EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 9.9.2022
COM(2022) 443 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o činnosti výborů v roce 2021

{SWD(2022) 279 final}

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o činnosti výborů v roce 2021

1. ÚVOD

V souladu s čl. 10 odst. 2 nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí[1] (dále jen „nařízení o postupu projednávání ve výborech“), Komise tímto předkládá svou výroční zprávu o činnosti výborů za rok 2021.

Tato zpráva obsahuje přehled vývoje systému projednávání ve výborech v roce 2021, který se týká výborů, s nimiž Komise konzultuje návrhy prováděcích aktů. Jsou složeny ze zástupců všech členských států, předsedá jim Komise a v závislosti na základním aktu se řídí různými provozními postupy (viz tabulka II).

Zpráva obsahuje shrnutí činnosti výborů a je k ní připojen **pracovní dokument útvarů Komise** s podrobnou statistikou týkající se práce jednotlivých výborů v každém odvětví politiky[2]. Zdůrazňuje hlavní změny a trendy pozorované na ročním základě a uvádí celkový počet zasedání, postupů, vydaných stanovisek (tj. kladných a záporných nebo situací, kdy nebylo vydáno žádné stanovisko) a přijatých aktů. Poskytuje také přehled případů postoupených odvolacímu výboru a námitek Evropského parlamentu a Rady.

2. PŘEHLED VÝVOJE SYSTÉMU PROJEDNÁVÁNÍ VE VÝBORECH V ROCE 2021

2.1. Obecný vývoj

Výbory v rámci postupu projednávání ve výboru fungovaly v roce 2021 na základě postupů stanovených v nařízení o postupu projednávání ve výborech, tj. poradního (článek 4) a přezkumného (článek 5), jakož i na základě regulativního postupu s kontrolou stanoveného v článku 5a rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech[3].

Dlouhotrvající pandemie COVID-19 a opatření k jejímu zvládnutí nadále omezovaly možnost konání fyzických zasedání výborů zřízených podle nařízení o postupu projednávání ve výborech. Většina zasedání výborů se proto stále konala na dálku (on-line). Zasedání konaná na dálku byla považována za běžná zasedání výboru, a to i pro účely rejstříku postupu projednávání ve výborech; jsou uvedena jako zasedání a v souhrnném záznamu je upřesněno, že se zasedání konalo na dálku.

Pokud jde o další oblasti mimo fungování výborů v rámci postupu projednávání ve výborech, interinstitucionální dohoda o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016[4] ve svém 27. bodě připomíná, že je třeba sladit akty, které doposud uvádějí regulativní postup

---

1 Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

2 Podle útvarů Komise, které se zabývají příslušnými oblastmi politiky.

3 Rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi (Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23).

4 Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016 (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

s kontrolou, s novým právním rámcem zavedeným Lisabonskou smlouvou. Pokračovaly interinstitucionální diskuse o sladění zbývajících základních aktů na základě návrhů Komise z roku 2019 (tj. obecné[5] a týkající se oblasti justice[6]). V roce 2021 však jednání nepokročila z důvodu omezení souvisejících s onemocněním COVID-19.

Návrh Komise ze dne 14. února 2017 týkající se nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 182/2011 o postupu projednávání ve výborech, zůstává v procesu projednávání[7]. Tento návrh předložil řadu cílených změn ve fungování odvolacího výboru, aby se řešily situace „bez stanoviska“ v citlivých oblastech. Vzhledem k velmi rozdílným postojům normotvůrců nebylo možné v roce 2021 pokročit.

Komise nadále zveřejňuje návrhy důležitých aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů po dobu čtyř týdnů, aby zúčastněné strany mohly předložit své připomínky. V roce 2021 bylo zveřejněno 85 návrhů prováděcích aktů, ke kterým se mohla veřejnost vyjádřit na internetových stránkách „Podělte se o svůj názor“[8].

2.2. Vývoj judikatury

Pokud jde o judikaturu v oblasti postupu projednávání ve výborech, v rozsudku ze dne 27. ledna ve věci Polská republika v. Evropská komise[9] poskytl Tribunál výklad přechodných ustanovení o hlasování kvalifikovanou většinou při přechodu z pravidel hlasování podle Niceské smlouvy na pravidla hlasování podle Lisabonské smlouvy. Podle čl. 3 odst. 2 protokolu č. 36 ke Smlouvám měl kterýkoli členský stát právo požádat během přechodného období do 31. března 2017 o použití systému váženého hlasování, který platil podle Niceské smlouvy. Tribunál byl toho názoru, že kvalifikovaná většina podle Niceské smlouvy (podle čl. 3 odst. 3 protokolu č. 36) by se měla použít i v případě, že o ni členský stát požádal před 31. březnem 2017, pokud se hlasování o aktu koná po tomto datu.

Ve věci předložené Tribunálu Komise zamítla žádost Polska o použití systému váženého hlasování, protože hlasování o tomto rozhodnutí by proběhlo po 31. březnu 2017. Tribunál zrušil prováděcí rozhodnutí Komise a nařídil, aby Komise přijala nové prováděcí rozhodnutí, které nahradí zrušené rozhodnutí v souladu s pravidly kvalifikované většiny podle Niceské

---

5 Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se řada právních aktů stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článkům 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie (COM(2016) 799 final).

6 Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se řada právních aktů v oblasti justice stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článku 290 Smlouvy o fungování Evropské unie (COM(2016) 798).

7 Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (COM(2017) 085 final).

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_cs

9 Rozsudek Tribunálu ze dne 27. ledna 2021 ve věci T-699/17, Polská republika v. Evropská komise, ECLI:EU:T:2021:44, bod 60.

smlouvy. Toto nové rozhodnutí, jehož přijetí Tribunál nařídil do dvanácti měsíců od data svého rozsudku, bylo přijato dne 30. listopadu 2021[10].

3. PŘEHLED ČINNOSTÍ

3.1. Počet výborů

Tato zpráva se zaměřuje výhradně na výbory v rámci postupu projednávání ve výboru zřízené normotvůrcem proto, aby Komisi pomáhaly při výkonu prováděcích pravomocí, které jí byly svěřeny základními právními akty. Další subjekty, zejména skupiny odborníků zřízené samotnou Komisí, nejsou v této zprávě zahrnuty.

V tabulce I je uveden počet výborů v rámci postupu projednávání ve výboru, které existovaly v období od 1. ledna do 31. prosince 2021, přičemž pro srovnání jsou doplněny číselné údaje za předchozí rok. Tyto údaje poskytly příslušné útvary Komise a jsou převzaty z doprovodného pracovního dokumentu útvarů Komise.

TABULKA I – CELKOVÝ POČET VÝBORŮ

Útvar Komise	2020	2021
AGRI (zemědělství a rozvoj venkova)	11	12
BUDG (rozpočet)	2	2
CLIMA (oblast klimatu)	5	5
CNECT (komunikační sítě, obsah a technologie)	9	11
DEFIS (obranný průmysl a vesmír)	5	13
DIGIT (informatika)	1	1
EAC (vzdělávání a kultura)	2	4
ECFIN (hospodářské a finanční záležitosti)	1	2
ECHO (humanitární pomoc a civilní ochrana)	2	2
EMPL (zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování)	5	6
ENER (energetika)	14	14
ENV (životní prostředí)	27	27
ESTAT (Eurostat)	2	2
FISMA (finanční stabilita, finanční služby a unie kapitálových trhů)	11	11
FPI (Služba nástrojů zahraniční politiky)	2	1
GROW (vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky)	38	39
HOME (migrace a vnitřní věci)	19	20
INTPA (mezinárodní partnerství)	5	3
JUST (spravedlnost a spotřebitelé)	26	28
MARE (námořní záležitosti a rybolov)	3	3
MOVE (mobilita a doprava)	32	33
NEAR (politika sousedství a jednání o rozšíření)	3	3
OLAF (Evropský úřad pro boj proti podvodům)	1	1
REGIO (regionální a městská politika)	1	2
RTD (výzkum a inovace)	17	31
SANTE (zdraví a bezpečnost potravin)	34	33
SG (Generální sekretariát)*	4	3
TAXUD (daně a celní unie)	26	28
TRADE (obchod)	14	13
CELKEM:	**322**	**353**

[10] Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2021/2326, kterým se stanoví závěry o nejlepších dostupných technikách (BAT) podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU pro velká spalovací zařízení.

** Včetně odvolacího výboru[11].*

V roce 2021 existovalo 353 výborů v rámci postupu projednávání ve výboru[12].

Tento počet zahrnuje všechna složení výborů[13] a představuje přibližně 10% nárůst počtu výborů oproti roku 2020. Jedním z konkrétních faktorů vysvětlujících tento nárůst je skutečnost, že rok 2021 byl přechodným rokem, během něhož začala fungovat nová generace programů a fondů VFR[14] a vstoupila v platnost nová nařízení / základní akty VFR, které ve většině případů zrušily ty staré[15]. V důsledku toho v několika případech – po různé části roku – existovaly pro tyto základní akty „staré" a „nové" výbory. Při zohlednění všech případů výborů zrušených v daném roce se celkový počet výborů existujících na konci roku (31. prosince 2021) rovnal 317, což je velmi podobné stavu v roce 2020 (322).

TABULKA II – POČET VÝBORŮ PODLE POSTUPŮ

Útvar Komise	Druh postupu				
	Poradní	Přezkumný	Regulativní s kontrolou	Používající více postupů	CELKEM:
AGRI	0	4	0	8	12
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	6	0	5	11
DEFIS	0	4	0	9	13
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	4	0	0	4
ECFIN	0	1	0	1	2
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	1	1	2	3	7
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	8	4	16	27
ESTAT	1	0	0	1	2
FISMA	0	4	2	5	11
FPI	0	1	0	0	1
GROW	3	9	2	26	39
HOME	1	17	0	3	20
INTPA	0	3	0	0	3
JUST	8	11	4	5	28
MARE	0	3	0	1	3
MOVE	3	9	0	21	33
NEAR	1	2	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	2	2
RTD	0	24	0	7	31
SANTE	0	13	0	22	33

[11] Odvolací výbor je zapsán v rejstříku postupu projednávání ve výborech jako výbor, spadá do příslušnosti Generálního sekretariátu. V praxi je řízen všemi dotčenými útvary.

[12] Tento údaj, uvedený v tabulce II, udává celkový počet výborů, které existovaly v roce 2021 po celý rok nebo jen po jeho část. Některé výbory byly v průběhu roku zrušeny; jejich pracovní výkon je však započítán a zahrnut do údajů uvedených v tabulkách III a IV.

[13] V několika základních aktech stanovil normotvůrce specifické složení příslušného výboru.

[14] Víceletý finanční program (na programové období 2021–2027).

[15] V některých případech je zrušení doprovázeno ustanovením [v novém základním aktu], které uvádí, že nový základní akt „by neměl mít vliv na pokračování nebo změnu opatření zahájených podle [starého základního aktu], který se na tato opatření uplatňuje až do jejich ukončení".

SG*	0	2	0	1	3
TAXUD	0	13	0	15	28
TRADE	3	4	0	7	14
CELKEM:	**23**	**154**	**15**	**170**	**353**

* *Včetně odvolacího výboru.*

V tabulce II je uvedeno rozdělení výborů v roce 2021 podle druhu postupu, v jehož rámci fungovaly (tj. poradní postup, přezkumný postup, regulativní postup s kontrolou). Výbory s více postupy byly odděleny od výborů s jedním postupem.

3.2. Počet zasedání

Počet zasedání výborů je jedním z ukazatelů činnosti na úrovni projednávání ve výborech. Společně s počtem písemných postupů[16] odráží intenzitu práce jak na odvětvové úrovni, tak v jednotlivých výborech (viz tabulka III).

TABULKA III – POČET ZASEDÁNÍ A PÍSEMNÝCH POSTUPŮ

Útvar Komise	Počet výborů	Zasedání		Písemné postupy	
		2020	2021	2020	2021
AGRI	12	79	121	69	104
BUDG	2	1	6	5	2
CLIMA	5	7	5	8	8
CNECT	11	12	13	17	21
DEFIS	13	14	36	6	12
DIGIT	1	2	0	0	0
EAC	4	2	8	1	12
ECFIN	2	5	2	0	0
ECHO	2	8	8	6	8
EMPL	6	3	0	1	0
ENER	14	12	10	3	0
ENV	27	20	24	9	20
ESTAT	2	3	3	11	16
FISMA	11	14	14	14	17
FPI	1	4	3	3	0
GROW	39	35	33	48	62
HOME	20	47	41	38	38
INTPA	3	9	19	51	168
JUST	28	9	30	3	6
MARE	3	0	4	15	16
MOVE	33	44	61	41	37
NEAR	3	7	7	66	41
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	2	1	1	0	7
RTD	31	32	41	275	148
SANTE	33	93	93	678	634
SG*	3	6	6	2	6
TAXUD	28	32	39	26	23

[16] Hlasování se může uskutečnit na řádném zasedání výboru nebo – v řádně odůvodněných případech – prostřednictvím písemného postupu v souladu s čl. 3 odst. 5 nařízení o postupu projednávání ve výborech.

TRADE	14	13	18	73	70
CELKEM:	**353**	**514**	**646**	**1 469**	**1 476**

** Včetně zasedání / písemných postupů odvolacího výboru.*

V roce 2021 proběhlo 646 zasedání, což je výrazně více než v roce 2020, a uskutečnilo se 1 476 písemných postupů.

3.3. Počet stanovisek a prováděcích aktů

Tato zpráva rovněž poskytuje informace o hmatatelných výstupech výborů. Tabulka IV uvádí celkové údaje o formálních stanoviscích vydaných výbory a následných prováděcích aktech přijatých Komisí[17].

TABULKA IV – POČET STANOVISEK A PŘIJATÝCH PROVÁDĚCÍCH AKTŮ

Útvar Komise	**Stanoviska[18]**		**Přijaté prováděcí akty**		**Usnesení Parlamentu / rozhodnutí Rady (článek 11)**
	2020	**2021**	**2020**	**2021**	**2021**
AGRI	102	101	100	100	0
BUDG	3	2	3	1	0
CLIMA	10	9	6	9	0
CNECT	28	43	23	41	0
DEFIS	8	19	7	14	0
DIGIT	1	0	1	0	0
EAC	3	8	3	8	0
ECFIN	10	1	10	0	0
ECHO	8	8	7	9	0
EMPL	3	0	2	0	0
ENER	5	3	1	0	0
ENV	19	24	11	15	0
ESTAT	12	16	12	15	0
FISMA	11	22	12	18	0
FPI	3	0	1	0	0
GROW	61	62	44	31	1 (Rada)
HOME	69	67	11	36	0
INTPA	58	168	58	167	0
JUST	3	9	2	8	0
MARE	15	16	16	9	0
MOVE	59	64	59	61	0
NEAR	66	40	65	40	0
OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	0	7	0	5	0
RTD	275	149	191	110	0
SANTE	749	818	748	775	10 (Parlament)
SG*	1	2	1	2	0
TAXUD	56	50	54	47	0
TRADE	80	76	81	71	0
CELKEM:	**1 718**	**1 782**	**1 529**	**1 592**	**11**

** Další informace o práci / stanoviscích odvolacího výboru jsou uvedeny v TABULCE V.*

[17] V kterémkoli roce se mohou vyskytnout rozdíly mezi počtem stanovisek a počtem prováděcích aktů / opatření. Důvody jsou vysvětleny v úvodní části doprovodného pracovního dokumentu útvarů Komise.

[18] Do celkového počtu stanovisek se počítá i hlasování, na základě kterého nebylo vydáno žádné stanovisko.

V roce 2021 výbory vydaly 1 782 stanovisek, což je o něco více než v roce 2020 (1 718) a je to v souladu s vyšším počtem výborů. O něco vyšší než v roce 2020 (1 529) byl i počet prováděcích aktů přijatých postupem projednávání ve výborech, jenž se v roce 2021 rovnal 1 592.

Evropský parlament a Rada mají kontrolní pravomoci podle článku 11 nařízení o postupu projednávání ve výborech. V roce 2021 přijal Evropský parlament deset usnesení[19] na základě článku 11 nařízení o postupu projednávání ve výborech, přičemž všechna se týkala aktů GŘ SANTE. Rada využila svého práva na kontrolu v jednom případě[20], který se týkal aktu GŘ GROW.

3.4. Zasedání odvolacího výboru

Jak je uvedeno v tabulce V, odvolací výbor se v průběhu roku 2021 sešel šestkrát a projednal dvanáct návrhů prováděcích aktů, které mu Komise postoupila. Na základě písemných konzultací k deseti návrhům aktů a hlasování na zasedání ke dvěma z nich nezaujal v jedenácti případech žádné stanovisko a v jednom případě vydal kladné stanovisko[21]. V návaznosti na jednání odvolacího výboru přijala Komise dvanáct prováděcích aktů.

TABULKA V – ČINNOST ODVOLACÍHO VÝBORU

Útvar Komise	Počet zasedání / písemných konzultací odvolacího výboru		Počet stanovisek[22] odvolacího výboru		Počet aktů přijatých na základě stanoviska odvolacího výboru	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
MOVE	1	1 / 0	1	1 (0)	1	1
SANTE	3	14 / 14	9	10 (10)	3	10
TRADE	1	1 / 0	1	1 (1)	1	1
CELKEM:	**5**	**16 / 14**	**11**	**12**	**5**	**12**

3.5. Použití regulativního postupu s kontrolou

Nařízení o postupu projednávání ve výborech zachovalo účinky regulativního postupu s kontrolou pro účely stávajících základních aktů, které na něj odkazují[23]. Uvedený postup již nelze používat v nových právních předpisech, ale je stále součástí mnoha stávajících základních aktů a bude se podle těchto aktů používat, dokud nebudou příslušná zmocnění sladěna se zmocněními pro akty v přenesené pravomoci nebo prováděcí akty (jak je uvedeno v oddíle 1.1).

V roce 2021 bylo regulativním postupem s kontrolou přijato 68 opatření (viz tabulka VI níže), což je o něco více než v roce 2020, kdy jich takto bylo přijato 55.

---

19 Tento seznam nezahrnuje usnesení Evropského parlamentu (2021/2594(RSP)) o odpovídající ochraně osobních údajů ze strany Spojeného království, v němž vyjadřuje k předmětným „dvěma prováděcím aktům námitku“, aniž by se však výslovně opíral o článek 11 nařízení o postupu projednávání ve výborech.

20 Od vstupu nařízení o postupu projednávání ve výborech v platnost se jednalo o první případ, kdy Rada využila svého práva na kontrolu a vznesla námitky proti návrhu prováděcího aktu Komise.

21 Další podrobnosti jsou k dispozici v doprovodném pracovním dokumentu útvarů Komise.

22 Výraz „stanovisko“ zahrnuje také scénář, kdy je formálním výsledkem to, že nebylo vydáno žádné stanovisko, což znamená, že není požadovaná většina ani v jednom smyslu. V závorce je uveden počet případů, kdy nebylo vydáno žádné stanovisko.

23 Ustanovení čl. 12 druhého pododstavce nařízení o postupu projednávání ve výborech.

Právo vznést námitku proti aktům podle regulativního postupu s kontrolou uplatnil v roce 2021 dvakrát Evropský parlament, a Rada jej nevyužila. Pro srovnání, v roce 2020 vyjádřil Evropský parlament nesouhlas čtyřikrát, zatímco Rada tohoto práva nevyužila.

TABULKA VI – POČET OPATŘENÍ PŘIJATÝCH REGULATIVNÍM POSTUPEM S KONTROLOU

Útvar Komise	Regulativní postup s kontrolou – přijatá opatření	Návrhy opatření, které odmítl EP	Návrhy opatření, které odmítla Rada
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	0	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	3	0	0
FISMA	4	0	0
FPI	0	0	0
GROW	10	0	0
HOME	0	0	0
INTPA	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	0	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	45	2	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
CELKEM:	**68**	**2**	**0**

4. ZÁVĚR

Činnost výborů pokračovala v roce 2021 na úrovni srovnatelné s předchozími roky, přičemž vzrostl celkový počet výborů a vydaných stanovisek: bylo 353 výborů, které se sešly na 646 zasedáních, provedly 1 476 písemných postupů a vydaly 1 782 stanovisek. Poskytují Komisi cennou pomoc při výkonu prováděcích pravomocí, které jí svěřili spolunormotvůrci.

Evropský parlament a Rada se vyzývají, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.