Úradný vestník
Európskej únie

SK
Séria L

2025/2612

18.12.2025

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY (EÚ) 2025/2612

z 11. decembra 2025,

ktorým sa stanovuje uspokojivé splnenie podmienok na čiastočné vyplatenie šiestej splátky na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu ([1]), a najmä na jeho článok 26 ods. 4,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) V rámci piliera I Nástroja pre Ukrajinu (ďalej len „nástroj“), zriadeného nariadením 2024/792, sa Ukrajine na obdobie 2024 – 2027 sprístupňuje finančná podpora do výšky 38 337 000 000 EUR ([2]) vo forme nenávratnej podpory a úveru. Financovanie v rámci piliera I sa prideľuje najmä na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu (ďalej len „plán“), schváleného vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2024/1447 ([3]), zmeneným vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2025/2157 ([4]). V pláne sa stanovuje reformný a investičný program Ukrajiny, ako aj kvalitatívne a kvantitatívne kroky, ktoré súvisia s financovaním v rámci piliera I nástroja.

(2) Harmonogram monitorovania a vykonávania plánu vrátane kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov, ktoré súvisia s financovaním v rámci piliera I nástroja, je stanovený v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu (EÚ) 2024/1447 zmenenému vykonávacím rozhodnutím (EÚ) 2025/2157.

(3) Celková suma finančných zdrojov sprístupnených na plán predstavuje 32 337 000 000 EUR, z toho 5 337 000 000 EUR vo forme nenávratnej finančnej podpory a do 27 000 000 000 EUR vo forme úveru.

(4) V súlade s článkami 24 a 25 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa Ukrajine vyplatilo 6 000 000 000 EUR ako výnimočné preklenovacie financovanie a 1 890 000 000 EUR vo forme predbežného financovania predstavujúceho zálohovú platbu vo výške 7 % úverovej podpory, ktorú je Ukrajina oprávnená získať na základe plánu.

(5) V súlade s článkom 26 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2024/792 bolo Ukrajine v rámci plánu v prvých piatich splátkach vyplatených 16 576 146 834 EUR, z toho suma 3 400 000 000 EUR bola vyplatená vo forme nenávratnej finančnej podpory a suma 13 176 146 834 EUR vo forme úveru. V súlade s dohodou o úvere uzavretou medzi Úniou a Ukrajinou podľa článku 22 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa na zúčtovanie predbežného financovania úveru použila suma 991 752 987 EUR z prvých piatich splátok.

([1]) Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

([2]) V súlade s vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2025/2157 Švédsko poskytne 750 000 000 SEK, čo zodpovedá približne 67 000 000 EUR, ako dodatočný finančný príspevok do piliera I nástroja vo forme nenávratnej finančnej podpory, a to v nadväznosti na nadobudnutie platnosti dohody o prevode medzi Švédskom a Komisiou a prevode súvisiaceho finančného príspevku.

([3]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([4]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2025/2157 zo 17. októbra 2025, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2024/1447 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) V súlade s článkom 26 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/792 Ukrajina 31. októbra 2025 predložila riadne odôvodnenú žiadosť o vyplatenie časti šiestej splátky úverovej podpory. Ukrajina 11. novembra 2025 predložila aktualizovanú žiadosť o platbu, aby sa zohľadnilo prijatie zostávajúceho kroku v rámci štvrtej splátky. Podľa článku 26 ods. 5 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa má zadržaná platba vyplatiť až vtedy, keď Ukrajina v rámci následnej žiadosti o platbu riadne zdôvodní, že prijala potrebné opatrenia na zabezpečenie uspokojivého splnenia kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov. K žiadosti bola priložená séria dokumentov preukazujúcich uspokojivé splnenie jedného kroku v rámci štvrtej splátky a ôsmich krokov v rámci šiestej splátky. Zároveň predložila aj všetky ostatné dokumenty požadované v zmysle článku 12 rámcovej dohody, článku 5 dohody o financovaní a článku 6 dohody o úvere uzavretých medzi Úniou a Ukrajinou podľa článkov 9, 10 a 22 nariadenia (EÚ) 2024/792.

(7) Kroky na podporu poslednej žiadosti Ukrajiny sa týkajú rôznych reforiem stanovených v pláne v rámci kapitol týkajúcich sa riadenia verejných financií, súdneho systému, finančných trhov, ľudského kapitálu, podnikateľského prostredia, decentralizácie a regionálnej politiky, riadenia kritických surovín, ako aj zelenej transformácie a ochrany životného prostredia. Bol vyvinutý a zavedený digitálny nástroj riadenia na obnovu Ukrajiny. Účinnosť nadobudol zákon, ktorým sa zriaďuje nový súd na prejednávanie správnych vecí, právne predpisy o zásadách predaja štátom vlastnených bánk, zákon o reforme územnej organizácie výkonných orgánov na Ukrajine a právne predpisy o verejnej podpore poľnohospodárstva. Prijali sa harmonizované normy pre tri skupiny priemyselných výrobkov, druhý vnútroštátne stanovený príspevok Ukrajiny k Parížskej dohode, prijatej na základe Rámcového dohovoru Organizácie Spojených národov o zmene klímy, a národný plán odpadového hospodárstva do roku 2033. Bola uverejnená správa o overení rezerv kritických surovín Ukrajiny.

(8) V súlade s článkom 26 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2024/792 Komisia podrobne posúdila žiadosť Ukrajiny a kladne posúdila uspokojivé splnenie jedného z dvoch zostávajúcich krokov požadovaných pre štvrtú splátku a ôsmich z desiatich krokov požadovaných pre šiestu splátku, ako sa uvádza v prílohe k tomuto rozhodnutiu. V súvislosti s vykonávaním plánu sa dospelo ku kladnému posúdeniu. Proces pristúpenia k EÚ uľahčí ďalšie zosúlaďovanie s *acquis* Únie.

(9) V žiadosti o platbu Ukrajina potvrdila, že nezrušila žiadne opatrenie týkajúce sa krokov, ktoré predtým uspokojivo splnila.

(10) Komisia ďalej dospela k záveru, že Ukrajina naďalej spĺňa základnú podmienku podpory Únie, ako sa stanovuje v článku 5 nariadenia (EÚ) 2024/792. Ukrajina predovšetkým naďalej udržiava a rešpektuje účinné demokratické mechanizmy vrátane pluralitného parlamentného systému a právneho štátu a zaručuje dodržiavanie ľudských práv vrátane práv osôb, ktoré patria k menšinám.

(11) V tomto rozhodnutí by sa preto malo stanoviť, že príslušné podmienky na vyplatenie štvrtej splátky, pokiaľ ide o jeden z dvoch zostávajúcich krokov, a šiestej splátky, pokiaľ ide o osem z desiatich krokov v rámci plánu, boli uspokojivo splnené.

(12) S ohľadom na zložitú finančnú situáciu, ktorej Ukrajina čelí, je mimoriadne dôležité vyplatiť finančné prostriedky čo najskôr. Vzhľadom na naliehavosť situácie a s cieľom urýchliť proces by toto rozhodnutie malo nadobudnúť účinnosť dňom jeho uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie* a malo by sa uplatňovať odo dňa jeho prijatia,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Týmto sa v súlade s posúdením, ktoré poskytla Komisia podľa článku 26 nariadenia (EÚ) 2024/792 a ktoré je pripojené k tomuto rozhodnutiu, stanovuje uspokojivé splnenie príslušných podmienok na čiastočné vyplatenie štvrtej a šiestej splátky nenávratnej finančnej podpory a úverovej podpory vo výške 2 456 365 209 EUR pred zúčtovaním súm predbežného financovania, pričom 597 494 240 EUR z uvedenej sumy zodpovedá štvrtej splátke a 1 858 870 969 EUR zodpovedá šiestej splátke.

Článok 2

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Uplatňuje sa odo dňa jeho prijatia.

V Bruseli 11. decembra 2025

Za Radu

predseda

J. JENSEN

PRÍLOHA

k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady, ktorým sa stanovuje uspokojivé splnenie podmienok na čiastočné vyplatenie šiestej splátky na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu

ZHRNUTIE

V súlade s článkom 26 nariadenia (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu ([1]), predložila Ukrajina 31. októbra 2025 žiadosť o čiastočnú platbu šiestej splátky na základe Plánu pre Ukrajinu. Ukrajina 11. novembra 2025 predložila aktualizovanú žiadosť o platbu, v ktorej vyhlásila, že uspokojivo splnila jeden zostávajúci krok v rámci štvrtej splátky. Na podporu žiadosti o platbu Ukrajina doložila uspokojivé splnenie jedného kroku v rámci štvrtej splátky a ôsmich krokov v rámci šiestej splátky stanovených v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu ([2]) zmenenému vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2025/2157 (ďalej len „príloha k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady“) ([3]).

Na základe informácií, ktoré Ukrajina poskytla, sa deväť krokov považuje za uspokojivo splnených.

Ako súčasť **kapitoly 2** týkajúcej sa riadenia verejných financií bol vyvinutý a zavedený digitálny nástroj riadenia na obnovu Ukrajiny.

Ako súčasť **kapitoly 3** týkajúcej sa súdneho systému nadobudol účinnosť zákon, ktorým sa zriaďuje nový súd na rozhodovanie správnych vecí.

Ako súčasť **kapitoly 5** týkajúcej sa finančných trhov nadobudli účinnosť aktualizované právne predpisy o predaji štátom vlastnených bánk.

Ako súčasť **kapitoly 8** týkajúcej sa podnikateľského prostredia boli prijaté harmonizované normy pre tri skupiny priemyselných výrobkov.

Ako súčasť **kapitoly 9** týkajúcej sa decentralizácie a regionálnej politiky nadobudli účinnosť právne predpisy o reforme územnej organizácie výkonných orgánov na Ukrajine.

Ako súčasť **kapitoly 12** týkajúcej sa agropotravinárskeho sektoru nadobudli účinnosť právne predpisy o verejnej podpore poľnohospodárstva Ukrajiny.

Ako súčasť **kapitoly 13** týkajúcej sa riadenia kritických surovín bola uverejnená správa o overení rezerv kritických surovín Ukrajiny.

Ako súčasť **kapitoly 15** týkajúcej sa zelenej transformácie a ochrany životného prostredia bol prijatý druhý vnútroštátne stanovený príspevok Ukrajiny k Parížskej dohode a národnému plánu odpadového hospodárstva do roku 2033.

([1]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Príloha k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

([3]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2025/2157 zo 17. októbra 2025, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2024/1447 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Krok 2.8

Názov kroku: Rozvoj a vykonávanie digitálneho nástroja riadenia na obnovu Ukrajiny
Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 4. Zlepšené riadenie verejných investícií
Financované z: úver
Súvislosti Požiadavka pre krok 2.8 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady: *„Rozvoj a vykonávanie digitálneho nástroja riadenia na obnovu Ukrajiny, ktorý verejnosti poskytuje prístup k údajom o projektoch obnovy vo všetkých fázach vrátane plánovania, financovania, obstarávania, výstavby a uvedenia do prevádzky s cieľom umožniť verejné a transparentné monitorovanie vykonávania projektov a lepšiu koordináciu úsilia v oblasti obnovy medzi sektormi.“* Krok 2.8 je druhým z dvoch krokov pri vykonávaní reformy 4 kapitoly 2 (Riadenie verejných financií). Predchádzal mu krok 2.7 (2. štvrťrok 2024) týkajúci sa prijatia akčného plánu na vykonávanie plánu reformy riadenia verejných investícií.
Poskytnuté dôkazy 1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady; 2) odkaz na webové sídlo digitálneho nástroja na riadenie verejných investícií: DREAM; 3) kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 527 *„o niektorých otázkach riadenia verejných investícií“* z 28. februára 2025 zmeneného 26. augusta 2025; 4) kópia ukrajinského zákona č. 4225-IX *„o zmenách rozpočtového kódexu Ukrajiny týkajúcich sa aktualizácie a zlepšenia určitých ustanovení“* z 5. *marca 2025*; 5) 5. kópia vyhlášky Ministerstva pre rozvoj spoločenstiev a území Ukrajiny č. 1289 *„o sprevádzkovaní softvéru jednotného digitálneho integrovaného informačného a analytického systému na riadenie procesu obnovy nehnuteľností, výstavby a infraštruktúry“* z 20. augusta 2025; 6) kópia osvedčení o ukončení prác.
Analýza Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 2.8. Cieľom reformy 4 je zlepšiť riadenie verejných investícií. Ukrajinské orgány na tento účel v súlade s plánom reformy riadenia verejných investícií vyvinuli a zaviedli digitálny nástroj na riadenie projektov obnovy.

Ekosystém digitálnej obnovy pre zodpovedné riadenie (DREAM) bol vyvinutý v rámci otvoreného zmluvného partnerstva v spolupráci s Ministerstvom pre rozvoj spoločenstiev a území Ukrajiny. DREAM slúži ako jednotná digitálna platforma na riadenie verejných investičných projektov na všetkých úrovniach verejnej správy. Verejnosti poskytuje prístup k informáciám v reálnom čase v každej fáze životného cyklu projektu a zabezpečuje transparentnosť a zodpovednosť. Konsolidáciou všetkých údajov o projektoch do jedného systému DREAM umožňuje nepretržité monitorovanie zo strany verejnosti a darcov počas celého cyklu verejných investícií – od prípravy projektu až po jeho realizáciu – a lepšiu koordináciu úsilia o obnovu medzi jednotlivými úrovňami verejnej správy.

DREAM umožňuje príslušným ministerstvám predkladať navrhované ročné verejné investičné projekty na financovanie, a to na základe strednodobého plánu prioritných verejných investícií, ktorý sa každoročne aktualizuje a v ktorom sa vymedzujú prioritné odvetvia, politické ciele a orientačný strop verejných investícií stanovený ministerstvom financií. DREAM podporuje vytváranie portfólií sektorových projektov a jednotnej databázy projektov – t. j. portfólia prioritných projektov, ktoré schválila Rada pre strategické investície. DREAM takisto umožňuje premietnuť tieto procesy uskutočňujúce sa na centrálnej úrovni do procesov na regionálnej a miestnej úrovni, kde sa od každého regiónu a obce vyžaduje, aby vytvorili vlastnú jednotnú databázu projektov regionálnych a miestnych verejných investičných projektov.

DREAM pozostáva z užívateľského portálu (elektronického registra), verejného portálu a analytického portálu. Užívateľský portál umožňuje miestnym, regionálnym a ústredným orgánom predkladať návrhy projektov na financovanie. Verejný portál, ktorý je k dispozícii tu, poskytuje prístup ku všetkým schváleným prioritným verejným investičným projektom v rámci sektorových portfólií a jednotných databáz projektov na všetkých úrovniach verejnej správy. Pre každý projekt sú verejne dostupné komplexné informácie vrátane: opisu projektu a strategického cieľa, resp. cieľov, podrobného rozdelenia rozpočtu a zdroja, resp. zdrojov financovania, harmonogramu plánovania a realizácie, ako aj stavu plánovania a realizácie; procesu verejného obstarávania a uzatvárania zmlúv; podrobných údajov o výstavbe a uvedení do prevádzky. Uverejňuje sa aj celá príslušná projektová dokumentácia – právna a technická. Analytický portál umožňuje vytvárať vykazovacie tabuľky a vizualizácie pomocou filtrov založených na podrobných údajoch o projektoch. Obsahuje aj interaktívnu mapu, ktorá umožňuje preskúmať všetky projekty z geografického hľadiska až po miestnu úroveň.

DREAM je integrovaný s inými kľúčovými digitálnymi systémami vrátane systému Prozorro (digitálny systém verejného obstarávania) a Open Budget (údaje o pokladničných transakciách). Začlenenie do systému LOGICA ministerstva financií (rozpočtové údaje miestnej úrovne) by sa malo dokončiť v rámci nasledujúcich šiestich mesiacov.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 3.2

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti zákona, ktorým sa zriaďuje nový súd na rozhodovanie správnych vecí

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Posilnenie zodpovednosti, bezúhonnosti a odbornosti súdnictva

Financované z: úver

Súvislosti

Požiadavka pre krok 3.2 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Zákon o zriadení špecializovaného okresného správneho súdu a špecializovaného odvolacieho správneho súdu nadobudol účinnosť a začína sa transparentný výber sudcov v súlade s prijatými právnymi predpismi“.

Krok 3.2 je druhým zo šiestich krokov pri vykonávaní reformy 1 kapitoly 3 (Súdny systém). Vykonáva sa súbežne s krokom 3.1 týkajúcim sa obsadenia aspoň 20 % voľných pracovných miest v súdnictve. Predchádzal mu krok 3.5 týkajúci sa nadobudnutia účinnosti právnych predpisov, ktorými sa revidujú vyhlásenia o bezúhonnosti sudcov a proces ich overovania, ktorý od 2. štvrťroka 2025 zostáva nesplnený. Nasleduje krok 3.3 týkajúci sa urovnania/rozhodnutia 20 % starých disciplinárnych prípadov, ktoré neboli ku koncu roka 2023 posúdené, krok 3.4 týkajúci sa dokončenia hodnotenia kvalifikácie (preverovania) v súvislosti s 50 % sudcov, ktorí sa mu k 30. septembru 2016 ešte museli podrobiť, s termínom do 4. štvrťroka 2025, a krok 3.15, v rámci ktorého sa vyžaduje, aby nový súd na rozhodovanie správnych vecí začal fungovať vo 4. štvrťroku 2026.

Poskytnuté dôkazy

1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia ukrajinského zákona č. 4264-IX *„o zmenách ukrajinského zákona ‚o súdnictve a postavení sudcov a určitých ďalších legislatívnych aktov Ukrajiny týkajúcich sa právneho základu pre zriadenie a fungovanie Špecializovaného okresného správneho súdu v Kyjeve a Špecializovaného odvolacieho správneho súdu v Kyjeve'"* z 26. februára 2025;

3) kópia ukrajinského zákona č. 4602-IX *„o zriadení Špecializovaného okresného správneho súdu, Špecializovaného odvolacieho správneho súdu"* zo 16. septembra 2025;

4) kópia oznámenia o výberovom konaní na obsadenie miest 17 sudcov Špecializovaného okresného správneho súdu;

5) kópia oznámenia o výberovom konaní na obsadenie miest 10 sudcov Špecializovaného odvolacieho správneho súdu.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 3.2.

Cieľom reformy 1 je posilnenie zodpovednosti, bezúhonnosti a odbornosti súdnictva a budovanie dôvery verejnosti v súdnictvo obnovením transparentného a meritokratického výberu sudcov, podporením hodnotenia kvalifikácie úradujúcich sudcov, posilnením systému disciplinárnej zodpovednosti, posilnením existujúcich nástrojov bezúhonnosti súdnictva a zriadením nového súdu na rozhodovanie správnych vecí so zapojením štátnych agentúr. Na tento účel ukrajinský parlament prijal zákon č. 4264-IX, ktorý nadobudol účinnosť 26. marca 2025, a zákon č. 4602-IX, ktorý nadobudol účinnosť 2. októbra 2025. Zákonmi sa zriaďuje Špecializovaný okresný správny súd a Špecializovaný odvolací správny súd.

Zákonom č. 4264-IX sa stanovuje právny základ pre Špecializovaný okresný správny súd v Kyjeve (Špecializovaný okresný súd) a Špecializovaný odvolací správny súd v Kyjeve (Špecializovaný odvolací súd) ako dva samostatné špecializované vyššie súdy. V zákone sa vymedzuje právomoc nových súdov, pričom sa uvádza, že Špecializovaný okresný súd posudzuje správne odvolania proti rozhodnutiam, krokom alebo nečinnosti kabinetu ministrov Ukrajiny, ministerstva alebo iného ústredného orgánu výkonnej moci, Národnej banky Ukrajiny alebo iného orgánu s celoštátnou pôsobnosťou. Má tiež právomoc napr. posudzovať odvolania proti rozhodnutiam výberových komisií zodpovedných za vymenovania na vysokej úrovni vo viacerých štátnych agentúrach. Špecializovaný odvolací súd je odvolacou inštanciou len pre Špecializovaný okresný súd a nebude preskúmavať prípady iných okresných správnych súdov.

Zákonom č. 4264-IX sa zavádzajú kritériá účasti pre sudcov nových súdov a stanovuje sa transparentný postup výberu sudcov. Stanovuje sa v ňom zapojenie osobitného orgánu, odbornej rady, do preverovania sudcovských kandidátov. Odborná rada sa skladá zo šiestich členov, z ktorých troch navrhuje Sudcovská rada Ukrajiny a ďalších troch medzinárodné a zahraničné organizácie, ktoré Ukrajine poskytujú medzinárodnú technickú pomoc v oblasti reformy súdnictva a/alebo predchádzania korupcii a boja proti nej. Odborná rada posudzuje bezúhonnosť a odbornú spôsobilosť uchádzačov, najmä prostredníctvom práva viesť pohovory s uchádzačmi.

V súlade s ukrajinskými právnymi predpismi sa tieto dva súdy formálne zriaďujú samostatným osobitným zákonom č. 4602-IX, ktorý prezident predložil ukrajinskému parlamentu. Stanovuje sa v ňom ich sídlo v meste Kyjev a miestna príslušnosť pre celé územie Ukrajiny.

Po nadobudnutí účinnosti zákona č. 4602-IX začala Najvyššia kvalifikačná komisia sudcov 29. októbra 2025 výberové konanie na 17 sudcov prvej inštancie a 10 sudcov odvolacieho súdu.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 5.2

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov o zásadách predaja štátom vlastnených bánk
Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Zníženie štátneho vlastníctva v bankovom sektore
Financované z: úver
Súvislosti Požiadavka pre krok 5.2 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady: *„Nadobudnutie účinnosti aktualizovaných právnych predpisov o predaji štátom vlastnených bánk, konkrétne ukrajinského zákona č. 4524-VI z roku 2012 ‚o odpredaji štátom vlastnených podielov na základnom kapitále bánk, ktoré boli rekapitalizované štátom'. Revidované právne predpisy by mali uľahčiť predaj rôznych vlastníckych podielov v štátom vlastnených bankách a zároveň aj zabezpečiť flexibilitu na účely úplného nadobudnutia. Základné zásady, ktorými sa upravuje predaj štátom vlastnených bánk, budú vypracované prostredníctvom diskusií v duchu spolupráce a po dohovore s medzinárodnými darcami."* Krok 5.2 je prvým z dvoch krokov pri vykonávaní reformy 2 v kapitole 5 (Finančné trhy). Po ňom nasleduje krok 5.3 týkajúci sa prijatia stratégie postupného znižovania štátneho vlastníctva v bankovom sektore, ktorý sa má uskutočniť v 2. štvrťroku 2026.
Poskytnuté dôkazy 1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady; 2) kópia ukrajinského zákona č. 3983-IX *„o osobitostiach predaja podielov vo vlastníctve štátu na schválenom základnom imaní bánk"* z 19. septembra 2024; 3) kópia nariadenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 1061-r *„o príprave predaja balíkov podielov vo vlastníctve štátu na schválenom základnom imaní bánk"* z 1. októbra 2025.
Analýza Odôvodnenie a dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 5.2. Cieľom reformy 2 je stanoviť zásady predaja štátom vlastnených bánk a stratégiu postupného znižovania štátneho vlastníctva v bankovom sektore. Na tento účel ukrajinský parlament prijal ukrajinský zákon č. 3983-IX *„o osobitostiach predaja podielov vo vlastníctve štátu na schválenom základnom imaní bánk"* z 19. septembra 2024. Zákon nadobudol účinnosť 19. októbra 2024. Zákonom sa uľahčuje predaj rôznych vlastníckych podielov v štátom vlastnených bankách vytvorením jednotného právneho a procesného rámca na odpredaj štátom vlastnených podielov. Vymedzujú sa v ňom kľúčové pojmy, ciele a mechanizmy, ktorými sa takéto transakcie riadia. Týmto rámcom sa upravuje príprava, schvaľovanie a vykonávanie odpredaja prostredníctvom súťažných postupov za podpory poradcov pre odpredaj a pod dohľadom vymenovanej komisie pre odpredaj. Stanovujú sa ním postupy na určovanie oprávnenosti, vedenie verejných súťaží a uzatváranie kúpnych zmlúv a zároveň pravidlá týkajúce sa akvizícií po predaji a oceňovania kontrolných podielov. Spoločne tieto ustanovenia umožňujú štátu znížiť svoju účasť v bankovom sektore štruktúrovaným a trhovo orientovaným spôsobom. Zákon počíta aj s možnosťou úplnej akvizície, vďaka čomu môže ukrajinská vláda prispôsobiť jednotlivé transakcie trhovým podmienkam, Zákonom sa na kabinet ministrov Ukrajiny prenáša právomoc prispôsobovať veľkosť balíkov podielov, zvoliť si najvhodnejší postup odpredaja a upravovať podmienky pred fázou predkladania ponúk. Rámec umožňuje opakované verejné súťaže a úpravy cien s cieľom zabezpečiť zavŕšenie procesu, pričom zapojením profesionálnych poradcov pre odpredaj je možné procesy štruktúrovania a oceňovania prispôsobovať. Zmluvné podmienky vrátane uplatniteľného zahraničného práva a rozhodcovských doložiek sa okrem toho môžu prispôsobiť tak, aby spĺňali očakávania investorov, čím sa v procese privatizácie zabezpečí regulačná konzistentnosť aj obchodná flexibilita.

Základné zásady, ktorými sa riadi predaj štátom vlastnených bánk, sa stanovujú prostredníctvom diskusií v duchu spolupráce a po dohovore s medzinárodnými darcami. Konkrétne, zástupcovia medzinárodných finančných inštitúcií, inštitúcií EÚ a členských štátov EÚ, ako aj iných medzinárodných a zahraničných organizácií poskytujúcich technickú pomoc Ukrajine sa môžu v prípade svojho súhlasu zúčastňovať na práci komisie pre odpredaj. Majú právo vyjadriť svoje stanoviská, od komisie pre odpredaj požadovať a dostávať informácie a poskytovať odporúčania týkajúce sa prípravy a priebehu súťaže.

Komisia pre odpredaj má právomoc rozhodovať o schválení rizikového profilu uchádzača v súlade s požiadavkami Národnej banky Ukrajiny týkajúcich sa reputácie podniku a vlastníckej štruktúry; priebehu súťaže a súťažných postupoch; pripustení, zamietnutí alebo ukončení účasti uchádzačov z dôvodov stanovených zákonom; schválení návrhov zmlúv na kúpu a odpredaj podielov banky, súvisiacich dokumentov a/alebo hlavných podmienok takýchto zmlúv vrátane počiatočnej obchodnej ceny podľa odporúčania poradcu pre odpredaj; úprave počtu podielov, ktoré sú predmetom predaja; vyhlásení nových ponukových kôl alebo ukončení verejnej súťaže v prípadoch vymedzených zákonom na základe odporúčania poradcu; schválení víťaza verejnej súťaže a konečnej kúpno-predajnej zmluvy na balík podielov banky spolu so všetkými súvisiacimi dokumentmi a konečnou predajnou cenou určenou na základe výsledkov ponukových kôl; uznaní, či sa predkladanie ponúk uskutočnilo za podmienok stanovených zákonom; ako aj o ostatných záležitostiach, ako sa stanovuje v predpisoch, ktorými sa riadi komisia pre odpredaj, v nariadeniach kabinetu ministrov Ukrajiny alebo ako sa inak vyžaduje na účely vykonávania zákona.

Okrem toho sa zástupcovia medzinárodných finančných inštitúcií, inštitúcií EÚ a členských štátov a iných medzinárodných a zahraničných organizácií poskytujúcich technickú pomoc Ukrajine môžu zúčastniť na výbere poradcu pre odpredaj s právom vyjadrovať stanoviská, požadovať a prijímať informácie a ponúkať odporúčania.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 8.8

Názov kroku: Prijatie harmonizovaných noriem pre tri skupiny priemyselných výrobkov

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 5. Harmonizácia právnych predpisov a noriem s EÚ

Financované z: úver

Súvislosti

Požiadavka pre krok 8.8 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie harmonizovaných noriem pre tri skupiny priemyselných výrobkov (stroje, elektromagnetická kompatibilita zariadení a nízkonapäťové elektrické zariadenia) ako vnútroštátnych noriem prostredníctvom prekladu.“

Krok 8.8 je druhým krokom pri vykonávaní reformy 5 v kapitole 8 (Podnikateľské prostredie). Nasleduje po kroku 8.7 týkajúcom sa obnovenia opatrení dohľadu nad trhom a kontroly nepotravinových výrobkov vrátane kontroly bezpečnosti výrobkov. Krok 8.7 mal byť vykonaný vo 4. štvrťroku 2024 a bol kladne posúdený ako súčasť tretej splátky.

Poskytnuté dôkazy

1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;
2) kópia vysvetľujúcej tabuľky so zoznamom 71 predložených, preložených a prijatých noriem;
3) kópia dekrétov štátneho podniku UkrNDNC (Ukrajinský národný normalizačný orgán) č. 310 – 334 z 26. decembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 8.8.

Cieľom reformy 5 je obnoviť opatrenia dohľadu nad trhom a uľahčiť prijímanie noriem a štandardov EÚ na Ukrajine, najmä v oblastiach priemyselných výrobkov. Na tento účel Ukrajina prijala harmonizované normy pre tri prioritné skupiny výrobkov – stroje, zariadenia s elektromagnetickou kompatibilitou (EMC) a nízkonapäťové elektrické zariadenia – ako vnútroštátne normy Ukrajiny (DSTU) prostredníctvom prekladu. Prostredníctvom série verejných súťaží v roku 2024 národný normalizačný orgán zazmluvnil, preložil a formálne schválil 71 noriem DSTU EN/DSTU EN IEC/DSTU EN ISO. Všetky normy boli schválené nariadeniami ministerstva hospodárstva č. 310 – 334 z 26. decembra 2024, s uvedením odkazov na príslušné smernice EÚ: 2006/42/ES (Strojové zariadenia), 2014/30/EÚ (EMC) a 2014/35/EÚ (smernica o nízkom napätí).

— Strojové zariadenia: 43 prekladov, najmä DSTU EN ISO 13849-1:2024 (všeobecné zásady systémov riadenia bezpečnosti strojov) a DSTU EN 474-1:2022 (stroje na zemné práce – všeobecná bezpečnosť).

— Zariadenia súvisiace s elektromagnetickou kompatibilitou: 4 preklady, napr. DSTU EN 60947-8:2015 (zariadenia so zabudovanou tepelnou ochranou rotujúcich strojov) a DSTU EN 62196-1:2015 (konektory na nabíjanie elektrických vozidiel vodivým prepojením).

— Nízkonapäťové elektrické zariadenia: 24 prekladov vrátane DSTU EN IEC 62477-1:2024 (výkonové elektronické meniče) a DSTU EN IEC 62052-11:2024 (elektromery) spolu so 16 normami pre spotrebiče pre domácnosť v sérii EN 60335 – 2-xx.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 9.1

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov o reforme územnej organizácie výkonných orgánov na Ukrajine s odloženým uplatňovaním

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Podpora decentralizácie

Financované z: úver/nenávratná podpora

Súvislosti

Požiadavka pre krok 9.1 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„*Nadobudnutie účinnosti ukrajinského zákona ‚o zmenách ukrajinského zákona o miestnej štátnej správe' a niektorých iných legislatívnych aktov Ukrajiny, pokiaľ ide o reformu územnej organizácie výkonných orgánov na Ukrajine, s ich uplatňovaním do 12 mesiacov od dátumu skončenia alebo zrušenia stanného práva na Ukrajine. Sekundárne právne akty na vykonávanie zákona sa prijmú po nadobudnutí jeho účinnosti. Zákon sa zameriava na tieto hlavné oblasti:*

— *transformovanie miestnej štátnej správy na prefektúrne orgány s cieľom vytvoriť vyvážený systém zabezpečovania právnej povahy činnosti vykonávaných miestnymi samosprávnymi orgánmi,*

— *zabezpečenie koordinácie územných orgánov ústredných výkonných orgánov pri vykonávaní štátnej politiky na regionálnej a miestnej úrovni.*"

Krok 9.1 je prvým z troch krokov pri vykonávaní reformy 1 kapitoly 9 (decentralizácia a regionálna politika).

Poskytnuté dôkazy

1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia ukrajinského zákona č. 4677-IX o „*zmenách určitých legislatívnych aktov Ukrajiny s cieľom zabezpečiť zákonnosť a transparentnosť činností miestnych samosprávnych orgánov*" z 5. novembra 2025.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 9.1.

Cieľom reformy 1 je zaviesť rámec na transformovanie miestnej štátnej správy na prefektúrne orgány a zabezpečiť lepšie rozdelenie právomocí medzi miestnymi samosprávami a výkonnými orgánmi. Na tento účel Verchovna rada Ukrajiny 5. novembra prijala zákon o *„zmenách určitých legislatívnych aktov Ukrajiny s cieľom zabezpečiť zákonnosť a transparentnosť činností miestnych samosprávnych orgánov“*, ktorý nadobudol účinnosť 12. novembra 2025, pričom jeho uplatňovanie sa odkladá o 12 mesiacov od dátumu ukončenia alebo zrušenia stanného práva na Ukrajine.

Zákonom sa iniciuje transformácia miestnej štátnej správy na prefektúrne orgány vytvorením systému dohľadu nad zákonnosťou aktov miestnej samosprávy. V zákone sa vymedzuje rozsah pôsobnosti, povinnosti a postupy na zabezpečenie zákonnosti aktov miestnych samosprávnych orgánov. Zákonom sa zavádzajú opatrenia zamerané na predchádzanie porušovaniu zákonnosti činností miestnych samosprávnych orgánov; vrátane mechanizmu na zabezpečenie toho, aby orgány miestnej samosprávy boli informované o zmenách v právnych predpisoch týkajúcich sa miestnej samosprávy a aby sa v prípade sporov mohli obrátiť na súd.

V zákone sa stanovuje mechanizmus na posilnenie koordinácie. Zákon určuje vedúcich predstaviteľov miestnej štátnej správy ako zodpovedných za koordináciu a zabezpečenie zákonnosti činností územných orgánov ministerstiev a iných ústredných výkonných orgánov.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 12.4

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov týkajúcich sa verejnej podpory poľnohospodárstva Ukrajiny

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 3. Zlepšenie inštitucionálnej a administratívnej štruktúry na riadenie investičných programov

Financované z: úver

Súvislosti

Požiadavka pre krok 12.4 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Nadobudnutie účinnosti zákona o zmenách ukrajinského zákona ‚o štátnej podpore poľnohospodárstva Ukrajiny‘. Zákon sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— *návrh budúcich opatrení verejnej podpory v súlade so zásadami acquis EÚ v tejto oblasti. Výber budúcich opatrení verejnej podpory bude zahŕňať analýzu silných a slabých stránok, príležitostí a hrozieb (SWOT),*

— *návrh opatrení na podporu poľnohospodárskej výroby pre malé poľnohospodárske podniky, aby mohli realizovať súkromné investície (hmotný majetok výrobcov poľnohospodárskych podnikov, na spracovanie a uvádzanie na trh),*

— *návrh budúcich finančných nástrojov (vrátane úverových záručných nástrojov) pre všetky kategórie poľnohospodárskych podnikov v spolupráci s medzinárodnými finančnými inštitúciami,*

— *digitalizácia prostredníctvom elektronických systémov správy dokumentov,*

— *štátna podpora smerujúca výlučne k príjemcom uvedeným v štátnom poľnohospodárskom registri.“*

Krok 12.4 je jediným krokom reformy 3 kapitoly 12 (agropotravinársky sektor).

Poskytnuté dôkazy

1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia ukrajinského zákona č. 4619-IX „*o zmenách určitých ukrajinských zákonov o organizačných zásadách podpory v odvetví poľnohospodárstva*“ z 8. októbra 2025.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 12.4.

Cieľom reformy 3 je zlepšiť nastavenie riadenia schém verejnej finančnej podpory pre agropotravinársky sektor. kópia ukrajinského zákona č. 4619-IX „*o zmenách určitých ukrajinských zákonov o organizačných zásadách podpory v odvetví poľnohospodárstva*“ z 8. októbra 2025. Zákon nadobudol účinnosť 4. novembra 2025.

Zákon stanovuje budúce opatrenia verejnej podpory v súlade so zásadami acquis EÚ v oblasti poľnohospodárstva a rozvoja vidieka. Stanovujú sa v ňom ustanovenia v súlade so zásadami súčasnej spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP). Stanovuje sa v ňom celkový cieľ, ciele politiky v oblasti poľnohospodárstva a rozvoja vidieka a opatrenia na vykonávanie tejto politiky. Na základe celkového zámeru a cieľov sa vypracuje viacročná stratégia rozvoja poľnohospodárstva a vidieckych území a výber vnútroštátnych podporných opatrení a druhov podpory sa uskutoční na základe komplexnej analýzy silných a slabých stránok, príležitostí a hrozieb (SWOT).

V zákone sa stanovujú štruktúry financovania, riadenia a monitorovania štátnej podpory poľnohospodárstva a rozvoja vidieka. Stanovuje sa v ňom zriadenie zodpovedných orgánov, ktoré vymedzujú ich úlohy – ako je platobná agentúra, certifikačné orgány a ústredný výkonný orgán, ktorý zabezpečuje tvorbu a vykonávanie vnútroštátnej politiky v oblasti poľnohospodárstva a rozvoja vidieka.

Zákonom sa okrem iného zavádzajú ustanovenia o oddelení funkcií tvorby politík a platobných funkcií, o inštitucionálnej nezávislosti platobnej agentúry a o podrobných úlohách platobnej agentúry pri spravovaní vnútroštátnej podpory pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka, najmä o transparentnosti a zodpovednosti, overovaní a schvaľovaní platieb, vykonávaní administratívnych kontrol a kontrol na mieste s cieľom kontrolovať oprávnenosť na podporu.

Malí poľnohospodárski výrobcovia sú prioritnými príjemcami štátnej podpory. Kritériá klasifikácie poľnohospodárskych výrobcov ako malých výrobcov sa určia pre každý druh podpory. V zákone sa vymedzujú aj opatrenia na vykonávanie vnútroštátnej podpory poľnohospodárstva a rozvoja vidieka vrátane investícií do hmotného majetku poľnohospodárskych výrobcov s cieľom zlepšiť efektívnosť, konkurencieschopnosť a udržateľnú poľnohospodársku výrobu. Podobne možno podporovať združenia poľnohospodárskych výrobcov pri uvádzaní poľnohospodárskych výrobkov na trh.

Zákonom sa povoľuje navrhovanie budúcich finančných nástrojov (vrátane nástrojov úverových záruk) pre všetky kategórie poľnohospodárskych podnikov v spolupráci s medzinárodnými finančnými inštitúciami na vykonávanie politiky v oblasti poľnohospodárstva a rozvoja vidieka.

Cieľom zákona je podporiť digitalizáciu prostredníctvom elektronických systémov správy dokumentov. Zákon poskytuje právny základ pre rozvoj integrovaného administratívneho a kontrolného systému (IACS), ktorý bude fungovať spolu s inými už existujúcimi systémami ako elektronické systémy správy dokumentov na správu vnútroštátnej podpory poľnohospodárstva a rozvoja vidieka.

Zákonom sa stanovuje požiadavka, aby štátna podpora smerovala výlučne k príjemcom uvedeným v štátnom poľnohospodárskom registri. Subjekty, ktoré nie sú zapísané v štátnom poľnohospodárskom registri, sú vylúčené zo získania štátnej podpory.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 13.2

Názov kroku: Uverejnenie správy o overení rezerv kritických surovín Ukrajiny
Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Posilnenie strategického plánovania a zabezpečenie optimálneho rámca pre strategických investorov
Financované z: úver
Súvislosti Požiadavka pre krok 13.2 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady: „*Uverejnenie správy o overení rezerv kritických surovín Ukrajiny s použitím medzinárodného systému klasifikácie a sprístupnenie výsledkov investorom.*“ Krok 13.2 je druhým krokom pri vykonávaní reformy 1 kapitoly 13 (Riadenie kritických surovín). Predchádzal mu krok 13.1 týkajúci sa nadobudnutia účinnosti právnych predpisov o revízii národného programu rozvoja základne nerastných zdrojov Ukrajiny do roku 2030, ktorý bol v rámci tretej splátky vo 4. štvrťroku 2024 posúdený kladne.
Poskytnuté dôkazy 1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady; 2) kópia „*správy o overení rezerv kritických surovín Ukrajiny s použitím medzinárodného systému klasifikácie*“ uverejnenej na webovom sídle ukrajinského ústavu pre geológiu: Strategic/Critical Mineral Reserves Verification Report
Analýza Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 13.2. Cieľom reformy 1 je prilákať investície do ťažby a spracovania kritických surovín. Správa o overení rezerv kritických surovín Ukrajiny je uverejnená na oficiálnom webovom sídle ukrajinského ústavu pre geológiu; hypertextový odkaz: Strategic/Critical Mineral Reserves Verification Report V správe sa používa medzinárodný klasifikačný systém UNFC – Rámcová klasifikácia zdrojov Organizácie Spojených národov, ktorú schválila Hospodárska a sociálna rada Organizácie Spojených národov v roku 2004 a ktorá zostáva dôležitým nástrojom na analýzu dostupnosti a udržateľnosti kritických zdrojov. Verzia UNFC z roku 2019 je klasifikačný systém pre projekty rozvoja zdrojov založený na týchto zásadách: — environmentálna a sociálno-ekonomická uskutočniteľnosť, — technická realizovateľnosť; — komerčný potenciál projektov v oblasti surovín. Výsledky sa sprístupnia investorom zverejnením na webovom sídle.
Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 15.4

Názov kroku: Prijatie druhého vnútroštátne stanoveného príspevku Ukrajiny podľa Parížskej dohody
Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Politika v oblasti klímy
Financované z: úver
Súvislosti Požiadavka pre krok 15.4 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady: *„Prijatie nariadenia kabinetu ministrov Ukrajiny ‚o schválení druhého vnútroštátne stanoveného príspevku (NDC) Ukrajiny k Parížskej dohode'. NDC sa zameriava na tieto hlavné oblasti:* — *vyšší cieľ zníženia emisií ako v súčasnom NDC Ukrajiny,* — *stanovenie základného roku na výpočet emisií zo zdrojov a záchytov skleníkových plynov,* — *trvanie vykonávania a/alebo obdobia navrhovaných opatrení,* — *rozsah a pokrytie hospodárskych sektorov a skleníkových plynov,* — *plánovanie procesu, predpoklady a použité metodické prístupy vrátane odhadu a započítavania antropogénnych emisií podľa ich zdrojov a odstraňovania skleníkových plynov záchytmi,* — *odôvodnenie spravodlivosti a ambícií NDC vzhľadom na vnútroštátne podmienky,* — *príspevok k dosiahnutiu cieľa Rámcového dohovoru OSN o zmene klímy a k obmedzeniu emisií skleníkových plynov/zvýšeniu záchytov v súlade s cieľom stanoveným v článku 2 Rámcového dohovoru OSN o zmene klímy.* *Druhý NDC Ukrajiny k Parížskej dohode bude ambicióznejší ako súčasný aktualizovaný NDC.“* Krok 15.4 je druhým krokom pri vykonávaní reformy 2 kapitoly 15 (Zelená transformácia a ochrana životného prostredia). Krok 15.2 týkajúci sa nadobudnutia účinnosti právnych predpisov o štátnej politike v oblasti klímy bol v rámci štvrtej splátky v 1. štvrťroku 2025 posúdený kladne. Po kroku 15.4 bude nasledovať krok 15.3 týkajúci sa prijatia uznesenia o vedeckej a odbornej rade pre zmenu klímy a ochranu ozónovej vrstvy vo štvrtom štvrťroku 2025.
Poskytnuté dôkazy 1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady; 2) kópia nariadenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 1172-r z 29. októbra 2025 „o schválení druhého vnútroštátne stanoveného príspevku Ukrajiny k Parížskej dohode“; 3) kópia prílohy k nariadeniu kabinetu ministra Ukrajiny č. 1172-r z 29. októbra 2025 „o druhom vnútroštátne stanovenom príspevku Ukrajiny k Parížskej dohode“;

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 15.4.

Cieľom reformy 2 (Politika v oblasti klímy) je vytvoriť štruktúru riadenia v oblasti klímy, ako aj vhodný mechanizmus na rozvoj a vykonávanie štátnej politiky v oblasti zmeny klímy na Ukrajine.

Nariadenie kabinetu ministrov Ukrajiny „o schválení druhého vnútroštátne stanoveného príspevku (NDC) Ukrajiny k Parížskej dohode“ bolo prijaté 29. októbra 2025. Stanovuje sa v ňom cieľ zníženia emisií (vrátane absorpcie) v roku 2035 „o viac ako 65 %“ v porovnaní s úrovňou z roku 1990. Cieľom predchádzajúceho aktualizovaného NDC bolo zníženie o 65 % do roku 2030. Východiskovým rokom pre výpočet je rok 1990, pričom referenčným ukazovateľom sú emisie za daný rok posúdené v národnej správe o inventúre antropogénnych emisií zo zdrojov emisií skleníkových plynov a ich záchytov.

V druhom NDC Ukrajiny sa vysvetľuje, že v dôsledku útočnej vojny Ruska „je plánovanie ambicióznejších cieľov znižovania emisií objektívne obmedzené z dôvodu mimoriadne vysokej miery neistoty, pokiaľ ide o rozsah oživenia, dynamiku hospodárskeho rastu, budúcu štruktúru energetickej bilancie a mieru dekarbonizácie“.

Vykonávanie druhého NDC trvá od 1. januára 2031 do 31. decembra 2035 a cieľ je stanovený na rok 2035. Odvetvia, na ktoré sa vzťahuje druhý NDC, zahŕňajú energetiku, priemyselné spracovanie a používanie výrobkov; poľnohospodárstvo, využívanie pôdy, zmeny vo využívaní pôdy a lesné hospodárstvo, ako aj odpadové hospodárstvo. Vzťahuje sa na všetky skleníkové plyny, ktoré neupravuje Montrealský protokol.

Plánovanie procesu koordinuje príslušné ministerstvo, pričom štátne riadenie sa uskutočňuje na základe ukrajinského zákona č. 3991-IX „o základných zásadách štátnej politiky v oblasti klímy“. Pri odhade a výpočtoch sa používa prístup porovnania celkových emisií v cieľovom roku s celkovými emisiami vo východiskovom roku, pričom sa vychádza z usmernení IPCC z roku 2006 a na vypracovanie troch scenárov prognóz do roku 2050 sa používajú matematické modely.

Uvedené posúdenie platí len v kontexte vykonávania Plánu pre Ukrajinu. Úroveň ambícií Ukrajiny v oblasti klímy v kontexte pristúpenia k EÚ sa rieši samostatne.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 15.9

Názov kroku: Prijatie národného plánu odpadového hospodárstva do roku 2033

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 5. Zvýšené obehové hospodárstvo

Financované z: úver

Súvislosti

Požiadavka pre krok 15.9 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie nariadenia kabinetu ministrov Ukrajiny o schválení národného plánu odpadového hospodárstva do roku 2033. Národný plán odpadového hospodárstva sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— *nakladanie s odpadom z domácností,*

— *nakladanie s nebezpečným odpadom,*

— *potreby infraštruktúry,*

— *analýzy ekonomickej a finančnej udržateľnosti akčného plánu,*

— *zavádzanie ekonomických nástrojov na zlepšenie odpadového hospodárstva,*

— *monitorovanie a kontrola odpadového hospodárstva,*

— *strategické plánovanie odpadového hospodárstva na Ukrajine,*

— *vykonávanie odpadového hospodárstva na regionálnej úrovni.“*

Krok 15.9 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 5 kapitoly 15 (Zelená transformácia a ochrana životného prostredia). Po kroku 15.9 nasleduje krok 15.8 týkajúci sa prijatia stratégie na vykonávanie zásad obehového hospodárstva a akčného plánu na jej vykonávanie v 1. štvrťroku 2026.

Poskytnuté dôkazy

1) súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia nariadenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 1353-r o „*schválení národného plánu odpadového hospodárstva do roku 2033*“ z 27. decembra 2024;

3) kópia prílohy k nariadeniu kabinetu ministrov Ukrajiny č. 1353-r o „národnom pláne odpadového hospodárstva do roku 2033“ z 27. decembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 15.9.

Cieľom reformy 5 je zaviesť zásady obehového hospodárstva a odpadového hospodárstva. Na tento účel kabinet ministrov 27. decembra 2024 prijal národný plán odpadového hospodárstva do roku 2033 (ďalej len „národný plán“).

V národnom pláne je odpad z domácností komplexne vymedzený tak, aby zahŕňal zmesový a separovane vyzbieraný odpad z domácností, ktorý tvoria aj nebezpečné zložky v ňom obsiahnuté. Súčasný systém nakladania s odpadom na Ukrajine sa vo veľkej miere opiera o technológie nižšej úrovne, čo vedie k priamemu zneškodňovaniu odpadu najmä na skládkach. Napriek existujúcemu úsiliu je pokrytie obyvateľstva programami triedeného zberu odpadu naďalej nízke, a to len na úrovni približne 30 %.

Ako primárne zdroje nebezpečného odpadu sú identifikované priemyselné, poľnohospodárske a dopravné podniky spolu so zdravotníckymi zariadeniami a domácnosťami. Hoci sa ročný objem nebezpečného odpadu v povojnovom období od roku 2010 do roku 2022 výrazne znížil, efektívnosť nakladania s ním je stále nedostatočná.

Pokiaľ ide o potreby infraštruktúry, národný plán slúži ako rámcový dokument, čo znamená, že konkrétne objekty infraštruktúry, technológie a ekonomické výpočty majú byť podrobne opísané v regionálnych a miestnych plánoch odpadového hospodárstva. Očakáva sa, že úspešnou realizáciou plánu sa vytvoria potrebné podmienky na prilákanie finančných prostriedkov aj investícií do odvetvia. Výslovne sa vyžaduje, aby regionálne a miestne plány, ktoré vychádzajú z národného plánu, obsahovali ekonomické výpočty a posúdenie kapacity, pokiaľ ide o vykonávanie. V národnom pláne sa nariaďuje zavedenie základných hospodárskych nástrojov vrátane zásady „znečisťovateľ platí“ a rozšírenej zodpovednosti výrobcu. V dokumente sa tiež zdôrazňuje potreba dosiahnuť vysokú úroveň recyklácie s cieľom vracať druhotné suroviny do hospodárskeho obehu.

Kľúčovým očakávaným výsledkom vykonávania národného plánu je všeobecné zlepšenie systému monitorovania a kontroly všetkých činností nakladania s odpadom. Národný plán funguje ako primárny rámcový dokument, v ktorom sa vymedzuje hlavné strategické smerovanie štátnej politiky v sektore odpadového hospodárstva do roku 2033. Tvorí teda základ strategického plánovania a rozvoja osobitných opatrení na regionálnej, miestnej, podnikovej a inštitucionálnej úrovni. Prognózy budúcich objemov vzniku odpadu sú strategicky založené na prognózach týkajúcich sa počtu obyvateľov a očakávaného vývoja výrobného potenciálu a infraštruktúry krajiny. V súlade so zákonom sú miestne samosprávne orgány zodpovedné za zabezpečenie nakladania s odpadom z domácností a zaručenie toho, aby sa služby poskytovali každému pôvodcovi odpadu na ich území. V záujme zvýšenia efektívnosti sa územné spoločenstvá vyzývajú, aby spolupracovali, a to aj prostredníctvom spoločného financovania výstavby, rekonštrukcie a údržby zariadení na spracovanie odpadu z domácností. Všetky regionálne a miestne plány vypracované v rámci národného plánu musia zohľadňovať osobitné miestne podmienky a požadované ekonomické výpočty.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené