C/2023/100

6.10.2023

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

om fremlæggelse af 2023-ajourføringen af den flerårige gennemførelsesplan for det europæiske søfartsmiljø med ét kontaktpunkt

(C/2023/100)

1. *Baggrund*

Forordningen om et europæisk søfartsmiljø med ét kontaktpunkt (EMSWe) ([1]) bygger på det eksisterende netværk af nationale søfartsmiljøer med ét kontaktpunkt (MNSW'er) ([2]) og etablerer et fælles interoperabelt miljø, hvor skibe kan indberette oplysninger til kysten under et havneanløb.

Ved forordningen tillægges Kommissionen beføjelse til at fastlægge et standardiseret datasæt, der omfatter alle meldeforpligtelser, og til at udvikle og opretholde fælles grænseflader og tjenester for de nationale søfartsmiljøer med ét kontaktpunkt. Den finder anvendelse fra den 15. august 2025.

I henhold til artikel 19 i EMSWe-forordningen skal Kommissionen vedtage en flerårig gennemførelsesplan og revidere den hvert år efter passende høringer af nationale eksperter.

Formålet med planen er at tilvejebringe rettidig gennemførelse af forordningen og levere kvalitetskontrolmekanismer og -procedurer for ibrugtagning, vedligeholdelse og opdatering af de fælles harmoniserede elementer i EMSWe. Den første udgave af dette dokument blev udarbejdet og vedtaget i 2021 ([3]).

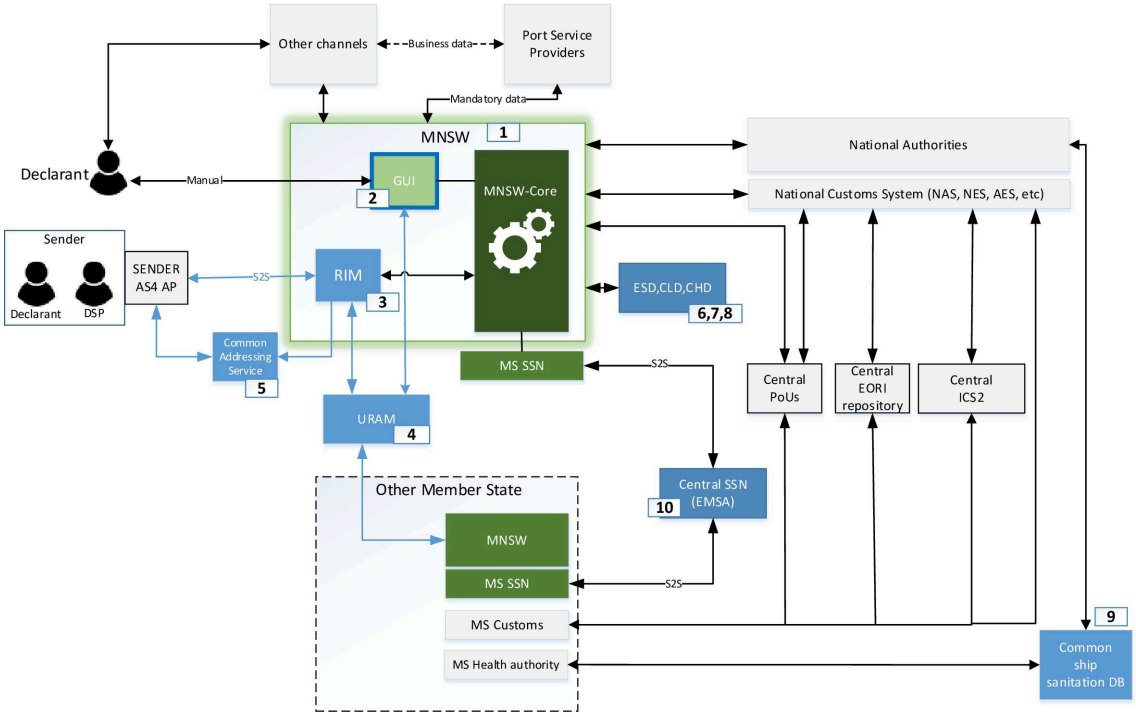
2. *EMSWe's IT-arkitektur*

EMSWe er et decentraliseret miljø baseret på et netværk af nationale søfartsmiljøer med ét kontaktpunkt. Disse leverer hver især et harmoniseret meldegrænseflademodul (RIM) til system-til-system-kommunikation og en grafisk brugergrænseflade (GUI) til bruger-til-system-kommunikation.

Miljøet suppleres af fælles tjenester såsom EMSWe-brugerregistret og adgangsadministrationssystemet (URAM), fælles databaser og en fælles forespørgselstjeneste (CAS).

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1239 af 20. juni 2019 om oprettelse af et europæisk søfartsmiljø med ét kontaktpunkt og om ophævelse af direktiv 2010/65/EU (EUT L 198 af 25.7.2019, s. 64).
([2]) Artikel 2, nr. 3), i forordning (EU) 2019/1239.
([3]) Meddelelse fra Kommissionen (2021/C 299/03).

EMSWe-højniveauarkitektur omkring et nationalt søfartsmiljø med ét kontaktpunkt



Figuren ovenfor viser EMSWe-højniveauarkitekturen set fra en medlemsstats perspektiv, herunder MNSW'ers interaktioner med klarerere, datatjenesteudbydere og medlemsstaternes myndigheders systemer.

Komponenterne er anført nedenfor:

Element	Beskrivelse	Artikler
1.	Nationalt søfartsmiljø med ét kontaktpunkt (MNSW)	Artikel 2, nr. 3)
2.	Grafisk brugergrænseflade (GUI)	Artikel 2, nr. 9), og artikel 6, stk. 4
3.	Harmoniseret meldegrænseflademodul (RIM)	Artikel 2, nr. 4), og artikel 6, stk. 1
4.	EMSWe-brugerregister og adgangsadministrationssystem (URAM)	Artikel 12, stk. 1, 2 og 3
5.	Fælles forespørgselstjeneste (CAS)	Artikel 2, nr. 10)
6.	EMSWe-skibsdatabase (ESD)	Artikel 14
7.	Fælles lokationsdatabase (CLD)	Artikel 15
8.	Fælles database over farligt materiale (CHD)	Artikel 16
9.	Fælles skibshygiejnedatabase (SSD)	Artikel 17
10.	SafeSeaNet (nationalt SSN og centralt SSN-system)	Artikel 8, stk. 4

3. ***Vedtagelse af afledt ret***

I overensstemmelse med de delegerede beføjelser, der er tillagt ved EMSWe-forordningen, vedtog Kommissionen **delegeret forordning (EU) 2023/205** ([4]), som:

— ændrer bilaget til forordningen, som indeholder en liste over meldeforpligtelser i henhold til EU-retten samt international og national lovgivning

— supplerer forordningen ved at oprette EMSWe-datasættet, som omfatter mere end 1 100 dataelementer, der kræves i henhold til meldeforpligtelserne.

Andre delegerede retsakter forventes i 2024 (inden forordningens EMSWe anvendelsesdato), hvor bilaget og/eller datasættet vil blive ændret.

EMSWe-forordningen tillægger Kommissionen gennemførelsesbeføjelser til at fastsætte specifikationer for harmoniserede elementer i de nationale søfartsmiljøer med ét kontaktpunkt og de fælles tjenester inden for EMSWe. Med henblik herpå vedtog Kommissionen **gennemførelsesforordning (EU) 2023/204** ([5]), der indeholder det første sæt specifikationer og regler for de harmoniserede aspekter af de nationale søfartsmiljøer med ét kontaktpunkt og for tre fælles databaser inden for EMSWe. Der vil blive vedtaget andre **gennemførelsesretsakter** ([6]) i 2023 og 2024, som supplerer specifikationssættet.

