C/2023/100

6.10.2023

KOMISSION TIEDONANTO

Eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön perustamista koskevaan monivuotiseen täytäntöönpanosuunnitelmaan vuonna 2023 tehdyn päivityksen esittämisestä

(C/2023/100)

1. *Tausta*

Eurooppalaista merenkulkualan yhdennettyä palveluympäristöä, jäljempänä 'EMSWe', koskeva asetus ([1]) perustuu nykyiseen merenkulkualan kansallisten keskitettyjen palvelupisteiden ([2]) verkostoon, ja sillä luodaan yhteinen ja yhteentoimiva ympäristö, jossa alukset voivat ilmoittaa tietoja maihin satamakäynnin aikana.

Asetuksessa siirretään komissiolle valta määrittää standardoitu datajoukko, joka kattaa kaikki ilmoitusvelvoitteet, sekä kehittää ja ylläpitää yhteisiä käyttöliittymiä ja palveluja merenkulkualan kansallisia keskitettyjä palvelupisteitä varten. Asetusta sovelletaan 15. elokuuta 2025 alkaen.

EMSWe:tä koskevan asetuksen 19 artiklassa edellytetään, että komissio hyväksyy monivuotisen täytäntöönpanosuunnitelman ja tarkistaa sitä vuosittain kansallisia asiantuntijoita asianmukaisesti kuultuaan.

Monivuotisen täytäntöönpanosuunnitelman tavoite on helpottaa asetuksen oikea-aikaista täytäntöönpanoa ja tarjota laadunvalvontamekanismeja ja -menettelyjä, jotka koskevat EMSWe:n yhteisten yhdenmukaistettujen elementtien käyttöönottoa, ylläpitoa ja päivittämistä. Asiakirjan ensimmäinen versio laadittiin ja hyväksyttiin vuonna 2021 ([3]).

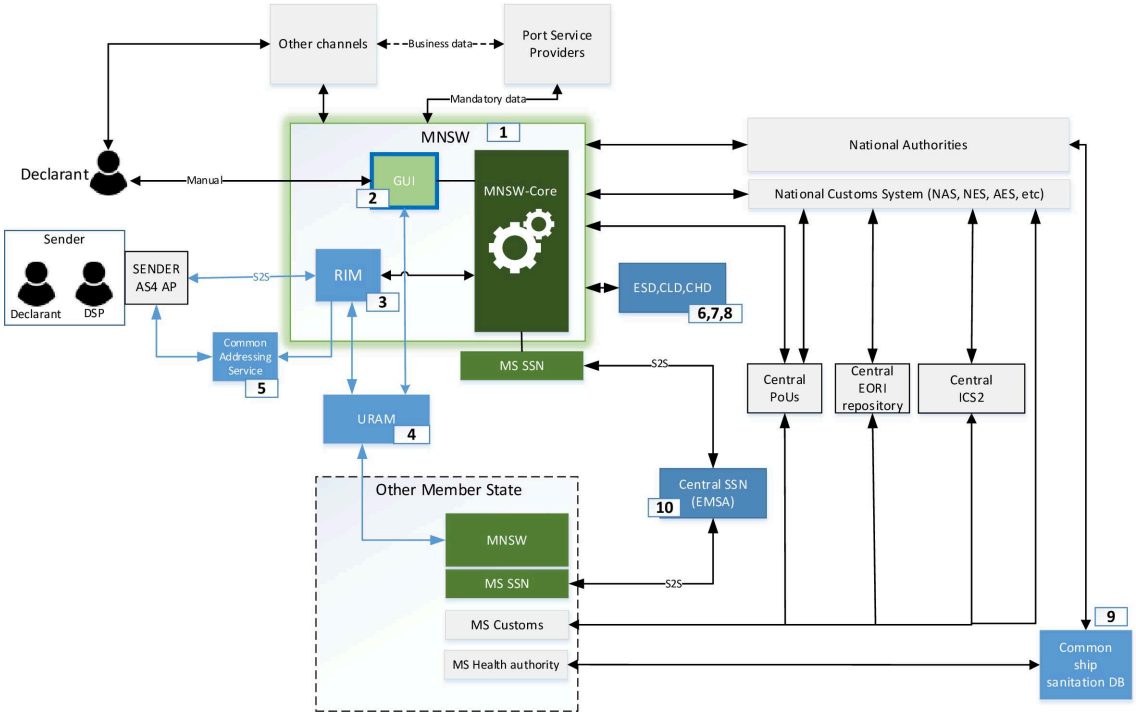
2. *EMSWe:n tietotekniikka-arkkitehtuuri*

EMSWe on hajautettu ympäristö, joka perustuu merenkulkualan kansallisten keskitettyjen palvelupisteiden verkostoon. Kussakin keskitetyssä palvelupisteessä on yhdenmukaistettu ilmoituskäyttöliittymämoduuli järjestelmien välistä viestintää varten ja graafinen käyttöliittymä käyttäjä/järjestelmä-viestintää varten.

