EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.9.2022
COM(2022) 443 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kommittéernas arbete under 2021

{SWD(2022) 279 final}

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kommittéernas arbete under 2021

1. INLEDNING

I enlighet med artikel 10.2 i förordning (EU) nr 182/2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter[1] (*kommittéförfarandeförordningen*) lägger kommissionen härmed fram sin årsrapport om kommittéernas arbete under 2021.

Rapporten ger en översikt över hur kommittéförfarandesystemet har utvecklats under 2021. Kommittéförfarandet innebär att kommissionen samråder med kommittéer om förslag till genomförandeakter. Kommittéerna består av företrädare för alla medlemsstater med en företrädare för kommissionen som ordförande. De arbetar enligt olika förfaranden beroende på den grundläggande rättsakten (se tabell II).

Rapporten innehåller en sammanfattning av kommittéernas verksamhet och åtföljs av ett **arbetsdokument från kommissionens avdelningar** med detaljerad statistik över de enskilda kommittéernas arbete inom varje politikområde[2]. Årets viktigaste förändringar och trender lyfts fram baserat på det sammanlagda antalet möten, förfaranden, avgivna yttranden (positiva eller negativa yttranden eller beslut att inte avge något yttrande) och antagna akter. Dessutom ingår en översikt över ärenden som hänskjutits till omprövningskommittén och över invändningar från Europaparlamentet och rådet.

2. KOMMITTÉSYSTEMETS UTVECKLING UNDER 2021

2.1. Allmän utveckling

Under 2021 arbetade kommittéerna inom kommittéförfarandet i enlighet med förfarandena i kommittéförfarandeförordningen, dvs. det rådgivande förfarandet (artikel 4) och granskningsförfarandet (artikel 5), samt i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som beskrivs i artikel 5a i beslutet om kommittéförfarande[3].

Den ihållande covid-19-pandemin och åtgärderna för att motverka den innebar att möjligheterna till fysiska möten förblev begränsade för kommittéer som inrättats enligt kommittéförfarandeförordningen. De flesta kommittémöten hölls därför fortfarande på distans (online). Dessa distansmöten behandlades som normala kommittémöten, även i registret över kommitténandlingar. De står med som möten i registret och i sammanfattningen av protokollet anges att mötet hölls på distans.

---

1 EUT L 55, 28.2.2011, s. 13.

2 Uppgifter från de avdelningar inom kommissionen som ansvarar för respektive politikområde.

3 Rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter (EGT L 184, 17.7.1999, s. 23).

Utöver arbetet i kommittéerna bör det observeras att punkt 27 i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning[4] erinrar om behovet av att anpassa akter som fortfarande hänvisar till det föreskrivande förfarandet med kontroll till de nya rättsliga ramar som infördes i och med Lissabonfördraget. Interinstitutionella diskussioner om anpassning av de återstående grundläggande rättsakterna fortsatte, på grundval av kommissionens förslag från 2019 (dvs. i allmänhet[5] och på området rättsliga frågor[6]). Covid-19-pandemin medförde dock begränsningar som förhindrade framsteg i förhandlingarna under 2021.

Kommissionens förslag av den 14 februari 2017 till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av kommittéförfarandeförordningen (EU) nr 182/2011 är fortfarande under behandling[7]. Förslaget innehåller en rad riktade ändringar av hur omprövningskommittén ska fungera när inget yttrande avges i känsliga frågor. Medlagstiftarna intar vitt skilda ståndpunkter i frågan och därför kunde inga framsteg göras under 2021.

Kommissionen fortsätter att offentliggöra utkast till viktiga delegerade akter och genomförandeakter under fyra veckor, vilket gör det möjligt för berörda parter att lämna synpunkter. Under 2021 offentliggjorde kommissionen 85 utkast till genomförandeakter på sin webbplats ”Kom med synpunkter”[8] så att allmänheten kunde ge återkoppling.

2.2. Utveckling av rättspraxis

Rättspraxis på området för kommittéförfarandet har utvecklats genom tribunalens dom av den 27 januari 2021 i målet Polen mot Europeiska kommissionen[9]. I sin dom gav tribunalen en tolkning av de övergångsbestämmelser om omröstning med kvalificerad majoritet som gäller under övergången från Nicefördragets till Lissabonfördragets regler för omröstning. Enligt artikel 3.2 i protokoll 36 till fördragen hade varje medlemsstat rätt att under en övergångsperiod fram till och med den 31 mars 2017 begära att Nicefördragets omröstningssystem med viktade röster skulle tillämpas. Tribunalen ansåg att omröstning med kvalificerad majoritet enligt Nicefördraget (enligt artikel 3.3 i protokoll 36) fortfarande bör tillämpas om en medlemsstat begärt det före den 31 mars 2017, även när omröstningen om rättsakten äger rum efter detta datum.

I det ärende som hänskjutits till tribunalen hade kommissionen avslagit Polens begäran om att använda det viktade omröstningssystemet, eftersom omröstningen om det aktuella beslutet skulle äga rum efter den 31 mars 2017. Tribunalen ogiltigförklarade kommissionens

---

4 Interinstitutionellt avtal av den 13 april 2016 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

5 Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om anpassning till artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt av ett antal rättsakter som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll (COM(2016) 799 final).

6 Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om anpassning till artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt av ett antal rättsakter på området rättsliga frågor som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll (COM(2016) 798).

7 Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 182/2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (COM(2017) 85 final).

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_sv.

9 Tribunalens dom av den 27 januari 2021, mål T-699/17, Republiken Polen/Europeiska kommissionen, ECLI:EU:T:2021:44, punkt 60.

genomförandebeslut och beslutade att kommissionen skulle anta ett nytt, ersättande genomförandebeslut i enlighet med bestämmelserna om kvalificerad majoritet i Nicefördraget. Det nya beslutet, som enligt domstolens begäran skulle fattas inom tolv månader från dagen för domen, antogs den 30 november 2021[10].

3. ÖVERSIKT ÖVER VERKSAMHETEN

3.1. Antal kommittéer

Denna rapport handlar uteslutande om kommittéer inom kommittéförfarandet som inrättats av lagstiftaren för att bistå kommissionen vid utövandet av de genomförandebefogenheter som den har tilldelats genom grundläggande rättsakter. Andra grupper, i synnerhet expertgrupper som kommissionen själv inrättar, omfattas inte av rapporten.

Tabell I visar antalet kommittéer inom kommittéförfarandet som fanns under perioden 1 januari–31 december 2021. Siffror för föregående år har lagts till som jämförelse. Sifferuppgifterna kommer från kommissionens relevanta avdelningar och har hämtats från det åtföljande arbetsdokumentet.

TABELL I – TOTALT ANTAL KOMMITTÉER

Avdelning inom kommissionen	2020	2021
AGRI (Jordbruk och landsbygdsutveckling)	11	12
BUDG (Budget)	2	2
CLIMA (Klimatpolitik)	5	5
CNECT (Kommunikationsnät, innehåll och teknik)	9	11
DEFIS (Försvarsindustri och rymdfrågor)	5	13
DIGIT (Informationsteknik)	1	1
EAC (Utbildning, ungdom, idrott och kultur)	2	4
ECFIN (Ekonomi och finans)	1	2
ECHO (Europeiskt civilskydd och humanitära biståndsåtgärder)	2	2
EMPL (Sysselsättning, socialpolitik och inkludering)	5	6
ENER (Energi)	14	14
ENV (Miljö)	27	27
ESTAT (Eurostat)	2	2
FISMA (Finansiell stabilitet, finansiella tjänster och kapitalmarknadsunionen)	11	11
FPI (Tjänsten för utrikespolitiska instrument)	2	1
GROW (Inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag)	38	39
HOME (Migration och inrikes frågor)	19	20
INTPA (Internationella partnerskap)	5	3
JUST (Rättsliga frågor och konsumentfrågor)	26	28
MARE (Havsfrågor och fiske)	3	3
MOVE (Transport och rörlighet)	32	33
NEAR (Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar)	3	3
OLAF (Europeiska byrån för bedrägeribekämpning)	1	1
REGIO (Regional- och stadspolitik)	1	2
RTD (Forskning och innovation)	17	31
SANTE (Hälsa och livsmedelssäkerhet)	34	33
SG (Generalsekretariatet)*	4	3

[10] Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/2326 om fastställande av BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU.

TAXUD (Skatter och tullar)	26	28
TRADE (Handel)	14	13
TOTALT:	**322**	**353**

** Inklusive omprövningskommittén[11].*

Under år 2021 fanns det 353 kommittéer inom kommittéförfarandet[12].

I detta antal ingår alla olika kommittékonstellationer[13]. Antalet kommittéer har ökat med cirka 10 % jämfört med 2020. Denna ökning kan särskilt förklaras genom att 2021 var ett övergångsår, då den nya generationens program och fonder inom den fleråriga budgetramen[14] tog vid och nya förordningar/grundläggande rättsakter om den fleråriga budgetramen trädde i kraft, vilket i de flesta fall innebar att de gamla upphävdes[15]. Till följd av detta fanns det i flera fall ”gamla” och ”nya” kommittéer – under olika delar av året – för sådana grundläggande rättsakter. Om man räknar bort de kommittéer som avskaffades under året kvarstår totalt 317 kommittéer som fanns vid årets slut (den 31 december 2021). Detta antal är mycket likt det totala antalet kommittéer år 2020 (322).

TABELL II – ANTAL KOMMITTÉER EFTER FÖRFARANDE

Avdelning inom kommissionen	Typ av förfarande				
	Råd-givande förfarande	**Granskning-sförfarande**	**Före-skrivande förfarande med kontroll**	**Flera för-faranden**	**TOTALT:**
AGRI	0	4	0	8	12
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	6	0	5	11
DEFIS	0	4	0	9	13
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	4	0	0	4
ECFIN	0	1	0	1	2
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	1	1	2	3	7
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	8	4	16	27
ESTAT	1	0	0	1	2
FISMA	0	4	2	5	11
FPI	0	1	0	0	1
GROW	3	9	2	26	39
HOME	1	17	0	3	20
INTPA	0	3	0	0	3
JUST	8	11	4	5	28

11 I registret över kommittéhandlingar står omprövningskommittén registrerad som en kommitté under generalsekretariatets ansvar. I praktiken förvaltas den dock av alla berörda avdelningar.

12 Denna siffra – som redovisas i tabell II – motsvarar det totala antalet kommittéer som fanns under 2021. En del av dessa kommittéer fanns under hela året och andra bara under en del av året. Vissa kommittéer avskaffades under årets gång. Deras arbetsresultat räknas dock med i rapporten och ingår i siffrorna i tabellerna III och IV.

13 I ett fåtal grundläggande akter har lagstiftaren föreskrivit särskilda kommittékonstellationer.

14 Flerårig budgetram för perioden 2021–2027.

15 När en grundläggande rättsakt upphävs åtföljs detta i vissa fall av en bestämmelse i den nya grundläggande rättsakten om att den sistnämnda inte påverkar ”fortsatt genomförande eller ändringar av åtgärder som inletts enligt [den föregående grundläggande rättsakten], som ska fortsätta att tillämpas på dessa åtgärder fram till dess att de avslutas”.

MARE	0	3	0	1	3
MOVE	3	9	0	21	33
NEAR	1	2	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	2	2
RTD	0	24	0	7	31
SANTE	0	13	0	22	33
SG*	0	2	0	1	3
TAXUD	0	13	0	15	28
TRADE	3	4	0	7	14
TOTALT:	**23**	**154**	**15**	**170**	**353**

** Inklusive omprövningskommittén.*

I tabell II delas kommittéerna under år 2021 upp efter vilken typ av förfarande de ingick i (dvs. rådgivande förfarande, granskningsförfarande eller föreskrivande förfarande med kontroll). De kommittéer där flera olika förfaranden användes redovisas separat från kommittéer med ett enda förfarande.

3.2. Antal möten

Antalet möten i kommittéerna är en av indikatorerna på verksamhet inom kommittéförfarandet. Tillsammans med antalet skriftliga förfaranden[16] visar denna indikator hur intensivt arbetet har varit, både inom de olika politikområdena och inom enskilda kommittéer (se tabell III).

TABELL III – ANTAL MÖTEN OCH SKRIFTLIGA FÖRFARANDEN

Avdelning inom kommissionen	Antal kommittéer	Möten		Skriftliga förfaranden	
		2020	2021	2020	2021
AGRI	12	79	121	69	104
BUDG	2	1	6	5	2
CLIMA	5	7	5	8	8
CNECT	11	12	13	17	21
DEFIS	13	14	36	6	12
DIGIT	1	2	0	0	0
EAC	4	2	8	1	12
ECFIN	2	5	2	0	0
ECHO	2	8	8	6	8
EMPL	6	3	0	1	0
ENER	14	12	10	3	0
ENV	27	20	24	9	20
ESTAT	2	3	3	11	16
FISMA	11	14	14	14	17
FPI	1	4	3	3	0
GROW	39	35	33	48	62
HOME	20	47	41	38	38
INTPA	3	9	19	51	168
JUST	28	9	30	3	6

[16] Omröstning i en kommitté kan ske vid ordinarie möte eller i vederbörligen motiverade fall genom skriftligt förfarande i enlighet med artikel 3.5 i kommittéförfarandeförordningen.

MARE	3	0	4	15	16
MOVE	33	44	61	41	37
NEAR	3	7	7	66	41
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	2	1	1	0	7
RTD	31	32	41	275	148
SANTE	33	93	93	678	634
SG*	3	6	6	2	6
TAXUD	28	32	39	26	23
TRADE	14	13	18	73	70
TOTALT:	**353**	**514**	**646**	**1 469**	**1 476**

** Inklusive omprövningskommitténs möten/skriftliga förfaranden.*

Under 2021 genomfördes 646 möten, vilket är betydligt fler än 2020, samt 1 476 skriftliga förfaranden.

3.3. Antal yttranden och genomförandeakter

Rapporten ger också en indikation på kommittéernas konkreta resultat. I tabell IV redovisas en översikt över hur många formella yttranden som kommittéerna avgett samt hur många genomförandeakter som kommissionen därefter antagit[17].

TABELL IV — ANTAL YTTRANDEN OCH GENOMFÖRANDEAKTER SOM ANTAGITS

Avdelning inom kommissionen	Yttranden[18]		Antagna genomförandeakter		Resolutioner från parlamentet/beslut från rådet (art. 11)
	2020	2021	2020	2021	2021
AGRI	102	101	100	100	0
BUDG	3	2	3	1	0
CLIMA	10	9	6	9	0
CNECT	28	43	23	41	0
DEFIS	8	19	7	14	0
DIGIT	1	0	1	0	0
EAC	3	8	3	8	0
ECFIN	10	1	10	0	0
ECHO	8	8	7	9	0
EMPL	3	0	2	0	0
ENER	5	3	1	0	0
ENV	19	24	11	15	0
ESTAT	12	16	12	15	0
FISMA	11	22	12	18	0
FPI	3	0	1	0	0
GROW	61	62	44	31	1 (rådet)
HOME	69	67	11	36	0
INTPA	58	168	58	167	0
JUST	3	9	2	8	0
MARE	15	16	16	9	0
MOVE	59	64	59	61	0
NEAR	66	40	65	40	0

[17] Antalet yttranden och antalet genomförandeakter/genomförandeåtgärder under ett visst år kan skilja sig åt. Skälen till detta redovisas i inledningen till det bifogade arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar.

[18] En omröstning som resulterat i ett beslut att inte avge något yttrande räknas in i det totala antalet yttranden.

OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	0	7	0	5	0
RTD	275	149	191	110	0
SANTE	749	818	748	775	10 (parlamentet)
SG*	1	2	1	2	0
TAXUD	56	50	54	47	0
TRADE	80	76	81	71	0
TOTALT:	**1 718**	**1 782**	**1 529**	**1 592**	**11**

** Ytterligare information om omprövningskommitténs arbete/yttranden finns i tabell V.*

Kommittéerna avgav 1 782 yttranden under 2021, vilket är något fler än under 2020 (1 718) och ligger i linje med det ökade antalet kommittéer. Antalet genomförandeakter som antogs efter ett kommittéförfarande var 1 592 under 2021. Även denna siffra var något högre än under 2020 (1 529).

Europaparlamentet och rådet har rätt till kontroll enligt artikel 11 i kommittéförfarandeförordningen. År 2021 antog Europaparlamentet tio resolutioner[19] på grundval av artikel 11 i denna förordning. Samtliga gällde akter från GD Hälsa och livsmedelssäkerhet (SANTE). Rådet utövade sin rätt till kontroll vid ett tillfälle[20], avseende en akt från GD Inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag (GROW).

3.4. Möten i omprövningskommittén

Omprövningskommittén sammanträdde sex gånger under 2021, såsom framgår av tabell V, och behandlade tolv utkast till genomförandeakter som kommissionen hänskjutit till den. Tio utkast till genomförandeakter behandlades genom skriftliga samråd och två genom omröstning vid ett möte. I elva fall beslutade kommittén att inte avge något yttrande och i ett fall avgav den ett positivt yttrande[21]. Kommissionen antog samtliga tolv genomförandeakter efter omprövningskommitténs beslut.

TABELL V – OMPRÖVNINGSKOMMITTÉNS VERKSAMHET

Avdelning inom kommissionen	**Antal möten/skriftliga samråd i omprövningskommittén**		**Antal yttranden[22] från omprövningskommittén**		**Antal akter som antagits efter ett yttrande från omprövningskommittén**	
	2020	**2021**	**2020**	**2021**	**2020**	**2021**
MOVE	1	1/0	1	1 (0)	1	1
SANTE	3	14/14	9	10 (10)	3	10
TRADE	1	1/0	1	1 (1)	1	1
TOTALT:	**5**	**16/14**	**11**	**12**	**5**	**12**

[19] I detta antal ingår inte Europaparlamentets resolution (2021/2594(RSP)) om tillräckligt skydd av personuppgifter i Förenade kungariket, där parlamentet fastslog att det ”motsätter sig (…) de två genomförandeakterna” i fråga, men utan att särskilt åberopa artikel 11 i kommittéförfarandeförordningen.

[20] Detta var första gången sedan kommittéförfarandeförordningen trädde i kraft som rådet utnyttjade sin rätt till kontroll genom att motsätta sig ett utkast till genomförandeakt från kommissionen.

[21] Mer information finns i det åtföljande arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar.

[22] Begreppet ”yttrande” omfattar också ärenden där det formella resultatet är att inget yttrande avges, vilket innebär att det inte krävs någon majoritet i någon mening. Antalet fall där inget yttrande avgetts anges inom parentes.

3.5. Användning av det föreskrivande förfarandet med kontroll

Enligt kommittéförfarandeförordningen ska det föreskrivande förfarandet med kontroll fortsätta att gälla med avseende på befintliga grundläggande akter som hänvisar till detta förfarande[23]. Förfarandet kan inte längre användas i ny lagstiftning, men förekommer fortfarande i många befintliga grundläggande akter. Det kommer att fortsätta att vara tillämpligt enligt dessa akter till dess att de respektive befogenheterna har anpassats till befogenheterna att anta delegerade akter eller genomförandeakter (såsom anges i avsnitt 1.1).

År 2021 antogs 68 åtgärder enligt det föreskrivande förfarandet med kontroll (se tabell VI), vilket är något fler än under 2020 då motsvarande siffra var 55.

Rätten att motsätta sig akter enligt det föreskrivande förfarandet med kontroll utövades aldrig av rådet under 2021. Europaparlamentet motsatte sig däremot akter vid två tillfällen. Detta kan jämföras med 2020, då Europaparlamentet motsatte sig akter vid fyra tillfällen, medan rådet inte heller då utnyttjade denna rättighet.

TABELL VI – ANTAL ÅTGÄRDER SOM ANTAGITS ENLIGT DET FÖRESKRIVANDE FÖRFARANDET MED KONTROLL

Avdelning inom kommissionen	Föreskrivande förfarande med kontroll – antagna åtgärder	Utkast till åtgärder som Europaparlamentet motsatt sig	Utkast till åtgärder som rådet motsatt sig
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	0	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	3	0	0
FISMA	4	0	0
FPI	0	0	0
GROW	10	0	0
HOME	0	0	0
INTPA	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	0	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	45	2	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0

[23] Artikel 12 andra stycket i kommittéförfarandeförordningen.

TRADE	0	0	0

TOTALT:	**68**	**2**	**0**

4. SLUTSATS

Kommittéernas verksamhet under 2021 låg på en nivå som var jämförbar med tidigare år. Det totala antalet kommittéer och avgivna yttranden ökade: de sammanlagt 353 kommittéerna höll 646 möten, genomförde 1 476 skriftliga förfaranden och avgav 1 782 yttranden. Kommittéerna ger värdefullt stöd till kommissionen när den utövar de genomförandebefogenheter som den tilldelats av medlagstiftarna.

Europaparlamentet och rådet uppmanas att ta del av denna rapport.