EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 9. 9. 2022
COM(2022) 443 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o činnosti výborov v roku 2021

{SWD(2022) 279 final}

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o činnosti výborov v roku 2021

1. ÚVOD

V súlade s článkom 10 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 182/2011, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú vykonávanie vykonávacích právomocí Komisie[1] (ďalej len „nariadenie o komitológii“), Komisia týmto predkladá svoju výročnú správu o činnosti výborov v roku 2021.

V správe sa poskytuje prehľad o vývoji systému „komitológie“ v roku 2021, pričom tento systém odkazuje na výbory, s ktorými Komisia vedie konzultácie o návrhoch vykonávacích aktov. Výbory sú zložené zo zástupcov všetkých členských štátov, predsedá im Komisia a riadia sa odlišnými pracovnými postupmi v závislosti od základného aktu (pozri tabuľku II).

V správe sa poskytuje zhrnutie činností výborov a je k nej pripojený **pracovný dokument útvarov Komisie** obsahujúci podrobnú štatistiku týkajúcu sa práce jednotlivých výborov v každom politickom odvetví[2]. Zdôrazňujú sa v nej hlavné výzvy a tendencie pozorované každý rok a sú v nej predstavené celkové údaje týkajúce sa zasadnutí, postupov, predložených stanovísk (t. j. kladných, záporných alebo žiadnych stanovísk) a prijatých aktov. Takisto sa v nej poskytuje prehľad prípadov, ktoré sa postúpili odvolaciemu výboru, a námietok od Európskeho parlamentu a Rady.

2. PREHĽAD VÝVOJA SYSTÉMU KOMITOLÓGIE V ROKU 2021

2.1. Celkový vývoj

Komitologické výbory pracovali v roku 2021 podľa postupov stanovených v nariadení o komitológii, t. j. podľa konzultačného postupu (článok 4) a postupu preskúmania (článok 5), ako aj podľa regulačného postupu s kontrolou stanoveného v článku 5a rozhodnutia o komitológii[3].

Dlhšie trvanie pandémie COVID-19 a opatrenia na zamedzenie jej šírenia naďalej obmedzovali možnosť organizovať zasadnutia výborov zriadených podľa nariadenia o komitológii s osobnou účasťou. Väčšina zasadnutí výborov sa preto stále konala na diaľku (online). Zasadnutia na diaľku sa považovali za normálne zasadnutia výboru, a to aj na účely komitologického registra; vedené sú ako zasadnutia a v súhrnnom zázname sa spresňuje, že zasadnutie sa konalo na diaľku.

Pokiaľ ide o iné oblasti nad rámec fungovania komitologických výborov, v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva z 13. apríla 2016[4] sa v bode 27

---

1 Ú. v. EÚ L 55, 28.2.2011, s. 13.

2 Ktoré patria pod útvary Komisie zamerané na príslušné politické oblasti.

3 Rozhodnutie Rady 1999/468/ES z 28. júna 1999, ktorým sa ustanovujú postupy pre výkon vykonávacích právomocí prenesených na Komisiu (Ú. v. ES L 184, 17.7.1999, s. 23).

4 Medziinštitucionálna dohoda medzi Európskym parlamentom, Radou Európskej únie a Európskou komisiou z 13. apríla 2016 o lepšej tvorbe práva (Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1).

zdôrazňuje potreba zosúladiť akty, ktoré ešte odkazujú na regulačný postup s kontrolou, s novým právnym rámcom zavedeným Lisabonskou zmluvou. Pokračovali diskusie medzi inštitúciami o zosúladení zostávajúcich základných aktov na základe návrhov Komisie z roku 2019

(t. j. všeobecný návrh[5] a návrh týkajúci sa oblasti spravodlivosti[6]). V roku 2021 sa však v rokovaniach nedosiahol pokrok z dôvodu obmedzení súvisiacich s pandémiou COVID-19.

Návrh Komisie zo 14. februára 2017, ktorý sa týka nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie o komitológii (EÚ) č. 182/2011, ešte stále nie je prijatý[7]. Tento návrh obsahoval množstvo cielených zmien fungovania odvolacieho výboru na riešenie situácií, keď v citlivých oblastiach nebolo vydané žiadne stanovisko. Vzhľadom na veľmi odlišné stanoviská spoluzákonodarcov sa v roku 2021 nedal dosiahnuť pokrok.

Komisia aj naďalej zverejňuje znenia návrhov týkajúcich sa dôležitých delegovaných a vykonávacích aktov počas obdobia štyroch týždňov a umožňuje zainteresovaným stranám predložiť pripomienky. V roku 2021 sa na webovom sídle „Vyjadrite svoj názor“[8] uverejnilo 85 návrhov vykonávacích aktov na získanie spätnej väzby verejnosti.

2.2. Vývoj judikatúry

Pokiaľ ide o judikatúru v oblasti komitológie, Všeobecný súd vo svojom rozsudku z 27. januára vo veci Poľská republika/Európska komisia[9] poskytol výklad prechodných ustanovení týkajúcich sa hlasovania kvalifikovanou väčšinou pri prechode z pravidiel hlasovania podľa Zmluvy z Nice na pravidlá hlasovania podľa Lisabonskej zmluvy. Podľa článku 3 ods. 2 protokolu č. 36 k zmluvám mal každý členský štát počas prechodného obdobia do 31. marca 2017 právo požiadať o uplatňovanie systému váženia hlasov, ktorý platil podľa Zmluvy z Nice. Všeobecný súd sa vyjadril, že kvalifikovaná väčšina stanovená v Zmluve z Nice (podľa článku 3 ods. 3 protokolu 36) by mala platiť aj naďalej, ak členský štát požiadal o jej uplatňovanie pred 31. marcom 2017 v prípade, keď sa o akte hlasovalo po tomto dátume.

V prípade, ktorý sa postúpil súdu, Komisia zamietla žiadosť Poľska používať systém váženia hlasov, pretože hlasovanie o danom rozhodnutí by prebiehalo po 31. marci 2017. Všeobecný súd zrušil vykonávacie rozhodnutie Komisie a nariadil, aby Komisia ako náhradu zrušeného rozhodnutia prijala nové vykonávacie rozhodnutie v súlade s pravidlami o kvalifikovanej väčšine podľa Zmluvy z Nice. Toto nové rozhodnutie, ktoré má podľa nariadenia súdu

---

5 Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa viacero právnych aktov stanovujúcich použitie regulačného postupu s kontrolou prispôsobuje článkom 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie [COM(2016) 799 final].

6 Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa viacero právnych aktov v oblasti spravodlivosti stanovujúcich použitie regulačného postupu s kontrolou prispôsobuje článku 290 Zmluvy o fungovaní Európskej únie [COM(2016) 798].

7 Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 182/2011, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú vykonávanie vykonávacích právomocí Komisie [COM(2017) 085 final].

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_sk.

9 Rozsudok Všeobecného súdu z 27. januára 2021, vec T-699/17, Poľská republika/Európska komisia, ECLI:EU:T:2021:44, bod 60.

nadobudnúť účinnosť do 12 mesiacov od dátumu vydania rozsudku, bolo prijaté 30. novembra 2021[10].

3. PREHĽAD ČINNOSTÍ

3.1. Počet výborov

Táto správa sa zameriava výlučne na komitologické výbory, ktorú sú zriadené zákonodarcom s cieľom pomáhať Komisii pri výkone vykonávacích právomocí, ktoré jej boli zverené základnými právnymi aktmi. Na iné subjekty, najmä „expertné skupiny“ zriadené samotnou Komisiou, sa táto správa nevzťahuje.

V tabuľke I je uvedený počet komitologických výborov, ktoré existovali v období od

1. januára do 31. decembra 2021, pričom na účely porovnania je tento počet doplnený údajmi za predchádzajúci rok. Tieto údaje poskytli príslušné útvary Komisie a pochádzajú z pracovného dokumentu útvarov Komisie, ktorý je pripojený k tejto správe.

TABUĽKA I – Celkový počet výborov

Útvar Komisie	2020	2021
AGRI (Poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka)	11	12
BUDG (Rozpočet)	2	2
CLIMA (Oblasť klímy)	5	5
CNECT (Komunikačné siete, obsah a technológie)	9	11
DEFIS (Obranný priemysel a vesmír)	5	13
DIGIT (Informatika)	1	1
EAC (Vzdelávanie a kultúra)	2	4
ECFIN (Hospodárske a finančné záležitosti)	1	2
ECHO (Humanitárna pomoc a civilná ochrana)	2	2
EMPL (Zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie)	5	6
ENER (Energetika)	14	14
ENV (Životné prostredie)	27	27
ESTAT (Eurostat)	2	2
FISMA (Finančná stabilita, finančné služby a únia kapitálových trhov)	11	11
FPI (Útvar pre nástroje zahraničnej politiky)	2	1
GROW (Vnútorný trh, priemysel, podnikanie a MSP)	38	39
HOME (Migrácia a vnútorné záležitosti)	19	20
INTRA (Medzinárodné partnerstvá)	5	3
JUST (Spravodlivosť a spotrebitelia)	26	28
MARE (Námorné záležitosti a rybárstvo)	3	3
MOVE (Mobilita a doprava)	32	33
NEAR (Európska susedská politika a rokovania o rozšírení)	3	3
OLAF (Európsky úrad pre boj proti podvodom)	1	1
REGIO (Regionálna a mestská politika)	1	2
RTD (Výskum a inovácia)	17	31
SANTE (Zdravie a bezpečnosť potravín)	34	33
SG (Generálny sekretariát)	4	3
TAXUD (Dane a colná únia)	26	28
TRADE (Obchod)	14	13

[10] Vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2021/2326, ktorým sa podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ stanovujú závery o najlepších dostupných technikách (BAT) pre veľké spaľovacie zariadenia.

SPOLU:	**322**	**353**

** Vrátane odvolacieho výboru*[11]

Počas roka 2021 existovalo 353 komitologických výborov[12].

Tento počet zahŕňa všetky zloženia výboru[13] a v porovnaní s rokom 2020 ide približne o 10 % nárast v počte výborov. Jedným špecifických faktorom, ktorým sa vysvetľuje tento nárast, je, že rok 2021 bol prechodným rokom, počas ktorého sa začala nová generácia programov a fondov VFR a účinnosť nadobudli nové nariadenia/základné akty VFR[14], pričom vo väčšine prípadov sa nimi zrušili staré nariadenia/základné akty[15]. V dôsledku toho existovali v prípade takýchto základných aktov vo viacerých prípadoch – počas rôznych častí roka – „staré“ a „nové“ výbory. Po zohľadnení všetkých prípadov zrušenia výboru v tomto roku bol celkový počet výborov, ktoré existovali na konci roka (k 31. decembru 2021), 317, čo je veľmi podobný údaj, ako v roku 2020 (322).

TABUĽKA II – Počet výborov podľa postupov

Útvar Komisie	Typ postupu				
	Konzultačný postup	**Postup preskúmania**	**Regulačný postup s kontrolou**	**Viaceré postupy**	**SPOLU:**
AGRI	0	4	0	8	12
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	6	0	5	11
DEFIS	0	4	0	9	13
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	4	0	0	4
ECFIN	0	1	0	1	2
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	1	1	2	3	7
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	8	4	16	27
ESTAT	1	0	0	1	2
FISMA	0	4	2	5	11
FPI	0	1	0	0	1
GROW	3	9	2	26	39
HOME	1	17	0	3	20
INTPA	0	3	0	0	3
JUST	8	11	4	5	28
MARE	0	3	0	1	3
MOVE	3	9	0	21	33
NEAR	1	2	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1

[11] Odvolací výbor je zaevidovaný v komitologickom registri ako výbor, za ktorý zodpovedá Generálny sekretariát, no v praxi ho riadia všetky dotknuté útvary.

[12] Tento údaj – uvedený v tabuľke II – označuje celkový počet výborov, ktoré existovali v roku 2021, a to počas celého roka alebo len istú časť roka. Niektoré výbory boli počas roka zrušené. Výsledok ich činnosti sa však započítava a je zahrnutý v údajoch uvedených v tabuľkách III a IV.

[13] V niekoľkých základných aktoch zákonodarca stanovil osobitné zloženia výboru.

[14] Viacročný finančný rámec (na programové obdobie 2021 – 2027).

[15] V určitých prípadoch je zrušenie doplnené ustanovením [v novom základnom akte], v ktorom sa stanovuje, že nový základný akt „by nemal mať vplyv na pokračovanie ani zmenu akcií začatých podľa [starého základného aktu], ktorý sa na tieto akcie aj naďalej vzťahuje až do ich ukončenia“.

REGIO	0	0	0	2	2
RTD	0	24	0	7	31
SANTE	0	13	0	22	33
SG*	0	2	0	1	3
TAXUD	0	13	0	15	28
TRADE	3	4	0	7	14
SPOLU:	**23**	**154**	**15**	**170**	**353**

** Vrátane odvolacieho výboru*

V tabuľke II je zobrazený prehľad výborov v roku 2021 podľa druhu postupu, podľa ktorého pracovali (t. j. konzultačný postup, postup preskúmania, regulačný postup s kontrolou). Výbory, ktoré uplatňovali viacero postupov, boli oddelené od tých, ktoré uplatňovali jediný postup.

3.2. Počet zasadnutí

Jedným z ukazovateľov činnosti na komitologickej úrovni je počet zasadnutí výboru. Spolu s počtom písomných postupov[16] odráža intenzitu práce na úrovni jednotlivých odvetví, ako aj v jednotlivých výboroch (pozri tabuľku III).

TABUĽKA III – Počet zasadnutí a písomných postupov

Útvar Komisie	Počet výborov	Zasadnutia		Písomné postupy	
		2020	2021	2020	2021
AGRI	12	79	121	69	104
BUDG	2	1	6	5	2
CLIMA	5	7	5	8	8
CNECT	11	12	13	17	21
DEFIS	13	14	36	6	12
DIGIT	1	2	0	0	0
EAC	4	2	8	1	12
ECFIN	2	5	2	0	0
ECHO	2	8	8	6	8
EMPL	6	3	0	1	0
ENER	14	12	10	3	0
ENV	27	20	24	9	20
ESTAT	2	3	3	11	16
FISMA	11	14	14	14	17
FPI	1	4	3	3	0
GROW	39	35	33	48	62
HOME	20	47	41	38	38
INTPA	3	9	19	51	168
JUST	28	9	30	3	6
MARE	3	0	4	15	16
MOVE	33	44	61	41	37
NEAR	3	7	7	66	41
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	2	1	1	0	7

[16] Hlasovanie výboru sa môže uskutočniť na riadnom zasadnutí výboru alebo v riadne odôvodnených prípadoch prostredníctvom písomného postupu v súlade s článkom 3 ods. 5 nariadenia o komitológii.

RTD	31	32	41	275	148
SANTE	33	93	93	678	634
SG*	3	6	6	2	6
TAXUD	28	32	39	26	23
TRADE	14	13	18	73	70
SPOLU:	**353**	**514**	**646**	**1 469**	**1 476**

** Vrátane zasadnutí/písomných postupov odvolacieho výboru*

V roku 2021 sa uskutočnilo 646 zasadnutí, čo je podstatne viac ako v roku 2020, a 1 476 písomných postupov.

3.3. Počet stanovísk a vykonávacích aktov

V tejto správe sa uvádza aj údaj o skutočnej produktivite výborov. V tabuľke IV sú uvedené celkové číselné údaje týkajúce sa oficiálnych stanovísk, ktoré vydali výbory, a následných vykonávacích aktov, ktoré prijala Komisia[17].

TABUĽKA IV – Počet stanovísk a prijatých vykonávacích aktov

Útvar Komisie	Stanoviská[18]		Prijaté vykonávacie akty		Uznesenia Parlamentu/Rozhodnutia Rady (článok 11)
	2020	**2021**	**2020**	**2021**	**2021**
AGRI	102	101	100	100	0
BUDG	3	2	3	1	0
CLIMA	10	9	6	9	0
CNECT	28	43	23	41	0
DEFIS	8	19	7	14	0
DIGIT	1	0	1	0	0
EAC	3	8	3	8	0
ECFIN	10	1	10	0	0
ECHO	8	8	7	9	0
EMPL	3	0	2	0	0
ENER	5	3	1	0	0
ENV	19	24	11	15	0
ESTAT	12	16	12	15	0
FISMA	11	22	12	18	0
FPI	3	0	1	0	0
GROW	61	62	44	31	1 (Rada)
HOME	69	67	11	36	0
INTPA	58	168	58	167	0
JUST	3	9	2	8	0
MARE	15	16	16	9	0
MOVE	59	64	59	61	0
NEAR	66	40	65	40	0
OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	0	7	0	5	0
RTD	275	149	191	110	0
SANTE	749	818	748	775	10 (Parlament)

[17] Treba poznamenať, že v prípade ktoréhokoľvek roku môžu existovať rozdiely medzi počtom stanovísk a vykonávacích aktov/opatrení. Príčiny sú vysvetlené v úvode pracovného dokumentu útvarov Komisie, ktorý je pripojený k tejto správe.

[18] Hlasovanie, ktorého výsledkom je nevydanie „žiadneho stanoviska“, sa započítava do celkového počtu stanovísk.

SG*	1	2	1	2	0
TAXUD	56	50	54	47	0
TRADE	80	76	81	71	0
SPOLU:	**1 718**	**1 782**	**1 529**	**1 592**	**11**

* *Ďalšie informácie o práci/stanoviskách odvolacieho výboru sú poskytnuté v TABUĽKE V.*

V roku 2021 výbory vydali 1 782 stanovísk, čo je o niečo viac ako v roku 2020 (1 718), a korešponduje to s vyšším počtom výborov. Počet vykonávacích aktov prijatých na základe komitologického postupu – v roku 2021 išlo o 1 592 vykonávacích aktov – bol takisto o niečo vyšší ako v roku 2020 (1 529).

Európsky parlament a Rada majú podľa článku 11 nariadenia o komitológii kontrolnú právomoc. Európsky parlament v roku 2021 prijal 10 uznesení[19] na základe článku 11 nariadenia o komitológii, pričom všetky sa týkali aktov GR SANTE. Rada uplatnila svoju vykonávaciu právomoc v jednom prípade[20], a to v súvislosti s aktom GR GROW.

3.4. Zasadnutia odvolacieho výboru

Ako sa uvádza v tabuľke V, odvolací výbor v roku 2021 zasadol šesťkrát a prerokoval 12 návrhov vykonávacích aktov, ktoré mu predložila Komisia. Pri 10 návrhoch aktov využil písomné konzultácie a pri dvoch hlasoval počas zasadnutia. Následne v 11 prípadoch nevydal žiadne stanovisko a v jednom prípade vydal kladné stanovisko[21]. Komisia v nadväznosti na odvolací výbor prijala všetkých 12 vykonávacích aktov.

TABUĽKA V – ČINNOSŤ ODVOLACIEHO VÝBORU

Útvar Komisie	**Počet zasadnutí/písomných konzultácií odvolacieho výboru**		**Počet stanovísk[22] odvolacieho výboru**		**Počet aktov prijatých na základe stanoviska odvolacieho výboru**	
	2020	**2021**	**2020**	**2021**	**2020**	**2021**
MOVE	1	1 / 0	1	1 (0)	1	1
SANTE	3	14 / 14	9	10 (10)	3	10
TRADE	1	1 / 0	1	1 (1)	1	1
SPOLU:	**5**	**16 / 14**	**11**	**12**	**5**	**12**

3.5. Použitie regulačného postupu s kontrolou

Nariadenie o komitológii zachovalo účinky regulačného postupu s kontrolou na účely existujúcich základných aktov, ktoré naň odkazujú[23]. Tento postup sa pri nových právnych predpisoch už nemôže používať, no ešte stále sa nachádza vo viacerých existujúcich základných aktoch a na základe týchto aktov sa bude naďalej používať, až kým nedôjde k ich zosúladeniu, či už v prípade delegovaných, alebo vykonávacích aktov (ako sa uvádza v časti 1.1).

---

19 V tomto zozname nie je zahrnuté uznesenie Európskeho parlamentu [2021/2594(RSP)] o primeranej ochrane osobných údajov zo strany Spojeného kráľovstva, v ktorom „namietal voči dvom predmetným návrhom vykonávacích aktov“, ale bez toho, aby vychádzal konkrétne z článku 11 nariadenia o komitológii.

20 Od nadobudnutia účinnosti nariadenia o komitológii išlo o prvý prípad, keď Rada využila svoju kontrolnú právomoc a vyjadrila námietky voči návrhu vykonávacieho aktu Komisie.

21 Ďalšie podrobnosti sú k dispozícii v sprievodnom pracovnom dokumente útvarov Komisie.

22 Pojem „stanovisko“ sa vzťahuje aj na prípady, keď je oficiálnym výsledkom „žiadne stanovisko“, čo znamená, že v žiadnom zmysle nie je potrebná väčšina. Počet stanovísk s výsledkom „žiadne stanovisko“ je uvedený v zátvorkách.

23 Článok 12 druhý odsek nariadenia o komitológii.

V roku 2021 bolo s použitím regulačného postupu s kontrolou prijatých 68 opatrení (pozri tabuľku VI ďalej), čo je o niečo viac ako v roku 2020, keď ich bolo 55.

Európsky parlament využil v roku 2021 právo vzniesť námietku voči aktom podľa regulačného postupu s kontrolou dvakrát, Rada ho nevyužila ani raz. Pre porovnanie: v roku 2020 Európsky parlament vzniesol námietku štyrikrát, pričom Rada toto právo nevyužila.

TABUĽKA VI – POČET OPATRENÍ PRIJATÝCH S POUŽITÍM REGULAČNÉHO POSTUPU S KONTROLOU

Útvar Komisie	Regulačný postup s kontrolou – prijaté opatrenia	Námietky Európskeho parlamentu proti prijatiu návrhu opatrení	Námietky Rady proti prijatiu návrhov opatrení
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	0	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	3	0	0
FISMA	4	0	0
FPI	0	0	0
GROW	10	0	0
HOME	0	0	0
INTPA	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	0	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	45	2	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
SPOLU:	**68**	**2**	**0**

4. ZÁVER

Činnosť výborov pokračovala v roku 2021 na úrovni porovnateľnej s predchádzajúcimi rokmi, pričom došlo k zvýšeniu celkového počtu výborov a vydaných stanovísk: existovalo 353 výborov, ktoré zorganizovali 646 zasadnutí, uskutočnili 1 476 písomných postupov a predložili 1 782 stanovísk. Poskytujú cennú pomoc Komisii pri vykonávaní vykonávacích právomocí, ktoré jej zverili spoluzákonodarcovia.

Európsky parlament a Rada sa vyzývajú, aby túto správu vzali na vedomie.