Ympäristöä täydentävät yhteiset palvelut, kuten EMSWe:n käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmä, yhteiset tietokannat ja yhteinen osoituspalvelu.

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1239, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön perustamisesta ja direktiivin 2010/65/EU kumoamisesta (EUVL L 198, 25.7.2019, s. 64).
([2]) Asetuksen (EU) 2019/1239 2 artiklan 3 kohta.
([3]) Komission tiedonanto 2021/C 299/03.

Yksi merenkulkualan kansallinen keskitetty palvelupiste korkean tason EMSWe-arkkitehtuurissa



Edellä olevassa kaaviossa esitetään EMSWe:n korkean tason arkkitehtuuri jäsenvaltion näkökulmasta, mukaan lukien merenkulkualan kansallisen keskitetyn palvelupisteen vuorovaikutus ilmoittajien, tietopalvelujen tarjoajien ja jäsenvaltioiden viranomaisten järjestelmien kanssa.

Komponentit luetellaan tässä:

Elementti	Kuvaus	Artiklat
1	Merenkulkualan kansallinen keskitetty palvelupiste	2 artiklan 3 kohta
2	Graafinen käyttöliittymä	2 artiklan 9 kohta, 6 artiklan 4 kohta
3	Yhdenmukaistettu ilmoituskäyttöliittymämoduuli	2 artiklan 4 kohta, 6 artiklan 1 kohta
4	EMSWe:n käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmä	12 artiklan 1, 2 ja 3 kohta
5	Yhteinen osoituspalvelu	2 artiklan 10 kohta
6	EMSWe-alustietokanta	14 artikla
7	Yhteinen sijaintitietokanta	15 artikla
8	Yhteinen vaarallisia aineita koskeva tietokanta	16 artikla
9	Alusten saniteettitarkastuksia ja -toimenpiteitä koskeva yhteinen tietokanta	17 artikla
10	SafeSeaNet-järjestelmä (kansallinen SNN-järjestelmä ja SNN-keskusjärjestelmä)	8 artiklan 4 kohta

3. ***Johdetun oikeuden hyväksyminen***

Komissio antoi EMSWe-asetuksella siirretyn säädösvallan mukaisesti **delegoidun asetuksen (EU) 2023/205** ([4]), jolla

— muutetaan EMSWe asetuksen liitettä, jossa luetellaan EU:n, kansainvälisen ja kansallisen lainsäädännön mukaiset ilmoitusvelvoitteet

— täydennetään EMSWe asetusta vahvistamalla EMSWe-datajoukko, joka sisältää yli 1 100 ilmoitusvelvoitteisiin perustavaa tietoelementtiä.

Muita delegoituja säädöksiä odotetaan vuonna 2024 (ennen asetuksen EMSWe soveltamispäivää), jolloin liitettä ja/tai datajoukkoa muutetaan.

EMSWe-asetuksella siirretään komissiolle täytäntöönpanovalta vahvistaa eritelmät merenkulkualan kansallisten keskitettyjen palvelupisteiden yhdenmukaistetuille elementeille ja EMSWe:n yhteisille palveluille. Tätä varten komissio antoi **täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2023/204** ([5]). Asetus sisältää ensimmäiset eritelmät ja säännöt, jotka koskevat merenkulkualan kansallisten keskitettyjen palvelupisteiden yhdenmukaistettuja osatekijöitä ja kolmea EMSWe:n yhteistä tietokantaa. Muita **täytäntöönpanosäädöksiä** ([6]) hyväksytään vuosina 2023 ja 2024 täydentämään eritelmiä.

Komissio laatii parhaillaan **viestien soveltamisohjeita** tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) avustuksella täydentääkseen ilmoituskäyttöliittymämoduulin eritelmiä. Ohjeissa kuvataan ilmoittajien ja merenkulkualan kansallisten keskitettyjen palvelupisteiden välistä viestien vaihtoa ilmoituskäyttöliittymämoduulin kautta. Tämä sisältää myös viranomaisten kuittausten ja päätösten vastausviestit muodollisuuksien toimittamisen jälkeen. **Viestien soveltamisohjeiden ensimmäinen vakaa versio on määrä julkaista vuoden 2023 loppuun mennessä**.