Som supplement til specifikationerne for meldegrænsefladem odulet er Kommissionen i tæt samarbejde med medlemsstaterne og med bistand fra Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA) ved at udarbejde en **vejledning til gennemførelse af meddelelser (MIG)**, der beskriver meddelelsesudvekslingen mellem klarererne og de nationale søfartsmiljøer med ét kontaktpunkt via meldegrænsefladem odulet. Dette omfatter også svarmeddelelser til myndighedernes bekræftelser og afgørelser, efter at formaliteterne er indsendt. **Den første stabile udgave af vejledningen til gennemførelse af meddelelser forventes at blive udsendt inden udgangen af 2023.**

EMSWe-forordningens artikel 8 tillægger også Kommissionen gennemførelsesbeføjelser til at fastlægge en liste over relevante oplysninger, der skal genanvendes og stilles til rådighed for et efterfølgende havneanløb. Når disse data er blevet defineret, kan SafeSeaNet, dets dataudvekslingsmekanismer og grænseflader, herunder de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger, opgraderes sammen med den relevante dokumentation ([7]).

4. ***Strategi for høring af interesserede parter***

Kommissionen skal gennemføre en relevant høring under sit forberedende arbejde i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning. Ved udarbejdelsen af afledt ret bør Kommissionen sikre, at medlemsstaternes eksperter og erhvervslivet høres på en gennemsigtig måde og i god tid.

For at forberede den afledte ret og sikre en sammenhængende og gennemsigtig IT-udvikling vil Kommissionen høre medlemsstaternes eksperter (de nationale koordinatorer for EMSWe og deres indbudte eksperter). Eftersom EMSWe-forordningen omfatter flere toldformaliteter ved ind- og udpassage, vil Kommissionen om nødvendigt høre de relevante toldekspertgrupper såsom Koordinationsgruppen for Elektroniske Toldsystemer og/eller toldvirksomhedsgruppen (som forvaltes af GD TAXUD). Der kan til dette formål arrangeres fælles møder med toldekspertgrupperne.

([4]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/205 af 7. november 2022 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1239 for så vidt angår oprettelse af datasættet for det europæiske søfartsmiljø med ét kontaktpunkt og om ændring af bilaget hertil (EUT L 33 af 3.2.2023, s. 24).

([5]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/204 af 28. oktober 2022 om fastsættelse af tekniske specifikationer, standarder og procedurer for det europæiske søfartsmiljø med ét kontaktpunkt i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1239 (EUT L 33 af 3.2.2023, s. 1).

([6]) Bestemmelser afledt af EMSWe-forordningens artikel 6, stk. 1, artikel 8, stk. 5, artikel 12, stk. 4, artikel 13, stik. 2, og artikel 17, stk. 3.

([7]) Ændringer af *grænseflade- og funktionskontroldokumentet* (IFCD) og *SafeSeaNet-referencevejledningen til XML-meddelelsesoverførsel* vil blive godkendt af styringsgruppen på højt plan i overensstemmelse med opgaverne i punkt 2.2 i bilag III til direktiv 2002/59/EF.

For at sikre fortsat sammenkobling og interoperabilitet mellem EMSWe og EU's maritime informations- og udvekslingssystem (SafeSeaNet) vil Kommissionen samarbejde med Styringsgruppen på Højt Plan om Forvaltning af Det Digitale Maritime System og Digitale Maritime Tjenester.

Kommissionen vil også sikre, at brancheorganisationer deltager i ekspertgrupperne som observatører.

5. ***Tidsplan for udvikling og prøvning af fælles komponenter og tjenester***

Meldegrænseflademodul (RIM)

I **august 2022** udgav Kommissionen i tæt samarbejde med medlemsstaterne en første version af **meldegrænseflademodulet** som et minimum viable product (med henblik på indledende prøvning) med central funktionalitet til system-til-system-kommunikation.

Der vil blive udgivet nye versioner af meldegrænseflademodulet for at medtage andre funktioner for fuld overholdelse af den retsakt, der indeholder specifikationer for meldegrænseflademodulet, og som endnu ikke er vedtaget i 2023. Al dokumentation, der kræves for at blive integreret i deres nationale søfartsmiljø med ét kontaktpunkt, vil blive distribueret til medlemsstaterne, herunder RIM-versioneringsstrategien for de forskellige versioner af meldegrænseflademodulet.

Når en stabil version af meldegrænseflademodulet er udgivet, forventes medlemsstaterne at integrere den i deres nationale søfartsmiljø med ét kontaktpunkt. Med henblik herpå forventes Kommissionen og medlemsstaterne at foretage **teknisk prøvning** for at kontrollere, at meldegrænseflademodulet fungerer. Medlemsstaterne foretager prøvninger for at forbinde industrisystemer med meldegrænseflademodulet for at sikre, at de kan opfylde meldeforpligtelserne gennem meldegrænseflademodulet i deres respektive nationale søfartsmiljø med ét kontaktpunkt.

Medlemsstaterne foretager også prøvninger og den nødvendige integration med andre berørte myndigheder og med Kommissionens systemer for at udveksle de relevante oplysninger. Kommissionen vil yde tilstrækkelig støtte til de nationale koordinatorer under oprettelsen og konfigurationen af meldegrænseflademodulet og vil foretage de nødvendige overensstemmelses- og afleveringsprøvninger med hver medlemsstat. Den anslåede varighed af den tekniske integration og prøvning af meldegrænseflademodulet i de nationale søfartsmiljøer med ét kontaktpunkt er **18 måneder** begyndende i første kvartal (Q1) af 2024, herunder prøvninger med klarererne.

EMSWe-brugerregister og adgangsadministrationssystem (URAM)

Kommissionen er i færd med at oprette et fælles brugerregister og adgangsadministrationssystem og stille det til rådighed. Dette vil lette autentifikationen af afsendere (klarerere og datatjenesteudbydere), der forbinder sig til meldegrænseflademodulet. Med hensyn til grænseoverskridende autentifikation af klarerere, der ønsker at få adgang til de nationale søfartsmiljøer med ét kontaktpunkt via deres grafiske brugergrænseflader, overvejer Kommissionen at anvende den eksisterende eIDAS-ramme ([8]).

Specifikationerne for brugerregistret og adgangsadministrationssystemet vil blive vedtaget sammen med specifikationerne for meldegrænseflademodulet. URAM-tjenesterne, der er i overensstemmelse med disse specifikationer, skal efter planen udvikles og være klar sammen med en stabil version af meldegrænseflademodulet (2023). Dette vil muliggøre en fuldstændig prøvningscyklus og integration med hensyn til forbindelser og interaktioner mellem MNSW'ens meldegrænseflademodul og URAM-tjenesterne.

Fælles forespørgselstjeneste (CAS)

Specifikationerne for CAS-systemet, jf. EMSWe-forordningens artikel 13, stk. 2, skal efter planen vedtages senest i tredje kvartal (Q3) af 2024. Det er planen, at udarbejdelsen af specifikationerne sammen med ekspertgrupperne skal påbegyndes i 2023. Udviklingen af denne tjeneste forventes at begynde, efter at meldegrænseflademodulet er blevet udviklet, og at blive afsluttet inden forordningens anvendelsesdato. Når specifikationerne er vedtaget, vil Kommissionen fastsætte tidsplanen for integrationen af CAS'en i det overordnede meldemiljø.

([8]) https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

Databaser

Specifikationerne for EMSWe-skibsdatabasen, den fælles lokationsdatabase og den fælles database over farligt materiale blev vedtaget ved gennemførelsesforordning (EU) 2023/204. Kommissionen arbejder i tæt samarbejde med EMSA på at udvikle EMSWe-skibsdatabasen, den fælles lokationsdatabase og den fælles database over farligt materiale. Den tekniske gennemførelse af disse databaser vil omfatte arbejdet med referencedatasæt og grænsefladevejledninger til systemet (SIG) for hver database efterfulgt af teknisk udvikling og integration med medlemsstaterne. Det forventes, at disse tre databaser vil blive udviklet og være klar til prøvning for medlemsstaterne i anden halvdel af 2024.

I henhold til skibshygiejnedatabasen vil gennemførelsen blive planlagt efter fastlæggelsen af specifikationer, jf. EMSWe-forordningens artikel 17, stk. 3, på et senere tidspunkt i gennemførelsen.

Detaljeret tidsplan

Fælles komponenter og tjenester	Referencescenario								
	2023			2024				2025	
	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2
Meldegrænseflademodul (RIM)									
RIM-udgivelse af afsendervalidering									
MIG-formalitetsmeddelelser									
MIG-svarmeddelelser									
RIM-udgivelse med syntaksvalidering ([9])									
Medlemsstatsintegration og -prøvning ([10])									
URAM									
Brugervejledninger til URAM-tjenester									
URAM S2S-valideringstjeneste									
Centralt afsenderregister									
Overgang og integration med medlemsstaterne for RIM[7]									
Fælles forespørgselstjeneste (CAS)									
Udarbejdelse af specifikationer									
Udvikling og prøvning (integration med RIM)									
EMSWe-skibsdatabase (ESD)									
Referencedatasæt og SIG									
Udvikling af den centrale database									
Integration med medlemsstaternes systemer									
Ibrugtagningsprøvning									
Fælles lokationsdatabase (CLD)									
Referencedatasæt og SIG									
Udvikling af den centrale database									

([9]) Meldegrænseflademodulet er udviklet i fuld overensstemmelse med specifikationerne for meldegrænseflademodulet.
([10]) URAM's centrale tjenester vil kun være tilgængelige i forbindelse med afleveringsprøvning i forbindelse med integrationen med medlemsstaternes meldegrænseflademodul.

Fælles komponenter og tjenester		Referencescenario								
		2023			2024				2025	
		Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2
Integration med medlemsstaternes systemer										
	Ibrugtagningsprøvning									
Fælles database over farligt materiale (CHD)										
Referencedatasæt og SIG										
Udvikling af den centrale database										
Integration med medlemsstaternes systemer										
	Ibrugtagningsprøvning									
Skibshygiejnedatabase (SSD) ([11])										
Udarbejdelse af specifikationer										

6. ***Forordningens anvendelsesområde***

Fra forordningens anvendelsesdato vil alle oplysninger, der er nødvendige for at opfylde meldeforpligtelserne, blive givet ved hjælp af og i overensstemmelse med EMSWe-datasættet. Hver medlemsstat stiller en helpdesk til rådighed for brugere af det nationale søfartsmiljø med ét kontaktpunkt i de første 12 måneder (fra den 15. august 2025) og et online supportwebsted for deres nationale søfartsmiljø med ét kontaktpunkt med en struktur som fastsat i bilag III til gennemførelsesforordning (EU) 2023/204.

I alt forventes den nationale gennemførelse, herunder prøvning, at vare mindst 18 måneder. Med den planlagte udgivelse af meldegrænseflademodulets versioner og URAM-tjenesterne inden udgangen af 2023 kan medlemsstaterne og industrien påbegynde deres del af gennemførelsen og den passende prøvning. Denne overgangsperiode, herunder overensstemmelsesprøvning med andre myndigheder og industrien, forventes at fortsætte i 2024 og ind i 2025, inden de centrale tjenester bliver operationelle.

Ikke desto mindre vil Kommissionen i tæt samarbejde med medlemsstaterne fortsat overvåge status for gennemførelsen og de fremskridt, der gøres. Hvis det er relevant, vil den i begyndelsen af 2024 reevaluere planens gennemførlighed og fremsætte forslag til afhjælpning af eventuelle forsinkelser.

([11]) De næste skridt vil blive besluttet på et senere tidspunkt.