EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.10.2024
COM(2024) 509 final

2024/0287 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 10160/21 INIT; ST 10160/21 ADD 1 REV 2) ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie

2024/0287 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 10160/21 INIT; ST 10160/21 ADD 1 REV 2) ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost[1], a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Poté, co Itálie dne 30. dubna 2021 předložila národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím Rady ze dne 13. července 2021[2]. Uvedené prováděcí rozhodnutí Rady bylo dne 19. září 2023[3], 8. prosince 2023[4] a 14. května 2024[5] změněno.

(2) Dne 10. října 2024 předložila Itálie Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Itálie proto předložila pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

(3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Itálií v důsledku objektivních okolností se týkají 21 opatření.

(4) Itálie vysvětlila, že třináct opatření bylo pozměněno za účelem zavedení lepší alternativy, aby bylo dosaženo původního cíle opatření. Jedná se o: milník M1C1-59b a popis opatření IT-C[M1C1]-R[R.1.9] Reforma zaměstnanosti ve veřejném sektoru a reforma za účelem zjednodušení v rámci mise 1 složky 1; milník M1C1-73a a cíle M1C1-85, M1C1-97, M1C1-97a a M1C1-99 opatření IT-C[M1C1]-R[R1.10] Reforma

[1] Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.
[2] Dokumenty ST 10160/21; ST 10160/21 ADD 1.
[3] Dokument ST 12259/23.
[4] Dokumenty ST 16051/23; ST 16051/23 ADD 1.
[5] Dokumenty ST 9399/24; ST 9399/24 ADD 1.

legislativního rámce pro zadávání veřejných zakázek v rámci mise 1 složky 1; milníky M1C1-72a, M1C1-72c, M1C1-72d a M1C1-72e opatření IT-C[M1C1]-R[R1.11] Snížení množství opožděných plateb ze strany orgánů veřejné správy a zdravotnických orgánů v rámci mise 1 složky 1; cíle M1C2-2 a M1C2-3 opatření IT-C[M1C2]-I [I1] Transformace 4.0 v rámci mise 1 složky 2; cíl M1C3-9 opatření IT-C[M1C3]-I[I4] Digitální středisko cestovního ruchu v rámci mise 1 složky 3; milník M2C2-6 a popis opatření IT-C[M2C2]-R[R1] Zjednodušení povolovacích postupů pro zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů na pevnině a na moři a nový právní rámec pro zachování výroby energie z obnovitelných zdrojů a prodloužení doby trvání a způsobilosti u stávajících režimů podpory v rámci mise 2 složky 2; cíl M2C4-6 a popis opatření IT-C[M2C4]-I[I3.2] Digitalizace národních parků v rámci mise 2 složky 4; cíl M3C2-5 opatření IT-C[M3C2]-I[I2.1] Digitalizace logistického řetězce v rámci mise 3 složky 2; milník M5C1-9 a cíle M5C1-10 a M5C1-11 opatření IT-C[M5C1]-R[R2] Nehlášená práce v rámci mise 5 složky 1; milník M5C3-12 opatření IT-C[M5C3]-I[I1.4] Investice do infrastruktury ve zvláštních ekonomických zónách v rámci mise 5 složky 3; milník M7-10 opatření IT-C[M7]-R[R5] Reforma 5 Plán pro nové dovednosti – Přechody v rámci složky mise 7; cíl M7-30 a popis opatření IT-C[M7]-I[I10] Pilotní projekty v oblasti dovedností „Crescere Green“ v rámci složky mise 7; milník M7-32, cíl M7-33 a milník M7-34 opatření IT-C[M7]-I[I12] Grantový program pro rozvoj vedoucího postavení na mezinárodní úrovni, pokud jde o průmysl a výzkum a vývoj v oblasti autobusů s nulovými emisemi, v rámci složky mise 7. S ohledem na to Itálie požádala o změnu výše uvedených opatření, včetně příslušných milníků a cílů. Kromě toho Itálie požádala o doplnění následujících cílů: M1C3-9a u opatření IT-C[M1C3]-I[I4] Digitální středisko cestovního ruchu v rámci mise 1 složky 3; M2C4-6a u opatření IT-C[M2C4]-I[I3.2] Digitalizace národních parků v rámci mise 2 složky 4; M3C2-5a u opatření IT-C[M3C2]-I[I2.1] Digitalizace logistického řetězce v rámci mise 3 složky 2. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(5) Itálie vysvětlila, že osm opatření bylo pozměněno za účelem zavedení lepší alternativy, která umožní snížit administrativní zátěž, a přesto stále dosáhnout cílů příslušného opatření. Jedná se o: cíl M1C1-112 a popis opatření IT-C[M1C1]-R[R1.12] Reforma daňové správy v rámci mise 1 složky 1; cíle M2C1-15 a M2C1-16a opatření IT-C[M2C1]-R[R1.2] Národní program nakládání s odpady v rámci mise 2 složky 2; popis opatření IT-C[M2C2]-I[I4.4.3] Obnova vozového parku velitelství národního hasičského sboru v rámci mise 2 složky 2; cíl M2C3-10 opatření IT-C[M2C3]-I[I3.1] Podpora účinného dálkového vytápění v rámci mise 2 složky 3; milník M4C1-8 a cíl M4C1-22 opatření IT-C[M4C1]-I[I.1.3] Plán na zlepšení školní sportovní infrastruktury v rámci mise 4 složky 1; milník M5C2-4 opatření IT-C[M4C1]-I[I.1.3] Reforma týkající se nesoběstačných starších osob v rámci mise 5 složky 3; opatření IT-C[M7]-I[I15] Transizione 5.0 v rámci složky mise 7. S ohledem na to Itálie požádala o odstranění nadbytečných informací nebo procesních prvků, které nepřispívají k cílům opatření, o vyjasnění toho, že některé prvky se týkají cílů nebo kontextu opatření, a o zjednodušení popisů opatření nebo milníků a cílů, které způsobují neodůvodněnou administrativní zátěž pro dosažení cílů příslušných opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(6) Komise má za to, že důvody předložené Itálií odůvodňují změnu (změny) podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(7) Rozdělení milníků a cílů na splátky by mělo být změněno tak, aby zohledňovalo změny plánu a orientační harmonogram předložený Itálií.

Opravy administrativních chyb

(8) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady bylo zjištěno deset administrativních chyb, které se týkají tří milníků a sedmi cílů a deseti opatření v rámci deseti složek. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 30. dubna 2021 a změněného dne 19. září 2023, 8. prosince 2023 a 14. května 2024, jak byl dohodnut mezi Komisí a Itálií. Uvedené administrativní chyby se týkají cíle M1C1-15 opatření IT-C[M1C1]-I[I1.6.6] Digitalizace finanční policie v rámci mise 1 složky 1; milníku M1C1-108 opatření IT-C[M1C1]-R[R1.15] Reforma účetních pravidel pro veřejný sektor v rámci mise 1 složky 1; cíle M2C1-17b opatření IT-C[M2C1]-I[I1.2] Stěžejní projekty v oblasti oběhového hospodářství v rámci mise 2 složky 1; cílů M2C1-23 a M2C1-24 opatření IT-C[M2C1]-I[I3.4] Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) na podporu smluv v rámci dodavatelských řetězců v odvětvích zemědělsko-potravinářské produkce, rybolovu a akvakultury, lesnictví, pěstování květin a školek v rámci mise 2 složky 1; cíle M2C2-47 opatření IT-C[M2C2]-I[I1.2] Podpora obnovitelných zdrojů energie pro energetická společenství a společně jednající samospotřebitele elektřiny z obnovitelných zdrojů v rámci mise 2 složky 2; cíle M2C2-53 opatření IT-C[M2C2]-I[I5.2] Vodík v rámci mise 2 složky 2; cíle M4C2-22 opatření IT-C[M4C2]-I[I2.1] Významný projekt společného evropského zájmu v rámci mise 4 složky 2; milníku M5C2-2 opatření IT-C[M5C2–2]-R[R1] Rámcový zákon o zdravotním postižení v rámci mise 5 složky 2; milníku M7-35 opatření IT-C[M7]-I[I13] Plynovod přes Jaderské moře – 1. fáze (kompresní stanice ve městě Sulmona a plynovod mezi obcemi Sestino a Minerbio) v rámci složky mise 7 a popisu následujících opatření: IT-C[M2C1]-I[I3.4] Fondo Rotativo Contratti di Filiera (FCF) na podporu smluv v rámci dodavatelských řetězců v odvětvích zemědělsko-potravinářské produkce, rybolovu a akvakultury, lesnictví, pěstování květin a školek v rámci mise 2 složky 1; IT-C[M2C2]-I[I5.4] Podpora začínajících podniků a rizikového kapitálu v oblasti ekologické transformace v rámci mise 2 složky 2. Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření. Ve 14. bodě odůvodnění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 5. prosince 2023[6] byla zjištěna jedna administrativní chyba. Tato administrativní chyba se týká skutečnosti, že opatření IT-C[M2C1-I[I.2.1] Plán pro logistiku v odvětvích zemědělsko-potravinářské produkce, rybolovu a akvakultury, lesnictví, pěstování květin a školek se v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 5. prosince 2023, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie, a v souvisejícím pracovním dokumentu útvarů Komise nazvaném Analýza plánu pro oživení a odolnost Itálie, kterým se mění schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost ze dne 13. července 2021 (SWD), jeví jako pozměněné. Toto opatření však pozměněno nebylo a změny spojené s uvedeným opatřením se týkají opatření IT-C[M2C1]-I[I.2.2] Zemědělsko-solární park, které je uvedeno ve 20. bodě odůvodnění mezi administrativními chybami ve znění prováděcího rozhodnutí Rady. Investice 2.2 „Zemědělsko-solární park“ byla pozměněna v důsledku změn tržních podmínek.

[6] Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie.

(9) Ve 14. bodě odůvodnění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 8. prosince 2023, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021[7], byla zjištěna jedna administrativní chyba. Tato administrativní chyba se týká skutečnosti, že opatření IT-C[M2C1-I[I.2.1] Plán pro logistiku v odvětvích zemědělsko-potravinářské produkce, rybolovu a akvakultury, lesnictví, pěstování květin a školek se v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 8. prosince 2023[8] jeví jako pozměněné. Toto opatření však pozměněno nebylo a změny spojené s daným opatřením uvedené ve 14. bodě odůvodnění se týkají opatření IT-C[M2C1]-I[I.2.2] Zemědělsko-solární park. Opatření IT-C[M2C1]-I[I.2.2] bylo chybně zahrnuto do 20. bodu odůvodnění jako administrativní chyba. Ve skutečnosti však bylo pozměněno podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 z důvodu změn tržní poptávky vyplývajících ze změněných tržních podmínek, včetně vyšších nákladů s dopadem na zadávací řízení. Tato oprava nemá vliv na posouzení ani provádění plánu pro oživení a odolnost.

Posouzení Komise

(10) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

(11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. db) a přílohou V kritériem 2.13 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.

(12) Přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí má devět opatření obsažených v italské kapitole REPowerEU. Investice 5.SA.CO.I.3 („Sardinie-Korsika-Itálie 3“), přeshraniční projekty propojení elektroenergetických soustav mezi Itálií a sousedními zeměmi (Rakouskem a Slovinskem) a přeshraniční infrastruktura pro vývoz plynu v obci Poggio Renatico mají přeshraniční rozměr. Dalších sedm investic má za cíl zlepšit kapacitu soustavy pro přepravu elektřiny nebo plynu směrem na sever, a má tedy dopad na více zemí.

(13) Odhadované náklady na tato opatření činí celkem 1 923 200 000 EUR, což představuje 17 % celkových odhadovaných nákladů kapitoly REPowerEU. Ačkoliv odhadované náklady na uvedená opatření odpovídají částce, která představuje méně než 30 % odhadovaných nákladů na všechna opatření obsažená v kapitole REPowerEU, cíle stanovené v čl. 21c odst. 3 lépe řeší jiná opatření obsažená v kapitole REPowerEU. Přestože přeshraniční opatření, jako jsou projekty propojení elektroenergetických soustav mezi Itálií a sousedními zeměmi, přispívají ke zvýšení celkové energetické bezpečnosti Unie, větší část finančních prostředků směřuje na opatření, která mají obecnější dlouhodobý dopad na energetickou účinnost, dekarbonizaci a zavádění energie z obnovitelných zdrojů v Itálii. Opatření v rámci kapitoly REPowerEU, která jsou prováděna v Itálii na vnitrostátní úrovni, se týkají obecnějších dlouhodobých cílů, u nichž se očekává, že přispějí k cílům uvedeným v čl. 21c odst. 3 písm. a), b), c), d), e) a f) nařízení (EU) 2021/241. Kapitola REPowerEU obsahuje zejména opatření ke zlepšení energetické účinnosti a zavádění energie z obnovitelných zdrojů díky rozšíření výroby vodíku v brownfieldových areálech, zjednodušení povolovacích postupů pro energii z obnovitelných zdrojů a snížení nákladů na připojení výroben biometanu k plynárenské soustavě, k řešení energetické chudoby prostřednictvím

[7] Dokument ST 16051/23.
[8] Dokument ST 16051/23.

investic do energetických renovací veřejného a sociálního bydlení, k vytváření pobídek ke snižování poptávky po energii prostřednictvím investic do posílení inteligentních sítí a podpory pro malé a střední podniky na vlastní výrobu energie z obnovitelných zdrojů, k řešení vnitřních úzkých míst při přenosu energie s cílem podpořit integraci obnovitelných zdrojů energie a zlepšit odolnost italské elektrizační soustavy a posílení veřejné dopravy s nulovými emisemi, jakož i k rekvalifikaci pracovní síly a podpoře dodavatelských řetězců kritických surovin s cílem zajistit, aby Itálie byla schopna uspokojit poptávku po dovednostech a surovinách nezbytných pro zelenou transformaci. Výše uvedená opatření obsažená v kapitole REPowerEU proto lépe řeší cíle stanovené v čl. 21c odst. 3 nařízení (EU) 2021/241, neboť přispívají k plnění bezprostředních i dlouhodobých cílů Itálie v oblasti transformace energetiky a maximalizují dopad na energetickou účinnost a dekarbonizaci. Tato opatření rovněž přispívají k širším cílům Unie tím, že snižují závislost Itálie na vnějších zdrojích energie, urychlují zavádění energie z obnovitelných zdrojů a zlepšují energetickou účinnost na vnitrostátní úrovni.

Výpočet nákladů

(14) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu uvedené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

(15) Omezené změny zahrnující posouzení nákladů navržené Itálií nemění předchozí posouzení odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost. Itálie poskytla dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných celkových nákladů souvisejících s jedním pozměněným opatřením není kryta v rámci stávajícího nebo plánovaného financování z prostředků Unie.

Další posuzovací kritéria

(16) Komise má za to, že změny předložené Itálií nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ST 10160/21 ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), b), c), d), da), e), f), g), h), j) a k).

Kladné posouzení

(17) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

(18) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Itálie činí 194 415 951 466 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Itálii k dispozici, měl by celkový finanční příspěvek stanovený v souladu s čl. 20 odst. 4 a čl. 21a odst. 6 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Itálie činit 71 779 623 788 EUR.

Půjčky

(19) Podpora v podobě půjčky poskytnutá Itálii ve výši 122 601 810 400 EUR zůstává nezměněna.

(20) Prováděcí rozhodnutí Rady (ST 10160/21; ST 10160/21 ADD 1 REV 2 ze dne 13. července 2021) o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Itálie se mění takto:

1) článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Itálie na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících s vyplácením nevratné finanční podpory a půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“;

2) příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2
Určení

Toto rozhodnutí je určeno Italské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně