2025/2612

18.12.2025

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2025/2612

z dne 11. decembra 2025

o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo šestega obroka iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino ([1]) in zlasti člena 26(4) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Steber I instrumenta za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: instrument), vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2024/792, daje Ukrajini na voljo finančno podporo v višini do 38 337 000 000 ([2]) EUR za obdobje 2024–2027 v obliki nepovratne podpore in posojila. Financiranje v okviru stebra I se dodeljuje predvsem na podlagi načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: načrt), odobrenega z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2024/1447 ([3]), kot je bil spremenjen z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2025/2157 ([4]). Načrt določa program reform in naložb za Ukrajino ter kvalitativne in kvantitativne korake, ki so povezani s financiranjem v okviru stebra I instrumenta.

(2) Časovni razpored za spremljanje in izvajanje načrta, vključno s kvalitativnimi in kvantitativnimi koraki, ki so povezani s financiranjem v okviru stebra I instrumenta, je določen v Prilogi k Izvedbenemu sklepu (EU) 2024/1447, kot je bil spremenjen s Izvedbenim sklepom (EU) 2025/2157.

(3) Skupna vsota finančnih sredstev, ki so na voljo za načrt znaša 32 337 000 000 EUR, od tega 5 337 000 000 EUR v obliki nepovratne finančne podpore in do 27 000 000 000 EUR v obliki posojila.

(4) V skladu s členoma 24 in 25 Uredbe (EU) 2024/792 je bilo Ukrajini izplačanih 6 000 000 000 EUR kot izredno premostitveno financiranje in 1 890 000 000 EUR v obliki predhodnega financiranja, ki predstavlja predplačilo v višini 7 % podpore v obliki posojila, do katere je Ukrajina upravičena v okviru načrta.

(5) V skladu s členom 26(4) Uredbe (EU) 2024/792 je bilo Ukrajini v prvih petih obrokih v okviru načrta izplačanih 16 576 146 834 EUR, od tega je bilo 3 400 000 000 EUR izplačanih v obliki nepovratne finančne podpore, 13 176 146 834 EUR pa v obliki posojila. V skladu s sporazumom o posojilu, sklenjenim med Unijo in Ukrajino na podlagi člena 22 Uredbe (EU) 2024/792, je bilo za obračun predhodnega financiranja posojila od prvih petih obrokov uporabljenih 991 752 987 EUR.

([1]) UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

([2]) V skladu z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2025/2157 bo Švedska zagotovila 750 000 000 SEK, kar ustreza približno 67 000 000 EUR, kot dodaten finančni prispevek k stebru I instrumenta, in sicer v obliki nepovratne finančne podpore po začetku veljavnosti sporazuma o prenosu med Švedsko in Komisijo ter prenosu zadevnega finančnega prispevka.

([3]) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([4]) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2025/2157 z dne 17. oktobra 2025 o spremembi Izvedbenega Sklepa (EU) 2024/1447 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) V skladu s členom 26(2) Uredbe (EU) 2024/792 je Ukrajina 31. oktobra 2025 predložila ustrezno utemeljen zahtevek za plačilo dela šestega obroka podpore v obliki posojila. Ukrajina je 11. novembra 2025 predložila posodobljen zahtevek za plačilo, da bi se upoštevalo sprejetje neporavnanega koraka v okviru četrtega obroka. Na podlagi člena 26(5) Uredbe (EU) 2024/792 se zadržano plačilo lahko izplača le, če je Ukrajina v okviru naslednjega zahtevka za plačilo ustrezno utemeljila, da je sprejela vse potrebne ukrepe za zagotovitev zadovoljive izpolnitve kvalitativnih in kvantitativnih korakov. Zahtevku so bili priloženi številni dokumenti, ki dokazujejo zadovoljivo izpolnitev enega koraka za četrti obrok in osmih korakov za šesti obrok, Predložila je tudi vse dokumente, ki se zahtevajo na podlagi člena 12 okvirnega sporazuma, člena 5 sporazuma o financiranju in člena 6 sporazuma o posojilu, sklenjenih med Unijo in Ukrajino na podlagi členov 9, 10 oziroma 22 Uredbe (EU) 2024/792.

(7) Koraki, na katerih temelji zadnji zahtevek Ukrajine, se nanašajo na različne reforme, določene v načrtu v okviru poglavij o upravljanju javnih financ, pravosodnem sistemu, finančnih trgih, človeškem kapitalu, poslovnem okolju, decentralizaciji in regionalni politiki, upravljanju kritičnih surovin ter zelenem prehodu in varstvu okolja. Razvito in uvedeno je bilo digitalno orodje za upravljanje za obnovo Ukrajine. Veljati so začeli zakon o ustanovitvi novega sodišča za obravnavo upravnih zadev, zakonodaja o načelih za prodajo bank v državni lasti, zakon o reformi ozemeljske organizacije izvršilnih organov v Ukrajini in zakonodaja o javni podpori kmetijstvu. Sprejeti so bili harmonizirani standardi za tri skupine industrijskih izdelkov, drugi nacionalno določeni prispevek Ukrajine k Pariškemu sporazumu, Parišsprejetemu na podlagi Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja, in nacionalni načrt ravnanja z odpadki do leta 2033. Objavljeno je bilo poročilo o preverjanju ukrajinskih zalog kritičnih surovin.

(8) Komisija je v skladu s členom 26(3) Uredbe (EU) 2024/792 podrobno ocenila zahtevek Ukrajine in dala pozitivno oceno v zvezi z zadovoljivo izpolnitvijo enega od dveh preostalih korakov, potrebnih za četrti obrok, in osmih od desetih korakov, potrebnih za šesti obrok, kot je navedeno v Prilogi k temu sklepu. Pozitivna ocena je bila dana v okviru izvajanja načrta. Proces pristopa k EU bo spodbujal nadaljnje usklajevanje s pravnim redom Unije.

(9) Ukrajina je v svojem zahtevku za plačilo potrdila, da ni razveljavila nobenega ukrepa, povezanega s koraki, ki jih je zadovoljivo izpolnila v preteklosti.

(10) Komisija je ocenila tudi, da Ukrajina še naprej izpolnjuje osnovni pogoj za podporo Unije iz člena 5 Uredbe (EU) 2024/792. Ukrajina zlasti še naprej vzdržuje in spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin.

(11) Zato bi bilo treba v tem sklepu potrditi, da so ustrezni pogoji za plačilo četrtega obroka glede enega od dveh preostalih korakov in šestega obroka glede osmih od 10 korakov v okviru načrta zadovoljivo izpolnjeni.

(12) Glede na težke finančne razmere, s katerimi se sooča Ukrajina, je izjemno pomembno, da se sredstva izplačajo čim prej. Zaradi nujnosti razmer in za pospešitev postopka bi moral ta sklep začeti veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije* in bi se moral uporabljati od datuma sprejetja –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Na podlagi ocene, ki jo je Komisija predložila v skladu s členom 26 Uredbe (EU) 2024/792 in je priložena temu sklepu, se potrdi, da so ustrezni pogoji za delno plačilo četrtega in šestega obroka nepovratne finančne podpore in podpore v obliki posojila v višini 2 456 365 209 EUR pred obračunom zneska predhodnega financiranja, pri čemer 597 494 240 EUR ustreza četrtemu obroku in 1 858 870 969 EUR šestemu obroku, zadovoljivo izpolnjeni.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od datuma sprejetja.

V Bruslju, 11. decembra 2025

Za Svet

predsednik

J. JENSEN

PRILOGA

k Izvedbenemu sklepu Sveta o potrditvi zadovoljive izpolnitve pogojev za delno plačilo šestega obroka iz načrta za Ukrajino v okviru instrumenta za Ukrajino

POVZETEK

V skladu s členom 26 Uredbe (EU) 2024/792 z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino je Ukrajina 31. oktobra 2025 predložila zahtevek za delno plačilo šestega obroka v okviru načrta za Ukrajino ([1]). Ukrajina je 11. novembra 2025 predložila posodobljen zahtevek za plačilo, v katerem je navedla, da zadovoljivo izpolnjuje en preostali korak za četrti obrok. Ukrajina je v podporo zahtevku za plačilo predložila dokaze o zadovoljivi izpolnitvi enega koraka za četrti obrok in osmih korakov za šesti obrok, kot je določeno v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino ([2]), kakor je bil spremenjen z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2025/2157 (v nadaljnjem besedilu: Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta) ([3]).

Na podlagi informacij, ki jih je predložila Ukrajina, se šteje, da je bilo zadovoljivo izpolnjenih devet korakov.

V okviru **poglavja 2** o upravljanju javnih financ je bilo razvito in se začelo uporabljati digitalno orodje za upravljanje za obnovo Ukrajine.

V okviru **poglavja 3** o pravosodnem sistemu je začel veljati zakon o ustanovitvi novega sodišča za obravnavo upravnih zadev.

V okviru **poglavja 5** o finančnih trgih je začela veljati posodobljena zakonodaja o prodaji bank v državni lasti.

V okviru **poglavja 8** o poslovnem okolju so bili sprejeti harmonizirani standardi za tri skupine industrijskih izdelkov.

V okviru **poglavja 9** o decentralizaciji in regionalni politiki je začela veljati zakonodaja o reformi ozemeljske organizacije izvršilnih organov v Ukrajini.

V okviru **poglavja 12** o agroživilskem sektorju je začela veljati zakonodaja o javni podpori ukrajinskemu kmetijstvu.

V okviru **poglavja 13** o upravljanju kritičnih surovin je bilo objavljeno poročilo o preverjanju ukrajinskih zalog kritičnih surovin.

V okviru **poglavja 15** o zelenem prehodu in varstvu okolja sta bila sprejeta drugi nacionalno določeni prispevek Ukrajine k Pariškemu sporazumu in nacionalni načrt ravnanja z odpadki do leta 2033.

([1]) Uredba (EU) 2024/792 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. februarja 2024 o vzpostavitvi instrumenta za Ukrajino (UL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

([3]) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2025/2157 z dne 17. oktobra 2025 o spremembi Izvedbenega Sklepa (EU) 2024/1447 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino (UL L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Korak 2.8

Naziv koraka: Razvoj in izvajanje digitalnega orodja za upravljanje za obnovo Ukrajine
Povezana reforma/naložba: Reforma 4. Izboljšano upravljanje javnih naložb
Vir financiranja: posojilo
Okvir Zahteva za korak 2.8 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *„Razvoj in uvajanje digitalnega orodja za upravljanje za obnovo Ukrajine, ki zagotavlja javni dostop do podatkov o projektih obnove v vseh fazah, vključno z načrtovanjem, financiranjem, javnim naročanjem, gradnjo in predajo v obratovanje, da se omogoči javno in pregledno spremljanje izvajanja projektov ter boljše usklajevanje prizadevanj za obnovo med sektorji.“* Korak 2.8 je drugi od dveh korakov pri izvajanju reforme 4 poglavja 2 (upravljanje javnih financ). Sledi koraku 2.7 (2. četrtletje 2024) o sprejetju akcijskega načrta za izvajanje načrta za reformo upravljanja javnih naložb.
Predloženi dokazi 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; 2) povezava do spletnega mesta digitalnega orodja za upravljanje javnih naložb: DREAM; 3) izvod resolucije kabineta ministrov št. 527 z dne 28. februarja 2025 *„o nekaterih vprašanjih upravljanja javnih naložb“*, ki je bila spremenjena 26. avgusta 2025; 4) izvod ukrajinskega zakona št. 4225-IX z dne 5. marca 2025 *„o spremembah ukrajinskega proračunskega zakonika v zvezi s posodobitvijo in izboljšanjem nekaterih določb“*; 5) izvod odloka ministrstva za razvoj skupnosti in ozemelj Ukrajine št. 1289 z dne 20. avgusta 2025 *„o uporabi programske opreme enotnega digitalnega integriranega informacijskega in analitičnega sistema za upravljanje procesa obnove nepremičnin, gradnjo in infrastrukturo“*; 6) izvod potrdil o dokončanju del.
Analiza Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 2.8. Cilj reforme 4 je izboljšati upravljanje javnih naložb. V ta namen so ukrajinski organi razvili in uvedli digitalno orodje za upravljanje projektov obnove v skladu z načrtom za reformo upravljanja javnih naložb.

Orodje „Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management“ (DREAM) je razvila neodvisna neprofitna javna dobrodelna organizacija Open Contracting Partnership v sodelovanju z ukrajinskim ministrstvom za razvoj skupnosti in ozemelj. Orodje DREAM je enotna digitalna platforma za upravljanje javnih naložbenih projektov na vseh ravneh upravljanja. Zagotavlja javni dostop do informacij v realnem času v vseh fazah življenjskega cikla projekta ter preglednost in odgovornost. Z združitvijo vseh podatkov o projektih v enoten sistem omogoča stalno spremljanje s strani javnosti in donatorjev tekom celotnega cikla javnih naložb – od priprave projektov do izvajanja – ter boljše usklajevanje prizadevanj za obnovo med različnimi ravnmi upravljanja.

Orodje DREAM omogoča resornim ministrstvom, da svoje predlagane letne javne naložbene projekte predložijo v financiranje v skladu s srednjeročnim načrtom za prednostne javne naložbe, ki se letno posodablja in v katerem so opredeljeni prednostni sektorji, cilji politike in okvirna zgornja meja za javne naložbe, ki jo določi ministrstvo za finance. Podpira oblikovanje sektorskih projektnih portfeljev in enotnega seznama projektov, tj. portfelja prednostnih projektov, ki jih je odobril svet za strateške naložbe. Prav tako omogoča, da se ti procesi na centralni ravni odražajo na regionalni in lokalni ravni, kjer mora vsaka regija in občina oblikovati svoj enotni seznam regionalnih in lokalnih javnih naložbenih projektov.

Orodje DREAM sestavljajo uporabniški portal (e-kabinet), javni portal in analitični portal. Uporabniški portal omogoča lokalnim, regionalnim in centralnim organom, da predložijo svoje predloge projektov za financiranje. Javni portal zagotavlja dostop do vseh odobrenih prednostnih javnih naložbenih projektov v sektorskih portfeljih in na enotnih seznamih projektov na vseh ravneh upravljanja. Za vsak projekt so javno dostopne celovite informacije, vključno z opisom projekta in strateškimi cilji, podrobno razčlenitvijo proračuna in viri financiranja, načrtovanjem in izvajanjem ter stanjem; postopkom javnega naročanja in sklepanjem pogodb; podrobnostmi v zvezi z gradnjo in naročanjem. Objavljena je tudi vsa ustrezna projektna dokumentacija – pravna in tehnična. Portal za analitiko omogoča pripravo poročevalnih preglednic in vizualizacijo z uporabo filtrov na podlagi podrobnih podatkov o projektih. Vsebuje tudi interaktivni zemljevid, ki omogoča geografsko raziskovanje vseh projektov vse do lokalne ravni.

Orodje DREAM je povezano z drugimi ključnimi digitalnimi sistemi, vključno s sistemoma Prozorro (digitalni sistem javnega naročanja) in Open Budget (podatki o finančnih transakcijah). V naslednjih šestih mesecih se načrtuje povezava s sistemom LOGICA ministrstva za finance (podatki o lokalnem proračunu).

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 3.2

Naziv koraka: Začetek veljavnosti zakona o ustanovitvi novega sodišča za obravnavo upravnih zadev

Povezana reforma/naložba: Reforma 1. Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 3.2 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„Zakon o ustanovitvi specializiranega okrožnega upravnega sodišča in specializiranega upravnega pritožbenega sodišča je začel veljati, uveden pa je tudi pregleden izbor sodnikov v skladu s sprejeto zakonodajo.“

Korak 3.2 je drugi od šestih korakov pri izvajanju reforme 1 poglavja 3 (pravosodni sistem). Izvaja se vzporedno s korakom 3.1 o zapolnitvi vsaj 20 % prostih delovnih mest v pravosodju. Sledi koraku 3.5 o začetku veljavnosti zakonodaje o reviziji deklaracij o integriteti sodnikov in postopka njihovega preverjanja, ki od 2. četrtletja 2025 ostaja neizpolnjen. Sledijo mu korak 3.3 o rešitvi/sprejetju odločitve v 20 % starih disciplinskih zadev, ki do konca leta 2023 niso bile obravnavane, korak 3.4 o zaključku ocenjevanja kvalifikacij (preverjanja) za 50 % sodnikov, ki še ni bilo opravljeno do 30. septembra 2016, ki naj bi bil izveden do zadnjega četrtletja 2025, in korak 3.15, ki določa, da novo sodišče obravnava upravne zadeve, ki naj bi bil izveden do zadnjega četrtletja 2026.

Predloženi dokazi

1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

2) izvod ukrajinskega zakona št. 4264-IX z dne 26. februarja 2025 *„o spremembah ukrajinskega zakona o sodstvu in statusu sodnikov ter nekaterih drugih ukrajinskih zakonodajnih aktov v zvezi s pravno podlago za ustanovitev in delovanje specializiranega okrožnega upravnega sodišča v Kijevu in specializiranega upravnega pritožbenega sodišča v Kijevu“*;

3) izvod ukrajinskega zakona št. 4602-IX z dne 16. septembra 2025 *„o ustanovitvi specializiranega okrožnega upravnega sodišča in specializiranega upravnega pritožbenega sodišča“*;

4) izvod razpisa natečaja za 17 sodnikov specializiranega okrožnega upravnega sodišča;

5) izvod razpisa natečaja za 10 sodnikov specializiranega upravnega pritožbenega sodišča.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 3.2.

Cilj reforme 1 je izboljšati odgovornost, integriteto in strokovnost sodstva ter vzpostaviti zaupanje javnosti v sodstvo z nadaljevanjem preglednega in meritokratskega izbora sodnikov, spodbujanjem ocenjevanja kvalifikacij sodnikov, krepitvijo sistema odgovornosti v disciplinskih zadevah, krepitvijo obstoječih orodij za integriteto sodstva in ustanovitvijo novega sodišča za obravnavo upravnih zadev, v katere so vključene državne agencije. V ta namen je ukrajinski parlament sprejel zakon št. 4264-IX, ki je začel veljati 26. marca 2025, in zakon št. 4602-IX, ki je začel veljati 2. oktobra 2025. Z zakonoma sta ustanovljena specializirano okrožno upravno sodišče in specializirano upravno pritožbeno sodišče.

Zakon št. 4264-IX določa pravno podlago za specializirano okrožno upravno sodišče v Kijevu (specializirano okrožno sodišče) in specializirano upravno pritožbeno sodišče v Kijevu (specializirano pritožbeno sodišče) kot dve ločeni specializirani višji sodišči. Zakon določa pristojnost novih sodišč in navaja, da specializirano okrožno sodišče obravnava upravne pritožbe zoper odločitve, ukrepe ali neukrepanje kabineta ministrov Ukrajine, ministrstva ali drugega centralnega organa z izvršilno oblastjo, Narodne banke Ukrajine ali drugega organa, ki ima pristojnosti na nacionalni ravni. Pristojno je tudi na primer za obravnavo pritožb zoper odločitve izbirnih komisij, pristojnih za imenovanja na visoki ravni v več državnih agencijah. Specializirano pritožbeno sodišče je pritožbeno sodišče samo za specializirano okrožno sodišče in ne bo pregledovalo zadev drugih okrožnih upravnih sodišč.

Zakon št. 4264-IX določa pogoje za kandidate za sodnike na novih sodiščih in pregleden postopek za izbiro sodnikov. Določa sodelovanje posebnega organa, tj. strokovnega sveta, pri preverjanju kandidatov za sodnike. Strokovni svet sestavlja šest članov, od katerih tri predlaga ukrajinski sodni svet, tri pa mednarodne in tuje organizacije, ki Ukrajini zagotavljajo mednarodno tehnično pomoč na področju reforme pravosodja in/ali preprečevanja korupcije in boja proti njej. Strokovni svet oceni integriteto in strokovno usposobljenost kandidatov, zlasti na podlagi pravice do opravljanja razgovorov s kandidati.

V skladu z ukrajinsko zakonodajo sta bili sodišči uradno ustanovljeni z ločenim posebnim zakonom št. 4602-IX, ki ga je predsednik predložil ukrajinskemu parlamentu. Zakon za njuno lokacijo določa mesto Kijev, krajevno pristojni pa sta na celotnem ozemlju Ukrajine.

Po začetku veljavnosti zakona št. 4602-IX je visoka kvalifikacijska komisija sodnikov 29. oktobra 2025 začela izbirni postopek za 17 sodnikov na prvi stopnji in 10 sodnikov na pritožbeni stopnji.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 5.2

Naziv koraka: Začetek veljavnosti zakonodaje o načelih za prodajo bank v državni lasti
Povezana reforma/naložba: Reforma 2. Zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju
Vir financiranja: posojilo
Okvir Zahteva za korak 5.2 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *„Začetek veljavnosti posodobljene zakonodaje o prodaji bank v državni lasti, in sicer ukrajinskega zakona št. 4524–VI iz leta 2012 ‚o odprodaji državnih deležev v osnovnem kapitalu bank, ki jih je država dokapitalizirala'. Revidirana zakonodaja bi morala olajšati prodajo različnih lastniških deležev v bankah v državni lasti, hkrati pa zagotoviti prožnost za popolno pridobitev. Temeljna načela, ki usmerjajo prodajo podjetij v državni lasti, bodo razvita s skupnimi razpravami in v soglasju z mednarodnimi donatorji."* Korak 5.2 je prvi od dveh korakov pri izvajanju reforme 2 v poglavju 5 (finančni trgi). Sledi mu korak 5.3 o sprejetju strategije za postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju, ki naj bi bil izveden do drugega četrtletja 2026.
Predloženi dokazi 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; 2) izvod ukrajinskega zakona št. 3983-IX z dne 19. septembra 2024 *„o podrobnostih prodaje deležev v lasti države v odobrenem kapitalu bank"*; 3) izvod odloka kabineta ministrov Ukrajine št. 1061-r z dne 1. oktobra 2025 *„o pripravi prodaje svežnjev delnic v državni lasti v odobrenem kapitalu bank"*.
Analiza Utemeljitev in dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 5.2. Cilj reforme 2 je določiti načela za prodajo bank v državni lasti in strategijo za postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju. V ta namen je ukrajinski parlament sprejel ukrajinski zakon št. 3983-IX z dne 19. septembra 2024 *„o podrobnostih prodaje deležev v lasti države v odobrenem kapitalu bank"*. Zakon je začel veljati 19. oktobra 2024. Zakon olajšuje prodajo različnih lastniških deležev v bankah v državni lasti z vzpostavitvijo enotnega pravnega in postopkovnega okvira za odprodajo delnic v državni lasti. V njem so opredeljeni ključni izrazi, cilji in mehanizmi, ki urejajo take transakcije. Okvir ureja pripravo, odobritev in izvedbo prodaje s konkurenčnimi postopki, ki jih podpirata sodelovanje prodajnih svetovalcev in nadzor nad imenovano prodajno komisijo. Določa postopke za ugotavljanje upravičenosti, izvajanje razpisov in sklepanje prodajnih pogodb ter pravila za poprodajne prevzeme in vrednotenje nadzornih deležev. Skupaj te določbe državi omogočajo, da strukturirano in tržno usmerjeno zmanjša svojo udeležbo v bančnem sektorju. Zakon določa tudi prožnost za popolno pridobitev, kar ukrajinski vladi omogoča, da vsako transakcijo prilagodi tržnim pogojem. Kabinet ministrov Ukrajine pooblašča, da lahko prilagodi velikost svežnjev delnic, izbere najprimernejši postopek prodaje in spremeni pogoje pred oddajo ponudb. Okvir omogoča večkratne razpise in prilagoditve cen, da se zagotovi dokončanje, vključitev poklicnih prodajnih svetovalcev pa uvaja prilagodljivost v postopke strukturiranja in vrednotenja. Poleg tega se lahko pogodbeni pogoji, vključno z veljavnim tujim pravom in arbitražnimi klavzulami, prilagodijo tako, da izpolnjujejo pričakovanja vlagateljev, s čimer se zagotovita regulativna doslednost in poslovna prožnost v postopku privatizacije.

Temeljna načela, ki urejajo prodajo bank v državni lasti, se določijo s skupnimi razpravami in v soglasju z mednarodnimi donatorji. Natančneje, predstavniki mednarodnih finančnih institucij, institucij EU in držav članic EU ter drugih mednarodnih in tujih organizacij, ki Ukrajini zagotavljajo tehnično pomoč, lahko sodelujejo pri delu prodajne komisije, če to želijo. Imajo pravico izražati svoja stališča, zahtevati in prejemati informacije od prodajne komisije ter dajati priporočila v zvezi s pripravo in izvedbo razpisa.

Komisija za prodajo je pristojna za odločanje o odobritvi profila tveganja sodelujočih na razpisu v skladu z zahtevami Narodne banke Ukrajine glede poslovnega ugleda in lastniške strukture; ravnanja in razpisnih postopkov; odobritve, zavrnitve ali prekinitve sodelovanja kandidatov iz razlogov, določenih z zakonom; odobritve osnutkov kupoprodajnih pogodb za delnice banke, povezanih dokumentov in/ali glavnih pogojev takih pogodb, vključno z začetno tržno ceno, kot jo priporoča svetovalec za prodajo; spremembe števila delnic, ki so predmet prodaje; imenovanja novih krogov zbiranja ponudb ali prekinitve razpisa v primerih, določenih z zakonom, na priporočilo svetovalca; odobritve zmagovalca razpisa ter končne kupoprodajne pogodbe za sveženj delnic banke, skupaj z vsemi povezanimi dokumenti in končno prodajno ceno, določeno na podlagi rezultatov zbiranja ponudb; ugotovitve, ali je zbiranje ponudb potekalo pod pogoji, določenimi z zakonom, ter drugimi zadevami, kot so določene v predpisih komisije za prodajo, odlokih kabineta ministrov Ukrajine ali kako drugače potrebne za izvajanje zakona.

Poleg tega lahko pri izbiri prodajnega svetovalca sodelujejo predstavniki mednarodnih finančnih institucij, institucij EU in držav članic ter drugih mednarodnih in tujih organizacij, ki Ukrajini zagotavljajo tehnično pomoč, s pravico do izražanja mnenj, zahtevanja in prejemanja informacij ter dajanja priporočil.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 8.8

Naziv koraka: Sprejetje harmoniziranih standardov za tri skupine industrijskih izdelkov

Povezana reforma/naložba: Reforma 5. Usklajevanje zakonodaje in standardov z EU

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 8.8 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„Usklajeni standardi za tri skupine industrijskih izdelkov (stroji, oprema za elektromagnetno združljivost, nizkonapetostna električna oprema) se prevedejo in sprejmejo kot nacionalni standardi.“

Korak 8.8 je prvi korak pri izvajanju reforme 5 poglavja 8 (poslovno okolje). Sledi koraku 8.7 o ponovni uvedbi ukrepov za nadzor trga in nadzora neživilskih proizvodov, vključno s pregledom varnosti proizvodov. Korak 8.7 je bilo treba izvesti do zadnjega četrtletja 2024 in je bil pozitivno ocenjen v okviru tretjega obroka.

Predloženi dokazi

1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;
2) izvod pojasnjevalne preglednice, v kateri je navedenih 71 standardov, ki so bili predloženi, preneseni in sprejeti;
3) izvod odlokov državnega podjetja „UkrNDNC“ (ukrajinski nacionalni organ za standardizacijo) št. 310–334 z dne 26. decembra 2024.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 8.8.

Cilj reforme 5 je ponovno vzpostaviti ukrepe za nadzor trga ter olajšati sprejetje norm in standardov EU v Ukrajini, zlasti na področju industrijskih izdelkov. V ta namen je Ukrajina sprejela prevedene harmonizirane standarde za tri prednostne skupine izdelkov – stroje, opremo za elektromagnetno združljivost (EMC) in nizkonapetostno električno opremo – kot nacionalne državne standarde Ukrajine (DSTU). Nacionalni organ za standardizacijo je leta 2024 z vrsto odprtih javnih razpisov prenesel in uradno odobril 71 standardov DSTU EN / DSTU EN IEC / DSTU EN ISO. Vsak od teh standardov je bil sprejet z odloki ministrstva za gospodarstvo št. 310–334 z dne 26. decembra 2024 ter povezan z ustreznimi direktivami EU 2006/42/ES (stroji), 2014/30/EU (elektromagnetna združljivost) in 2014/35/EU (direktiva o nizki napetosti).

— Stroji: 43 prenosov, zlasti DSTU EN ISO 13849–1:2024 (splošna načela nadzornih sistemov za varnost strojev) in DSTU EN 474–1:2022 (stroji za zemeljska dela – splošna varnost).

— Oprema za elektromagnetno združljivost: štirje prenosi, npr. DSTU EN 60947–8:2015 (naprave z vgrajeno toplotno zaščito za rotacijske stroje) in DSTU EN 62196–1:2015 (konektorji za kabelsko polnjenje električnih vozil).

— Nizkonapetostna električna oprema: 24 prenosov, vključno z DSTU EN IEC 62477–1:2024 (močnostni elektronski pretvorniki) in DSTU EN IEC 62052–11:2024 (električni števci), skupaj s 16 standardi za gospodinjske aparate iz serije EN 60335–2-xx.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 9.1

Naziv koraka: Začetek veljavnosti zakonodaje o reformi ozemeljske organizacije izvršilnih organov v Ukrajini z odlogom začetka uporabe

Povezana reforma/naložba: Reforma 1. Napredovanje decentralizacije

Vir financiranja: posojilo / nepovratna podpora

Okvir

Zahteva za korak 9.1 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o spremembah zakona Ukrajine o lokalnih državnih upravah in nekaterih drugih zakonodajnih aktov Ukrajine v zvezi z reformo ozemeljske organizacije izvršilnih organov v Ukrajini, ki se začne uporabljati v 12 mesecih od datuma prenehanja ali preklica vojnega stanja v Ukrajini. Podzakonski akti za izvajanje zakona se sprejmejo po začetku njegove veljavnosti. Zakon se osredotoča na naslednji glavni področji:

— *preoblikovanje lokalnih državnih uprav v organe po vzoru prefekture, da se vzpostavi uravnotežen sistem zagotavljanja pravne narave dejavnosti, ki jih izvajajo organi lokalne samouprave;*

— *zagotavljanje usklajevanja teritorialnih organov centralnih izvršilnih organov pri izvajanju državne politike na regionalni in lokalni ravni.“*

Korak 9.1 je prvi od treh korakov pri izvajanju reforme 1 poglavja 9 (decentralizacija in regionalna politika).

Predloženi dokazi

1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

2) izvod ukrajinskega zakona št. 4677-IX z dne 5. novembra 2025 *„o spremembah nekaterih ukrajinskih zakonodajnih aktov za zagotovitev zakonitosti in preglednosti dejavnosti lokalnih organov samouprave“*.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 9.1.

Cilj reforme 1 je vzpostaviti okvir za preoblikovanje lokalnih državnih uprav v organe po vzoru prefekture ter zagotoviti boljšo porazdelitev pristojnosti med lokalno upravo in izvršilnimi organi. V ta namen je ukrajinski parlament 5. novembra sprejel zakon *„o spremembah nekaterih ukrajinskih zakonodajnih aktov za zagotovitev zakonitosti in preglednosti dejavnosti lokalnih organov samouprave“*, ki je začel veljati 12. novembra 2025, njegova uporaba pa je bila odložena na 12 mesecev od datuma prenehanja ali razveljavitve vojnega stanja v Ukrajini.

Zakon uvaja preoblikovanje lokalnih državnih uprav v organe po vzoru prefekture z vzpostavitvijo sistema nadzora zakonitosti aktov organov lokalne samouprave. Zakon določa področje uporabe, odgovornosti in postopke za zagotavljanje zakonitosti aktov organov lokalne samouprave. Zakon uvaja ukrepe za preprečevanje kršitev zakonitosti dejavnosti organov lokalne samouprave, vključno z mehanizmom, ki zagotavlja, da so organi lokalne samouprave obveščeni o spremembah zakonodaje v zvezi z lokalno samoupravo in da se lahko v primeru sporov obrnejo na sodišče.

Zakon vzpostavlja mehanizem za krepitev usklajevanja. Zakon določa, da so vodje lokalnih državnih uprav odgovorni za usklajevanje in zagotavljanje zakonitosti dejavnosti teritorialnih organov ministrstev in drugih centralnih izvršilnih organov.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 12.4

Naziv koraka: Začetek veljavnosti zakonodaje o javni podpori ukrajinskemu kmetijstvu

Povezana reforma/naložba: Reforma 3. Izboljšanje institucionalne in upravne ureditve za upravljanje naložbenih programov

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 12.4 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„Začetek veljavnosti zakona o spremembah ukrajinskega zakona ‚o državni podpori ukrajinskemu kmetijstvu‘. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja:

— *oblikovanje prihodnjih ukrepov javne podpore v skladu z načeli pravnega reda EU na tem področju. Izbor prihodnjih ukrepov javne podpore bo vključeval analizo prednosti, slabosti, priložnosti in nevarnosti (SWOT);*

— *oblikovanje ukrepov za podporo kmetijski proizvodnji malih kmetij pri zasebnih naložbah (fizično premoženje proizvajalcev kmetijskih gospodarstev, za predelavo in trženje);*

— *oblikovanje prihodnjih finančnih instrumentov (vključno s kreditnimi jamstvi) za vse kategorije kmetij v sodelovanju z mednarodnimi finančnimi institucijami;*

— *digitalizacija prek elektronskih sistemov za upravljanje dokumentov;*

— *državna podpora je namenjena izključno upravičencem, vpisanim v državni kmetijski register.“*

Korak 12.4 je edini korak reforme 3 poglavja 12 (agroživilski sektor).

Predloženi dokazi

1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

2) izvod ukrajinskega zakona št. 4619-IX z dne 8. oktobra 2025 *„o spremembah nekaterih ukrajinskih zakonov o organizacijskih načelih podpore v kmetijskem sektorju“*.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 12.4.

Cilj reforme 3 je izboljšati ureditev za upravljanje programov javne finančne podpore za agroživilski sektor. Parlament je 8. oktobra 2025 sprejel ukrajinski zakon št. 4619-IX *„o spremembah nekaterih ukrajinskih zakonov o organizacijskih načelih podpore v kmetijskem sektorju“*. Zakon je začel veljati 4. novembra 2025.

Zakon določa prihodnje ukrepe javne podpore v skladu z načeli pravnega reda EU na področju kmetijstva in razvoja podeželja. Določbe so v skladu z načeli sedanje skupne kmetijske politike (SKP). Zakon določa splošni cilj, cilje kmetijske politike in politike razvoja podeželja ter ukrepe za izvajanje te politike. Na podlagi splošnega namena in ciljev bo pripravljena večletna strategija za razvoj kmetijstva in podeželskih območij, nacionalni podporni ukrepi in vrste podpore pa bodo izbrani na podlagi celovite analize prednosti, slabosti, priložnosti in nevarnosti (SWOT).

Zakon določa strukture za financiranje, upravljanje in spremljanje državne podpore za kmetijstvo in razvoj podeželja. Določa ustanovitev odgovornih organov in opredeljuje njihove naloge, kot so plačilne agencije, certifikacijski organi in osrednji izvršni organ, s čimer se zagotovi oblikovanje in izvajanje nacionalne kmetijske politike in politike razvoja podeželja.

Zakon med drugim uvaja določbe o ločitvi funkcij oblikovanja politik in plačil, institucionalni neodvisnosti plačilne agencije in podrobnih nalogah plačilne agencije za upravljanje nacionalne podpore za kmetijstvo in razvoj podeželja, zlasti glede preglednosti in odgovornosti, preverjanja in odobritve plačil ter izvajanja upravnih pregledov in inšpekcijskih pregledov na kraju samem za nadzor upravičenosti do podpore.

Mali kmetijski proizvajalci imajo prednost pri prejemu državne podpore. Merila za razvrstitev kmetijskih proizvajalcev med male proizvajalce bodo določena za vsako vrsto podpore. Zakon opredeljuje tudi ukrepe za izvajanje nacionalne podpore za kmetijstvo in razvoj podeželja, vključno z naložbami v fizično premoženje kmetijskih proizvajalcev za izboljšanje učinkovitosti, konkurenčnosti in trajnostne kmetijske proizvodnje. Podobno se lahko združenja kmetijskih proizvajalcev podpira pri trženju kmetijskih proizvodov.

Zakon omogoča pripravo prihodnjih finančnih instrumentov (vključno s kreditnimi jamstvi) za vse kategorije kmetij v sodelovanju z mednarodnimi finančnimi institucijami za izvajanje kmetijske politike in politike razvoja podeželja.

Cilj zakona je spodbujati digitalizacijo z elektronskimi sistemi za upravljanje dokumentov. Zakon zagotavlja pravno podlago za razvoj integriranega administrativnega in kontrolnega sistema (IAKS), ki bo deloval skupaj z drugimi že obstoječimi sistemi, kot so elektronski sistemi za upravljanje dokumentov za upravljanje nacionalne podpore za kmetijstvo in razvoj podeželja.

V skladu z zakonom je državna podpora namenjena izključno upravičencem, vpisanim v državni kmetijski register. Subjekti, ki niso vpisani v državni kmetijski register, niso upravičeni do državne podpore.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 13.2

Naziv koraka: Objava poročila o preverjanju ukrajinskih zalog kritičnih surovin
Povezana reforma/naložba: Reforma 1. Krepitev strateškega načrtovanja in zagotavljanje optimalnega okvira za strateške vlagatelje
Vir financiranja: posojilo
Okvir Zahteva za korak 13.2 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *„Objava poročila o preverjanju ukrajinskih zalog kritičnih surovin na podlagi mednarodnega klasifikacijskega sistema ter predložitev rezultatov vlagateljem.“* Korak 13.2 je drugi korak pri izvajanju reforme 1 poglavja 13 (upravljanje kritičnih surovin). Sledi koraku 13.1 o začetku veljavnosti zakonodaje o reviziji nacionalnega programa za razvoj ukrajinske baze mineralnih virov do leta 2030, ki je bil pozitivno ocenjen v zadnjem četrtletju 2024 v okviru tretjega obroka.
Predloženi dokazi 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; 2) izvod *„poročila o preverjanju ukrajinskih rezerv kritičnih surovin na podlagi mednarodnega klasifikacijskega sistema“*, objavljenega na spletišču ukrajinske geološke službe: Poročilo o preverjanju strateških/kritičnih rezerv mineralov.
Analiza Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 13.2. Cilj reforme 1 je pritegniti naložbe v pridobivanje in predelavo kritičnih surovin. Poročilo o preverjanju rezerv kritičnih surovin v Ukrajini je objavljeno na uradnem spletišču geološke službe: Poročilo o preverjanju strateških/kritičnih rezerv mineralov. V poročilu je uporabljen mednarodni klasifikacijski sistem UNFC (Okvirna klasifikacija virov Združenih narodov), ki ga je potrdil Ekonomsko-socialni svet Združenih narodov leta 2004 in ostaja pomembno orodje za analizo razpoložljivosti in trajnostnosti kritičnih virov. Različica UNFC iz leta 2019 je klasifikacijski sistem za projekte razvoja virov, ki temelji na naslednjih načelih: — okoljska in socialno-ekonomska vzdržnost; — tehnična izvedljivost; — komercialni potencial projektov na področju surovin. Rezultati so na voljo vlagateljem z objavo na spletišču.
Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 15.4

Naziv koraka: Sprejetje drugega nacionalno določenega prispevka Ukrajine k Pariškemu sporazumu
Povezana reforma/naložba: Reforma 2. Podnebna politika
Vir financiranja: posojilo
Okvir Zahteva za korak 15.4 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi: *„Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine ‚o odobritvi drugega nacionalno določenega prispevka Ukrajine k Pariškemu sporazumu'. Nacionalno določeni prispevek se osredotoča na naslednja glavna področja:* — *višji cilj glede zmanjšanja emisij v primerjavi s sedanjim nacionalno določenim prispevkom Ukrajine;* — *določitev referenčnega leta za izračun emisij iz virov in po ponorih odstranjenih toplogrednih plinov;* — *trajanje izvajanja in/ali časovna obdobja predlaganih ukrepov;* — *obseg in pokritost gospodarskih sektorjev in toplogrednih plinov;* — *načrtovanje procesov, predpostavke in uporabljeni metodološki pristopi, med drugim tudi za ocenjevanje in obračunavanje antropogenih emisij iz virov in po ponorih odstranjenih toplogrednih plinov;* — *utemeljitev pravičnosti in ambicioznosti nacionalno določenega prispevka glede na nacionalne okoliščine;* — *prispevek k doseganju cilja Okvirne konvencije ZN o spremembi podnebja in omejevanju emisij toplogrednih plinov / okrepitvi ponorov v skladu s ciljem iz člena 2 navedene konvencije.* *Drugi nacionalno določeni prispevek Ukrajine k Pariškemu sporazumu bo ambicioznejši od sedanjega posodobljenega nacionalno določenega prispevka.“* Korak 15.4 je drugi korak pri izvajanju reforme 2 v poglavju 15 (zeleni prehod in varstvo okolja). Korak 15.2 o začetku veljavnosti zakonodaje o državni podnebni politiki je bil pozitivno ocenjen v prvem četrtletju 2025 v okviru četrtega obroka. Koraku 15.4 bo v zadnjem četrtletju 2025 sledil korak 15.3 o sprejetju resolucije o znanstvenem in strokovnem svetu za podnebne spremembe in ohranitev ozonskega plašča
Predloženi dokazi 1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta; 2) izvod odloka kabineta ministrov Ukrajine št. 1172-r z dne 29. oktobra 2025 „o odobritvi drugega nacionalno določenega prispevka Ukrajine k Pariškemu sporazumu“; 3) izvod priloge k odloku kabineta ministrov Ukrajine št. 1172-r z dne 29. oktobra 2025 „o drugem nacionalno določenem prispevku Ukrajine k Pariškemu sporazumu“.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 15.4.

Cilj reforme 2, podnebna politika, je vzpostaviti strukturo za podnebno upravljanje ter ustrezen mehanizem za razvoj in izvajanje državne politike na področju podnebnih sprememb v Ukrajini.

Odlok kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi drugega nacionalno določenega prispevka Ukrajine k Pariškemu sporazumu je bil sprejet 29. oktobra 2025. Določa cilj zmanjšanja emisij (vključno z absorpcijo) za „več kot 65 %“ od leta 1990 do leta 2035. Cilj prejšnjega posodobljenega nacionalno določenega prispevka je bil 65-odstotno zmanjšanje do leta 2030. Izhodiščno leto za izračun je leto 1990, pri čemer se kot referenčni kazalnik uporabijo emisije za to leto, ocenjene v nacionalnem poročilu o seznamu antropogenih emisij iz virov in vseh po ponorih odstranjenih toplogrednih plinov.

V drugem nacionalno določenem prispevku Ukrajine je pojasnjeno, da je zaradi vojne agresije Rusije proti Ukrajini „načrtovanje ambicioznejših ciljev zmanjšanja emisij objektivno omejeno zaradi izjemno visoke stopnje negotovosti glede obsega okrevanja, dinamike gospodarske rasti, prihodnje strukture energetske bilance in stopnje razogljičenja“.

Drugi nacionalno določeni prispevek se bo izvajal od 1. januarja 2031 do 31. decembra 2035, cilj pa je določen kot cilj za leto 2035. Sektorji, ki jih zajema drugi nacionalno določeni prispevek, vključujejo energijo, industrijske procese in uporabo izdelkov; kmetijstvo, rabo zemljišč, spremembo rabe zemljišč in gozdarstvo ter odpadke. Zajema vse toplogredne pline, ki jih ne ureja Montrealski protokol.

Načrtovanje procesa usklajuje ustrezno resorno ministrstvo, nacionalno upravljanje pa temelji na ukrajinskem zakonu št. 3991-IX o o temeljnih načelih državne politike o podnebju. Pri ocenjevanju in obračunavanju se uporablja pristop primerjave skupnih emisij v ciljnem letu s skupnimi emisijami v izhodiščnem letu, ki temelji na smernicah IPCC iz leta 2006, uporablja pa matematične modele za razvoj treh scenarijev napovedi do leta 2050.

Zgornja ocena velja le v okviru izvajanja načrta za Ukrajino. Raven podnebnih ambicij Ukrajine v okviru pristopa k EU se obravnava ločeno.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno

Korak 15.9

Naziv koraka: Sprejetje nacionalnega načrta ravnanja z odpadki do leta 2033

Povezana reforma/naložba: Reforma 5. Povečano krožno gospodarstvo

Vir financiranja: posojilo

Okvir

Zahteva za korak 15.9 v opisu v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta se glasi:

„Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine ‚o odobritvi nacionalnega načrta ravnanja z odpadki do leta 2033‘. Nacionalni načrt ravnanja z odpadki se osredotoča na naslednja glavna področja:

— *ravnanje z gospodinjskimi odpadki;*

— *ravnanje z nevarnimi odpadki;*

— *potrebe po infrastrukturi;*

— *analize gospodarske in finančne vzdržnosti akcijskega načrta;*

— *izvajanje gospodarskih instrumentov za izboljšanje ravnanja z odpadki;*

— *spremljanje in nadzor ravnanja z odpadki;*

— *strateško načrtovanje ravnanja z odpadki v Ukrajini;*

— *izvajanje ravnanja z odpadki na regionalni ravni.“*

Korak 15.9 je prvi korak pri izvajanju reforme 5 v poglavju 15 (zeleni prehod in varstvo okolja). Koraku 15.9 sledita korak 15.8 o sprejetju strategije za izvajanje načel krožnega gospodarstva in akcijski načrt za izvajanje strategije v prvem četrtletju 2026.

Predloženi dokazi

1) Zbirni dokument, ki ustrezno utemeljuje, kako je bil korak zadovoljivo izpolnjen v skladu z zahtevami iz Priloge k Izvedbenemu sklepu Sveta;

2) izvod odloka kabineta ministrov št. 1353-r z dne 27. decembra 2024 *„o odobritvi nacionalnega načrta ravnanja z odpadki do leta 2033“*;

3) izvod priloge k odloku kabineta ministrov št. 1353-r z dne 27. decembra 2024 „o nacionalnem načrtu ravnanja z odpadki do leta 2033“.

Analiza

Utemeljitev in vsebinski dokazi, ki so jih predložili ukrajinski organi, zajemajo vse sestavne elemente koraka 15.9.

Cilj reforme 5 je izvajanje načel krožnega gospodarstva in ravnanja z odpadki. V ta namen je kabinet ministrov 27. decembra 2024 sprejel nacionalni načrt ravnanja z odpadki do leta 2033 (v nadaljnjem besedilu: nacionalni načrt).

V nacionalnem načrtu so gospodinjski odpadki celovito opredeljeni, tako da vključujejo mešane in ločeno zbrane odpadke gospodinjstev, kar vključuje tudi nevarne elemente, ki jih vsebujejo. Sedanji sistem ravnanja z odpadki v Ukrajini je v veliki meri odvisen od tehnologij na nizki ravni, zaradi česar se odpadki predvsem neposredno odlagajo na legalnih in nelegalnih odlagališčih. Kljub prizadevanjem so programi ločenega zbiranja odpadkov slabo razširjeni; uporablja jih le približno 30 % prebivalstva.

Primarni viri nevarnih odpadkov so poleg zdravstvenih ustanov in gospodinjstev industrijska, kmetijska in prevozna podjetja. Čeprav se je letna količina nevarnih odpadkov v povojnem obdobju 2010–2022 znatno zmanjšala, učinkovitost ravnanja z njimi še vedno ni zadostna.

Kar zadeva infrastrukturne potrebe, nacionalni načrt služi kot okvirni dokument, kar pomeni, da je treba posebne infrastrukturne objekte, tehnologije in ekonomske izračune podrobno opredeliti v regionalnih in lokalnih načrtih ravnanja z odpadki. Pričakuje se, da bo uspešna izvedba načrta ustvarila potrebne pogoje za privabljanje financiranja in naložb v sektor. Regionalni in lokalni načrti, ki izhajajo iz nacionalnega načrta, morajo izrecno vključevati ekonomske izračune in oceno možnosti za njihovo izvajanje. Nacionalni načrt določa izvajanje bistvenih ekonomskih instrumentov, vključno z načelom „onesnaževalec plača“ in razširjeno odgovornostjo proizvajalca. V dokumentu je poudarjena tudi potreba po doseganju visoke stopnje recikliranja, da se sekundarne surovine vrnejo v gospodarski krogotok.

Ključni pričakovani rezultat izvajanja nacionalnega načrta je splošno izboljšanje sistema za spremljanje in nadzor vseh dejavnosti ravnanja z odpadki. Nacionalni načrt deluje kot primarni okvirni dokument, ki opredeljuje glavne strateške usmeritve za državno politiko v sektorju ravnanja z odpadki do leta 2033. Zato je podlaga za strateško načrtovanje in razvoj specifičnih ukrepov na regionalni, lokalni, podjetniški in institucionalni ravni. Napovedi količin odpadkov za prihodnost strateško temeljijo na napovedih, povezanih z velikostjo prebivalstva ter pričakovanim razvojem proizvodnega potenciala in infrastrukture države. V skladu z zakonom so organi lokalne samouprave odgovorni za zagotavljanje ravnanja z gospodinjskimi odpadki, zagotoviti pa morajo tudi, da so storitve na voljo vsem povzročiteljem odpadkov na njihovem ozemlju. Za izboljšanje učinkovitosti se teritorialne skupnosti spodbuja k sodelovanju, tudi s skupnim financiranjem gradnje, obnove in vzdrževanja obratov za predelavo gospodinjskih odpadkov. Vsi regionalni in lokalni načrti, pripravljeni v okviru nacionalnega načrta, morajo upoštevati posebne lokalne razmere in potrebne ekonomske izračune.

Ocena Komisije: zadovoljivo izpolnjeno