C/2023/100

6.10.2023 г.

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

представяне на актуализацията за 2023 година на многогодишния план за изпълнение за създаването на единна европейска среда за морско информационно обслужване

(C/2023/100)

1. *Контекст*

Регламентът за единна европейска среда за морско информационно обслужване ([1]) (EMSWe) се основава на съществуващата мрежа от единни национални платформи за морско информационно обслужване (MNSW) ([2]) и създава обща, оперативно съвместима среда, в която корабите да докладват информация на брега по време на посещаване на пристанище.

С регламента на Комисията се предоставя правомощието да определи стандартизиран набор от данни, обхващащ всички задължения за докладване, и да разработи и поддържа общи интерфейси и услуги за единните национални платформи за морско информационно обслужване. Той ще се прилага от 15 август 2025 г.

Съгласно член 19 от Регламента за EMSWe от Комисията се изисква да приеме многогодишен план за изпълнение (МПИ) и да го преразглежда ежегодно след подходящи консултации с национални експерти.

Целта на плана е да се улесни навременното прилагане на регламента и да се осигурят механизми за контрол на качеството и процедури за разработване, поддръжка и актуализация на общите хармонизирани елементи на EMSWe. Първата версия на този документ беше разработена и приета през 2021 г ([3]).

2. *ИТ архитектура на EMSWe*

EMSWe е децентрализирана среда, основана на мрежа от единни национални платформи за морско информационно обслужване. Всяка от тях осигурява хармонизиран модул на интерфейс за докладване на данни (RIM) за комуникация между системите, и графичен потребителски интерфейс (GUI) за комуникация между потребителя и системата.

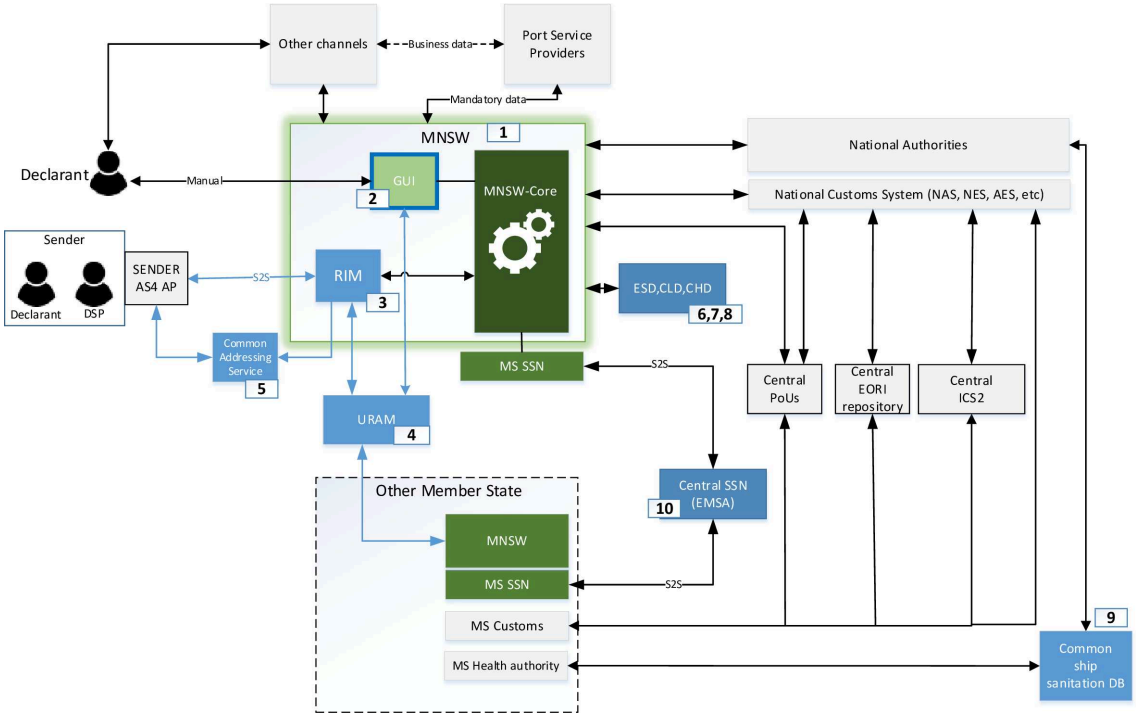
Средата се допълва от общи услуги като системата за управление на потребителския регистър и на достъпа в EMSWe (URAM), общи бази данни и обща услуга за адресиране (CAS).

([1]) Регламент (ЕС) 2019/1239 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година за създаване на единна европейска среда за морско информационно обслужване и за отмяна на Директива 2010/65/ЕС (ОВ L 198, 25.7.2019 г., стр. 64).

([2]) Член 2, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/1239.

([3]) Съобщение на Комисията 2021/C 299/03.

Архитектура на високо равнище в EMSWe около единна национална платформа за морско информационно обслужване



На фигурата по-горе е показана архитектурата на високо равнище на EMSWe от гледна точка на дадена държава членка, включително взаимодействията на MNSW с деклараторите, доставчиците на услуги за данни и системите на органите на държавите членки.

Компонентите са изброени по-долу:

Елемент	Описание	Членове
1	Единна национална платформа за морско информационно обслужване (MNSW)	Член 2, параграф 3
2	Графичен потребителски интерфейс (GUI)	Член 2, параграф 9, член 6, параграф 4
3	Хармонизиран модул на интерфейс за докладване на данни (RIM)	Член 2, параграф 4, член 6, параграф 1
4	Система за управление на потребителския регистър и на достъпа в EMSWe (URAM)	Член 12, параграфи 1, 2, 3
5	Обща адресираща услуга (CAS)	Член 2, параграф 10
6	База данни EMSWe относно корабите (ESD)	Член 14
7	Обща база данни за местоположението (CLD)	Член 15
8	Обща база данни за опасни материали (CHD)	Член 16
9	Обща база данни за здравен контрол на корабите (SSD)	Член 17
10	SafeSeaNet (национален SSN и централна SSN система)	Член 8, параграф 4

3. ***Приемане на вторично законодателство***

В съответствие с делегираните правомощия, предоставени с Регламента за EMSWe, Комисията прие **Делегиран регламент (ЕС) 2023/205** ([4]), с който:

— изменя приложението към регламента за EMSWe, в което се изброяват задълженията за докладване съгласно законодателството на ЕС, международното и националното законодателство;

— допълва регламента за EMSWe, като създава набора от данни в EMSWe, който включва над 1 100 елемента от данни, изисквани съгласно задълженията за докладване.

През 2024 г. се очакват други делегирани актове (преди датата на прилагане на регламента за EMSWe), с които приложението и/или наборът от данни ще бъдат изменени.

С Регламента за EMSWe на Комисията се предоставят изпълнителни правомощия за определяне на спецификации за хармонизираните елементи на MNSW и общите услуги в рамките на EMSWe. За тази цел Комисията прие **Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/204** ([5]), съдържащ първия набор от спецификации и правила за хармонизираните аспекти на MNSW и за три общи бази данни в рамките на EMSWe. През 2023 г. и 2024 г. ще бъдат приети други **актове за изпълнение** ([6]), с които ще бъде завършен наборът от спецификации.

За да допълни спецификациите за модула на интерфейса за докладване, Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки и със съдействието на Европейската агенция за морска безопасност (ЕАМБ), подготвя **ръководство за прилагане на съобщенията (MIG)**, описващо обмена на съобщения между деклараторите и MNSW чрез модула на интерфейса за докладване. Това включва и съобщенията за отговор на потвържденията и решенията на органите след подаване на формалностите. **Първата стабилна версия на MIG се очаква да бъде издадена до края на 2023 г.**

С член 8 от Регламента за EMSWe на Комисията също така се предоставят изпълнителни правомощия за изготвяне на списък със съответната информация, която да се използва повторно и да се предоставя при следващо посещение в пристанище. След като тези данни бъдат определени, SafeSeaNet, нейните механизми и интерфейси за обмен на данни, включително необходимите мерки за сигурност, могат да бъдат актуализирани заедно със съответната документация ([7]).

4. ***Стратегия за консултации със заинтересованите страни***

От Комисията се изисква при подготвителната си работа да проведе подходящи консултации в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество. При изготвянето на вторичното законодателство Комисията следва да осигури провеждането на консултации с експертите на държавите членки и с представителите на стопанските среди, като тези консултации са прозрачни и се провеждат достатъчно рано.

За да подготви вторичното законодателство и да осигури съгласувано и прозрачно разработване на ИТ, Комисията ще се консултира с експерти от държавите членки (националните координатори на EMSWe и поканените от тях експерти). Като се има предвид, че Регламентът за EMSWe обхваща няколко митнически формалности по влизане и напускане, при необходимост Комисията ще се консултира с експертните групи по митническите въпроси, като Координационната група за електронните митници и/или групата по организацията на митниците (управлявана от ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“). За тази цел могат да бъдат организирани съвместни срещи с експертните групи по митническите въпроси.

([4]) Делегиран регламент (ЕС) 2023/205 на Комисията от 7 ноември 2022 година за допълване на Регламент (ЕС) 2019/1239 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на изготвянето на набора от данни за единната европейска среда за морско информационно обслужване и за изменение на приложението към него (ОВ L 33, 3.2.2023 г., стр. 24).

([5]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/204 на Комисията от 28 октомври 2022 година за определяне на технически спецификации, стандарти и процедури за единната европейска среда за морско информационно обслужване съгласно Регламент (ЕС) 2019/1239 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 33, 3.2.2023 г., стр. 1).

([6]) Разпоредби, произтичащи от член 6, параграф 1, член 8, параграф 5, член 12, параграф 4, член 13, параграф 2, член 17, параграф 3 от Регламента за EMSWe.

([7]) Измененията на *Документа за контрол на интерфейса и функциите* (IFCD) и *справочното ръководство за съобщения във формат XML на SafeSeaNet* ще бъдат одобрени от HLSG в съответствие със задачите, посочени в точка 2.2 от приложение III към Директива 2002/59/ЕО.

За да се гарантира непрекъсната взаимосвързаност и оперативна съвместимост между EMSWe и системата на ЕС за обмен на морска информация (SafeSeaNet), Комисията ще си сътрудничи с ръководната група на високо равнище за управление на цифровата морска система и услуги (HLSG).

Комисията ще гарантира също, че отраслови сдружения участват като наблюдатели в експертните групи .

5. ***График за разработване и изпитване на общи компоненти и услуги***

Модул на интерфейс за докладване на данни (RIM)

През **август 2022 г.** Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки, публикува първа версия на **модула на интерфейса за докладване** като минимален жизнеспособен продукт (за целите на първоначалното изпитване) с основна функционалност за комуникация между системите.

Ще бъдат публикувани нови версии на RIM, за да се включат други функции за пълно съответствие с правния акт, съдържащ спецификациите за RIM, който предстои да бъде приет през 2023 г. Цялата документация, необходима за интегриране в техните MNSW, ще бъде разпространена до държавите членки, включително стратегията за различните версии на RIM.

След като бъде публикувана стабилна версия на RIM, от държавите членки се очаква да я **интегрират** в своите MNSW. За тази цел се очаква Комисията и държавите членки да проведат **технически изпитвания**, за да потвърдят функционирането на RIM. Държавите членки ще проведат изпитвания за свързване на отрасловите системи с RIM, за да се гарантира, че те могат да изпълняват задълженията за докладване чрез RIM в съответните си MNSW.

Държавите членки ще проведат изпитвания и необходимата интеграция също и с други заинтересовани органи и със системите на Комисията, за да обменят съответната информация. Комисията ще предостави на националните координатори подходяща подкрепа по време на инсталацията и конфигурирането на RIM и ще проведе необходимите изпитвания за съответствие и приемане с всяка държава членка. Очакваната продължителност на техническото интегриране и изпитване на RIM в MNSW е **18 месеца**, считано от първото тримесечие на 2024 г., включително изпитването с деклараторите.

Система за управление на потребителския регистър и на достъпа в EMSWe (URAM)

Комисията създава и предоставя на разположение общ регистър на потребителите и система за управление на достъпа. Това ще улесни удостоверяването на автентичността на подателите (декларатори и доставчици на услуги за данни), които се свързват с модула на интерфейса за докладване. Що се отнася до трансграничното удостоверяване на автентичността на деклараторите, които желаят да получат достъп до MNSW чрез техните графични потребителски интерфейси, Комисията обмисля използването на съществуващата рамка eIDAS ([8]).

Спецификациите на системата за управление на потребителския регистър и на достъпа ще бъдат приети заедно със спецификациите за RIM. Планирано е услугите на URAM, отговарящи на тези спецификации, да бъдат разработени и готови заедно със стабилна версия на RIM (2023). Това ще даде възможност за пълен цикъл на изпитване и интегриране по отношение на връзките и взаимодействията между RIM на MNSW и услугите на URAM.

Обща адресираща услуга (CAS)

Планира се спецификациите за CAS, изисквани съгласно член 13, параграф 2 от Регламента за EMSWe, да бъдат приети до третото тримесечие на 2024 г. Планира се разработването на спецификациите с експертните групи да започне през 2023 г. Очаква се разработването на тази услуга да започне след като завърши разработването на RIM, и да приключи преди датата на прилагане на регламента. След като спецификациите бъдат приети, Комисията ще определи графика за интегриране на CAS в цялостната среда за докладване.

([8]) https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj

Бази данни

Спецификациите за базата данни EMSWe относно корабите, общата база данни за местоположението и общата база данни за опасни материали бяха приети с Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/204. Комисията, в тясно сътрудничество с ЕАМБ, работи по разработването на базата данни EMSWe относно корабите, общата база данни за местоположението и общата база данни за опасни материали. Техническото изпълнение на тези бази данни ще включва работата по набора от референтни данни и ръководствата за интерфейса на системата (SIG) за всяка база данни, последвана от техническо разработване и интегриране с държавите членки. Очаква се тези три бази данни да бъдат разработени и готови за изпитване от държавите членки през втората половина на 2024 г.

Съгласно базата данни за здравния контрол на корабите изпълнението ще бъде планирано след определянето на спецификациите, както се изисква в член 17, параграф 3 от Регламента за EMSWe, на по-късен етап от прилагането.

Подробен график

Общи компоненти и услуги	Базов вариант								
	2023 г.			2024 г.				2025 г.	
	2-ро трим.	3-то трим.	4-то трим.	1-во трим.	2-ро трим.	3-то трим.	4-то трим.	1-во трим.	2-ро трим.
Модул на интерфейс за докладване на данни (RIM)									
Публикуване на RIM с валидиране на подателя									
Съобщение за формалности по MIG									
Съобщение за отговор по MIG									
Публикуване на RIM с валидиране на синтаксиса ([9])									
Интегриране и изпитване ([10]) от държавите членки									
URAM									
Ръководства за потребителите за услугите на URAM									
Услуга за валидиране на URAM S2S									
Централен регистър на подателите									
Преход и интеграция с държавите членки за RIM[7]									
Обща адресираща услуга (CAS)									
Разработване на спецификации									
Разработване и изпитване (интегриране с RIM)									
База данни EMSWe относно корабите (ESD)									
Набор от референтни данни и SIG									
Разработване на централна база данни									
Интегриране със системите на държавите членки									
Изпитвания за въвеждане в експлоатация									
Обща база данни за местоположението (CLD)									
Набор от референтни данни и SIG									
Разработване на централна база данни									

([9]) RIM разработен в пълно съответствие със спецификациите за RIM.

([10]) Централните услуги на URAM ще бъдат достъпни само при приемни изпитвания по време на интегрирането с RIM на държавите членки.

Общи компоненти и услуги		Базов вариант								
		2023 г.			2024 г.				2025 г.	
		2-ро трим.	3-то трим.	4-то трим.	1-во трим.	2-ро трим.	3-то трим.	4-то трим.	1-во трим.	2-ро трим.
Интегриране със системите на държавите членки										
	Изпитвания за въвеждане в експлоатация									
Обща база данни за опасни материали (CHD)										
Набор от референтни данни и SIG										
Разработване на централна база данни										
Интегриране със системите на държавите членки										
	Изпитвания за въвеждане в експлоатация									
База данни за здравен контрол на корабите (SSD) ([11])										
Разработване на спецификации										

6. ***Прилагане на регламента***

От датата на прилагане на регламента цялата информация, необходима за изпълнение на задълженията за докладване, ще се предоставя посредством и в съответствие с набора от данни в EMSWe. Всяка държава членка ще осигури бюро за помощ за потребителите на MNSW през първите 12 месеца (от 15 август 2025 г.) и уебсайт за онлайн поддръжка на MNSW със структура, както е определено в приложение III към Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/204.

Като цяло прилагането на национално равнище, включително изпитването, се очаква да продължи най-малко 18 месеца. С планираното публикуване на версиите на RIM и услугите на URAM до края на 2023 г. държавите членки и промишлеността могат да започнат своята част от прилагането и подходящото изпитване. Този преходен период, включително изпитването за съответствие с други органи и с отрасъла, се очаква да продължи през 2024 г. и през 2025 г., преди централните служби да започнат да функционират.

Въпреки това Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки, ще продължи да наблюдава състоянието на изпълнението и постигнатия напредък. Ако е уместно, в началото на 2024 г. тя ще направи повторна оценка на осъществимостта на плана и ще представи предложения за справяне с евентуални забавяния.

([11]) Решения за следващите стъпки ще бъдат взети на по-късен етап.