ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 9.9.2022 г.
COM(2022) 443 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

за работата на комитетите през 2021 г.

{SWD(2022) 279 final}

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

за работата на комитетите през 2021 г.

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В съответствие с член 10, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 182/2011 за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията[1] („Регламентът относно комитологията“) Комисията представя своя годишен доклад за работата на комитетите през 2021 г.

В доклада се прави преглед на развитията през 2021 г. в системата на „комитологията“, която се отнася до комитетите, с които Комисията се консултира по проектите на актове за изпълнение. Те се състоят от представители на всички държави членки, председателствани са от Комисията и следват различни оперативни процедури в зависимост от основния акт (вж. таблица II).

Докладът представя обобщение на дейностите на комитетите и е придружен от **работен документ на службите на Комисията**, съдържащ подробни статистически данни за работата на отделните комитети за всеки сектор на политиката[2]. В него се подчертават основните промени и тенденции, наблюдавани ежегодно, като се представят общи данни за заседанията, процедурите, представените становища (т.е. положително, отрицателно или никакво становище) и приетите актове. В него също така се прави преглед на случаите, отнесени до апелативния комитет, и на възраженията на Европейския парламент и на Съвета.

2. ПРЕГЛЕД НА РАЗВИТИЯТА В СИСТЕМАТА НА КОМИТОЛОГИЯТА ПРЕЗ 2021 Г.

2.1. Общи тенденции

През 2021 г. комитетите по комитология са функционирали съгласно процедурите, определени в Регламента относно комитологията, а именно по консултиране (член 4) и по разглеждане (член 5), както и съгласно процедурата по регулиране с контрол, определена в член 5а от Решението относно комитологията[3].

Продължителната пандемия от COVID-19 и мерките за ограничаването ѝ продължиха да ограничават възможността за провеждане на физически заседания на комитетите, създадени съгласно Регламента относно комитологията. Поради това повечето заседания на комитетите все още бяха проведени дистанционно (онлайн). Дистанционните заседания бяха третирани като редовни заседания на комитетите, включително за целите на регистъра за дейността на комитетите; те са включени като

---

1 ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13.

2 Както са обхванати от генералните дирекции/службите на Комисията, които се занимават със съответните области на политиката.

3 Решение 1999/468/ЕО на Съвета от 28 юни 1999 г. относно установяване на условията и реда за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията (ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23).

заседания и в обобщения протокол се посочва, че заседанието е проведено дистанционно.

Що се отнася до други сфери извън функционирането на комитетите по комитология, в точка 27 от Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.[4] се припомня необходимостта от привеждане на актовете, които все още се позовават на процедурата по регулиране с контрол, в съответствие с новата правна рамка, въведена с Договора от Лисабон. Междуинституционалните преговори по привеждането в съответствие на останалите основни актове въз основа на предложенията на Комисията от 2019 г. (тоест общи[5] и относно пространството на правосъдие[6]) продължиха. През 2021 г. преговорите обаче не отбелязаха напредък поради ограниченията, свързани с COVID-19.

Все още продължават преговорите по Предложението на Комисията от 14 февруари 2017 г. за Регламент на Европейския Парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 182/2011 („Регламента относно комитологията“)[7]. Това предложение съдържа редица целенасочени промени по отношение на функционирането на апелативния комитет с цел преодоляване на ситуации „без становище“ в чувствителни области. Поради твърде различните позиции на съзаконодателите през 2021 г. не беше възможно да се постигне напредък.

Комисията продължава да публикува за срок от 4 седмици проектите на текстове за важни делегирани актове и актове за изпълнение , което позволява на заинтересованите страни да представят коментари. През 2021 г. 85 проекта на актове за изпълнение бяха публикувани за обществено обсъждане на уебсайта на Комисията „Споделете мнението си“[8].

2.2. Развитие на съдебната практика

Що се отнася до съдебната практика в областта на комитологията, в решението си от 27 януари по дело Република Полша/Европейска комисия[9] Общият съд даде тълкуване на преходните разпоредби относно гласуването с квалифицирано мнозинство при преминаването от Договора от Ница към правилата за гласуване от Договора от Лисабон. Съгласно член 3, параграф 2 от Протокол № 36 към Договорите всяка за преходен период до 31 март 2017 г. държава членка има право да поиска прилагането

---

4 Междуинституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1).

5 Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за адаптиране на редица правни актове, предвиждащи използване на процедурата по регулиране с контрол, към членове 290 и 291 от Договора за функционирането на Европейския съюз (COM(2016) 799 final).

6 Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за адаптиране на редица правни актове в областта на правосъдието, предвиждащи използване на процедурата по регулиране с контрол, към член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз (COM(2016) 798).

7 Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 182/2011 за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (COM(2017) 085 final).

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_bg

9 Решение на Общия съд от 27 януари 2021 г. по дело T-699/17, Република Полша/Европейска комисия, ECLI:EU:T:2021:44, точка 60.

на системата за пропорционално гласуване, която се прилагаше съгласно Договора от Ница. Общият съд счете, че квалифицираното мнозинство от Договора от Ница (съгласно член 3, параграф 3 от Протокол № 36) следва да продължи да се прилага, ако държава членка поиска това преди 31 март 2017 г., когато гласуването по акта се провежда след тази дата.

По делото, отнесено до Съда, Комисията отхвърли искането на Полша да използва системата на пропорционално гласуване, тъй като гласуването по това решение щеше да се проведе след 31 март 2017 г. Общият съд отмени решението за изпълнение на Комисията и нареди на Комисията да приеме ново решение за изпълнение, което да замени отменения решение в съответствие с правилата за квалифицирано мнозинство съгласно Договора от Ница. Това ново решение, което Съдът постанови да влезе в сила в срок от дванадесет месеца от датата на неговото решение, беше прието на 30 ноември 2021 г.[10]

3. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙНОСТИТЕ

3.1. Брой на комитетите

Настоящият доклад се съсредоточава изключително върху комитетите по комитология, създадени от законодателя, за да подпомагат Комисията при упражняването на изпълнителните правомощия, които са ѝ предоставени с основни правни актове. Други субекти, по-специално експертни групи, създадени от самата Комисия, не са обхванати от настоящия доклад.

Таблица I представя броя на комитетите по комитология, които са съществували през периода 1 януари до 31 декември 2021 г., като за сравнение са добавени данните за предходната година. Тези данни бяха предоставени от съответните служби на Комисията и са взети от придружаващия работен документ на службите на Комисията.

ТАБЛИЦА I — ОБЩ БРОЙ НА КОМИТЕТИТЕ

Генерална дирекция/служба на Комисията	2020 г.	2021 г.
ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ (AGRI)	11	12
ГД „Бюджет“ (BUDG)	2	2
ГД „Действия по климата“ (CLIMA)	5	5
ГД „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“ (CNECT)	9	11
ГД „Отбранителна промишленост и космическо пространство“ (DEFIS)	5	13
ГД „Информатика“ (DIGIT)	1	1
ГД „Образование и култура“ (EAC)	2	4
ГД „Икономически и финансови въпроси“ (ECFIN)	1	2
ГД „Хуманитарна помощ и гражданска защита“ (ECHO)	2	2
ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ (EMPL)	5	6
ГД „Енергетика“ (ENER)	14	14
ГД „Околна среда“ (ENV)	27	27
Евростат (ESTAT)	2	2
ГД „Финансова стабилност, финансови услуги и съюз на капиталовите пазари“ (FISMA)	11	11

[10] Решение за изпълнение (ЕС) 2021/2326 на Комисията за формулиране на заключения за най-добри налични техники (НДНТ) за големи горивни инсталации съгласно Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета.

Служба за инструментите в областта на външната политика (FPI)	2	1
ГД „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ (GROW)	38	39
ГД „Миграция и вътрешни работи“ (HOME)	19	20
INTRA (Международни партньорства)	5	3
ГД „Правосъдие и потребители“ (JUST)	26	28
ГД „Морско дело и рибарство“ (MARE)	3	3
ГД „Мобилност и транспорт“ (MOVE)	32	33
ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (NEAR)	3	3
Европейска служба за борба с измамите (OLAF)	1	1
ГД „Регионална и селищна политика“ (REGIO)	1	2
ГД „Научни изследвания и иновации“ (RTD)	17	31
ГД „Здравеопазване и безопасност на храните“ (SANTE)	34	33
Генерален секретариат (SG) *	4	3
ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ (TAXUD)	26	28
ГД „Търговия“ (TRADE)	14	13
ОБЩО:	**322**	**353**

** Включително апелативния комитет*[11]

През 2021 г. съществуваха 353 комитета по комитология[12].

Този брой включва всички състави на комитетите[13] и представлява увеличение на броя на комитетите от приблизително 10 % в сравнение с 2020 г. Един специален фактор, обясняващ това увеличение, е, че 2021 г. беше преходна година, през която започна новото поколение програми и фондове по МФР[14] и влязоха в сила нови регламенти/основни актове за МФР, в повечето случаи отменяйки старите[15]. В резултат на това в няколко случая съществуват „стари“ и „нови“ комитети — за различни части от годината — за такива основни актове. Като се вземат предвид всички случаи на закрити през годината комитети, общият брой на комитетите, съществуващи в края на годината (31 декември 2021 г.), е 317, което е много близко до броя им през 2020 г. (322).

ТАБЛИЦА II — БРОЙ НА КОМИТЕТИТЕ ПО ПРОЦЕДУРИ

Генерална дирекция/служба на Комисията	**Вид на процедурата**				
	Консултиране	**Разглеждане**	**Регулиране с контрол**	**Повече от една процедури**	**ОБЩО:**
AGRI	0	4	0	8	12
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5

[11] Апелативният комитет е регистриран в регистъра на комитологията като комитет под отговорността на Генералния секретариат. На практика обаче той се управлява от всички съответни генерални дирекции/служби.

[12] Тази цифра, представена в таблица II, показва общия брой на комитетите, които са съществували през 2021 г., за цялата година или само за част от нея. През изминалата година някои комитети бяха закрити, резултатът от тяхната работа обаче е отчетен и включен в цифрите, представени в таблици III и IV.

[13] В няколко основни акта законодателят е предвидил специални състави на комитета.

[14] Многогодишна финансова програма (за периода на програмиране 2021—2027 г.)

[15] В някои случаи отмяната се придружава от разпоредба [в новия основен акт], която гласи, че новият основен акт „не следва да засяга продължаването или изменението на действията, предприети съгласно [стария основен акт], който продължава да се прилага за тези действия до тяхното приключване“.

CNECT	0	6	0	5	11
DEFIS	0	4	0	9	13
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	4	0	0	4
ECFIN	0	1	0	1	2
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	1	1	2	3	7
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	8	4	16	27
ESTAT	1	0	0	1	2
FISMA	0	4	2	5	11
FPI	0	1	0	0	1
GROW	3	9	2	26	39
HOME	1	17	0	3	20
INTPA	0	3	0	0	3
JUST	8	11	4	5	28
MARE	0	3	0	1	3
MOVE	3	9	0	21	33
NEAR	1	2	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	2	2
RTD	0	24	0	7	31
SANTE	0	13	0	22	33
SG*	0	2	0	1	3
TAXUD	0	13	0	15	28
TRADE	3	4	0	7	14
ОБЩО:	**23**	**154**	**15**	**170**	**353**

* *Включително апелативния комитет.*

В таблица II е показана разбивка на комитетите през 2021 г. по видове процедури, съгласно които те са функционирали (т.е. процедура по консултиране, процедура по разглеждане, процедура по регулиране с контрол). Комитетите с повече от една процедура са отделени от комитетите, функциониращи съгласно една-единствена процедура.

3.2. Брой заседания

Броят заседания на комитетите е един от показателите за дейността на равнище комитология. В комбинация с броя на писмените процедури[16] той отразява интензивността на работата, както на секторно равнище, така и в отделните комитети (вж. таблица III).

ТАБЛИЦА III — БРОЙ НА ЗАСЕДАНИЯТА И НА ПИСМЕНИТЕ ПРОЦЕДУРИ

Генерална дирекция/служба на Комисията	**Брой на комитетите**	**Заседания**		**Писмени процедури**	
		2020 г.	**2021 г.**	**2020 г.**	**2021 г.**
AGRI	12	79	121	69	104

[16] Гласуването в рамките на комитета може да се проведе на редовно заседание на комитета или, в надлежно обосновани случаи, по реда на писмена процедура в съответствие с член 3, параграф 5 от Регламента относно комитологията.

BUDG	2	1	6	5	2
CLIMA	5	7	5	8	8
CNECT	11	12	13	17	21
DEFIS	13	14	36	6	12
DIGIT	1	2	0	0	0
EAC	4	2	8	1	12
ECFIN	2	5	2	0	0
ECHO	2	8	8	6	8
EMPL	6	3	0	1	0
ENER	14	12	10	3	0
ENV	27	20	24	9	20
ESTAT	2	3	3	11	16
FISMA	11	14	14	14	17
FPI	1	4	3	3	0
GROW	39	35	33	48	62
HOME	20	47	41	38	38
INTPA	3	9	19	51	168
JUST	28	9	30	3	6
MARE	3	0	4	15	16
MOVE	33	44	61	41	37
NEAR	3	7	7	66	41
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	2	1	1	0	7
RTD	31	32	41	275	148
SANTE	33	93	93	678	634
SG*	3	6	6	2	6
TAXUD	28	32	39	26	23
TRADE	14	13	18	73	70
ОБЩО:	**353**	**514**	**646**	**1 469**	**1 476**

** В това число заседания/писмени процедури на апелативния комитет*

През 2021 г. са били проведени 646 заседания, което е значително повече, отколкото през 2020 г., с 1 476 писмени процедури.

3.3. Брой на становищата и на актовете за изпълнение

Настоящият доклад също така дава представа за действителните резултати от работата на комитетите. В таблица IV са представени общите данни за официалните становища, дадени от комитетите, и последвалите актове за изпълнение, приети от Комисията[17].

ТАБЛИЦА IV — БРОЙ НА СТАНОВИЩАТА И НА ПРИЕТИТЕ АКТОВЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Генерална дирекция/служба на Комисията	**Становища[18]**		**Приети актове за изпълнение**		**Резолюции на Парламента/решения на Съвета (член 11)**
	2020 г.	**2021 г.**	**2020 г.**	**2021 г.**	**2021 г.**
AGRI	102	101	100	100	0
BUDG	3	2	3	1	0

[17] Възможно е да има несъответствия между броя на становищата и този на актовете/мерките за изпълнение през дадена година. Причините за това са обяснени във въведението на придружаващия доклада работен документ на службите на Комисията.

[18] В общия брой на становищата са включени и гласуванията, които не са довели до даването на становище.

CLIMA	10	9	6	9	0
CNECT	28	43	23	41	0
DEFIS	8	19	7	14	0
DIGIT	1	0	1	0	0
EAC	3	8	3	8	0
ECFIN	10	1	10	0	0
ECHO	8	8	7	9	0
EMPL	3	0	2	0	0
ENER	5	3	1	0	0
ENV	19	24	11	15	0
ESTAT	12	16	12	15	0
FISMA	11	22	12	18	0
FPI	3	0	1	0	0
GROW	61	62	44	31	1 (Съвет)
HOME	69	67	11	36	0
INTPA	58	168	58	167	0
JUST	3	9	2	8	0
MARE	15	16	16	9	0
MOVE	59	64	59	61	0
NEAR	66	40	65	40	0
OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	0	7	0	5	0
RTD	275	149	191	110	0
SANTE	749	818	748	775	10 (Парламент)
SG*	1	2	1	2	0
TAXUD	56	50	54	47	0
TRADE	80	76	81	71	0
ОБЩО:	**1718**	**1782**	**1529**	**1592**	**11**

* *Допълнителна информация за работата/становищата на апелативния комитет се предоставя в ТАБЛИЦА V.*

През 2021 г. комитетите са изготвили 1782 становища, което е малко повече, отколкото през 2020 г. (1718), в съответствие с увеличения брой комитети. Броят на актовете за изпълнение, приети в резултат на процедура на комитет, е бил 1592 през 2021 г., тоест малко по-висок, отколкото през 2020 г. (1529).

Европейският парламент и Съветът имат право на контрол съгласно член 11 от Регламента относно комитологията. През 2021 г. Европейският парламент е приел 10 резолюции[19] въз основа на член 11 от Регламента относно комитологията, като всички те са засягали актове на ГД „Здравеопазване и безопасност на храните“ (SANTE). Съветът е упражнил правото си на контрол в един случай[20] във връзка с акт на ГД „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“ (GROW).

3.4. Заседания на апелативния комитет

Както е посочено в таблица V, апелативният комитет е заседавал шест пъти през 2021 г. и е обсъдил 12 проекта на актове за изпълнение, отнесени от Комисията до него. Като е

[19] Този списък не включва резолюцията на Европейския парламент (2021/2594 (RSP) относно адекватното ниво на защита на личните данни от страна на Обединеното кралство, в която то „възразява срещу двата акта за изпълнение“, но без изрично да се основава на член 11 от Регламента относно комитологията.

[20] След влизането в сила на Регламента относно комитологията това беше първият случай, в който Съветът използва правото си на контрол, като се противопостави на проект на акт за изпълнение на Комисията.

провел писмени консултации за 10 проекта на актове и е гласувал на заседание 2 проекта, той не е дал становище в 11 случая и е дал положително становище в 1 от тях[21]. Комисията прие всичките 12 акта за изпълнение след процедурите в апелативния комитет.

Таблица V — Дейност на апелативния комитет

Генерална дирекция/служба на Комисията	Брой заседания/писмени консултации на апелативния комитет		Брой становища[22] на апелативния комитет		Брой актове, приети вследствие на становище на апелативния комитет	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
MOVE	1	1 / 0	1	1 (0)	1	1
SANTE	3	14 / 14	9	10 (10)	3	10
TRADE	1	1 / 0	1	1 (1)	1	1
ОБЩО:	**5**	**16 / 14**	**11**	**12**	**5**	**12**

3.5. Използване на процедурата по регулиране с контрол

Регламентът относно комитологията запази действието на процедурата по регулиране с контрол за целите на съществуващите основни актове, които се позовават на нея[23]. Тази процедура не може повече да се използва при новото законодателство, но все още се среща в множество съществуващи основни актове и ще продължи да се прилага по силата на тези актове до привеждането им в съответствие с правомощия за делегирани актове и актове за изпълнение (както е посочено в раздел 1.1).

През 2021 г. съгласно процедурата по регулиране с контрол са приети 68 мерки (вж. таблица VI по-долу), което е малко повече отколкото през 2020 г., когато те бяха 55.

През 2021 г. правото на възражение спрямо актове съгласно процедурата по регулиране с контрол е било използвано два пъти от Европейския парламент и не е било използвано от Съвета. За сравнение, през 2020 г. Европейският парламент се е противопоставил четири пъти, докато Съветът не е упражнил това право.

ТАБЛИЦА VI — Брой на мерките, приети съгласно процедурата по регулиране с контрол

Генерална дирекция/служба на Комисията	Процедура по регулиране с контрол — приети мерки	Възражения на Европейския парламент срещу приемането на проекти на мерки	Възражения на Съвета срещу приемането на проекти на мерки
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0

[21] В придружаващия работен документ на службите на Комисията се съдържа допълнителна информация.

[22] Терминът „становище“ включва и сценария, при който формалният резултат е „без становище“, което означава, че няма изискуемо мнозинство и в двата случая. Броят на случаите „без становище“ е посочен в скоби.

[23] Член 12, параграф 2 от Регламента относно комитологията.

DEFIS	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	0	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	3	0	0
FISMA	4	0	0
FPI	0	0	0
GROW	10	0	0
HOME	0	0	0
INTPA	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	0	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	45	2	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
ОБЩО:	**68**	**2**	**0**

4. Заключение

През 2021 г. дейността на комитетите се запази на равнища, сравними с предходните години, като се увеличи общият брой на комитетите и дадените становища: броят на комитетите е бил 353, като те са провели 646 заседания и 1476 писмени процедури и са дали 1782 становища. Тези комитети оказват ценна помощ на Комисията при упражняването на изпълнителните правомощия, предоставени ѝ от съзаконодателите.

Европейският парламент и Съветът се приканват да вземат под внимание настоящия доклад.