EMSWe-asetuksen 8 artiklassa myös siirretään komissiolle täytäntöönpanovalta vahvistaa luettelo asiaankuuluvista tiedoista, joita käytetään uudelleen ja jotka asetetaan saataville seuraavia satamakäyntejä varten. Kun nämä tiedot on määritetty, SafeSeaNet-järjestelmää ja sen tiedonvaihtomekanismeja ja rajapintoja, mukaan lukien tarvittavat turvatoimenpiteet, voidaan päivittää asiaankuuluvien asiakirjojen kanssa ([7]).

4. ***Strategia sidosryhmien kuulemista varten***

Komission on valmistelutyönsä aikana järjestettävä asianmukainen kuuleminen paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Kun komissio valmistelee johdettua oikeutta, sen olisi varmistettava, että jäsenvaltioiden asiantuntijoita ja elinkeinoelämää kuullaan avoimesti ja hyvissä ajoin etukäteen.

Komissio kuulee jäsenvaltioiden asiantuntijoita (EMSWe:n kansalliset koordinaattorit ja heidän kutsumansa asiantuntijat) valmistellakseen johdettua oikeutta ja varmistaakseen tietotekniikan johdonmukaisen ja avoimen kehittämisen. Koska EMSWe-asetus kattaa useita saapumista/poistumista koskevia tullimuodollisuuksia, komissio kuulee tarvittaessa tulliasiantuntijaryhmiä, kuten sähköisen tullin koordinointiryhmää ja/tai tullialan liiketoimintaryhmää (jota hallinnoi verotuksen ja tulliliiton pääosasto). Tätä varten voidaan järjestää yhteisiä kokouksia tulliasiantuntijaryhmien kanssa.

([4]) Komission delegoitu asetus (EU) 2023/205, annettu 7 päivänä marraskuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1239 täydentämisestä eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön datajoukon vahvistamisen osalta ja asetuksen liitteen muuttamisesta (EUVL L 33, 3.2.2023, s. 24).

([5]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/204, annettu 28 päivänä lokakuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1239 mukaisen eurooppalaisen merenkulkualan yhdennetyn palveluympäristön teknisistä eritelmistä, standardeista ja menettelyistä (EUVL L 33, 3.2.2023, s. 1).

([6]) EMSWe-asetuksen 6 artiklan 1 kohtaan, 8 artiklan 5 kohtaan, 12 artiklan 4 kohtaan, 13 artiklan 2 kohtaan ja 17 artiklan 3 kohtaan perustuvat säännökset.

([7]) Korkean tason ohjausryhmä hyväksyy muutokset *rajapinnan ja toimintojen valvonta-asiakirjaan* ja *SafeSeaNet XML-sanomaoppaaseen* direktiivin 2002/59/EY liitteessä III olevan 2.2 kohdan tehtävien mukaisesti.

EMSWe:n ja EU:n merenkulun tiedonvaihtojärjestelmän (SafeSeaNet) jatkuvan yhteenliitettävyyden ja yhteentoimivuuden varmistamiseksi komissio tekee yhteistyötä digitaalisen merenkulkujärjestelmän ja digitaalisten merenkulkupalvelujen hallinnointia koskevan korkean tason ohjausryhmän kanssa.

Komissio myös varmistaa, että toimialajärjestöt osallistuvat asiantuntijaryhmiin tarkkailijoina.

5. ***Yhteisten komponenttien ja palvelujen kehittämis- ja testausaikataulu***

Ilmoituskäyttöliittymämoduuli

Komissio julkaisi **elokuussa 2022** tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa **ilmoituskäyttöliittymämoduulin** ensimmäisen version yksinkertaisimpana toimivana tuotteena (alkutestausta varten), jossa on keskeiset toiminnot järjestelmien välistä viestintää varten.

Ilmoituskäyttöliittymämoduulista julkaistaan uusia versioita, joihin sisällytetään muita toimintoja ilmoituskäyttöliittymämoduulin eritelmät sisältävän säädöksen täysimääräisen noudattamisen varmistamiseksi. Säädös on määrä hyväksyä vuonna 2023. Jäsenvaltioille jaetaan kaikki tarvittavat asiakirjat ilmoituskäyttöliittymämoduulin integroimiseksi merenkulkualan kansallisiin keskitettyihin palvelupisteisiin, mukaan lukien versiostrategia moduulin eri versioille.

