EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 9.9.2022
COM(2022) 443 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o delu odborov v letu 2021

{SWD(2022) 279 final}

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o delu odborov v letu 2021

1. UVOD

Komisija v skladu s členom 10(2) Uredbe (EU) št. 182/2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije[1] (v nadaljnjem besedilu: uredba o postopku v odboru), objavlja letno poročilo o delu odborov za leto 2021.

To poročilo vsebuje pregled sprememb v letu 2021 v sistemu postopka v odboru, ki se nanaša na odbore, s katerimi se Komisija posvetuje o osnutkih izvedbenih aktov. Odbore sestavljajo predstavniki vseh držav članic, predseduje jim Komisija, uporabljajo pa različne postopke delovanja, odvisno od temeljnega akta (glej razpredelnico II).

Poročilo vsebuje povzetek dejavnosti odborov, priložen pa mu je **delovni dokument služb Komisije** s podrobnimi statističnimi podatki o delu posameznih odborov za vsak sektor politike[2]. V njem so poudarjeni glavne spremembe in trendi, opaženi na letni ravni, ter predstavljeni skupni podatki o sejah, postopkih, predloženih mnenjih (tj. pozitivnih, negativnih ali nepredloženih) in sprejetih aktih. Vsebuje tudi pregled zadev, predloženih odboru za pritožbe, ter nasprotovanj Evropskega parlamenta in Sveta.

2. PREGLED SPREMEMB V SISTEMU POSTOPKA V ODBORU V LETU 2021

2.1. Splošne spremembe

Komitološki odbori so leta 2021 delovali v skladu s postopkoma, določenima v uredbi o postopku v odboru, tj. svetovalnim postopkom (člen 4) in postopkom pregleda (člen 5), ter v skladu z regulativnim postopkom s pregledom, določenim v členu 5a sklepa o postopku v odboru[3].

Zaradi dolgotrajne pandemije COVID-19 in ukrepov za njeno zajezitev je bila možnost fizičnih sej odborov, ustanovljenih v skladu z uredbo o postopku v odboru, še naprej omejena. Večina sej odborov je zato še naprej potekala na daljavo (prek spleta). Seje na daljavo so bile obravnavane kot običajne seje odborov, tudi za namene registra komitologije; navedene so kot seje, v povzetku zapisnika pa je pojasnjeno, da je seja potekala na daljavo.

Kar zadeva druga področja, ki so zunaj delovanja komitoloških odborov, je v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016[4] v točki 27 opozorjeno, da je treba akte, ki se še vedno sklicujejo na regulativni postopek s pregledom, uskladiti z novim pravnim okvirom, uvedenim z Lizbonsko pogodbo. Na podlagi

---

1 UL L 55, 28.2.2011, str. 13.

2 Kot jih pokrivajo službe Komisije, ki se ukvarjajo z zadevnimi področji politik.

3 Sklep Sveta 1999/468/ES z dne 28. junija 1999 o določitvi postopkov za uresničevanje Komisiji podeljenih izvedbenih pooblastil (UL L 184, 17.7.1999, str. 23).

4 Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje (UL L 123, 12.5.2016, str. 1).

predlogov Komisije iz leta 2019 (tj. splošnega[5] in v zvezi s področjem pravosodja[6]) so se nadaljevale medinstitucionalne razprave o uskladitvi preostalih temeljnih aktov. Vendar pogajanja v letu 2021 niso napredovala zaradi omejitev, povezanih s COVID-19.

Predlog Komisije z dne 14. februarja 2017 za uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi uredbe o postopku v odboru (EU) št. 182/2011 je še v obravnavi[7]. V predlogu so zajete številne ciljno usmerjene spremembe delovanja odbora za pritožbe, da bi se obravnavalo stanje v zvezi z nepredložitvijo mnenj na občutljivih področjih. Zaradi zelo različnih stališč sozakonodajalcev v letu 2021 ni bilo mogoče doseči napredka.

Komisija še naprej za štiri tedne objavlja osnutke besedil pomembnih delegiranih in izvedbenih aktov, da lahko deležniki predložijo pripombe. V letu 2021 je bilo na spletnem mestu Komisije „Povejte svoje mnenje“ za povratne informacije javnosti objavljenih 85 osnutkov izvedbenih aktov[8].

2.2. Razvoj sodne prakse

Kar zadeva sodno prakso na področju postopka v odboru, je Splošno sodišče v sodbi z dne 27. januarja v zadevi Republika Poljska proti Evropski komisiji[9] zagotovilo razlago prehodnih določb o glasovanju s kvalificirano večino pri prehodu s pravil o glasovanju iz Pogodbe iz Nice na pravila o glasovanju iz Lizbonske pogodbe. V skladu s členom 3(2) Protokola št. 36 k Pogodbama je imela vsaka država članica v prehodnem obdobju do 31. marca 2017 pravico zahtevati uporabo sistema ponderiranega glasovanja, ki se je uporabljal v skladu s Pogodbo iz Nice. Splošno sodišče je menilo, da bi se morala kvalificirana večina iz Pogodbe iz Nice (v skladu s členom 3(3) Protokola št. 36) še vedno uporabljati, če je država članica to zahtevala pred 31. marcem 2017, glasovanje o aktu pa poteka po tem datumu.

V zadevi, predloženi Sodišču, je Komisija zavrnila zahtevo Poljske za uporabo sistema ponderiranega glasovanja, ker bo glasovanje o navedenem sklepu potekalo po 31. marcu 2017. Splošno sodišče je Izvedbeni sklep Komisije razglasilo za ničen in Komisiji naložilo, naj ga nadomesti s sprejetjem novega izvedbenega sklepa v skladu s pravili o kvalificirani večini iz Pogodbe iz Nice. Ta novi sklep, za katerega je Sodišče odredilo, da mora začeti veljati v dvanajstih mesecih od datuma njegove sodbe, je bil sprejet 30. novembra 2021[10].

---

5 Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o prilagoditvi številnih zakonodajnih aktov, v katerih je določena uporaba regulativnega postopka s pregledom, členoma 290 in 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije (COM(2016) 799 final).

6 Predlog Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o prilagoditvi več zakonodajnih aktov na področju pravosodja, v katerih je določena uporaba regulativnega postopka s pregledom, členu 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije (COM(2016) 798).

7 Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 182/2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (COM(2017) 85 final).

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_sl

9 Sodba Splošnega sodišča z dne 27. januarja 2021, Republika Poljska/Evropska komisija, T-699/17, ECLI:EU:T:2021:44, točka 60.

10 Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2021/2326 o določitvi zaključkov o najboljših razpoložljivih tehnikah (BAT) v skladu z Direktivo 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta za velike kurilne naprave.

3. PREGLED DEJAVNOSTI

3.1. Število odborov

To poročilo je osredotočeno izključno na komitološke odbore, ki jih je zakonodajalec ustanovil za pomoč Komisiji pri izvajanju izvedbenih pooblastil, ki so ji bila podeljena s temeljnimi pravnimi akti. Drugi subjekti, zlasti „skupine strokovnjakov“, ki jih je ustanovila Komisija, v tem poročilu niso zajeti.

Razpredelnica I prikazuje število komitoloških odborov, ki so obstajali v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2021, za primerjavo pa so dodani podatki za prejšnje leto. Te podatke so predložile ustrezne službe Komisije in so vzeti iz spremnega delovnega dokumenta služb Komisije.

RAZPREDELNICA I — SKUPNO ŠTEVILO ODBOROV

Služba Komisije	2020	2021
AGRI (kmetijstvo in razvoj podeželja)	11	12
BUDG (proračun)	2	2
CLIMA (podnebni ukrepi)	5	5
CNECT (komunikacijska omrežja, vsebine in tehnologija)	9	11
DEFIS (obrambna industrija in vesolje)	5	13
DIGIT (informatika)	1	1
EAC (izobraževanje in kultura)	2	4
ECFIN (gospodarske in finančne zadeve)	1	2
ECHO (humanitarna pomoč in civilna zaščita)	2	2
EMPL (zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje)	5	6
ENER (energetika)	14	14
ENV (okolje)	27	27
ESTAT (Eurostat)	2	2
FISMA (finančna stabilnost, finančne storitve in unija kapitalskih trgov)	11	11
FPI (Služba za instrumente zunanje politike)	2	1
GROW (notranji trg, industrija, podjetništvo ter MSP)	38	39
HOME (migracije in notranje zadeve)	19	20
INTPA (mednarodna partnerstva)	5	3
JUST (pravosodje in potrošniki)	26	28
MARE (pomorske zadeve in ribištvo)	3	3
MOVE (mobilnost in promet)	32	33
NEAR (sosedstvo in širitvena pogajanja)	3	3
OLAF (Evropski urad za boj proti goljufijam)	1	1
REGIO (regionalna in mestna politika)	1	2
RTD (raziskave in inovacije)	17	31
SANTE (zdravje in varnost hrane)	34	33
SG (Generalni sekretariat) *	4	3
TAXUD (obdavčenje in carinska unija)	26	28
TRADE (trgovina)	14	13
SKUPAJ:	**322**	**353**

** Vključno z odborom za pritožbe*[11].

V letu 2021 je med letom obstajalo 353 komitoloških odborov[12].

[11] Odbor za pritožbe je v registru komitologije registriran kot odbor v pristojnosti Generalnega sekretariata. V praksi pa ga upravljajo vse zadevne službe.

To število vključuje vse sestave odborov[13] in predstavlja približno 10-odstotno povečanje števila odborov v primerjavi z letom 2020. Poseben dejavnik, ki pojasnjuje to povečanje, je, da je bilo leto 2021 prehodno leto, v katerem se je začela nova generacija programov in skladov večletnega finančnega okvira[14] ter so začeli veljati nove uredbe/temeljni akti o večletnem finančnem okviru, s katerimi so bili v večini primerov razveljavljeni stari[15]. Posledično so za take temeljne akte v več primerih v različnih delih leta obstajali „stari“ in „novi“ odbori. Ob upoštevanju vseh primerov odborov, ukinjenih v navedenem letu, je ob koncu leta (31. decembra 2021) skupaj obstajalo 317 odborov, kar je zelo podobno kot leta 2020 (322).

RAZPREDELNICA II – ŠTEVILO ODBOROV GLEDE NA POSTOPEK

Služba Komisije	Vrsta postopka				
	Svetovalni postopek	**Postopek pregleda**	**Regulativni postopek s pregledom**	**Več postopkov**	**SKUPAJ:**
AGRI	0	4	0	8	12
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	6	0	5	11
DEFIS	0	4	0	9	13
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	4	0	0	4
ECFIN	0	1	0	1	2
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	1	1	2	3	7
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	8	4	16	27
ESTAT	1	0	0	1	2
FISMA	0	4	2	5	11
FPI	0	1	0	0	1
GROW	3	9	2	26	39
HOME	1	17	0	3	20
INTPA	0	3	0	0	3
JUST	8	11	4	5	28
MARE	0	3	0	1	3
MOVE	3	9	0	21	33
NEAR	1	2	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	2	2
RTD	0	24	0	7	31
SANTE	0	13	0	22	33
SG*	0	2	0	1	3
TAXUD	0	13	0	15	28
TRADE	3	4	0	7	14

[12] Ta podatek – kot je predstavljen v razpredelnici II – navaja skupno število odborov, ki so obstajali v letu 2021, in sicer vse leto ali le del leta. Nekateri odbori so bili med letom ukinjeni, vendar je rezultat njihovega dela upoštevan in vključen v podatke, predstavljene v razpredelnicah III in IV.

[13] Zakonodajalec je v nekaj temeljnih aktih določil posebne sestave odbora.

[14] Večletni finančni program (za programsko obdobje 2021–2027).

[15] V nekaterih primerih razveljavitev spremlja določba (v novem temeljnem aktu), v kateri je navedeno, da novi temeljni akt „ne bi smel vplivati na nadaljevanje ali spremembo ukrepov, začetih v skladu s [starim temeljnim aktom], ki se za te ukrepe še naprej uporablja do njihovega zaključka“.

SKUPAJ:	**23**	**154**	**15**	**170**	**353**

** Vključno z odborom za pritožbe.*

Razpredelnica II prikazuje razčlenitev odborov v letu 2021 glede na vrsto postopka, v skladu s katerim so delovali (tj. svetovalni postopek, postopek pregleda, regulativni postopek s pregledom). Odbori, ki so uporabljali več postopkov, so ločeni od odborov, ki so delovali po enem samem postopku.

3.2. Število sej

Število sej odborov je eden od kazalnikov dejavnosti na komitološki ravni. Skupaj s številom pisnih postopkov[16] izraža intenzivnost dela, tako na sektorski ravni kot tudi v posameznih odborih (glej razpredelnico III).

RAZPREDELNICA III – ŠTEVILO SEJ IN PISNIH POSTOPKOV

Služba Komisije	Število odborov	Seje		Pisni postopki	
		2020	2021	2020	2021
AGRI	12	79	121	69	104
BUDG	2	1	6	5	2
CLIMA	5	7	5	8	8
CNECT	11	12	13	17	21
DEFIS	13	14	36	6	12
DIGIT	1	2	0	0	0
EAC	4	2	8	1	12
ECFIN	2	5	2	0	0
ECHO	2	8	8	6	8
EMPL	6	3	0	1	0
ENER	14	12	10	3	0
ENV	27	20	24	9	20
ESTAT	2	3	3	11	16
FISMA	11	14	14	14	17
FPI	1	4	3	3	0
GROW	39	35	33	48	62
HOME	20	47	41	38	38
INTPA	3	9	19	51	168
JUST	28	9	30	3	6
MARE	3	0	4	15	16
MOVE	33	44	61	41	37
NEAR	3	7	7	66	41
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	2	1	1	0	7
RTD	31	32	41	275	148
SANTE	33	93	93	678	634
SG*	3	6	6	2	6
TAXUD	28	32	39	26	23
TRADE	14	13	18	73	70

[16] Glasovanje odbora lahko poteka na redni seji odbora ali v ustrezno utemeljenih primerih na podlagi pisnega postopka v skladu s členom 3(5) uredbe o postopku v odboru.

SKUPAJ:	**353**	**514**	**646**	**1 469**	**1 476**

** Vključno s sejami/pisnimi postopki odbora za pritožbe.*

V letu 2021 je bilo 646 sej, kar je precej več kot v letu 2020, in 1 476 pisnih postopkov.

3.3. Število mnenj in izvedbenih aktov

V tem poročilu so predstavljeni tudi konkretni rezultati odborov. V razpredelnici IV so predstavljeni skupni podatki o uradnih mnenjih, ki so jih predložili odbori, in o nadaljnjih izvedbenih aktih, ki jih je sprejela Komisija[17].

RAZPREDELNICA IV – ŠTEVILO MNENJ IN SPREJETIH IZVEDBENIH AKTOV

Služba Komisije	Mnenja[18]		Sprejeti izvedbeni akti		Resolucije Parlamenta/sklepi Sveta (člen 11)
	2020	2021	2020	2021	2021
AGRI	102	101	100	100	0
BUDG	3	2	3	1	0
CLIMA	10	9	6	9	0
CNECT	28	43	23	41	0
DEFIS	8	19	7	14	0
DIGIT	1	0	1	0	0
EAC	3	8	3	8	0
ECFIN	10	1	10	0	0
ECHO	8	8	7	9	0
EMPL	3	0	2	0	0
ENER	5	3	1	0	0
ENV	19	24	11	15	0
ESTAT	12	16	12	15	0
FISMA	11	22	12	18	0
FPI	3	0	1	0	0
GROW	61	62	44	31	1 (Svet)
HOME	69	67	11	36	0
INTPA	58	168	58	167	0
JUST	3	9	2	8	0
MARE	15	16	16	9	0
MOVE	59	64	59	61	0
NEAR	66	40	65	40	0
OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	0	7	0	5	0
RTD	275	149	191	110	0
SANTE	749	818	748	775	10 (Parlament)
SG*	1	2	1	2	0
TAXUD	56	50	54	47	0
TRADE	80	76	81	71	0
SKUPAJ:	**1 718**	**1 782**	**1 529**	**1 592**	**11**

** Več informacij o delu/mnenjih odbora za pritožbe je na voljo v RAZPREDELNICI V.*

Odbori so v letu 2021 predložili 1 782 mnenj, kar je nekoliko več kot leta 2020 (1 718) in v skladu s povečanim številom odborov. Število izvedbenih aktov, sprejetih po postopku v odboru, je v letu 2021 znašalo 1 592, kar je prav tako nekoliko več kot v letu 2020 (1 529).

[17] Možna so razhajanja med številom mnenj in številom izvedbenih aktov/ukrepov v katerem koli danem letu. Razlogi so pojasnjeni v uvodu priloženega delovnega dokumenta služb Komisije.

[18] Glasovanje, katerega rezultat je „brez mnenja“, se prišteje skupnemu številu mnenj.

Evropski parlament in Svet imata pravico do nadzora v skladu s členom 11 uredbe o postopku v odboru. V letu 2021 je Evropski parlament sprejel 10 resolucij[19] na podlagi člena 11 uredbe o postopku v odboru, ki so se vse nanašale na akte GD SANTE. Svet je enkrat uveljavil svojo pravico do nadzora[20], in sicer v zvezi z aktom GD GROW.

3.4. Seje odbora za pritožbe

Kot je navedeno v razpredelnici V, se je odbor za pritožbe v letu 2021 sestal šestkrat in razpravljal o 12 osnutkih izvedbenih aktov, ki mu jih je predložila Komisija. Odbor za pritožbe, ki je v zvezi z 10 osnutki aktov uporabil pisna posvetovanja, v zvezi z dvema osnutkoma pa glasovanje na seji, v 11 primerih ni predložil mnenja, v enem primeru pa je predložil pozitivno mnenje[21]. Komisija je po fazi v odboru za pritožbe sprejela vseh 12 izvedbenih aktov.

RAZPREDELNICA V – DEJAVNOST ODBORA ZA PRITOŽBE

Služba Komisije	Število sej/pisnih posvetovanj odbora za pritožbe		Število mnenj[22] odbora za pritožbe		Število aktov, sprejetih na podlagi mnenja odbora za pritožbe	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
MOVE	1	1 / 0	1	1 (0)	1	1
SANTE	3	14 / 14	9	10 (10)	3	10
TRADE	1	1 / 0	1	1 (1)	1	1
SKUPAJ:	**5**	**16 / 14**	**11**	**12**	**5**	**12**

3.5. Uporaba regulativnega postopka s pregledom

Uredba o postopku v odboru je ohranila učinke regulativnega postopka s pregledom za namene obstoječih temeljnih aktov, ki se sklicujejo nanj[23]. Ta postopek se v novi zakonodaji ne more več uporabljati, vendar se še vedno pojavlja v številnih obstoječih temeljnih aktih in se bo v okviru teh aktov uporabljal še naprej, dokler se ustrezna pooblastila ne uskladijo s pooblastili za delegirane ali izvedbene akte (kot je navedeno v oddelku 1.1).

Leta 2021 je bilo v skladu z regulativnim postopkom s pregledom sprejetih 68 ukrepov (glej razpredelnico VI spodaj), kar je nekoliko več kot leta 2020, ko je bilo sprejetih 55 ukrepov.

Evropski parlament je pravico do nasprotovanja aktom v okviru regulativnega postopka s pregledom v letu 2021 uporabil dvakrat, Svet pa je ni uporabil. Za primerjavo, Evropski parlament je v letu 2020 nasprotoval štirikrat, Svet pa te pravice ni uporabil.

---

19 Ta seznam ne vključuje resolucije Evropskega parlamenta (2021/2594 (RSP)) o ustreznem varstvu osebnih podatkov v Združenem kraljestvu, v kateri je Evropski parlament „nasprotoval zadevnima osnutkoma izvedbenih aktov“, vendar se ni izrecno oprl na člen 11 uredbe o postopku v odboru.

20 Svet je od začetka veljavnosti uredbe o postopku v odboru tokrat prvič izkoristil svojo pravico do nadzora in nasprotoval osnutku izvedbenega akta Komisije.

21 Dodatne podrobnosti so na voljo v priloženem delovnem dokumentu služb Komisije.

22 Izraz „mnenje“ vključuje tudi scenarij, v katerem je formalni izid „brez mnenja“, kar pomeni, da ni potrebne večine v nobenem smislu. Število primerov „brez mnenja“ je navedeno v oklepajih.

23 Člen 12, drugi odstavek, uredbe o postopku v odboru.

RAZPREDELNICA VI – ŠTEVILO UKREPOV, SPREJETIH NA PODLAGI REGULATIVNEGA POSTOPKA S PREGLEDOM

Služba Komisije	Regulativni postopek s pregledom – sprejeti ukrepi	Evropski parlament nasprotoval sprejetju osnutkov ukrepov	Svet nasprotoval sprejetju osnutkov ukrepov
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	0	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	3	0	0
FISMA	4	0	0
FPI	0	0	0
GROW	10	0	0
HOME	0	0	0
INTPA	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	0	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	45	2	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
SKUPAJ:	**68**	**2**	**0**

4. ZAKLJUČEK

Dejavnost odborov se je v letu 2021 nadaljevala na ravneh, primerljivih s prejšnjimi leti, pri čemer se je povečalo skupno število odborov in predloženih mnenj: dejavnih je bilo 353 odborov, ki so imeli 646 sej, izvedli 1 476 pisnih postopkov in predložili 1 782 mnenj. Komisiji zagotavljajo dragoceno pomoč pri izvajanju izvedbenih pooblastil, ki sta ji jih podelila sozakonodajalca.

Evropski parlament in Svet sta pozvana, da se seznanita s tem poročilom.