EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.9.2022
COM(2022) 443 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udvalgenes arbejde i 2021

{SWD(2022) 279 final}

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udvalgenes arbejde i 2021

1. INDLEDNING

I henhold til artikel 10, stk. 2, i forordning (EU) nr. 182/2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser[1] (i det følgende benævnt "forordningen om udvalgsproceduren"), forelægger Kommissionen hermed den årlige beretning om udvalgenes arbejde i 2021.

Beretningen giver et overblik over udviklingen i "komitologisystemet" i 2021, hvilket henviser til de udvalg, som Kommissionen hører om udkast til gennemførelsesretsakter. De består af repræsentanter for alle medlemsstaterne og har Kommissionen som formand. De følger forskellige operationelle procedurer afhængigt af basisretsakten (jf. tabel II).

Beretningen indeholder et resumé af udvalgenes aktiviteter og ledsages af et **arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene**, som indeholder detaljerede statistikker over de enkelte udvalgs arbejde inden for hvert politikområde[2]. De vigtigste ændringer og tendenser på årsbasis er fremhævet, og der forelægges samlede tal for møder, procedurer, afgivne udtalelser (dvs. positive eller negative udtalelser eller ingen udtalelse) og vedtagne retsakter. Beretningen giver også et overblik over de sager, der er blevet henvist til appeludvalget, og indsigelserne fra Europa-Parlamentet og Rådet.

2. OVERBLIK OVER UDVIKLINGEN I KOMITOLOGISYSTEMET I 2021

2.1. Generel udvikling

I 2021 anvendte komitologiudvalgene de procedurer, der er fastsat i forordningen om udvalgsproceduren, dvs. rådgivningsproceduren (artikel 4) og undersøgelsesproceduren (artikel 5) samt forskriftsproceduren med kontrol, som er fastsat i artikel 5a i afgørelsen om udvalgsproceduren[3].

Den langvarige covid-19-pandemi og foranstaltningerne for at dæmme op for den fortsatte med at begrænse muligheden for at afholde fysiske møder i de udvalg, der er nedsat i henhold til forordningen om udvalgsprocedurer. De fleste udvalgsmøder blev derfor stadig afholdt som videomøder (online). Videomøderne blev behandlet som normale udvalgsmøder, bl.a. med henblik på komitologiregistret. De er opført som møder, og i de kortfattede referater præciseres det, at møderne blev afholdt som videomøder.

For så vidt angår andre områder ud over komitologiudvalgenes funktion påpeges det i punkt 27 i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning[4], at de retsakter, hvori

---

1 EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13.

2 Som omfattet af de tjenestegrene i Kommissionen, der beskæftiger sig med de respektive politikområder.

3 Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23).

4 Interinstitutionel aftale af 13. april 2016 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

der stadig henvises til forskriftsproceduren med kontrol, skal tilpasses til den nye retlige ramme, der blev indført ved Lissabontraktaten. De interinstitutionelle drøftelser om tilpasningen af de resterende basisretsakter fortsatte på grundlag af Kommissionens forslag fra 2019 (dvs. generelt[5] og inden for retlige anliggender[6]). I løbet af 2021 blev der imidlertid ikke gjort fremskridt som følge af begrænsningerne i forbindelse med covid-19.

Kommissionens forslag af 14. februar 2017 om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 182/2011 om udvalgsproceduren er endnu ikke vedtaget[7]. Dette forslag indeholder en række målrettede ændringer af den måde, hvorpå appeludvalget fungerer, med henblik på at håndtere situationer, hvor der ikke afgives udtalelse på følsomme områder. Som følge af Europa-Parlamentets og Rådets meget forskellige holdninger var det ikke muligt at gøre fremskridt i 2021.

Kommissionen fortsætter med at offentliggøre udkast til vigtige delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter i fire uger, således at interessenterne har mulighed for at fremsætte bemærkninger. I 2021 blev 85 af disse udkast til gennemførelsesretsakter offentliggjort på Kommissionens websted "Deltag i debatten"[8].