Kun ilmoituskäyttöliittymämoduulin vakaa versio on julkaistu, jäsenvaltioiden odotetaan **integroivan** se merenkulkualan kansalliseen keskitettyyn palvelupisteeseensä. Tätä varten komission ja jäsenvaltioiden odotetaan tekevän **teknisiä testejä** ilmoituskäyttöliittymämoduulin toiminnan varmistamiseksi. Jäsenvaltioiden on tehtävä testejä alan järjestelmien yhdistämiseksi ilmoituskäyttöliittymämoduuliin. Näin varmistetaan, että ne voivat täyttää ilmoitusvelvoitteet ilmoituskäyttöliittymämoduulin kautta omassa merenkulkualan kansallisessa keskitetyssä palvelupisteessään.

Jäsenvaltioiden on toteutettava testejä ja tarvittavaa integrointia myös muiden asianomaisten viranomaisten ja komission järjestelmien kanssa asiaan liittyvien tietojen vaihtamiseksi. Komissio antaa kansallisille koordinaattoreille asianmukaista tukea ilmoituskäyttöliittymämoduulin käyttöönoton ja konfiguroinnin aikana ja tekee tarvittavat vaatimustenmukaisuus- ja hyväksymistestit kunkin jäsenvaltion kanssa. Ilmoituskäyttöliittymämoduulin teknisen integroinnin ja testauksen merenkulkualan kansallisissa keskitetyissä palvelupisteissä arvioidaan kestävän **18 kuukautta** alkaen vuoden 2024 ensimmäisestä neljänneksestä (mukaan lukien ilmoittajien kanssa tehtävä testaus).

EMSWe:n käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmä

Komissio on aloittanut työnyhteisen käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmän perustamiseksi ja asettamiseksi saataville. Tämä helpottaa niiden lähettäjien (ilmoittajien ja tietopalvelujen tarjoajien) tunnistamista, jotka on liitetty ilmoituskäyttöliittymämoduuliin. Komissio harkitsee nykyisen eIDAS-kehyksen käyttämistä, jotta sellaiset ilmoittajat voitaisiin tunnistaa yli rajojen, jotka haluavat käyttää merenkulkualan kansallisia keskitettyjä palvelupisteitä graafisten käyttöliittymiensä kautta ([8]).

Käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmän eritelmät hyväksytään yhdessä ilmoituskäyttöliittymämoduulin eritelmien kanssa. Näiden eritelmien mukaiset käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmän palvelut on määrä kehittää ja saada valmiiksi samanaikaisesti ilmoituskäyttöliittymämoduulin (2023) vakaan version kanssa. Tämä mahdollistaa täydellisen testaussyklin ja integroinnin merenkulkualan kansallisten keskitettyjen palvelupisteiden ilmoituskäyttöliittymämoduulin ja käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmän palvelujen välisissä yhteyksissä ja vuorovaikutuksissa.

Yhteinen osoituspalvelu

EMSWe-asetuksen 13 artiklan 2 kohdassa edellytetyt yhteisen osoituspalvelun eritelmät on määrä hyväksyä vuoden 2024 kolmanteen neljännekseen mennessä. Eritelmien laatiminen yhteistyössä asiantuntijaryhmien kanssa on tarkoitus aloittaa vuonna 2023. Tämän palvelun kehittämisen odotetaan alkavan ilmoituskäyttöliittymämoduulin kehittämisen jälkeen ja päättyvän ennen asetuksen soveltamispäivää. Kun eritelmät on hyväksytty, komissio vahvistaa aikataulun yhteisen osoituspalvelun integroimiselle yleiseen ilmoitusympäristöön.

([8]) https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj

Tietokannat

EMSWe-alustietokantaa, yhteistä sijaintitietokantaa ja yhteistä vaarallisia aineita koskevaa tietokantaa koskevat eritelmät hyväksyttiin täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2023/204. Komissio kehittää tiiviissä yhteistyössä EMSAn kanssa EMSWe-alustietokantaa, yhteistä sijaintitietokantaa ja yhteistä vaarallisia aineita koskevaa tietokantaa. Näiden tietokantojen tekninen toteutus kattaa kunkin tietokannan viitetietoaineistoa ja järjestelmärajapintaoppaita koskevan työn, jota seuraa tekninen kehitys ja integrointi jäsenvaltioiden järjestelmiin. Nämä kolme tietokantaa on määrä kehittää ja saada testattaviksi jäsenvaltioille vuoden 2024 jälkipuoliskolla.

Alusten saniteettitarkastuksia ja -toimenpiteitä koskevan yhteisen tietokannan täytäntöönpano suunnitellaan eritelmien määrittelyn jälkeen EMSWe-asetuksen 17 artiklan 3 kohdan mukaisesti täytäntöönpanon myöhemmässä vaiheessa.

Yksityiskohtainen aikataulu

Yhteiset komponentit ja palvelut	Lähtötaso								
	2023			2024				2025	
	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2
Ilmoituskäyttöliittymämoduuli									
Ilmoituskäyttöliittymämoduulin julkaisu ja lähettäjien validointi									
Viestien soveltamisohjeiden muodollisuusviestit									
Viestien soveltamisohjeiden vastausviestit									
Ilmoituskäyttöliittymämoduulin julkaisu ja syntaksin validointi ([9])									
Jäsenvaltioiden järjestelmiin integrointi ja testaus ([10])									
Käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmä									
Käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmän käyttöoppaat									
Käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmän S2S-validointipalvelut									
Lähettäjien keskusrekisteri									
Ilmoituskäyttöliittymämoduulin siirto ja integrointi jäsenvaltioiden järjestelmiin[7]									
Yhteinen osoituspalvelu									
Eritelmien laatiminen									
Kehittäminen ja testaus (integrointi ilmoituskäyttöliittymämoduuliin)									
EMSWe-alustietokanta									
Viitetietoaineisto ja järjestelmärajapintaopas									
Keskustietokannan kehittäminen									
Integrointi jäsenvaltioiden järjestelmiin									
Käyttöönottotestit									
Yhteinen sijaintitietokanta									
Viitetietoaineisto ja järjestelmärajapintaopas									
Keskustietokannan kehittäminen									

([9]) Ilmoituskäyttöliittymämoduuli on kehitetty täysin sitä koskevien eritelmien mukaisesti.

([10]) Käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmän keskeiset palvelut ovat käytettävissä ainoastaan hyväksymistestauksessa jäsenvaltioiden ilmoituskäyttöliittymämoduuleihin integroinnin aikana.

Yhteiset komponentit ja palvelut	Lähtötaso								
	2023			2024				2025	
	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2
Integrointi jäsenvaltioiden järjestelmiin									
Käyttöönottotestit									
Yhteinen vaarallisia aineita koskeva tietokanta									
Viitetietoaineisto ja järjestelmärajapintaopas									
Keskustietokannan kehittäminen									
Integrointi jäsenvaltioiden järjestelmiin									
Käyttöönottotestit									
Alusten saniteettitarkastuksia ja -toimenpiteitä koskeva yhteinen tietokanta ([11])									
Eritelmien laatiminen									

6. ***Asetuksen soveltamisala***

Asetuksen soveltamispäivästä alkaen kaikki ilmoitusvelvoitteiden täyttämiseksi tarvittavat tiedot toimitetaan EMSWe-datajoukon avulla ja sitä noudattaen. Kukin jäsenvaltio tarjoaa merenkulkualan kansallisen keskitetyn palvelupisteen käyttäjille tukipalvelun ensimmäisten 12 kuukauden aikana (15. elokuuta 2025 alkaen). Lisäksi jäsenvaltiot perustavat merenkulkualan kansalliselle keskitetylle palvelupisteelleen online-tukea tarjoavan verkkosivuston, jolla on täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2023/204 liitteessä III määritelty rakenne.

Kansallisen täytäntöönpanon, testaus mukaan lukien, odotetaan kestävän vähintään 18 kuukautta. Ilmoituskäyttöliittymämoduulin versioiden ja käyttäjärekisteri- ja pääsynhallintajärjestelmän palvelujen suunniteltu julkaiseminen vuoden 2023 loppuun mennessä mahdollistaa sen, että jäsenvaltiot ja toimiala voivat aloittaa oman osuutensa täytäntöönpanosta ja asianmukaisen testauksen. Siirtymäkauden, mukaan lukien vaatimustenmukaisuustestaus muiden viranomaisten ja toimialan kanssa, odotetaan jatkuvan vuoden 2024 aikana ja vuoteen 2025 asti ennen keskeisten palvelujen käyttöönottoa.

Komissio seuraa kuitenkin edelleen täytäntöönpanon tilaa ja saavutettua edistystä tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa. Tarvittaessa se arvioi suunnitelman toteutettavuutta uudelleen vuoden 2024 alussa ja esittää ehdotuksia mahdollisten viivästysten korjaamiseksi.

([11]) Seuraavista vaiheista päätetään myöhemmin.