
Teste de punere în funcțiune									
Baza de date comună privind materialele periculoase (CHD)									
Setul de date de referință și SIG									
Dezvoltarea bazei de date centrale									
Integrarea cu sistemele statelor membre									
Teste de punere în funcțiune									
Baza de date privind salubritatea navelor (SSD) ([11])									
Elaborarea specificațiilor									

6. ***Aplicarea regulamentului***

De la data aplicării regulamentului, toate informațiile necesare pentru îndeplinirea obligațiilor de raportare vor fi furnizate prin intermediul setului de date EMSWe și în conformitate cu acesta. Fiecare stat membru va pune la dispoziție un serviciu de asistență pentru utilizatorii MNSW în primele 12 luni (începând cu 15 august 2025) și un site de asistență online pentru MNSW, cu o structură astfel cum este definită în anexa III la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/204.

În total, se preconizează că punerea în aplicare la nivel național, inclusiv testarea, va dura cel puțin 18 luni. Odată cu lansarea programată a versiunilor RIM și a serviciilor URAM până la sfârșitul anului 2023, statele membre și industria pot începe partea lor de punere în aplicare și testare adecvată. Se preconizează că această perioadă de tranziție, inclusiv testarea conformității cu alte autorități și cu industria de profil, va continua în 2024 și în 2025, înainte ca serviciile centrale să devină operaționale.

Cu toate acestea, Comisia, în strânsă colaborare cu statele membre, va continua să monitorizeze stadiul punerii în aplicare și progresele înregistrate. Dacă este cazul, la începutul anului 2024, Comisia va reevalua fezabilitatea planului și va prezenta propuneri pentru a aborda eventualele întârzieri.

([11]) Etapele următoare vor fi decise ulterior.