COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.9.2022
COM(2022) 443 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind activitatea comitetelor în anul 2021

{SWD(2022) 279 final}

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind activitatea comitetelor în anul 2021

1. INTRODUCERE

În conformitate cu articolul 10 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 182/2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie[1] („Regulamentul privind procedura comitetelor”), Comisia prezintă mai jos raportul său anual privind activitatea comitetelor în anul 2021.

Raportul cuprinde o sinteză a evoluțiilor înregistrate în sistemul de procedură a comitetelor în anul 2021, care se referă la comitetele cu care Comisia se consultă în ceea ce privește proiectele de acte de punere în aplicare. Aceste comitete sunt compuse din reprezentanți ai tuturor statelor membre, sunt prezidate de către Comisie și urmează proceduri de funcționare diferite, în funcție de actul de bază (conform tabelului II).

Raportul prezintă un rezumat al activităților comitetelor și este însoțit de un **document de lucru al serviciilor Comisiei** care conține statistici detaliate privind activitatea fiecărui comitet pentru fiecare sector de politică[2]. Acesta evidențiază principalele modificări și tendințe observate în fiecare an, prezentând cifre generale în ceea ce privește reuniunile, procedurile, avizele emise (și anume aviz favorabil, aviz negativ sau niciun aviz) și actele adoptate. De asemenea, raportul cuprinde o sinteză a cazurilor înaintate comitetului de apel și a obiecțiilor formulate de Parlamentul European și de Consiliu.

2. SINTEZA EVOLUȚIILOR ÎNREGISTRATE ÎN SISTEMUL DE PROCEDURĂ A COMITETELOR ÎN ANUL 2021

2.1. Evoluții generale

În 2021, comitetele de comitologie și-au desfășurat activitatea în temeiul procedurilor prevăzute în Regulamentul privind procedura comitetelor, și anume procedura de consultare (articolul 4) și procedura de examinare (articolul 5), precum și în temeiul procedurii de reglementare cu control, prevăzută la articolul 5a din Decizia privind procedura comitetelor[3].

Prelungirea pandemiei de COVID-19 și măsurile luate pentru a o limita au redus, în continuare, posibilitatea de a organiza reuniuni fizice ale comitetelor înființate în temeiul Regulamentului privind procedura comitetelor. Prin urmare, majoritatea reuniunilor comitetelor au fost, în continuare, reuniuni la distanță (online). Reuniunile la distanță au fost considerate ca fiind reuniuni normale ale comitetelor, inclusiv cele în sensul Registrului de comitologie; ele sunt înregistrate ca fiind reuniuni, iar procesul-verbal sumar menționează faptul că au fost reuniuni la distanță.

---

1 JO L 55, 28.2.2011, p. 13.

2 Astfel cum este abordat de departamentele Comisiei care se ocupă cu domeniile de politică respective.

3 Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei (JO L 184, 17.7.1999, p. 23).

În ceea ce privește alte domenii în afara funcționării comitetelor de comitologie, Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016[4] reamintește, la punctul 27, necesitatea de a alinia la noul cadru juridic introdus prin Tratatul de la Lisabona actele care fac încă trimitere la procedura de reglementare cu control. Discuțiile interinstituționale privind alinierea celorlalte acte de bază, pe baza propunerilor Comisiei din 2019

(și anume propunerea generală[5] și propunerea privind domeniul justiției[6]), au continuat. Cu toate acestea, negocierile nu au avansat în 2021 din cauza limitărilor legate de COVID-19.

Este încă în curs de examinare propunerea Comisiei din 14 februarie 2017 privind un Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 182/2011 (Regulamentul privind procedura comitetelor)[7]. Această propunere înaintează un număr de modificări specifice ale funcționării comitetului de apel, pentru a soluționa situațiile în care în domenii sensibile nu se emite niciun aviz. Din cauza pozițiilor foarte diferite ale colegiuitorilor, nu s-a înregistrat niciun progres în 2021.

Comisia continuă să facă publice, pentru o perioadă de patru săptămâni, proiectele de texte pentru actele delegate și actele de punere în aplicare importante, cu scopul de a permite părților interesate să transmită observații. În 2021, pe site-ul „Exprimați-vă părerea”[8] au fost publicate 85 de proiecte de acte de punere în aplicare, cu scopul de a colecta opinii din partea publicului.

2.2. Evoluția jurisprudenței

În ceea ce privește jurisprudența în domeniul procedurii comitetelor, în hotărârea sa din 27 ianuarie in cauza Republica Polonă împotriva Comisiei Europene[9], Tribunalul a oferit o interpretare a dispozițiilor tranzitorii privind votul cu majoritate calificată în trecerea de la regulile de vot din Tratatul de la Nisa la cele din Tratatul de la Lisabona. În temeiul articolului 3 alineatul (2) din Protocolul (nr. 36) al Tratatului, orice stat membru are dreptul de a solicita, pe durata unei perioade de tranziție până la 31 martie 2017, aplicarea sistemului de vot ponderat valabil în temeiul Tratatului de la Nisa. Tribunalul a fost de părere că trebuie să se aplice în continuare majoritatea calificată prevăzută în Tratatul de la Nisa [în temeiul articolului 3 alineatul (3) din Protocolul nr. 36], dacă un stat membru a adresat o cerere în acest sens înainte de 31 martie 2017, atunci când votul privind actul are loc după această dată.

---

4 Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 (JO L 123, 12.5.2016, p. 1).

5 Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolele 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control, COM(2016) 799 final.

6 Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unui număr de acte juridice din domeniul justiției care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control [COM(2016) 798].

7 Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 182/2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie [COM(2017) 085 final].

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_ro.

9 Hotărârea Tribunalului din 27 ianuarie 2021, cauza T-699/17, Republica Polonă/Comisia Europeană, ECLI:EU:T:2021:44, punctul 60.

În cauza înaintată Tribunalului, Comisia a refuzat cererea Poloniei de a utiliza sistemul de vot ponderat, invocând faptul că votul asupra deciziei respective avea loc după 31 martie 2017. Tribunalul a anulat decizia de punere în aplicare a Comisiei și a ordonat Comisiei Europene să adopte o nouă decizie de punere în aplicare, care să o înlocuiască pe cea anulată, în conformitate cu regulile privind majoritatea calificată prevăzute în Tratatul de la Nisa. Această nouă decizie, în legătură cu care Tribunalul a hotărât că trebuie să intre în vigoare în termen de douăsprezece luni de la data pronunțării hotărârii sale, a fost adoptată la 30 noiembrie 2021[10].

3. SINTEZA ACTIVITĂȚILOR

3.1. Numărul de comitete

Prezentul raport se concentrează exclusiv pe comitetele de comitologie înființate de legiuitor pentru a asista Comisia în exercitarea competențelor de executare care îi sunt conferite prin actele juridice de bază. În raport nu sunt incluse și alte entități, în special „grupurile de experți” înființate de Comisie.

Tabelul I prezintă numărul de comitete de comitologie existente în perioada cuprinsă între 1 ianuarie și 31 decembrie 2021, iar cifrele aferente anului anterior au fost adăugate pentru comparație. Aceste cifre au fost furnizate de departamentele relevante ale Comisiei și sunt preluate din documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport.

TABELUL I – NUMĂRUL TOTAL DE COMITETE

Departamentul Comisiei	2020	2021
AGRI (Agricultură și Dezvoltare Rurală)	11	12
BUDG (Buget)	2	2
CLIMA (Politici Climatice)	5	5
CNECT (Rețele de Comunicare, Conținut și Tehnologie)	9	11
DEFIS (Industria Apărării și Spațiul Cosmic)	5	13
DIGIT (Informatică)	1	1
EAC (Educație și Cultură)	2	4
ECFIN (Afaceri Economice și Financiare)	1	2
ECHO (Ajutor Umanitar și Protecție Civilă)	2	2
EMPL (Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune)	5	6
ENER (Energie)	14	14
ENV (Mediu)	27	27
ESTAT (Eurostat)	2	2
FISMA (Stabilitate Financiară, Servicii Financiare și Uniunea Piețelor de Capital)	11	11
FPI (Instrumente de Politică Externă)	2	1
GROW (Piață Internă, Industrie, Antreprenoriat și IMM-uri)	38	39
HOME (Migrație și Afaceri Interne)	19	20
INTPA (Parteneriate Internaționale)	5	3
JUST (Justiție și Consumatori)	26	28
MARE (Afaceri Maritime și Pescuit)	3	3
MOVE (Mobilitate și Transporturi)	32	33
NEAR (Vecinătate și Negocieri privind Extinderea)	3	3

[10] Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/2326 a Comisiei de stabilire a concluziilor privind cele mai bune tehnici disponibile (BAT) pentru instalațiile de ardere de dimensiuni mari, în temeiul Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului.

OLAF (Oficiul European de Luptă Antifraudă)	1	1
REGIO (Politică Regională și Urbană)	1	2
RTD (Cercetare și Inovare)	17	31
SANTE (Sănătate și Siguranță Alimentară)	34	33
SG (Secretariatul General) *	4	3
TAXUD (Impozitare și Uniune Vamală)	26	28
TRADE (Comerț)	14	13
TOTAL:	**322**	**353**

** Inclusiv comitetul de apel*[11]

În 2021, erau 353 de comitete de comitologie existente pe parcursul anului[12].

Acest număr include toate formațiunile comitetelor[13] și reprezintă o creștere de aproximativ 10 % a numărului de comitete în comparație cu anul 2020. Există un anumit factor care ar putea explica această creștere, și anume faptul că 2021 a fost un an de tranziție, pe parcursul căruia a fost demarată noua generație de programe și fonduri în contextul CFM[14] și au intrat în vigoare noi regulamente/acte de bază privind CFM, care, în majoritatea cazurilor, le-au abrogat pe cele vechi[15]. Prin urmare, în mai multe cazuri au existat comitete „vechi" și comitete „noi" pentru astfel de acte de bază, pe parcursul unor diferite părți ale anului. Ținând cont de toate cazurile de comitete desființate în cursul anului, numărul total de comitete existente la sfârșitul anului (31 decembrie 2021) s-a ridicat la 317, un număr foarte apropriat de cel din 2020 (322).

TABELUL II – NUMĂRUL DE COMITETE PER PROCEDURĂ

Departamentul Comisiei	Tipul de procedură				
	Consultare	**Examinare**	**Reglementare cu control**	**Proceduri multiple**	**TOTAL:**
AGRI	0	4	0	8	12
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	6	0	5	11
DEFIS	0	4	0	9	13
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	4	0	0	4
ECFIN	0	1	0	1	2
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	1	1	2	3	7
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	8	4	16	27
ESTAT	1	0	0	1	2
FISMA	0	4	2	5	11
FPI	0	1	0	0	1

[11] Comitetul de apel este înregistrat în Registrul de comitologie ca fiind un comitet aflat sub responsabilitatea Secretariatului General. Totuși, în practică, acesta este gestionat de toate departamentele interesate.

[12] Această cifră, astfel cum este prezentată în tabelul II, indică numărul total de comitete existente în 2021, pe durata întregului an sau doar a unei părți din acesta. Unele comitete au fost desființate în cursul anului; cu toate acestea, rezultatul activității lor este luat în calcul și este inclus în cifrele prezentate în tabelele III și IV.

[13] În câteva acte de bază, legiuitorul a prevăzut formațiuni specifice ale comitetelor.

[14] Programul financiar multianual (pentru perioada de programare 2021-2027).

[15] În anumite cazuri, abrogarea este însoțită de o dispoziție [în noul act de bază], prin care se prevede că noul act de bază „nu ar trebui să aducă atingere continuării sau modificării acțiunilor inițiate în temeiul [vechiului act de bază], care continuă să se aplice acțiunilor respective până la încheierea acestora".

GROW	3	9	2	26	39
HOME	1	17	0	3	20
INTPA	0	3	0	0	3
JUST	8	11	4	5	28
MARE	0	3	0	1	3
MOVE	3	9	0	21	33
NEAR	1	2	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	2	2
RTD	0	24	0	7	31
SANTE	0	13	0	22	33
SG*	0	2	0	1	3
TAXUD	0	13	0	15	28
TRADE	3	4	0	7	14
TOTAL:	**23**	**154**	**15**	**170**	**353**

** Inclusiv comitetul de apel*

Tabelul II prezintă o defalcare a comitetelor din 2021 în funcție de tipul de procedură pe baza căreia au funcționat (și anume procedura de consultare, procedura de examinare, procedura de reglementare cu control). Comitetele care au aplicat mai multe proceduri au fost separate de comitetele care au funcționat pe baza unei singure proceduri.

3.2. Numărul de reuniuni

Numărul de reuniuni ale comitetelor reprezintă unul dintre indicatorii de activitate la nivelul comitologiei. Acesta reflectă, în combinație cu numărul de proceduri scrise[16], intensitatea activității, atât la nivel de sector, cât și în comitete (a se vedea tabelul III).

TABELUL III – NUMĂRUL DE REUNIUNI ŞI DE PROCEDURI SCRISE

Departamentul Comisiei	Numărul de comitete	Reuniuni		Proceduri scrise	
		2020	2021	2020	2021
AGRI	12	79	121	69	104
BUDG	2	1	6	5	2
CLIMA	5	7	5	8	8
CNECT	11	12	13	17	21
DEFIS	13	14	36	6	12
DIGIT	1	2	0	0	0
EAC	4	2	8	1	12
ECFIN	2	5	2	0	0
ECHO	2	8	8	6	8
EMPL	6	3	0	1	0
ENER	14	12	10	3	0
ENV	27	20	24	9	20
ESTAT	2	3	3	11	16
FISMA	11	14	14	14	17
FPI	1	4	3	3	0

[16] Votul în cadrul comitetelor poate avea loc la o reuniune obișnuită a comitetului sau, în cazuri justificate corespunzător, prin procedură scrisă în conformitate cu articolul 3 alineatul (5) din Regulamentul privind procedura comitetelor.

GROW	39	35	33	48	62
HOME	20	47	41	38	38
INTPA	3	9	19	51	168
JUST	28	9	30	3	6
MARE	3	0	4	15	16
MOVE	33	44	61	41	37
NEAR	3	7	7	66	41
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	2	1	1	0	7
RTD	31	32	41	275	148
SANTE	33	93	93	678	634
SG*	3	6	6	2	6
TAXUD	28	32	39	26	23
TRADE	14	13	18	73	70
TOTAL:	**353**	**514**	**646**	**1 469**	**1 476**

** Inclusiv reuniuni/proceduri scrise ale comitetului de apel.*

În 2021 au avut loc 646 de reuniuni, cu mult mai multe decât în 2020, precum și 1 476 de proceduri scrise.

3.3. Numărul de avize și de acte de punere în aplicare

Prezentul raport indică, de asemenea, rezultatele concrete ale comitetelor. Tabelul IV prezintă cifrele totale corespunzătoare avizelor formale emise de comitete și actelor de punere în aplicare adoptate ulterior de Comisie[17].

TABELUL IV – NUMĂRUL DE AVIZE ȘI DE ACTE DE PUNERE ÎN APLICARE ADOPTATE

Departamentul Comisiei	**Avize[18]**		**Acte de punere în aplicare adoptate**		**Rezoluții ale Parlamentului/decizii ale Consiliului (art. 11)**
	2020	**2021**	**2020**	**2021**	**2021**
AGRI	102	101	100	100	0
BUDG	3	2	3	1	0
CLIMA	10	9	6	9	0
CNECT	28	43	23	41	0
DEFIS	8	19	7	14	0
DIGIT	1	0	1	0	0
EAC	3	8	3	8	0
ECFIN	10	1	10	0	0
ECHO	8	8	7	9	0
EMPL	3	0	2	0	0
ENER	5	3	1	0	0
ENV	19	24	11	15	0
ESTAT	12	16	12	15	0
FISMA	11	22	12	18	0
FPI	3	0	1	0	0
GROW	61	62	44	31	1 (Consiliu)
HOME	69	67	11	36	0

[17] În orice an pot exista discrepanțe între numărul de avize și numărul de acte de punere în aplicare/măsuri. Motivele sunt precizate în introducerea documentului de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport.

[18] Voturile în urma cărora nu se emite niciun aviz sunt incluse în numărul total de avize.

INTPA	58	168	58	167	0
JUST	3	9	2	8	0
MARE	15	16	16	9	0
MOVE	59	64	59	61	0
NEAR	66	40	65	40	0
OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	0	7	0	5	0
RTD	275	149	191	110	0
SANTE	749	818	748	775	10 (Parlament)
SG*	1	2	1	2	0
TAXUD	56	50	54	47	0
TRADE	80	76	81	71	0
TOTAL:	**1 718**	**1 782**	**1 529**	**1 592**	**11**

** Pentru mai multe informații privind activitatea/avizele comitetului de apel, a se vedea TABELUL V.*

Comitetele au emis 1 782 de avize în 2021, cu puțin peste numărul din 2020 (1 718), în concordanță cu numărul mai mare de comitete. În 2021, numărul de acte de punere în aplicare adoptate în urma unei proceduri a comitetelor a fost de 1 592, cu puțin mai mare decât în 2020 (1 529).

Parlamentul European și Consiliul au drept de control în temeiul articolului 11 din Regulamentul privind procedura comitetelor. În 2021, Parlamentul European a adoptat 10 rezoluții[19] pe baza articolului 11 din Regulamentul privind procedura comitetelor, toate referitoare la acte care proveneau de la DG SANTE. Consiliul și-a exercitat dreptul de control într-o singură situație[20], cu privire la un act care provenea de la DG GROW.

3.4. Reuniunile comitetului de apel

Astfel cum este indicat în tabelul V, comitetul de apel s-a reunit de șase ori în 2021 și a discutat cele 12 proiecte de acte de punere în aplicare pe care Comisia le-a supus atenției sale. Prin consultări scrise în ceea ce privește 10 proiecte de acte și prin vot în cadrul unei reuniuni în ceea ce privește alte două proiecte de acte, în 11 cazuri comitetul de apel nu a emis niciun aviz, iar într-un caz a emis un aviz favorabil[21]. Comisia a adoptat toate cele 12 acte de punere în aplicare în urma încheierii procedurilor comitetului de apel.

TABELUL V – ACTIVITATEA COMITETULUI DE APEL

Departamentul Comisiei	**Numărul de reuniuni/consultări scrise ale comitetului de apel**		**Numărul de avize[22] ale comitetului de apel**		**Numărul de acte adoptate în urma unui aviz al comitetului de apel**	
	2020	**2021**	**2020**	**2021**	**2020**	**2021**

[19] În această listă nu este inclusă rezoluția Parlamentului European referitoare la protecția adecvată a datelor cu caracter personal de către Regatul Unit (2021/2594(RSP)), prin care acesta „s-a opus celor două proiecte de acte de punere în aplicare” în cauză, însă fără a-și întemeia decizia, în mod explicit, pe articolul 11 din Regulamentul privind procedura comitetelor.

[20] De la intrarea în vigoare a Regulamentului privind procedura comitetelor, aceasta a fost prima situație în care Consiliul și-a exercitat dreptul de control, opunându-se unui proiect de act de punere în aplicare al Comisiei.

[21] Detalii suplimentare sunt disponibile în documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport.

[22] Termenul „aviz” include, de asemenea, scenariul în care nu se emite niciun aviz în mod formal, ceea ce înseamnă că nu s-a întrunit majoritatea necesară de voturi nici în sens favorabil, nici în sens negativ. Numărul de cazuri în care nu s-a emis niciun aviz este indicat între paranteze.

MOVE	1	1/0	1	1 (0)	1	1
SANTE	3	14/14	9	10 (10)	3	10
TRADE	1	1/0	1	1 (1)	1	1
TOTAL:	**5**	**16/14**	**11**	**12**	**5**	**12**

3.5. Utilizarea procedurii de reglementare cu control

Regulamentul privind procedura comitetelor a menținut efectele procedurii de reglementare cu control în sensul actelor de bază existente care se referă la aceasta[23]. Procedura respectivă nu mai poate fi utilizată în noua legislație, dar apare încă în multe acte de bază existente și va continua să se aplice în temeiul acestor acte până când împuternicirile respective vor fi aliniate la împuternicirile fie pentru acte delegate sau pentru acte de punere în aplicare (astfel cum se indică în secțiunea 1.1).

În 2021 au fost adoptate 68 de măsuri în conformitate cu procedura de reglementare cu control (a se vedea tabelul VI de mai jos), cu puțin peste numărul din 2020, când au fost adoptate 55 de măsuri.

Dreptul de veto asupra actelor în temeiul procedurii de reglementare cu control a fost utilizat de Parlamentul European de două ori în 2021, iar Consiliul nu a utilizat acest drept. În comparație, în 2020 Parlamentul European s-a opus de patru ori, iar Consiliul nu a utilizat acest drept.

[23] Articolul 12 al doilea paragraf din Regulamentul privind procedura comitetelor.

TABELUL VI – NUMĂRUL DE MĂSURI ADOPTATE ÎN CONFORMITATE CU PROCEDURA DE REGLEMENTARE CU CONTROL

Departamentul Comisiei	Procedura de reglementare cu control – măsuri adoptate	Parlamentul European s-a opus adoptării proiectelor de măsuri	Consiliul s-a opus adoptării proiectelor de măsuri
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	0	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	3	0	0
FISMA	4	0	0
FPI	0	0	0
GROW	10	0	0
HOME	0	0	0
INTPA	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	0	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	45	2	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
TOTAL:	**68**	**2**	**0**

4. CONCLUZIE

Activitatea comitetelor a continuat în 2021 la niveluri comparabile cu cele din anii precedenți, dar s-a înregistrat o creștere a numărului total de comitete și de avize emise: cele 353 de comitete au organizat 646 de reuniuni, au desfășurat 1 476 de proceduri scrise și au emis 1 782 de avize. Comitetele oferă asistență utilă Comisiei în exercitarea competențelor de executare care îi sunt conferite de colegiuitori.

Parlamentul European și Consiliul sunt invitate să ia notă de prezentul raport.