Europeiska unionens officiella tidning

SV
L-serien

2025/2612

18.12.2025

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2025/2612

av den 11 december 2025

om fastställande av att villkoren för delbetalning av den sjätte delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten ([1]), särskilt artikel 26.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Pelare I i Ukrainafaciliteten (*faciliteten*) som inrättades genom förordning (EU) 2024/792 gör ekonomiskt stöd på upp till 38 337 000 000 EUR ([2]) tillgängligt för Ukraina för perioden 2024–2027 i form av icke återbetalningspliktigt stöd samt ett lån. Finansiering inom ramen för pelare I tilldelas huvudsakligen på grundval av Ukrainafacilitetens Ukrainaplan (*planen*) godkändes genom rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 ([3]), ändrat genom rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2157 ([4]). I planen fastställs Ukrainas reform- och investeringsagenda och de kvalitativa och kvantitativa steg som är kopplade till finansieringen inom ramen för pelare I i faciliteten.

(2) Tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet de kvalitativa och kvantitativa steg som är kopplade till finansiering inom ramen för pelare I i faciliteten, fastställs i bilagan till genomförandebeslut (EU) 2024/1447, ändrat genom genomförandebeslut (EU) 2025/2157.

(3) De totala finansiella resurser som görs tillgängliga för planen uppgår till 32 337 000 000 EUR, varav 5 337 000 000 EUR i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och upp till 27 000 000 000 EUR i form av ett lån.

(4) I enlighet med artiklarna 24 och 25 i förordning (EU) 2024/792 har 6 000 000 000 EUR betalats ut till Ukraina som exceptionell bryggfinansiering och 1 890 000 000 EUR i form av förfinansiering, som utgör en förskottsbetalning på 7 % av det lånestöd som Ukraina är berättigat till inom ramen för planen.

(5) I enlighet med artikel 26.4 i förordning (EU) 2024/792 har 16 576 146 834 EUR betalats ut till Ukraina inom ramen för de första fem delbetalningarna enligt planen, varav 3 400 000 000 EUR har utbetalats i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och 13 176 146 834 EUR i form av ett lån. I enlighet med det låneavtal som ingåtts mellan unionen och Ukraina enligt artikel 22 i förordning (EU) 2024/792 användes ett belopp på 991 752 987 EUR från de fem första delbetalningarna för att räkna av förfinansieringen av lånet.

([1]) EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

([2]) I enlighet med rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2157 kommer Sverige, efter ikraftträdandet av ett överföringsavtal mellan Sverige och kommissionen samt överföringen av det därmed sammanhängande ekonomiska bidraget, att tillskjuta 750 000 000 SEK, dvs. ungefär 67 000 000 EUR, som ett ytterligare ekonomiskt bidrag till pelare I i faciliteten i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

([3]) Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([4]) Rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2157 av den 17 oktober 2025 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) I enlighet med artikel 26.2 i förordning (EU) 2024/792 lämnade Ukraina den 31 oktober 2025 in en vederbörligen motiverad begäran om betalning av en del av den sjätte delbetalningen av lånestödet. Den 11 november 2025 lämnade Ukraina in en uppdaterad begäran för att beakta antagandet av ett kvarstående steg inom ramen för den fjärde delbetalningen. Enligt artikel 26.5 i förordning (EU) 2024/792 ska en innehållen betalning utbetalas först när Ukraina, som en del av en efterföljande betalningsansökan, vederbörligen har visat att nödvändiga åtgärder har vidtagits för att säkerställa att de kvalitativa och kvantitativa stegen uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Begäran åtföljdes av en uppsättning handlingar som bevisar ett tillfredsställande uppfyllande av ett steg inom ramen för den fjärde delbetalningen och åtta steg inom ramen för den sjätte delbetalningen. Ukraina lämnade också in alla handlingar som krävs enligt artikel 12 i ramavtalet, artikel 5 i finansieringsavtalet och artikel 6 i låneavtalet, vilka ingåtts mellan unionen och Ukraina enligt artikel 9, 10 respektive 22 i förordning (EU) 2024/792.

(7) De steg som ligger till grund för Ukrainas senaste begäran rör olika reformer som anges i planen i kapitlen om förvaltning av de offentliga finanserna, finansmarknader, humankapital, företagsklimat, decentralisering och regionalpolitik, förvaltning av kritiska råvaror samt den gröna omställningen och miljöskydd. Det digitala förvaltningsverktyget för Ukrainas återuppbyggnad har utvecklats och genomförts. Lagen om inrättande av en ny domstol för prövning av förvaltningsmål, lagstiftningen om principerna för försäljning av statliga banker, lagen om reformering av de ukrainska verkställande myndigheternas territoriella organisation och lagstiftningen om offentligt jordbruksstöd har trätt i kraft. Harmoniserade standarder för tre grupper av industriprodukter, Ukrainas andra nationellt fastställda bidrag till Parisavtalet som antogs inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar och den nationella avfallsplanen fram till 2033 har antagits. En rapport om genomgången av Ukrainas reserver av kritiska råvaror har offentliggjorts.

(8) I enlighet med artikel 26.3 i förordning (EU) 2024/792 har kommissionen bedömt Ukrainas begäran i detalj och gjort den positiva bedömningen att ett av de två kvarstående steg som krävs för den fjärde delbetalningen och åtta av de tio steg som krävs för den sjätte delbetalningen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt, enligt vad som anges i bilagan till detta beslut. Den positiva bedömningen har gjorts med avseende på genomförandet av planen. Unionsanslutningsprocessen kommer att underlätta ytterligare anpassningar till unionens regelverk.

(9) Ukraina har i sin betalningsansökan bekräftat inte landet inte upphävt någon åtgärd som hör samman med de steg som det tidigare hade uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.

(10) Kommissionen har vidare bedömt att Ukraina fortsätter att uppfylla den förutsättning för unionsstöd som anges i artikel 5 i förordning (EU) 2024/792. I synnerhet fortsätter Ukraina att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att garantera respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter.

(11) Därför bör det genom detta beslut fastställas att de relevanta villkoren för betalning av den fjärde delbetalningen med avseende på ett av de två kvarstående stegen och för den sjätte delbetalningen med avseende på åtta av de tio stegen inom ramen för planen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

(12) Med tanke på den svåra ekonomiska situationen i Ukraina är det av yttersta vikt att medlen betalas ut så snart som möjligt. Med tanke på den brådskande situationen och för att påskynda processen bör detta beslut träda i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* och tillämpas från och med den dag då det antas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed fastställs att de relevanta villkoren för delbetalning av den fjärde och den sjätte delbetalningen av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och av lånestödet, uppgående till 2 456 365 209 EUR innan förfinansieringen räknats av, varav 597 494 240 EUR avser den fjärde delbetalningen och 1 858 870 969 EUR avser den sjätte delbetalningen, har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt, i linje med den bedömning som kommissionen gjort i enlighet med artikel 26 i förordning (EU) 2024/792 och som bifogas det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det ska tillämpas från och med den dag då det antas.

Utfärdat i Bryssel den 11 december 2025.

På rådets vägnar

J. JENSEN

Ordförande

BILAGA

till rådets genomförandebeslut om fastställande av att villkoren för delbetalning av den sjätte delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt

SAMMANFATTNING

I enlighet med artikel 26 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten lämnade Ukraina den 31 oktober 2025 in en begäran om delbetalning av den sjätte delbetalningen enligt Ukrainaplanen ([1]). Den 11 november 2025 lämnade Ukraina in en uppdaterad begäran om betalning, i vilken det förklarades att ett steg som kvarstod från den fjärde delbetalningen hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Till stöd för begäran om betalning lämnade Ukraina en motivering till att ett steg i den fjärde delbetalningen och åtta steg i den sjätte delbetalningen hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt i enlighet med bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen ([2]), i dess lydelse enligt rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2157 (bilagan till genomförandebeslutet) ([3]).

På grundval av den information som tillhandahållits av Ukraina anses nio steg ha uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

Som en del av **kapitel 2** om förvaltning av offentliga finanser har det digitala förvaltningsverktyget för återuppbyggnaden av Ukraina utvecklats och genomförts.

Som en del av **kapitel 3** om rättsväsendet har lagen om inrättande av en ny domstol för prövning av förvaltningsmål trätt i kraft.

Som en del av **kapitel 5** om finansmarknaderna har uppdaterad lagstiftning om försäljning av statliga banker trätt i kraft.

Som en del av **kapitel 8** om företagsklimatet har harmoniserade standarder för tre grupper av industriprodukter antagits.

Som en del av **kapitel 9** om decentralisering och regionalpolitik har lagstiftningen om reformering av de ukrainska verkställande myndigheternas territoriella organisation trätt i kraft.

Som en del av **kapitel 12** om den jordbruksbaserade livsmedelsindustrin har Ukrainas lagstiftning om offentligt jordbruksstöd trätt i kraft.

Som en del av **kapitel 13** om hantering av kritiska råvaror har rapporten om genomgången av Ukrainas reserver av kritiska råvaror offentliggjorts.

Som en del av **kapitel 15** om grön omställning och miljöskydd har Ukrainas andra nationellt fastställda bidrag till Parisavtalet och den nationella avfallsplanen fram till 2033 antagits.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Bilaga till rådets genomförandebeslut https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

([3]) Rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2157 av den 17 oktober 2025 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Steg 2.8

Stegets namn: Utveckla och genomföra det digitala förvaltningsverktyget för återuppbyggnaden av Ukraina
Relaterad reform/investering: Reform 4. Förbättra förvaltningen av offentliga investeringar
Finansierat med: Lån
Bakgrund Kravet för steg 2.8 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *"Det digitala förvaltningsverktyget för återuppbyggnaden av Ukraina, som ger allmänheten tillgång till information om återuppbyggnadsprojekt i alla skeden, inbegripet planering, finansiering, upphandling, uppförande och driftsättning, utvecklas och genomförs. Därmed möjliggörs en offentlig och öppen övervakning av projektens genomförande och bättre samordning av återuppbyggnadsarbetet mellan olika sektorer."* Steg 2.8 är det andra steget i genomförandet av reform 4 i kapitel 2 (förvaltning av offentliga finanser). Detta steg föregicks av steg 2.7 (andra kvartalet 2024) om antagande av handlingsplanen för genomförande av färdplanen för att reformera förvaltningen av offentliga investeringar.
Tillhandahållna bevis 1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfyllts på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2. Länk till webbplatsen för det digitala verktyget för förvaltning av offentliga investeringar: DREAM. 3. Kopia av ministerrådets resolution nr 527 av den 28 februari 2025 *om vissa frågor rörande förvaltning av offentliga investeringar,* ändrad den 26 augusti 2025. 4. Kopia av Ukrainas lag nr 4225-IX av den 5 mars 2025 *om ändring av Ukrainas budgetkodex rörande uppdatering och förbättring av vissa bestämmelser.* 5. Kopia av beslut nr 1289 från Ukrainas ministerium för utveckling av lokalsamhällen och territorier av den 20 augusti 2025 *om idrifttagande av programvaran för det enhetliga digitala integrerade informations- och analyssystemet för förvaltning av återuppbyggnaden av fast egendom, byggnadsverksamhet och infrastruktur.* 6. Kopia av intygen om slutfört arbete.
Analys Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 2.8. Målet med reform 4 är att förbättra förvaltningen av de offentliga investeringarna. I detta syfte har de ukrainska myndigheterna utvecklat och genomfört ett digitalt verktyg för förvaltning av återuppbyggnadsprojekt, i linje med färdplanen för att reformera förvaltningen av offentliga investeringar.

Det digitala restaureringsekosystemet för ansvarsfull förvaltning (DREAM, Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management) har utvecklats av Open Contracting Partnership i samarbete med Ukrainas ministerium för utveckling av lokalsamhällen och territorier. DREAM fungerar som en enhetlig digital plattform för förvaltning av offentliga investeringsprojekt på alla förvaltningsnivåer. Plattformen ger allmänheten tillgång till information i realtid i varje skede av ett projekts livscykel och borgar därigenom för öppenhet och ansvarsskyldighet. Genom att sammanföra alla projektdata i ett enda system möjliggör DREAM såväl kontinuerlig offentlig övervakning och givarövervakning under hela den offentliga investeringscykeln – från projektens förberedelsefas till deras genomförande – som förbättrad samordning av återuppbyggnadsinsatser mellan förvaltningsnivåer.

DREAM innebär att fackministerierna får möjlighet att lämna in sina förslag på vilka årliga offentliga investeringsprojekt som bör få finansiering, med vägledning av planen på medellång sikt för prioriterade offentliga investeringar. I denna årligen uppdaterade plan anges de prioriterade sektorerna, de politiska målen och det preliminära tak för offentliga investeringar som fastställs av finansministeriet. DREAM främjar utformningen av sektorsspecifika projektportföljer och den enhetliga projektkatalogen – dvs. den portfölj av prioriterade projekt som har godkänts av det strategiska investeringsrådet. DREAM innebär också att dessa centrala processer kan efterbildas på regional och lokal nivå, där varje region och kommun måste utforma sin egen enhetliga projektkatalog bestående av regionala och lokala offentliga investeringsprojekt.

DREAM består av en användarportal (e-tjänst), en offentlig portal och en analysportal. Användarportalen kan utnyttjas av lokala, regionala och centrala myndigheter för inlämning av projektförslag för finansiering. Den offentliga portalen – tillgänglig här – ger tillgång till alla godkända prioriterade offentliga investeringsprojekt i de sektorsspecifika portföljerna och den enhetliga projektkatalogen på alla förvaltningsnivåer. För varje projekt finns omfattande mängder offentligt tillgänglig information, exempelvis projektbeskrivning och strategiska mål, detaljerad redogörelse för fördelning av budgetmedel och finansieringskällor, planering och tidsplan för genomförande och status, upphandlings- och avtalsprocess, samt uppgifter om uppförande och idriftsättning. All relevant projektdokumentation – juridisk och teknisk – offentliggörs också. Via analysportalen kan rapporteringstabeller och visualiseringar genereras med hjälp av filter baserade på detaljerade projektdata. Den innehåller också en interaktiv karta som möjliggör geografisk utforskning av alla projekt ända ner på lokal nivå.

DREAM är integrerad med andra viktiga digitala system, såsom Prozorro (digitalt system för offentlig upphandling) och Open Budget (transaktionsdata rörande statskassan). Enligt nuvarande planer kommer den att integreras med finansministeriets LOGICA-system (lokala budgetuppgifter) inom de kommande sex månaderna.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 3.2

Stegets namn: Lagen om inrättande av en ny domstol för prövning av förvaltningsmål träder i kraft

Relaterad reform/investering: Reform 1. Förbättra rättsväsendets ansvarsskyldighet, integritet och professionalism

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 3.2 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”*Lagen om inrättande av den specialiserade distriktsförvaltningsdomstolen och den specialiserade förvaltningsdomstolen i andra instans har trätt i kraft, och en transparent tillsättning av domare har inletts i linje med den antagna lagstiftningen.*”

Steg 3.2 är det andra steget av sex i genomförandet av reform 1 i kapitel 3 (rättsväsende). Det genomförs parallellt med steg 3.1 om tillsättning av minst 20 % av de lediga tjänsterna inom rättsväsendet. Det föregicks av steg 3.5 om ikraftträdandet av lagstiftningen om översyn av domares integritetsförklaringar och deras kontrollprocess, vilket fortfarande inte har uppfyllts sedan andra kvartalet 2025. Det följs av steg 3.3 om beslut/avgörande i 20 % av alla gamla disciplinärenden som inte hade prövats vid utgången av 2023, steg 3.4 om att senast under det fjärde kvartalet 2025 genomföra en kvalifikationsutvärdering av 50 % av de domare som ännu inte hade genomgått den per den 30 september 2016, samt steg 3.15 som fordrar att den nya domstolen för prövning av förvaltningsmål inleder sin verksamhet senast under det fjärde kvartalet 2026.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfyllts på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2. Kopia av Ukrainas lag nr 4264-IX av den 26 februari 2025 *om ändring av Ukrainas lag om rättsväsendet och domarnas ställning och vissa andra ukrainska rättsakter om den rättsliga grunden för inrättandet och driften av den specialiserade distriktsförvaltningsdomstolen i Kiev och den specialiserade förvaltningsdomstolen i andra instans i Kiev.*
3. Kopia av Ukrainas lag nr 4602-IX av den 16 september 2025 *om inrättande av den specialiserade distriktsförvaltningsdomstolen och den specialiserade förvaltningsdomstolen i andra instans.*
4. Kopia av meddelandet om uttagningsprov för 17 domare vid den specialiserade distriktsförvaltningsdomstolen.
5. Kopia av meddelandet om uttagningsprov för 10 domare vid den specialiserade förvaltningsdomstolen i andra instans.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 3.2.

Målet med reform 1 är att förbättra rättsväsendets ansvarsskyldighet, integritet och professionalism och bygga upp allmänhetens förtroende för rättsväsendet genom att återinföra en transparent och meritokratisk tillsättning av domare, förbättra kvalifikationsutvärderingen av sittande domare, stärka disciplin- och ansvarssystemet, förstärka de befintliga mekanismerna för rättslig integritet och inrätta en ny domstol för prövning av förvaltningsmål som involverar statliga organ. I detta syfte har det ukrainska parlamentet antagit lag nr 4264-IX, som trädde i kraft den 26 mars 2025, samt lag nr 4602-IX, som trädde i kraft den 2 oktober 2025. Genom lagarna inrättas den specialiserade distriktsförvaltningsdomstolen och den specialiserade förvaltningsdomstolen i andra instans.

I lag nr 4264-IX fastställs den rättsliga grunden för den specialiserade distriktsförvaltningsdomstolen i Kiev (specialiserade distriktsdomstolen) och den specialiserade förvaltningsdomstolen i andra instans i Kiev (specialiserade domstolen i andra instans) som två separata specialiserade överdomstolar. De nya domstolarnas jurisdiktion fastställs i lagen, i vilken det anges att den specialiserade distriktsdomstolen prövar administrativa överklaganden av beslut, åtgärder eller uteblivna åtgärder från ukrainska ministerrådet, ministeriet eller ett annat centralt organ med verkställande befogenheter, Ukrainas centralbank eller ett annat organ vars befogenheter sträcker sig över hela landet. Den har också behörighet att t.ex. pröva överklaganden av beslut som fattats av de urvalskommittéer som ansvarar för utnämningar till höga ämbeten vid flera statliga organ. Den specialiserade domstolen i andra instans överprövar endast beslut som fattats av den specialiserade distriktsdomstolen och kommer inte att pröva ärenden från andra distriktsförvaltningsdomstolar.

Behörighetskrav för domare vid de nya domstolarna införs genom lag nr 4264-IX, i vilken ett transparent förfarande för urval av domare föreskrivs. Enligt lagen ska ett särskilt organ, expertrådet, delta i utvärderingen av kandidaterna till domarämbetet. Expertrådet består av sex ledamöter, varav tre föreslås av Ukrainas domarråd och de övriga tre av internationella och utländska organisationer som ger Ukraina internationellt tekniskt bistånd när det gäller reformering av rättsväsendet och/eller förebyggande och bekämpning av korruption. Expertrådet bedömer de sökandes integritet och yrkeskompetens, särskilt genom att utöva sin rätt att genomföra intervjuer med de sökande.

I enlighet med ukrainsk lagstiftning inrättas de två domstolarna formellt genom en separat speciallag, nr 4602-IX, som presidenten förelagt det ukrainska parlamentet. I denna lag fastställs att domstolarna ska vara belägna i staden Kiev och att deras territoriella behörighet ska omfatta hela Ukrainas territorium.

Efter att lag nr 4602-IX hade trätt i kraft inledde det höga kvalificeringsrådet för domare den 29 oktober 2025 förfarandet för urval av 17 domare till den första instansen och 10 domare till besvärsinstansen.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 5.2

Stegets namn: Lagstiftningen om principerna för försäljning av statliga banker träder i kraft

Relaterad reform/investering: Reform 2. Minska det statliga ägandet i banksektorn

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 5.2 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Den uppdaterade lagstiftningen om försäljning av statliga banker, dvs. Ukrainas lag nr 4524-VI från 2012 om avyttring av statliga aktieinnehav i det egna kapitalet i banker som har genomgått statlig rekapitalisering, träder i kraft. Den reviderade lagstiftningen bör underlätta försäljningen av olika ägarandelar i statliga banker och samtidigt ge möjlighet till fullständiga förvärv. De grundläggande principerna för försäljningen av statliga banker kommer att utarbetas i dialog och samförstånd med de internationella givarna.”

Steg 5.2 är det första av två steg i genomförandet av reform 2 i kapitel 5 (finansmarknader). Det följs av steg 5.3 om att senast under andra kvartalet 2026 anta strategin för att gradvis minska det statliga ägandet i banksektorn.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2. Kopia av Ukrainas lag nr 3983-IX av den 19 september 2024 *om särskilda förhållanden vid försäljning av statens aktieinnehav i bankers auktoriserade kapital.*
3. Kopia av det ukrainska ministerrådets beslut nr 1061-r av den 1 oktober 2025 *om förberedelser för försäljning av statsägda aktiepaket i bankers auktoriserade kapital.*

Analys

Den motivering och de bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 5.2.

Målet med reform 2 är att fastställa principerna för försäljning av statliga banker och strategin för att gradvis minska det statliga ägandet i banksektorn. I detta syfte antog det ukrainska parlamentet Ukrainas lag nr 3983-IX av den 19 september 2024 *om särskilda förhållanden vid försäljning av statens aktieinnehav i bankers auktoriserade kapital*. Lagen trädde i kraft den 19 oktober 2024.

Tack vare lagen underlättas försäljning av olika ägarandelar i statliga banker genom att en enhetlig rättslig förfaranderam för avyttring av statens aktier inrättas. I lagen fastställs de nyckelbegrepp, mål och mekanismer som gäller vid sådana transaktioner. Ramen innehåller regler för förberedelse, godkännande och genomförande av försäljning genom konkurrensutsatta förfaranden, kompletterade av extern försäljningsrådgivning och tillsyn utövad av en utsedd försäljningskommitté. Den lägger fast förfaranden för hur man fastställer behörighet, genomför anbudsförfaranden och ingår försäljningsavtal samt definierar regler för förvärv efter försäljning och värdering av kontrollerande andelar. Sammantaget gör dessa bestämmelser att staten kan minska sitt deltagande i banksektorn på ett strukturerat och marknadsorienterat sätt.

Genom lagen skapas även ett större handlingsutrymme när det gäller fullständiga förvärv, vilket gör det möjligt för Ukrainas regering att anpassa varje transaktion till marknadsförhållandena. Det ger Ukrainas ministerråd befogenhet att anpassa aktiepaketens storlek, välja det lämpligaste försäljningsförfarandet och ändra villkoren före budgivningen. Ramen gör det möjligt att genomföra flera anbudsförfaranden och prisjusteringar för att säkerställa slutförande, samtidigt som de professionella försäljningsrådgivarnas deltagande gör strukturerings- och värderingsförfarandena mer anpassningsbara. Dessutom kan avtalsvillkor, inbegripet klausuler rörande tillämplig utländsk lagstiftning och skiljedomsklausuler, skräddarsys för att uppfylla investerarnas förväntningar, varigenom såväl regelefterlevnad som kommersiell flexibilitet i privatiseringsprocessen säkerställs.

De grundläggande principerna för försäljningen av statliga banker fastställs i dialog och samförstånd med internationella givare. Företrädare för internationella finansinstitut, EU-institutioner och EU-medlemsstater samt andra internationella och utländska organisationer som ger Ukraina tekniskt bistånd kan, om de samtycker till detta, delta i försäljningskommitténs arbete. De har rätt att uttrycka sina ståndpunkter, begära och få information från försäljningskommittén och lämna rekommendationer om hur anbudsförfarandet bör förberedas och genomföras.