2.2. Udviklingen i retspraksis

Hvad angår retspraksis på udvalgsområdet, gav Retten i sin afgørelse af 27. januar i sagen Republikken Polen mod Europa-Kommissionen[9] en fortolkning af overgangsbestemmelserne om beslutningstagning med kvalificeret flertal ved overgangen fra afstemningsreglerne i Nicetraktaten til afstemningsreglerne i Lissabontraktaten. I henhold til artikel 3, stk. 2, i protokol nr. 36 til traktaterne havde enhver medlemsstat ret til i en overgangsperiode frem til den 31. marts 2017 at kræve, at det vægtede afstemningssystem, der fandt anvendelse i henhold til Nicetraktaten, anvendes. Retten fastholdt, at beslutningstagning ved kvalificeret flertal i henhold til Nicetraktaten (artikel 3, stk. 3, i protokol nr. 36) stadig skulle finde anvendelse, hvis en medlemsstat anmodede herom inden den 31. marts 2017, når afstemningen om en retsakt finder sted efter denne dato.

I den sag, der blev forelagt Retten, afviste Kommissionen Polens anmodning om at anvende det vægtede afstemningssystem, fordi afstemningen om denne afgørelse ville finde efter den 31. marts 2017. Retten annullerede Kommissionens gennemførelsesafgørelse og pålagde Kommissionen at vedtage en ny gennemførelsesafgørelse til erstatning for den annullerede gennemførelsesafgørelse i overensstemmelse med reglerne om kvalificeret flertal i

---

5 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om tilpasning af en række retsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (COM(2016) 799 final).

6 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om tilpasning af en række retsakter inden for retlige anliggender, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (COM(2016) 798).

7 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 182/2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (COM(2017) 85 final).

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_da

9 Rettens dom af 27. januar 2021, sag T-699/17, Republikken Polen mod Europa-Kommissionen, ECLI:EU:T:2021:44, præmis 60.

Nicetraktaten. Den nye afgørelse, som Retten bestemte skulle foreligge inden tolv måneder fra datoen for dens afgørelse, blev vedtaget den 30. november 2021[10].

3. OVERSIGT OVER AKTIVITETER

3.1. Antal udvalg

I beretningen fokuseres der udelukkende på de komitologiudvalg, som lovgiver har nedsat med henblik på at bistå Kommissionen med udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, som er tillagt den ved basisretsakter. Andre enheder, navnlig "ekspertgrupper", som Kommissionen selv har nedsat, er ikke omfattet af denne beretning.

Tabel I viser det antal komitologiudvalg, der eksisterede i perioden 1. januar-31. december 2021, med tallene for det foregående år tilføjet med henblik på sammenligning. Disse tal blev fremlagt af de relevante tjenestegrene i Kommissionen og er taget fra det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

TABEL I — ANTAL UDVALG I ALT

Kommissionens tjenestegrene	2020	2021
AGRI (Landbrug og Udvikling af Landdistrikter)	11	12
BUDG (Budget)	2	2
CLIMA (Klimaindsats)	5	5
CNECT (Kommunikationsnet, Indhold og Teknologi)	9	11
DEFIS (Forsvarsindustri og Rummet)	5	13
DIGIT (Informationsteknologi)	1	1
EAC (Uddannelse og Kultur)	2	4
ECFIN (Økonomiske og Finansielle Anliggender)	1	2
ECHO (Humanitær Bistand og Civilbeskyttelse)	2	2
EMPL (Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion)	5	6
ENER (Energi)	14	14
ENV (Miljø)	27	27
ESTAT (Eurostat)	2	2
FISMA (Finansiel Stabilitet, Finansielle Tjenesteydelser og Kapitalmarkedsunion)	11	11
FPI (Tjenesten for Udenrigspolitiske Instrumenter)	2	1
GROW (Det Indre Marked, Erhvervspolitik, Iværksætteri og SMV'er)	38	39
HOME (Migration og Indre Anliggender)	19	20
INTPA (Internationale Partnerskaber)	5	3
JUST (Retlige Anliggender og Forbrugere)	26	28
MARE (Maritime Anliggender og Fiskeri)	3	3
MOVE (Mobilitet og Transport)	32	33
NEAR (Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlinger)	3	3
OLAF (Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig)	1	1
REGIO (Regionalpolitik og Bypolitik)	1	2
RTD (Forskning og Innovation)	17	31
SANTE (Sundhed og Fødevaresikkerhed)	34	33
SG (Generalsekretariatet)	4	3
TAXUD (Beskatning og Toldunion)	26	28
TRADE (Handel)	14	13

[10] Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/2326 om fastsættelse af BAT (bedste tilgængelige teknik)-konklusioner i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU for så vidt angår store fyringsanlæg.

I ALT:	**322**	**353**

** Inklusive appeludvalget[11].*

I 2021 var der i årets løb 353 komitologiudvalg[12].

Dette tal omfatter alle udvalgssammensætninger[13] og viser en stigning i antallet af udvalg på ca. 10 % i forhold til 2020. Navnlig ét forhold forklarer denne stigning, nemlig at 2021 var et overgangsår, hvori den nye generation af FFR[14]-programmer og -midler blev taget i brug, og nye FFR-forordninger/-basisretsakter trådte i kraft, og i de fleste tilfælde ophævede de de gamle[15]. Som følge heraf fandtes der i flere tilfælde "gamle" og "nye" udvalg — i forskellige dele af året — for sådanne basisretsakter. Under hensyntagen til alle de udvalg, der blev nedlagt i løbet af året, var det samlede antal udvalg ved årets udgang (31. december 2021) på i alt 317, hvilket i høj grad svarer til antallet i 2020 (322).

TABEL II — ANTAL UDVALG OPDELT EFTER PROCEDURETYPE

Kommissionens tjenestegrene	**Proceduretype**				
	Rådgivningsproceduren	**Undersøgelsesproceduren**	**Forskriftsproceduren med kontrol**	**Flere procedurer**	**I ALT:**
AGRI	0	4	0	8	12
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	6	0	5	11
DEFIS	0	4	0	9	13
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	4	0	0	4
ECFIN	0	1	0	1	2
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	1	1	2	3	7
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	8	4	16	27
ESTAT	1	0	0	1	2
FISMA	0	4	2	5	11
FPI	0	1	0	0	1
GROW	3	9	2	26	39
HOME	1	17	0	3	20
INTPA	0	3	0	0	3
JUST	8	11	4	5	28
MARE	0	3	0	1	3
MOVE	3	9	0	21	33
NEAR	1	2	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	2	2

[11] Appeludvalget er registreret i komitologiregistret som et udvalg, som Generalsekretariatet er ansvarligt for, men det forvaltes i praksis af den relevante tjenestegren.

[12] Dette tal – som vist i tabel II – angiver det samlede antal udvalg, der eksisterede i hele 2021 eller kun i en del af året. Nogle udvalg blev nedlagt i løbet af året. Resultatet af deres arbejde er dog medtaget i de tal, der er vist i tabel III og IV.

[13] I nogle få basisretsakter har lovgiveren fastsat bestemmelser om specifikke sammensætninger af udvalget.

[14] Det flerårige finansielle program (for programmeringsperioden 2021-2027).

[15] I visse tilfælde ledsages ophævelsen af en bestemmelse [i den nye basisretsakt] af en bemærkning om, at den nye basisretsakt "ikke bør berøre videreførelsen eller ændringen af tiltag, der er iværksat i henhold til [den gamle basisretsakt], som fortsat finder anvendelse på disse tiltag, indtil de afsluttes".

RTD	0	24	0	7	31
SANTE	0	13	0	22	33
SG*	0	2	0	1	3
TAXUD	0	13	0	15	28
TRADE	3	4	0	7	14
I ALT:	**23**	**154**	**15**	**170**	**353**

** Inklusive appeludvalget.*

Tabel II viser udvalgenes fordeling i 2021 efter den type procedure, som de anvender (dvs. rådgivningsproceduren, undersøgelsesproceduren eller forskriftsproceduren med kontrol). Udvalg, som har anvendt flere procedurer, er blevet udskilt fra de udvalg, som anvender en enkelt procedure.

3.2. Antal møder

Antallet af udvalgsmøder er en af indikatorerne for udvalgenes aktivitet. Kombineret med antallet af skriftlige procedurer[16] afspejler det arbejdsintensiteten generelt, både på sektorplan og i de enkelte udvalg (tabel III).

TABEL III — Antal møder og skriftlige procedurer

Kommissionens tjenestegrene	Antal udvalg	Møder		Skriftlige procedurer	
		2020	2021	2020	2021
AGRI	12	79	121	69	104
BUDG	2	1	6	5	2
CLIMA	5	7	5	8	8
CNECT	11	12	13	17	21
DEFIS	13	14	36	6	12
DIGIT	1	2	0	0	0
EAC	4	2	8	1	12
ECFIN	2	5	2	0	0
ECHO	2	8	8	6	8
EMPL	6	3	0	1	0
ENER	14	12	10	3	0
ENV	27	20	24	9	20
ESTAT	2	3	3	11	16
FISMA	11	14	14	14	17
FPI	1	4	3	3	0
GROW	39	35	33	48	62
HOME	20	47	41	38	38
INTPA	3	9	19	51	168
JUST	28	9	30	3	6
MARE	3	0	4	15	16
MOVE	33	44	61	41	37
NEAR	3	7	7	66	41
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	2	1	1	0	7
RTD	31	32	41	275	148

[16] Afstemninger i udvalgene kan finde sted på ordinære udvalgsmøder eller i behørigt begrundede tilfælde ved skriftlig procedure i henhold til artikel 3, stk. 5, i forordningen om udvalgsproceduren.

SANTE	33	93	93	678	634
SG*	3	6	6	2	6
TAXUD	28	32	39	26	23
TRADE	14	13	18	73	70
I ALT:	**353**	**514**	**646**	**1 469**	**1 476**

** Herunder appeludvalgets møder/skriftlige procedurer*

Der var i 2021 646 møder, hvilket er betydeligt flere end i 2020, med 1 476 skriftlige procedurer.

3.3. Antal udtalelser og gennemførelsesretsakter

Denne beretning giver også et fingerpeg om udvalgenes håndgribelige resultater. Tabel IV viser det samlede tal for formelle udtalelser afgivet af udvalgene og de efterfølgende gennemførelsesretsakter, som Kommissionen har vedtaget[17].

TABEL IV — Antal vedtagne udtalelser og gennemførelsesretsakter

Kommissionens tjenestegrene	**Udtalelser[18]**		**Vedtagne gennemførelsesretsakter forskriftsproceduren med kontrol**		**Parlamentets beslutninger/Rådets afgørelser (artikel 11)**
	2020	**2021**	**2020**	**2021**	**2021**
AGRI	102	101	100	100	0
BUDG	3	2	3	1	0
CLIMA	10	9	6	9	0
CNECT	28	43	23	41	0
DEFIS	8	19	7	14	0
DIGIT	1	0	1	0	0
EAC	3	8	3	8	0
ECFIN	10	1	10	0	0
ECHO	8	8	7	9	0
EMPL	3	0	2	0	0
ENER	5	3	1	0	0
ENV	19	24	11	15	0
ESTAT	12	16	12	15	0
FISMA	11	22	12	18	0
FPI	3	0	1	0	0
GROW	61	62	44	31	1 (Rådet)
HOME	69	67	11	36	0
INTPA	58	168	58	167	0
JUST	3	9	2	8	0
MARE	15	16	16	9	0
MOVE	59	64	59	61	0
NEAR	66	40	65	40	0
OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	0	7	0	5	0
RTD	275	149	191	110	0
SANTE	749	818	748	775	10 (Parlamentet)
SG*	1	2	1	2	0
TAXUD	56	50	54	47	0

[17] Der kan forekomme forskelle mellem antallet af udtalelser og antallet af gennemførelsesretsakter/-foranstaltninger i et givet år. Årsagerne hertil forklares i indledningen til det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

[18] En afstemning, der resulterer i, at der ikke afgives udtalelse, er medregnet i det samlede antal udtalelser.

TRADE	80	76	81	71	0
I ALT:	**1718**	**1782**	**1529**	**1592**	**11**

** I TABEL V findes yderligere oplysninger om appeludvalgets arbejde/udtalelser.*

Udvalgene afgav i 2021 1782 udtalelser, lidt flere end i 2020 (1718) i overensstemmelse med det stigende antal udvalg. Antallet af gennemførelsesretsakter, der blev vedtaget efter en udvalgsprocedure, var i 2021 på 1 592, lidt højere end i 2020 (1529).

Europa-Parlamentet og Rådet har ret til at gøre indsigelse, jf. artikel 11 i forordningen om udvalgsproceduren. I 2021 vedtog Europa-Parlamentet 10 beslutninger[19] på grundlag af artikel 11 i forordningen om udvalgsproceduren, som alle vedrørte retsakter fra GD SANTE. Rådet udøvede sin ret til indsigelse én gang[20] vedrørende en retsakt fra GD GROW.

3.4. Møder i appeludvalget

Som anført i tabel V afholdt appeludvalget seks møder i 2021 og drøftede de 12 udkast til gennemførelsesretsakter, som Kommissionen forelagde det. Det anvendte skriftlige høringer vedrørende 10 udkast til retsakter og afstemning på et møde vedrørende 2 retsakter, og det afgav "ingen udtalelse" i 11 tilfælde og en positiv udtalelse i et tilfælde[21]. Kommissionen vedtog alle 12 gennemførelsesretsakter efter behandlingen i appeludvalget.

TABEL V — appeludvalgets aktiviteter

Kommissionens tjenestegrene	Antal møder/skriftlige høringer i appeludvalget		Antal udtalelser[22] fra appeludvalget		Antal retsakter vedtaget efter en udtalelse fra appeludvalget	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
MOVE	1	1 / 0	1	1 (0)	1	1
SANTE	3	14 / 14	9	10 (10)	3	10
TRADE	1	1 / 0	1	1 (1)	1	1
I ALT:	**5**	**16 / 14**	**11**	**12**	**5**	**12**

3.5. Brug af forskriftsproceduren med kontrol

Forordningen om udvalgsproceduren opretholdt retsvirkningerne af forskriftsproceduren med kontrol med henblik på de eksisterende basisretsakter, hvori der henvises til den[23]. Denne procedure kan ikke længere finde anvendelse i forbindelse med ny lovgivning, men den vil fortsat blive anvendt i medfør af disse retsakter, indtil de respektive beføjelser er tilpasset beføjelserne i forbindelse med enten delegerede retsakter eller gennemførelsesretsakter (som anført i afsnit 1.1).

---

19 Denne liste omfatter ikke Europa-Parlamentets beslutning (2021/2594(RSP) om tilstrækkelig beskyttelse af personoplysninger i Det Forenede Kongerige, hvori det gjorde indsigelse mod de pågældende to udkast til gennemførelsesretsakter, men uden specifikt at basere sig på artikel 11 i forordningen om udvalgsproceduren.

20 Dette var første gang siden ikrafttrædelsen af forordningen om udvalgsproceduren, at Rådet gjorde brug af sin ret til indsigelse ved at modsætte sig et udkast til Kommissionens gennemførelsesretsakt.

21 Der findes nærmere oplysninger herom i det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

22 Begrebet "udtalelse" omfatter også det scenario, hvor det formelle resultat er, at der "ingen udtalelse" afgives, hvilket betyder, at der ikke opnås det krævede flertal for nogen af siderne. Antallet af tilfælde af "ingen udtalelse" er angivet i parentes.

23 Artikel 12, stk. 2, i forordningen om udvalgsproceduren.

I 2021 blev der vedtaget 68 foranstaltninger efter forskriftsproceduren med kontrol (se tabel VI), hvilket er noget højere end i 2020, hvor tallet var 55.

Europa-Parlamentet gjorde brug af retten til at gøre indsigelse to gange i 2021, mens Rådet ikke gjorde brug af den. Til sammenligning modsatte Europa-Parlamentet sig udkast til retsakter fire gange i 2020, mens Rådet ikke gjorde brug af denne ret.

TABEL VI – Antal foranstaltninger vedtaget efter forskriftsproceduren med kontrol

Kommissionens tjenestegrene	Foranstaltninger vedtaget i henhold til forskriftsproceduren med kontrol	Indsigelser fra Europa-Parlamentet mod vedtagelsen af udkast til foranstaltninger	Indsigelser fra Rådet mod vedtagelsen af udkast til foranstaltninger
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	0	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	3	0	0
FISMA	4	0	0
FPI	0	0	0
GROW	10	0	0
HOME	0	0	0
INTPA	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	0	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	45	2	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
I ALT:	**68**	**2**	**0**

4. KONKLUSION

Udvalgenes aktiviteter fortsatte i 2021 på niveauer, der kan sammenlignes med tidligere år, men der var en stigning i det samlede antal udvalg og udtalelser: Der var 353 udvalg, som afholdt 646 møder, gennemførte 1476 skriftlige procedurer og afgav 1782 udtalelser. De yder værdifuld bistand til Kommissionen i forbindelse med udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der er tillagt den af Europa-Parlamentet og Rådet.

Europa-Parlamentet og Rådet opfordres til at tage denne beretning til efterretning.