Försäljningskommittén har befogenhet att, utifrån den ukrainska centralbankens krav på affärsanseende och ägarstruktur, fatta beslut om huruvida en budgivares riskprofil kan godkännas, om huruvida anbudets organisering och genomförandeordning kan godkännas, om huruvida aspirerande köpares deltagande bör godkännas, underkännas eller avbrytas på juridiska grunder, om godkännande av utkast till köp- och försäljningsavtal för bankens aktier, tillhörande handlingar och/eller huvudsakliga villkor i sådana avtal, inklusive det utgångspris som rekommenderas av försäljningsrådgivaren, om ändring av antalet aktier som är föremål för försäljning, om huruvida nya budrundor bör utlysas eller om anbudsförfarandet bör avslutas på de sätt som föreskrivs av lagen och på rådgivarens inrådan, om godkännande av anbudsvinnaren och det slutgiltiga köp- och försäljningsavtalet för bankens aktieblock, jämte samtliga tillhörande handlingar och det slutgiltiga försäljningspris som fastställts genom anbudsresultaten, om huruvida budgivningen har ägt rum på de villkor som föreskrivs av lagen, och om andra frågor som framgår av försäljningskommitténs regelverk, det ukrainska ministerrådets beslut eller om andra beslut som behöver fattas för att verkställa lagen.

Vidare har företrädare för internationella finansinstitut, EU-institutioner och EU-medlemsstater samt andra internationella och utländska organisationer som ger Ukraina tekniskt bistånd möjlighet att delta i valet av försäljningsrådgivare, uttrycka åsikter, begära och ta emot upplysningar samt lämna rekommendationer.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 8.8

Stegets namn: Anta harmoniserade standarder för tre grupper av industriprodukter

Relaterad reform/investering: Reform 5. Harmonisera lagstiftning och standarder med EU

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 8.8 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Harmoniserade standarder för tre grupper av industriprodukter (maskiner, utrustnings elektromagnetiska kompatibilitet och lågspänningsutrustning) antas som nationella standarder genom översättningsmetoden.”

Steg 8.8 är det andra steget i genomförandet av reform 5 i kapitel 8 (företagsklimat). Det föregicks av steg 8.7 om återupptagande av marknadskontrollåtgärder och kontroll av produkter som inte är livsmedel, inbegripet produktsäkerhetsinspektioner. Steg 8.7 skulle ha slutförts under fjärde kvartalet 2024 och var som en del av den tredje delbetalningen föremål för en positiv bedömning.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2. Kopia av den förklarande tabellen över de 71 standarder som upphandlats, införlivats och antagits.
3. Kopia av det statliga företaget UkrNDNC:s (Ukrainas nationella standardiseringsorgan) beslut nr 310–334 av den 26 december 2024.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 8.8.

Målet med reform 5 är att återuppta marknadskontrollåtgärder och underlätta antagandet av EU:s normer och standarder i Ukraina, särskilt när det gäller industriprodukter. I detta syfte har Ukraina genom översättningsmetoden antagit harmoniserade standarder för tre prioriterade produktgrupper – maskiner, elektromagnetisk kompatibilitetsutrustning och elektriskt lågspänningsutrustning – som Ukrainas nationella statliga standarder (DSTU). Genom en rad öppna anbudsförfaranden 2024 upphandlade, införlivade och godkände det nationella standardiseringsorganet formellt 71 standarder (DSTU EN-standarder, DSTU EN IEC-standarder samt DSTU EN ISO-standarder). Var och en av standarderna antogs genom ekonomiministeriets beslut nr 310–334 av den 26 december 2024 och är kopplade till EU-direktiven 2006/42/EG (om maskiner), 2014/30/EU (om elektromagnetisk kompatibilitet) och 2014/35/EU (lågspänningsdirektivet).

— Maskiner: 43 införlivanden, särskilt DSTU EN ISO 13849-1:2024 (allmänna principer för kontrollsystem för maskinsäkerhet) och DSTU EN 474-1:2022 (anläggningsmaskiner – allmän säkerhet).

— Utrustning kopplad till elektromagnetisk kompatibilitet: 4 införlivanden, t.ex. DSTU EN 60947-8:2015 (anordningar med inbyggt termiskt skydd för roterande maskiner) och DSTU EN 62196-1:2015 (anslutningsdon för konduktiv laddning av elfordon).

— Elektrisk lågspänningsutrustning: 24 införlivanden, bland annat DSTU EN IEC 62477-1:2024 (strömriktare) och DSTU EN IEC 62052-11:2024 (mätare för elektricitet) och 16 standarder för hushållsapparater i EN 60335-2-xx-serien.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 9.1

Stegets namn: Lagstiftningen om reformering av de ukrainska verkställande myndigheternas territoriella organisation träder i kraft med uppskjuten tillämpning

Relaterad reform/investering: Reform 1. Påskynda decentraliseringen

Finansierat med: Lån/icke återbetalningspliktigt stöd

Bakgrund

Kravet för steg 9.1 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”*Ukrainas lag om ändring av Ukrainas lag om lokala statliga förvaltningar och vissa andra ukrainska rättsakter som rör reformeringen av de ukrainska verkställande myndigheternas territoriella organisation träder i kraft och tillämpas inom tolv månader från den dag undantagstillståndet i Ukraina upphävs eller avskaffas. Underordnade rättsakter för genomförandet av lagen ska antas efter det att den har trätt i kraft. Lagen fokuserar på följande huvudområden:*

— *Omvandla lokala statliga förvaltningar till myndigheter av prefekturtyp för att skapa ett balanserat system som säkerställer att de verksamheter som bedrivs av de lokala självstyrande organen är rättsenliga.*

— *Säkerställa samordning mellan de centrala verkställande myndigheternas territoriella organ när den statliga politiken genomförs på regional och lokal nivå.*”

Steg 9.1 är det första steget av tre i genomförandet av reform 1 i kapitel 9 (decentralisering och regionalpolitik).

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2. Kopia av Ukrainas lag nr 4677-IX av den 5 november 2025 om *ändring av vissa av Ukrainas rättsakter för att säkerställa att lokala självstyrande organs verksamheter är rättsenliga och transparenta.*

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 9.1.

Målet med reform 1 är att inrätta en ram för att omvandla den lokala statliga förvaltningen till myndigheter av prefekturtyp och säkerställa en bättre fördelning av befogenheter mellan lokala och verkställande myndigheter. I detta syfte antog Verchovna Rada den 5 november lagen om *ändring av vissa av Ukrainas rättsakter för att säkerställa att lokala självstyrande organs verksamheter är rättsenliga och transparenta*, vilken trädde i kraft den 12 november 2025 men vars tillämpning skjuts upp med 12 månader från och med den dag då undantagstillståndet i Ukraina upphör eller hävs.

Genom lagen inleds omvandlingen av lokala statliga förvaltningar till myndigheter av prefekturtyp genom inrättandet av ett system för kontroll av huruvida lokala självstyrelseorgans åtgärder är rättsenliga. I lagen fastställs tillämpningsområde, ansvarsområde och förfaranden för att säkerställa att lokala självstyrande organs åtgärder är rättsenliga. Genom lagen införs åtgärder som syftar till att förhindra att lokala självstyrande organs verksamhet står i strid med rättsliga bestämmelser, bland annat en mekanism för att säkerställa att lokala självstyrande organ informeras om ändringar i lagstiftningen om lokalt självstyre och, i händelse av tvister, kan väcka talan vid domstol.

Genom lagen inrättas en mekanism för att förbättra samordningen. I lagen fastställs att cheferna för lokala statliga förvaltningar ansvarar för samordning och säkerställande av att den verksamhet som bedrivs av ministeriernas och andra centrala verkställande organs territoriella organ är rättsenlig.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 12.4

Stegets namn: Ukrainas lagstiftning om offentligt jordbruksstöd träder i kraft

Relaterad reform/investering: Reform 3. Förbättra det institutionella och administrativa systemet för förvaltning av investeringsprogram

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 12.4 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”’Lagen om ändring av Ukrainas lag om statligt jordbruksstöd i Ukraina träder i kraft.’ Lagen fokuserar på följande huvudområden:

— *Utforma framtida offentliga stödåtgärder i linje med principerna i EU:s regelverk på detta område. Valet av framtida offentliga stödåtgärder kommer att omfatta en analys av styrkor, svagheter, möjligheter och hot (swot-analys).*

— *Utforma åtgärder som gör det lättare för små jordbruksföretag att göra privata investeringar (jordbruksföretagens fysiska tillgångar för bearbetning och saluföring).*

— *Utforma framtida finansieringsinstrument (inbegripet kreditgarantier) för alla jordbrukskategorier i samarbete med internationella finansinstitut.*

— *Digitalisering genom elektroniska dokumenthanteringssystem.*

— *Statligt stöd betalas endast ut till mottagare som är registrerade i det statliga jordbruksregistret.”*

Steg 12.4 är det enda steget i reform 3 i kapitel 12 (om den jordbruksbaserade livsmedelsindustrin).

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2. Kopia av Ukrainas lag nr 4619-IX av den 8 oktober 2025 *om ändring av vissa av Ukrainas lagar om organisatoriska principer för stöd inom jordbrukssektorn*.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 12.4.

Målet med reform 3 är att förbättra systemet för offentligt ekonomiskt stöd till den jordbruksbaserade livsmedelsindustrin. Den 8 oktober 2025 antog parlamentet Ukrainas lag nr 4619-IX *om ändring av vissa av Ukrainas lagar om organisatoriska principer för stöd inom jordbrukssektorn*. Lagen trädde i kraft den 4 november 2025.

Genom lagen utformas framtida offentliga stödåtgärder i linje med principerna i EU:s regelverk på området jordbruks- och landsbygdsutveckling. I lagen fastställs bestämmelserna i linje med principerna för den nuvarande gemensamma jordbrukspolitiken (GJP). I lagen anges det övergripande målet, syftena med jordbruks- och landsbygdsutvecklingspolitiken och åtgärder för att genomföra denna politik. Den fleråriga strategin för jordbruks- och landsbygdsutveckling kommer att utarbetas på grundval av det övergripande målet och syftena, och valet av nationella stödåtgärder och typer av stöd kommer att göras på grundval av en omfattande analys av styrkor, svagheter, möjligheter och hot (swot-analys).

I lagen fastställs strukturerna för finansiering, förvaltning och övervakning av statligt stöd till jordbruks- och landsbygdsutveckling. I den föreskrivs att det ska inrättas ansvariga myndigheter med givna uppgifter – såsom ett utbetalande organ, attesterande organ och det centrala verkställande organet, som ansvarar för utformningen och genomförandet av den nationella politiken för jordbruks- och landsbygdsutveckling.

Genom lagen införs bland annat bestämmelser om åtskillnad mellan beslutsfattande och betalningsfunktioner, om det utbetalande organets institutionella oberoende och om det utbetalande organets uppgifter i detalj när det gäller att förvalta nationellt stöd till jordbruks- och landsbygdsutveckling, särskilt med avseende på transparens och ansvarsskyldighet, kontroll och godkännande av betalningar, utförande av administrativa kontroller och inspektioner på plats för att kontrollera stödberättigande.

Små jordbruksproducenter prioriteras som mottagare av statligt stöd. Kriterierna för klassifikation av jordbruksproducenter som små producenter kommer att fastställas för varje typ av stöd. I lagen fastställs också åtgärder för verkställande av nationellt stöd till jordbruks- och landsbygdsutveckling, inbegripet investeringar i jordbruksproducenters fysiska tillgångar i syfte att öka effektiviteten, konkurrenskraften och jordbruksproduktionens hållbarhet. Även sammanslutningar av jordbruksproducenter får stödjas i marknadsföringen av jordbruksprodukter.

Genom lagen tillåts utformning av framtida finansieringsinstrument (inklusive kreditgarantier) för alla jordbrukskategorier i samarbete med internationella finansinstitut, så att jordbruks- och landsbygdsutvecklingspolitiken ska kunna genomföras.

Lagen syftar till att främja digitalisering genom elektroniska dokumenthanteringssystem. Lagen utgör den rättsliga grunden för utvecklingen av det integrerade administrations- och kontrollsystemet (IAKS), som tillsammans med andra redan befintliga system kommer att fungera som elektroniska dokumenthanteringssystem för förvaltningen av nationellt stöd till jordbruks- och landsbygdsutveckling.

Enligt lagen får statligt stöd endast betalas ut till mottagare som är registrerade i det statliga jordbruksregistret. Enheter som inte är registrerade i det statliga jordbruksregistret får inte ta emot statligt stöd.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 13.2

Stegets namn: Offentliggöra en rapport om genomgången av Ukrainas reserver av kritiska råvaror
Relaterad reform/investering: Reform 1. Stärka den strategiska planeringen och säkerställa ett optimalt regelverk för strategiska investerare
Finansierat med: Lån
Bakgrund Kravet för steg 13.2 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”En rapport om genomgången av Ukrainas reserver av kritiska råvaror utifrån det internationella klassificeringssystemet offentliggörs och resultaten görs tillgängliga för investerare.”* Steg 13.2 är det andra steget i genomförandet av reform 1 i kapitel 13 (hantering av kritiska råvaror). Det föregicks av steg 13.1 om ikraftträdande av lagstiftningen om översyn av det nationella programmet för utveckling av Ukrainas mineraltillgångar fram till 2030, som bedömdes positivt under fjärde kvartalet 2024 som en del av den tredje delbetalningen.
Tillhandahållna bevis 1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2. Kopia av *rapporten om genomgången av Ukrainas reserver av kritiska råvaror utifrån det internationella klassificeringssystemet*, offentliggjord på webbplatsen för Ukrainas geologiska undersökning: ”Rapport om genomgången av reserver av strategiska/kritiska mineraler”
Analys Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 13.2. Målet med reform 1 är att locka till sig investeringar i utvinning och bearbetning av kritiska råvaror. Rapporten om genomgången av Ukrainas reserver av kritiska råvaror har offentliggjorts på den geologiska undersökningens officiella webbplats med följande länk: ”Rapport om genomgången av reserver av strategiska/kritiska mineraler” I rapporten används det internationella klassificeringssystemet UNFC (Förenta nationernas ramklassificering för resurser) som godkändes av FN:s ekonomiska och sociala råd 2004 och fortfarande är ett viktigt verktyg för att analysera tillgången till kritiska resurser och deras hållbarhet. 2019 års version av UNFC är ett klassificeringssystem för resursutvecklingsprojekt som bygger på följande principer: — Miljömässig och socioekonomisk bärkraft. — Teknisk genomförbarhet. — Råvaruprojektens kommersiella potential. Resultaten görs tillgängliga för investerare genom att de offentliggörs på webbplatsen.
Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 15.4

Stegets namn: Anta Ukrainas andra nationellt fastställda bidrag enligt Parisavtalet
Relaterad reform/investering: Reform 2. Fastställa en klimatpolitik
Finansierat med: Lån
Bakgrund Kravet för steg 15.4 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Det ukrainska ministerrådets beslut om godkännande av Ukrainas andra nationellt fastställda bidrag enligt Parisavtalet antas. Det nationellt fastställda bidraget fokuserar på följande huvudområden:* — *Högre utsläppsminskningsmål än i Ukrainas nuvarande nationellt fastställda bidrag.* — *Fastställande av ett basår för beräkning av utsläpp från växthusgaskällor och växthusgassänkor.* — *De föreslagna åtgärdernas genomförandetid och/eller tidsperioder.* — *Tillämpning och omfattning för olika ekonomiska sektorer och växthusgaser.* — *Processplanering, antaganden och använda metoder, bland annat för uppskattning och redovisning av antropogena utsläpp från källor och upptag i växthusgassänkor.* — *Motivering av det nationellt fastställda bidragets rimlighet och ambitionsnivå i förhållande till de nationella omständigheterna.* — *Bidrag till uppfyllandet av målen i Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar och till en begränsning av växthusgasutsläppen och/eller ökat upptag i sänkor enligt målet i artikel 2 i Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar.* *Ukrainas andra nationellt fastställda bidrag enligt Parisavtalet kommer att vara mer ambitiöst än det nuvarande uppdaterade nationellt fastställda bidraget.”* Steg 15.4 är det andra steget i genomförandet av reform 2 i kapitel 15 (om grön omställning och miljöskydd). Steg 15.2 om ikraftträdandet av lagstiftningen om den statliga klimatpolitiken bedömdes positivt under första kvartalet 2025 som en del av den fjärde delbetalningen. Steg 15.4 kommer under fjärde kvartalet 2025 att följas av steg 15.3 om antagandet av resolutionen om det vetenskapliga expertrådet för klimatförändringar och bevarande av ozonskiktet.
Tillhandahållna bevis 1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2. Kopia av det ukrainska ministerrådets beslut nr 1172-r av den 29 oktober 2025 om godkännande av Ukrainas andra nationellt fastställda bidrag enligt Parisavtalet. 3. Kopia av bilagan till det ukrainska ministerrådets beslut nr 1172-r av den 29 oktober 2025 om godkännande av Ukrainas andra nationellt fastställda bidrag enligt Parisavtalet.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 15.4.

Målet med reform 2 (klimatpolitik) är att skapa ett system för klimatstyrning och en lämplig mekanism för utveckling och genomförande av Ukrainas statliga politik för klimatförändringar.

Det ukrainska ministerrådets beslut om godkännande av Ukrainas andra nationellt fastställda bidrag enligt Parisavtalet antogs den 29 oktober 2025. Genom detta fastställs ett utsläppsminskningsmål (upptag inräknade) för år 2035 på ”över 65 %” jämfört med 1990 års nivå. Målet med det tidigare uppdaterade nationellt fastställda bidraget var en minskning med 65 % fram till 2030. Basåret för beräkningen är 1990, varvid referensindikatorn är de utsläpp som det året bedöms ha ägt rum enligt den nationella rapporten om inventeringen av antropogena utsläpp från källor för utsläpp och upptag av växthusgaser.

I Ukrainas andra nationellt fastställda bidrag förklaras att Rysslands anfallskrig gör att ”en planering av mer ambitiösa utsläppsminskningsmål är underkastad objektiva begränsningar till följd av en extremt stor osäkerhet vad beträffar återhämtningens omfattning, den ekonomiska tillväxtens dynamik, energibalansens framtida struktur och takten i utfasningen av fossila bränslen”.

Genomförandetiden för det andra nationellt fastställda bidraget löper från och med den 1 januari 2031 till och med den 31 december 2035, och målet har fastställts som ett mål för 2035. Det andra nationellt fastställda bidraget omfattar områdena energi, industriprocesser och produktanvändning, jordbruk, markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk samt avfallsområdet. Det omfattar alla växthusgaser som inte regleras av Montrealprotokollet.

Processplaneringen samordnas av det berörda fackministeriet och den nationella styrningen baseras på Ukrainas lag nr 3991-IX om de grundläggande principerna för den statliga klimatpolitiken. Uppskattningen och redovisningen bygger på en jämförelse av de totala utsläppen under målåret med de totala utsläppen under basåret, och med utgångspunkt i 2006 års IPCC-riktlinjer används matematiska modeller för att utarbeta tre potentiella scenarier för tiden fram till 2050.

Ovanstående bedömning gäller endast i relation till genomförandet av Ukrainaplanen. Ukrainas klimatambitionsnivå med avseende på landets EU-anslutning behandlas separat.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 15.9

Stegets namn: Anta den nationella avfallsplanen fram till 2033

Relaterad reform/investering: Reform 5. Främja cirkulär ekonomi

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 15.9 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”*Det ukrainska ministerrådets beslut om godkännande av den nationella avfallsplanen fram till 2033 antas. Den nationella avfallsplanen fokuserar på följande huvudområden:*

— *Hantering av hushållsavfall.*

— *Hantering av farligt avfall.*

— *Infrastrukturbehov.*

— *Ekonomiska och finansiella hållbarhetsanalyser av handlingsplanen.*

— *Genomförande av ekonomiska instrument för att förbättra avfallshanteringen.*

— *Övervakning och kontroll av avfallshanteringen.*

— *Strategisk planering av avfallshanteringen i Ukraina.*

— *Genomförande av avfallshantering på regional nivå.*”

Steg 15.9 är det första steget i genomförandet av reform 5 i kapitel 15 (om grön omställning och miljöskydd). Steg 15.9 följs av steg 15.8 om antagandet av en strategi för att genomföra principerna för cirkulär ekonomi och en tillhörande handlingsplan under första kvartalet 2026.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2. Kopia av ministerrådets beslut nr 1353-r av den 27 december 2024 om *godkännande av den nationella avfallsplanen fram till 2033*.
3. Kopia av bilagan till ministerrådets beslut nr 1353-r av den 27 december 2024 om den nationella avfallsplanen fram till 2033.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 15.9.

Målet med reform 5 är att genomföra principerna för cirkulär ekonomi och avfallshantering. I detta syfte antog ministerrådet den 27 december 2024 den nationella avfallsplanen fram till 2033 (den nationella planen).

Definitionen av hushållsavfall i den nationella planen är tillräckligt heltäckande för att innefatta blandat avfall och separat insamlat avfall från hushåll, inklusive farliga komponenter som ingår i detta. Det nuvarande avfallshanteringssystemet i Ukraina bygger till stor del på lågnivåteknik, vilket leder till att avfall skaffas bort direkt, främst till deponier och soptippar. Trots pågående insatser omfattas alltjämt endast en liten andel (omkring 30 %) av befolkningen av sopsorteringsprogram.

De främsta källorna till farligt avfall anses vara industri-, jordbruks- och transportföretag, liksom hälso- och sjukvårdsinrättningar samt hushåll. Det farliga avfallets årsvolym minskade visserligen avsevärt under en efterkrigsperiod mellan 2010 och 2022, men hanteringen är fortfarande inte tillräcklig effektiv.

När det gäller infrastrukturbehoven fungerar den nationella planen som ett ramdokument, vilket innebär att specifika delar av infrastrukturen, teknik och ekonomiska beräkningar ska redovisas i regionala och lokala avfallsplaner. Ett framgångsrikt genomförande av planen förväntas skapa de förutsättningar som krävs för att attrahera såväl finansiärer som investerare till sektorn. De regionala och lokala planerna, som härrör från den nationella planen, måste enligt ett uttryckligt krav innefatta ekonomiska beräkningar och en bedömning av deras genomförandekapacitet. I den nationella planen föreskrivs ett införande av viktiga ekonomiska instrument, inbegripet principen om att förorenaren betalar och ett utökat producentansvar. I dokumentet betonas också behovet av att uppnå en hög materialåtervinningsgrad så att sekundära råvaror förs tillbaka in i det ekonomiska kretsloppet.

Ett viktigt förväntat resultat av genomförandet av den nationella planen är en allmän förbättring av systemet för övervakning och kontroll av all avfallshantering. Den nationella planen fungerar som det primära ramdokumentet för de viktigaste strategiska riktlinjerna för den statliga politiken inom avfallshanteringssektorn fram till 2033. Den lägger därför en grund för strategisk planering och utarbetande av särskilda åtgärder på regional nivå, lokal nivå, företagsnivå och institutionell nivå. Prognoser av framtida avfallsgenereringsvolymer är strategiskt inriktade på beräkningar som rör befolkningsstorlek och den förväntade utvecklingen av landets produktionspotential och infrastruktur. I enlighet med lagen är lokala självstyrande organ ansvariga för att säkerställa hantering av hushållsavfall och att garantera att tjänster tillhandahålls alla avfallsproducenter inom deras territorium. För att öka effektiviteten uppmuntras kommuner att samarbeta, t.ex. genom att gemensamt finansiera uppförande, återuppbyggnad och underhåll av anläggningar för hantering av hushållsavfall. I alla regionala och lokala planer som utarbetas inom ramen för den nationella planen måste hänsyn tas till särskilda lokala förhållanden och obligatoriska ekonomiska beräkningar.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt