2025/2612

18.12.2025

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2025/2612 A CONSILIULUI

din 11 decembrie 2025

privind constatarea îndeplinirii în mod satisfăcător a condițiilor pentru plata parțială a celei de a șasea tranșe din cadrul Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina ([1]), în special articolul 26 alineatul (4),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) În cadrul pilonului I al Mecanismului pentru Ucraina (denumit în continuare „mecanismul"), instituit prin Regulamentul (UE) 2024/792, se pune la dispoziția Ucrainei un sprijin financiar de până la 38 337 000 000 EUR ([2]) pentru perioada 2024-2027 sub formă de sprijin nerambursabil și de împrumut. Finanțarea în cadrul pilonului I este alocată în principal pe baza Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina (denumit în continuare „planul"), aprobat prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului ([3]), astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2157 a Consiliului ([4]). Planul stabilește agenda Ucrainei de reforme și investiții, precum și etapele calitative și cantitative care sunt legate de finanțarea în cadrul pilonului I al mecanismului.

(2) Calendarul pentru monitorizarea și punerea în aplicare a planului, inclusiv etapele calitative și cantitative care sunt legate de finanțarea în cadrul pilonului I al mecanismului, sunt prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447, astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2157.

(3) Suma totală a resurselor financiare puse la dispoziția planului se ridică la 32 337 000 000 EUR, din care 5 337 000 000 EUR sub formă de sprijin financiar nerambursabil și până la 27 000 000 000 EUR sub formă de împrumut.

(4) În conformitate cu articolele 24 și 25 din Regulamentul (UE) 2024/792, cuantumul de 6 000 000 000 EUR a fost plătit Ucrainei ca finanțare-punte excepțională, iar cuantumul de 1 890 000 000 EUR sub formă de prefinanțare, reprezentând o plată în avans de 7 % din sprijinul sub formă de împrumut pe care Ucraina este eligibilă să îl primească în cadrul planului.

(5) În conformitate cu articolul 26 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/792, un cuantum de 16 576 146 834 EUR a fost vărsat Ucrainei în primele cinci tranșe în cadrul planului, din care un cuantum de 3 400 000 000 EUR a fost vărsat sub formă de sprijin financiar nerambursabil și 13 176 146 834 EUR sub formă de împrumut. În conformitate cu acordul de împrumut încheiat între Uniune și Ucraina în temeiul articolului 22 din Regulamentul (UE) 2024/792, un cuantum de 991 752 987 EUR aferent primelor cinci tranșe a fost utilizat pentru lichidarea prefinanțării împrumutului.

([1]) JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

([2]) În conformitate cu Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2157 a Consiliului, Suedia va furniza 750 000 000 SEK, echivalentul a aproximativ 67 000 000 EUR, drept contribuție financiară suplimentară la pilonul I al Mecanismului pentru Ucraina sub formă de sprijin financiar nerambursabil, în urma intrării în vigoare a unui acord de transfer între Suedia și Comisie și a transferului contribuției financiare aferente.

([3]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([4]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2157 a Consiliului din 17 octombrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) În conformitate cu articolul 26 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2024/792, la 31 octombrie 2025, Ucraina a prezentat o cerere justificată în mod corespunzător pentru plata unei părți din cea de a șasea tranșă a sprijinului sub formă de împrumut. La 11 noiembrie 2025, Ucraina a prezentat o cerere de plată actualizată pentru a se lua în considerare adoptarea unei etape restante aferente celei de a patra tranșe. În temeiul articolului 26 alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2024/792, o plată reținută poate fi efectuată numai după ce Ucraina justifică în mod corespunzător, ca parte a unei cereri de plată ulterioare, că a luat măsurile necesare pentru a asigura îndeplinirea satisfăcătoare a etapelor calitative și cantitative. Cererea a fost însoțită de o serie de documente care demonstrează îndeplinirea în mod satisfăcător a unei etape aferente celei de a patra tranșe și a opt etape aferente celei de a șase tranșe. De asemenea, Ucraina a prezentat, toate documentele necesare în temeiul articolului 12 din acordul-cadru, al articolului 5 din acordul de finanțare și al articolului 6 din acordul de împrumut încheiate între Uniune și Ucraina în temeiul articolelor 9, 10 și 22 din Regulamentul (UE) 2024/792.

(7) Etapele care stau la baza ultimei cereri a Ucrainei se referă la diverse reforme prevăzute în plan în cadrul capitolelor privind gestionarea finanțelor publice, sistemul judiciar, piețele financiare, capitalul uman, mediul de afaceri, descentralizarea și politica regională, gestionarea materiilor prime critice și tranziția verde și protecția mediului. Instrumentul de gestionare digitală pentru reconstrucția Ucrainei a fost dezvoltat și pus în aplicare. Au intrat în vigoare legea de instituire a unei noi instanțe pentru soluționarea cauzelor de contencios administrativ, legislația privind principiile de vânzare a băncilor deținute de stat, legea privind reformarea organizării teritoriale a autorităților executive din Ucraina și legislația privind sprijinul public pentru agricultură. Au fost adoptate standarde armonizate pentru trei grupe de produse industriale, a doua contribuție stabilită la nivel național a Ucrainei la Acordul de la Paris adoptat în temeiul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice și Planul național de gestionare a deșeurilor până în 2033. A fost publicat un raport privind verificarea rezervelor de materii prime critice ale Ucrainei.

(8) În conformitate cu articolul 26 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2024/792, Comisia a analizat în detaliu cererea Ucrainei și a efectuat o evaluare pozitivă a îndeplinirii în mod satisfăcător a unei etape din cele două restante pentru cea de a patra tranșă și a opt din cele zece etape necesare pentru cea de a șasea tranșă, astfel cum se precizează în anexa la prezenta decizie. Evaluarea pozitivă a fost realizată în contextul punerii în aplicare a planului. Continuarea alinierii la acquis-ul Uniunii va fi facilitată prin procesul de aderare la Uniune.

(9) În cererea sa de plată, Ucraina a confirmat că nu a anulat nicio măsură legată de etapele pe care aceasta le îndeplinise anterior în mod satisfăcător.

(10) De asemenea, Comisia a considerat că Ucraina îndeplinește în continuare condiția prealabilă pentru acordarea sprijinului din partea Uniunii, prevăzută la articolul 5 din Regulamentul (UE) 2024/792. În special, Ucraina continuă să susțină și să respecte mecanisme democratice eficace, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, precum și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților.

(11) Prin urmare, prezenta decizie ar trebui să constate faptul că au fost îndeplinite în mod satisfăcător condițiile relevante pentru plata celei de a patra tranșe din cadrul planului cu privire la una dintre cele două etape necesare și a celei de a șasea tranșe din cadrul planului cu privire la opt din cele zece etape.

(12) Având în vedere situația financiară dificilă cu care se confruntă Ucraina, este extrem de important ca fondurile să fie vărsate cât mai curând posibil. Dat fiind caracterul urgent al situației și pentru a accelera procesul, prezenta decizie ar trebui să intre în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* și ar trebui să se aplice de la data adoptării sale,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se constată îndeplinirea în mod satisfăcător a condițiilor relevante pentru plata parțială a celei de a patra și a celei de a șasea tranșe a sprijinului financiar nerambursabil și a sprijinului sub formă de împrumut în cuantum de 2 456 365 209 EUR, înainte de verificarea prefinanțării, din care 597 494 240 EUR corespund celei de a patra tranșe, iar 1 858 870 969 EUR corespund celei de a șasea tranșe, în concordanță cu evaluarea furnizată de Comisie în conformitate cu articolul 26 din Regulamentul (UE) 2024/792 și anexată la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles, 11 decembrie 2025.

Pentru Consiliu

Președintele

J. JENSEN

ANEXĂ

la Decizia de punere în aplicare a Consiliului privind constatarea îndeplinirii în mod satisfăcător a condițiilor pentru plata parțială a celei de a șasea tranșe din cadrul Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina

REZUMAT

La 31 octombrie 2025, Ucraina a prezentat o cerere de plată parțială pentru cea de a șasea tranșă a Planului pentru Ucraina, în conformitate cu articolul 26 din Regulamentul (UE) 2024/792 din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina ([1]). La 11 noiembrie 2025, Ucraina a prezentat cererea de plată actualizată, declarând îndeplinirea satisfăcătoare a unei etape restante din cea de a patra tranșă. În sprijinul cererii de plată, Ucraina a furnizat justificări corespunzătoare ale îndeplinirii în mod satisfăcător a unei etape din cadrul celei de a patra tranșe și a opt etape din cadrul celei de a șasea tranșe prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina ([2]), astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2157 a Consiliului (denumită în continuare „anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului") ([3]).

Pe baza informațiilor furnizate de Ucraina, se consideră că cele nouă etape au fost îndeplinite în mod satisfăcător.

Ca parte a **capitolului 2** privind gestionarea finanțelor publice, a fost dezvoltat și pus în aplicare instrumentul de gestionare digitală pentru reconstrucția Ucrainei.

Ca parte a **capitolului 3** privind sistemul judiciar, a intrat în vigoare legea de instituire a unei noi instanțe pentru soluționarea cauzelor de contencios administrativ.

Ca parte a **capitolului 5** privind piețele financiare, a intrat în vigoare legislația actualizată privind vânzarea băncilor deținute de stat.

Ca parte a **capitolului 8** privind mediul de afaceri, au fost adoptate standarde armonizate pentru trei grupe de produse industriale.

Ca parte a **capitolului 9** privind descentralizarea și politica regională, a intrat în vigoare legislația privind reformarea organizării teritoriale a autorităților executive din Ucraina.

Ca parte a **capitolului 12** privind sectorul agroalimentar, a intrat în vigoare legislația privind sprijinul public pentru agricultura Ucrainei.

Ca parte a **capitolului 13** privind gestionarea materiilor prime critice, a fost publicat raportul privind verificarea rezervelor de materii prime critice ale Ucrainei.

Ca parte a **capitolului 15** privind tranziția verde și protecția mediului, au fost adoptate a doua contribuție stabilită la nivel național a Ucrainei la Acordul de la Paris și Planul național de gestionare a deșeurilor până în 2033.

([1]) Regulamentul UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Anexă la Decizia de punere în aplicare a Consiliului https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

([3]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/2157 a Consiliului din 17 octombrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Etapa 2.8

Denumirea etapei: Dezvoltarea și punerea în aplicare a instrumentului de gestionare digitală pentru reconstrucția Ucrainei
Reforma/investiția aferentă: Reforma 4. Îmbunătățirea gestionării investițiilor publice
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 2.8 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Dezvoltarea și punerea în aplicare a instrumentului de gestionare digitală pentru reconstrucția Ucrainei, care oferă acces public la date privind proiectele de reconstrucție în toate etapele, inclusiv la planificare, finanțare, achiziții publice, construcții și dare în exploatare, pentru a facilita o monitorizare publică și transparentă a punerii în aplicare a proiectelor și o mai bună coordonare între sectoare a eforturilor de reconstrucție."* Etapa 2.8 este a doua etapă dintre cele două etape de implementare a reformei 4 din capitolul 2 (gestionarea finanțelor publice). Aceasta a fost precedată de etapa 2.7 (T2 2024) privind adoptarea planului de acțiune privind punerea în aplicare a foii de parcurs pentru reformarea gestionării investițiilor publice.
Elemente justificative furnizate 1) document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2) link către site-ul web al instrumentului digital pentru gestionarea investițiilor publice: DREAM; 3) un exemplar al Rezoluției nr. 527 a Cabinetului de Miniștri *„privind unele aspecte ale gestionării investițiilor publice"* din 28 februarie 2025 și modificată la 26 august 2025; 4) un exemplar al Legii Ucrainei nr. 4225-IX *„privind modificările aduse Codului bugetar al Ucrainei în ceea ce privește actualizarea și îmbunătățirea anumitor dispoziții"* din 5 martie 2025; 5) un exemplar al Ordinului nr. 1289 al Ministerului Dezvoltării Comunităților și Teritoriilor din Ucraina *„privind punerea în funcțiune a software-ului Sistemului digital integrat unificat de informații și analiză pentru gestionarea procesului de reconstrucție a bunurilor imobile, a construcțiilor și a infrastructurilor"* din 20 august 2025; 6) un exemplar al certificatului de finalizare a lucrărilor.
Analiză Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 2.8. Obiectivul reformei 4 este de a îmbunătăți gestionarea investițiilor publice. În acest scop, autoritățile ucrainene au dezvoltat și au pus în aplicare un instrument digital pentru gestionarea proiectelor de reconstrucție, în conformitate cu foaia de parcurs pentru reformarea gestionării investițiilor publice.

Ecosistemul de restaurare digitală pentru o gestionare responsabilă („Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management” – DREAM) a fost dezvoltat de organizația Open Contracting Partnership în cooperare cu Ministerul Dezvoltării Comunităților și Teritoriilor din Ucraina. DREAM servește drept platformă digitală unificată pentru gestionarea proiectelor de investiții publice la toate nivelurile de guvernare. Acesta oferă acces public la informații în timp real în fiecare etapă a ciclului de viață al unui proiect, asigurând transparența și responsabilitatea. Prin consolidarea tuturor datelor privind proiectele într-un sistem unic, DREAM permite monitorizarea continuă de către public și donatori pe parcursul întregului ciclu de investiții publice, de la pregătirea proiectelor până la punerea în aplicare, și o mai bună coordonare a eforturilor de reconstrucție între nivelurile de guvernare.

DREAM permite ministerelor de resort să își prezinte proiectele anuale de investiții publice propuse pentru finanțare, pe baza Planului pe termen mediu pentru investiții publice prioritare, care este actualizat anual și definește sectoarele prioritare, obiectivele de politică și plafonul orientativ al investițiilor publice stabilit de Ministerul de Finanțe. DREAM sprijină formarea portofoliilor de proiecte sectoriale și a rezervei unice de proiecte, și anume portofoliul de proiecte prioritare care au fost aprobate de Consiliul pentru investiții strategice. De asemenea, grație DREAM, aceste procese de la nivel central sunt reproduse la nivel regional și local, unde fiecare regiune și municipalitate trebuie să își formeze propria rezervă unică de proiecte de investiții publice regionale și locale.

DREAM este alcătuit dintr-un portal pentru utilizatori („e-cabinet”), un portal public și un portal de analiză. Portalul pentru utilizatori le permite autorităților locale, regionale și centrale să își prezinte propunerile de proiecte în vederea finanțării. Portalul public, disponibil aici, oferă acces la toate proiectele de investiții publice prioritare aprobate din portofoliile sectoriale și la rezervele unice de proiecte de la toate nivelurile de guvernare. Pentru fiecare proiect, sunt puse la dispoziția publicului informații cuprinzătoare, inclusiv: descrierea proiectului și obiectivul (obiectivele) strategic(e), defalcarea detaliată a bugetului și sursa (sursele) de finanțare, calendarul și stadiul planificării și punerii în aplicare; procesul de achiziții publice și de contractare; detalii privind construcția și darea în exploatare. Toată documentația relevantă juridică și tehnică a proiectului este, de asemenea, publicată. Portalul de analiză permite generarea de tabele de raportare și vizualizări utilizând filtre bazate pe date granulare privind proiectele. De asemenea, acesta conține o hartă interactivă care permite explorarea tuturor proiectelor din punct de vedere geografic, până la nivel local.

DREAM este integrat în alte sisteme digitale esențiale, inclusiv în „Prozorro” (sistemul digital de achiziții publice) și în „Open Budget” (date privind tranzacțiile de trezorerie). Integrarea în sistemul „LOGICA” al Ministerului de Finanțe (date privind bugetul local) este planificată în următoarele șase luni.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 3.2

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legii de instituire a unei noi instanțe pentru soluționarea cauzelor de contencios administrativ

Reforma/investiția aferentă: Reforma 1. Consolidarea responsabilității, a integrității și a profesionalismului sistemului judiciar

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 3.2 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„*A intrat în vigoare Legea privind înființarea Instanței administrative districtuale specializate și a Curții administrative de apel specializate și se organizează o procedură de selecție transparentă a judecătorilor în conformitate cu legislația adoptată.*”

Etapa 3.2 este a doua dintre cele șase etape de implementare a reformei 1 din capitolul 3 (sistemul judiciar). Aceasta este pusă în aplicare în paralel cu etapa 3.1 privind ocuparea a cel puțin 20 % din posturile vacante din sistemul judiciar. Aceasta a fost precedată de etapa 3.5 privind intrarea în vigoare a legislației de revizuire a declarațiilor de integritate a judecătorilor și a procesului de verificare a acestora, care rămâne neîndeplinită începând cu T2 2025. Aceasta este urmată de etapa 3.3 privind soluționarea/judecarea a 20 % din cazurile disciplinare vechi care nu au fost analizate la sfârșitul anului 2023, de etapa 3.4 privind finalizarea evaluării calificării (verificare) pentru 50 % dintre judecătorii care trebuiau încă să se supună acesteia la 30 septembrie 2016, prevăzută pentru T4 2025, și de etapa 3.15, care prevede ca noua instanță de contencios administrativ să fie operațională începând cu T4 2026.

Elemente justificative furnizate

1) document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2) un exemplar al Legii Ucrainei nr. 4264-IX *„privind modificările aduse Legii Ucrainei «privind sistemul judiciar și statutul judecătorilor» și anumitor alte acte legislative ale Ucrainei referitoare la temeiul juridic pentru înființarea și funcționarea Tribunalului administrativ districtual specializat Kiev și a Curții administrative specializate de apel Kiev”* din 26 februarie 2025;

3) un exemplar al Legii Ucrainei nr. 4602-IX *„privind înființarea Tribunalului administrativ districtual specializat și a Curții administrative specializate de apel”* din 16 septembrie 2025;

4) o copie a anunțului de concurs pentru 17 judecători la Tribunalul administrativ districtual specializat;

5) copie a anunțului de concurs pentru 10 judecători la Curtea administrativă specializată de apel.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 3.2.

Obiectivele reformei 1 sunt îmbunătățirea responsabilității, integrității și profesionalismului sistemului judiciar și consolidarea încrederii publice în sistemul judiciar prin reluarea selecției transparente și meritocratice a judecătorilor, stimularea evaluării calificărilor judecătorilor aflați în funcție, consolidarea sistemului de răspundere disciplinară, consolidarea instrumentelor existente de integritate judiciară și instituirea unei noi instanțe pentru soluționarea cauzelor de contencios administrativ în care sunt implicate agenții ale statului. În acest scop, Parlamentul Ucrainei a adoptat Legea nr. 4264-IX, care a intrat în vigoare la 26 martie 2025, și Legea nr. 4602-IX, care a intrat în vigoare la 2 octombrie 2025. Legile respective instituie Tribunalul administrativ districtual specializat și Curtea administrativă specializată de apel.

Legea nr. 4264-IX stabilește temeiul juridic pentru Tribunalul administrativ districtual specializat Kiev (Tribunalul districtual specializat) și pentru Curtea administrativă specializată de apel Kiev (Curtea de apel specializată) ca două înalte instanțe specializate separate. Legea definește competența noilor instanțe, precizând că Tribunalul districtual specializat soluționează căile de atac administrative împotriva deciziilor, acțiunilor sau lipsei de acțiune a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei, a ministerului sau a altui organism central cu putere executivă, a Băncii Naționale a Ucrainei sau a unui alt organism, ale căror competențe se extind la nivel național. De asemenea, are competența de a soluționa, spre exemplu, căile de atac împotriva deciziilor comisiilor de selecție responsabile cu numirile la nivel înalt în cadrul mai multor agenții de stat. Curtea specializată de apel este o instanță de apel numai în privința deciziilor Tribunalului districtual specializat și nu va examina cauzele altor instanțe administrative districtuale.

Legea nr. 4264-IX introduce cerințe de eligibilitate pentru judecătorii noilor instanțe și prevede o procedură transparentă de selecție a judecătorilor. Aceasta prevede implicarea unui organism special, Consiliul de experți, în procesul de verificare a candidaților la funcția de judecător. Consiliul de experți este compus din șase membri, dintre care trei sunt propuși de Consiliul Judecătorilor din Ucraina, iar ceilalți trei de organizații internaționale și străine care oferă Ucrainei asistență tehnică internațională în domeniul reformei sistemului judiciar și/sau al prevenirii și combaterii corupției. Consiliul de experți evaluează în special integritatea și competența profesională a candidaților, prin dreptul de a desfășura interviuri cu candidații.

În conformitate cu legislația ucraineană, o lege specială separată, Legea nr. 4602-IX, prezentată parlamentului ucrainean de către președinte instituie în mod oficial cele două instanțe. Aceasta stabilește că sediul acestora este în orașul Kiev și că jurisdicția teritorială se întinde pe întregul teritoriu al Ucrainei.

În urma intrării în vigoare a Legii nr. 4602-IX, la 29 octombrie 2025, Comisia Superioară pentru Calificarea Judecătorilor a lansat procedura de selecție pentru 17 judecători în cadrul Tribunalului și 10 judecători în cadrul Curții de apel.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 5.2

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legislației privind principiile vânzării băncilor deținute de stat
Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Reducerea participării statului în sectorul bancar
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 5.2 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Intrarea în vigoare a legislației actualizate privind vânzarea băncilor deținute de stat, și anume Legea nr. 4524-VI din 2012 a Ucrainei «privind cesionarea participațiilor deținute de stat în capitalul social al băncilor care au făcut obiectul recapitalizării de către stat». Legislația revizuită ar trebui să faciliteze vânzarea diferitelor participații în băncile deținute de stat, oferind în același timp flexibilitate pentru achiziționarea integrală. Principiile fundamentale care stau la baza vânzării băncilor deținute de stat vor fi dezvoltate prin discuții în colaborare și în consens cu donatorii internaționali."* Etapa 5.2 este prima dintre cele două etape de implementare a reformei 2 din capitolul 5 (piețele financiare). Aceasta este urmată de etapa 5.3 privind adoptarea strategiei de reducere treptată a participației statului în sectorul bancar, prevăzută pentru T2 2026.
Elemente justificative furnizate 1) document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2) un exemplar al Legii Ucrainei nr. 3983-IX *„privind particularitățile vânzării participațiilor deținute de stat la capitalul autorizat al băncilor"* din 19 septembrie 2024; 3) un exemplar al Ordinului nr. 1061-r al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei *„privind pregătirea vânzării pachetelor de acțiuni deținute de stat în capitalul autorizat al băncilor"* din 1 octombrie 2025.
Analiză Justificarea și dovezile furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate aspectele constitutive ale etapei 5.2. Obiectivul reformei 2 este de a stabili principiile pentru vânzarea băncilor deținute de stat și strategia de reducere treptată a participării statului în sectorul bancar. În acest scop, Parlamentul Ucrainei a adoptat Legea Ucrainei nr. 3983-IX *„privind particularitățile vânzării participațiilor deținute de stat la capitalul autorizat al băncilor"* din 19 septembrie 2024. Legea a intrat în vigoare la 19 octombrie 2024. Legea facilitează vânzarea diferitelor participații în băncile deținute de stat prin stabilirea unui cadru juridic și procedural unificat pentru cesionarea acțiunilor deținute de stat. Aceasta definește termenii, obiectivele și mecanismele esențiale care se regăsesc în astfel de tranzacții. Cadrul reglementează pregătirea, aprobarea și executarea vânzărilor prin procese competitive, sprijinite de implicarea consilierilor de vânzări și de supravegherea unei comisii desemnate de vânzări. Acesta prevede proceduri de stabilire a eligibilității, de desfășurare a licitațiilor și de încheiere a contractelor de vânzare, stabilind, în același timp, norme pentru achizițiile ulterioare vânzării și pentru evaluarea participațiilor majoritare. Împreună, aceste dispoziții permit statului să își reducă participarea în sectorul bancar într-un mod structurat și orientat către piață. De asemenea, legea prevede flexibilitate pentru achiziționarea integrală, permițând guvernului Ucrainei să adapteze fiecare tranzacție la condițiile pieței. Aceasta împuternicește Cabinetul de Miniștri al Ucrainei să ajusteze dimensiunea pachetelor de acțiuni, să selecteze cea mai adecvată procedură de vânzare și să modifice condițiile înainte de ofertare. Cadrul permite licitații repetate și ajustări ale prețurilor pentru a asigura finalizarea, în timp ce implicarea consilierilor profesionali în vânzări introduce adaptabilitate în procesele de structurare și evaluare. În plus, clauzele contractuale, inclusiv legislația străină aplicabilă și clauzele de arbitraj, pot fi adaptate pentru a răspunde așteptărilor investitorilor, asigurând astfel atât coerența în materie de reglementare, cât și flexibilitatea comercială în procesul de privatizare.

Principiile fundamentale care stau la baza vânzării băncilor deținute de stat sunt stabilite prin discuții în colaborare și în consens cu donatori internaționali. Mai precis, reprezentanți ai instituțiilor financiare internaționale, ai instituțiilor UE și ai statelor membre ale UE, precum și ai altor organizații internaționale și străine care oferă asistență tehnică Ucrainei pot participa la activitatea comisiei de vânzări, dacă își dau consimțământul. Aceștia au dreptul de a-și exprima punctele de vedere, de a solicita și de a primi informații din partea comisiei de vânzări și de a oferi recomandări cu privire la pregătirea și desfășurarea concursului de oferte.

Comisia de vânzări are autoritatea de a decide cu privire la: aprobarea profilului de risc al unui ofertant în conformitate cu cerințele Băncii Naționale a Ucrainei privind reputația comercială și structura de proprietate; desfășurarea și procedurile concursului de oferte; admiterea, refuzul sau încetarea participării candidaților din motivele prevăzute de lege; aprobarea proiectelor de contracte de cumpărare și de vânzare a acțiunilor băncii, a documentelor conexe și/sau a condițiilor principale ale acestor acorduri, inclusiv a prețului de tranzacționare inițial recomandat de consilierul de vânzare; modificarea numărului de acțiuni care fac obiectul vânzării; stabilirea unor noi sesiuni de licitație sau încetarea licitației în cazurile definite prin lege, la recomandarea consilierului; aprobarea câștigătorului licitației și a contractului final de cumpărare și vânzare pentru blocul de acțiuni al băncii, precum și a tuturor documentelor aferente și a prețului final de vânzare determinat de rezultatele licitației; atestarea faptului că licitația a avut loc în condițiile prevăzute de lege și alte aspecte, astfel cum se prevede în reglementările comisiei de vânzări, în ordinele Cabinetului de Miniștri al Ucrainei sau în alte dispoziții necesare pentru punerea în aplicare a legii.

În plus, reprezentanții instituțiilor financiare internaționale, ai instituțiilor UE și ai statelor membre, precum și ai altor organizații internaționale și străine care furnizează asistență tehnică Ucrainei pot participa la alegerea unui consilier în vânzări, cu dreptul de a exprima opinii, de a solicita și de a primi informații și de a oferi recomandări.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 8.8

Denumirea etapei: Adoptarea de standarde armonizate pentru trei grupe de produse industriale

Reforma/investiția aferentă: Reforma 5. Armonizarea legislației și a standardelor cu legislația UE

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 8.8 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Standardele armonizate pentru trei grupe de produse industriale (mașini, compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor, echipamente electrice de joasă tensiune) sunt traduse și adoptate ca standarde naționale."

Etapa 8.8 este a doua etapă de implementare a reformei 5 din capitolul 8 (mediul de afaceri). Aceasta urmează după etapa 8.7 privind reluarea măsurilor de supraveghere a pieței și controlul produselor nealimentare, inclusiv inspecția siguranței produselor. Etapa 8.7 trebuia să fie finalizată în T4 2024 și a fost evaluată pozitiv ca parte a celei de a treia tranșe.

Elemente justificative furnizate

1) document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2) un exemplar al tabelului explicativ în care sunt enumerate cele 71 de standarde care au fost licitate, traduse și adoptate;

3) un exemplar al ordinelor întreprinderii de stat „UkrNDNC" (organismul național de standardizare al Ucrainei) nr. 310-334 din 26 decembrie 2024.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 8.8.

Obiectivul reformei 5 este de a relua măsurile de supraveghere a pieței și de a facilita adoptarea normelor și standardelor UE în Ucraina, în special în domeniul produselor industriale. În acest scop, Ucraina a tradus și a adoptat standarde armonizate pentru trei grupe de produse prioritare, respectiv mașini, echipamente de compatibilitate electromagnetică (CEM) și echipamente electrice de joasă tensiune, ca standarde naționale de stat ale Ucrainei (DSTU). Printr-o serie de licitații deschise în 2024, organismul național de standardizare a contractat, a tradus și a aprobat oficial 71 de standarde DSTU EN/DSTU EN IEC/DSTU EN ISO. Fiecare dintre standarde a fost adoptat prin Ordinele Ministerului Economiei nr. 310-334 din 26 decembrie 2024 și a fost corelat cu directivele relevante ale, respectiv Directiva UE 2006/42/CE (mașini), Directiva 2014/30/UE (CEM) și Directiva 2014/35/UE (Directiva privind joasa tensiune).

— Mașini: 43 de traduceri, în special DSTU EN ISO 13849-1:2024 (principii generale ale sistemelor de control al siguranței mașinilor) și DSTU EN 474-1:2022 (mașini de terasament – siguranță generală).

— Echipamente legate de CEM: 4 traduceri, de exemplu DSTU EN 60947-8:2015 (dispozitive cu protecție termică încorporată pentru mașinile rotative) și DSTU EN 62196-1:2015 (conectori pentru încărcarea conductivă a vehiculelor electrice).

— Echipamente electrice de joasă tensiune: 24 de traduceri, inclusiv DSTU EN IEC 62477-1:2024 (convertizoare) și DSTU EN IEC 62052-11:2024 (contoare de energie electrică), împreună cu 16 standarde pentru aparate de uz casnic din seria EN 60335-2-xx.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 9.1

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legislației privind reforma organizării teritoriale a autorităților executive din Ucraina, cu aplicare amânată

Reforma/investiția aferentă: Reforma 1. Înregistrarea de progrese în materie de descentralizare

Finanțare din: împrumut/ sprijin nerambursabil

Contextul

Cerința pentru etapa 9.1 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Intrarea în vigoare a Legii Ucrainei «de modificare a Legii Ucrainei „privind administrațiile publice locale”și alte acte legislative ale Ucrainei cu privire la reforma organizării teritoriale a autorităților executive din Ucraina» cu aplicarea legii în termen de 12 luni de la data încetării aplicării sau a abrogării legii marțiale în Ucraina. Actele juridice subordonate referitoare la aplicarea legii se adoptă după intrarea acesteia în vigoare. Legea se axează pe următoarele domenii principale:

— *transformarea administrațiilor publice locale în autorități de tip prefectură pentru a crea un sistem echilibrat care să asigure natura juridică a activităților desfășurate de organismele locale autonome;*

— *asigurarea coordonării organismelor teritoriale ale autorităților executive centrale în momentul punerii în aplicare a politicii de stat la nivel regional și local.”*

Etapa 9.1 este prima din trei etape de implementare a reformei 1 din capitolul 9 (descentralizare și politică regională).

Elemente justificative furnizate

1) document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2) un exemplar al Legii Ucrainei nr. 4677-IX privind *„modificarea anumitor acte legislative ale Ucrainei pentru a asigura legalitatea și transparența activităților organismelor locale autonome”* din 5 noiembrie 2025.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 9.1.

Obiectivul reformei 1 este de a institui un cadru pentru transformarea administrațiilor publice locale în autorități de tip prefectură și de a asigura o mai bună repartizare a atribuțiilor între administrațiile locale și autoritățile executive. În acest scop, Legea privind „*modificarea anumitor acte legislative ale Ucrainei pentru a asigura legalitatea și transparența activităților organismelor locale autonome*” a fost adoptată de Verkhovna Rada la 5 noiembrie și a intrat în vigoare la 12 noiembrie 2025, cu aplicarea legii în termen de 12 luni de la data încetării aplicării sau a abrogării legii marțiale în Ucraina.

Legea inițiază transformarea administrațiilor de stat locale în autorități de tip prefectură prin instituirea unui sistem de supraveghere a legalității actelor de autonomie locală. Legea definește domeniul de aplicare, responsabilitățile și procedurile de asigurare a legalității actelor organismelor autonome locale. Legea introduce măsuri menite să prevină încălcarea legalității activităților organismelor autonome locale; include și un mecanism prin care să se asigure că organismele autonome locale sunt informate cu privire la modificările legislației referitoare la autonomia locală și, în caz de litigii, cu privire la faptul că pot recurge la proceduri judiciare.

Legea instituie un mecanism de consolidare a coordonării. Legea stabilește că șefii administrațiilor de stat locale sunt responsabili de coordonare și de asigurarea legalității activităților organismelor teritoriale ale ministerelor și ale altor organisme executive centrale.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 12.4

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legislației privind sprijinul public pentru agricultura Ucrainei

Reforma/investiția aferentă: Reforma 3. Îmbunătățirea structurilor instituționale și administrative de gestionare a programelor de investiții

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 12.4 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„*Intrarea în vigoare a Legii de modificare a Legii ucrainene «privind sprijinul de stat pentru agricultura Ucrainei». Legea se axează pe următoarele domenii principale:*

— *elaborarea viitoarelor măsuri de sprijin public în conformitate cu principiile acquis-ului UE în acest domeniu. Selectarea viitoarelor măsuri de sprijin public va include o analiză a punctelor forte, a punctelor slabe, a oportunităților și a amenințărilor («Strengths, Weaknesses, Opportunities, and Threats» – SWOT);*

— *conceperea unor măsuri de sprijinire a producției agricole în vederea realizării de investiții private de către fermele de mici dimensiuni (activele fizice de prelucrare și comercializare ale producătorilor din cadrul exploatațiilor agricole);*

— *conceperea unor instrumente financiare viitoare (inclusiv facilități de garantare a creditelor) pentru toate categoriile de ferme, în colaborare cu instituțiile financiare internaționale;*

— *digitalizarea prin intermediul sistemelor electronice de gestionare a documentelor;*

— *sprijinul de stat direcționat exclusiv către beneficiarii înscriși în Registrul agrar de stat.*”

Etapa 12.4 este singura etapă de implementare a reformei 3 din capitolul 12 (sectorul agroalimentar).

Elemente justificative furnizate

1) document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2) un exemplar al Legii Ucrainei nr. 4619-IX „*privind modificarea anumitor legi ale Ucrainei privind principiile organizaționale ale sprijinului în sectorul agricol*” din 8 octombrie 2025.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 12.4.

Obiectivul reformei 3 este de a îmbunătăți structura de gestionare a schemelor de sprijin financiar public pentru sectorul agroalimentar. Parlamentul a adoptat Legea Ucrainei nr. 4619IX „*privind modificarea anumitor legi ale Ucrainei privind principiile organizaționale ale sprijinului în sectorul agricol*” din 8 octombrie 2025. Legea a intrat în vigoare la data de 4 noiembrie 2025.

Legea elaborează viitoarele măsuri de sprijin public în conformitate cu principiile acquis-ului UE în domeniul agriculturii și al dezvoltării rurale. Aceasta stabilește dispozițiile în conformitate cu principiile actualei politici agricole comune (PAC). Legea precizează scopul general, obiectivele politicii agricole și de dezvoltare rurală și măsurile de punere în aplicare a acestei politici. Pe baza scopului și a obiectivelor generale, va fi elaborată Strategia multianuală pentru dezvoltarea agriculturii și a teritoriilor rurale, iar măsurile naționale de sprijin și tipurile de sprijin vor fi selectate pe baza unei analize cuprinzătoare a punctelor forte, a punctelor slabe, a oportunităților și a amenințărilor (SWOT).

Legea stabilește structurile privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea sprijinului de stat pentru agricultură și dezvoltare rurală. Aceasta prevede instituirea autorităților responsabile care să le definească sarcinile, precum o agenție de plăți, organisme de certificare și organismul executiv central, care asigură elaborarea și punerea în aplicare a politicii naționale în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale.

Legea introduce, printre altele, dispoziții privind separarea funcțiilor de elaborare a politicilor și de plată, independența instituțională a agenției de plăți și sarcinile detaliate ale agenției de plăți pentru administrarea sprijinului național pentru agricultură și dezvoltare rurală, în special în ceea ce privește transparența și responsabilitatea, verificarea și autorizarea plăților, efectuarea de controale administrative și inspecții la fața locului pentru a controla eligibilitatea pentru sprijin.

Micii producători agricoli sunt beneficiarii prioritari ai sprijinului de stat. Criteriile de clasificare a producătorilor agricoli ca mici producători vor fi stabilite pentru fiecare tip de sprijin. Legea definește, de asemenea, măsuri de punere în aplicare a sprijinului național pentru agricultură și dezvoltare rurală, inclusiv investiții în activele fizice ale producătorilor agricoli pentru a îmbunătăți eficiența, competitivitatea și producția agricolă sustenabilă. În mod similar, asociațiile de producători agricoli pot fi sprijinite în comercializarea produselor agricole.

Legea autorizează conceperea viitoarelor instrumente financiare (inclusiv mecanisme de garantare a creditelor) pentru toate categoriile de ferme, în colaborare cu instituțiile financiare internaționale, pentru punerea în aplicare a politicii agricole și de dezvoltare rurală.

Legea urmărește să promoveze digitalizarea grație unor sisteme electronice de gestionare a documentelor. Legea oferă temeiul juridic pentru dezvoltarea Sistemului Integrat de Administrare și Control (IACS), care va funcționa alături de alte sisteme deja existente ca sisteme electronice de gestionare a documentelor pentru administrarea sprijinului național pentru agricultură și dezvoltare rurală.

Legea impune ca sprijinul de stat să fie direcționat exclusiv către beneficiarii înscriși în Registrul agrar de stat. Entitățile care nu sunt înregistrate în Registrul agrar de stat nu pot primi sprijin din partea statului.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 13.2

Denumirea etapei: Publicarea unui raport privind verificarea rezervelor de materii prime critice ale Ucrainei
Reforma/investiția aferentă: Reforma 1. Consolidarea planificării strategice și asigurarea unui cadru optim pentru investitorii strategici
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 13.2 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Publicarea unui raport privind verificarea rezervelor de materii prime critice ale Ucrainei utilizând sistemul internațional de clasificare și punerea rezultatelor la dispoziția investitorilor."* Etapa 13.2 este a doua etapă de implementare a reformei 1 din capitolul 13 (gestionarea materiilor prime critice). Aceasta a fost precedată de etapa 13.1 privind intrarea în vigoare a legislației privind revizuirea Programului național de dezvoltare a bazei de resurse minerale a Ucrainei până în 2030, care a fost evaluată pozitiv în T4 2024 ca parte a celei de a treia tranșe.
Elemente justificative furnizate 1) document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2) copie a „*Raportului privind verificarea rezervelor de materii prime critice ale Ucrainei utilizând sistemul internațional de clasificare*", publicat pe site-ul web al Serviciului Geologic de Stat din Ucraina: Raport de verificare a rezervelor strategice/critice de minerale.
Analiză Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 13.2. Obiectivul reformei 1 este de a atrage investiții în extracția și prelucrarea materiilor prime critice. Raportul privind verificarea rezervelor de materii prime critice ale Ucrainei este publicat pe site-ul web oficial al Serviciului Geologic de Stat cu următorul link: Raport de verificare a rezervelor strategice/critice de minerale. Raportul utilizează sistemul internațional de clasificare UNFC – Clasificarea-cadru a resurselor a Organizației Națiunilor Unite, care a fost aprobată de Consiliul Economic și Social al Organizației Națiunilor Unite în 2004 și care rămâne un instrument important de analiză a disponibilității și sustenabilității resurselor critice. Versiunea din 2019 a UNFC este un sistem de clasificare a proiectelor de dezvoltare a resurselor bazat pe următoarele principii: — viabilitatea socioeconomică și de mediu; — fezabilitatea tehnică: — potențialul comercial al proiectelor privind materiile prime. Rezultatele sunt puse la dispoziția investitorilor prin publicarea lor pe site-ul web.
Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 15.4

Denumirea etapei: Adoptarea celei de a doua contribuții stabilite la nivel național a Ucrainei la Acordul de la Paris
Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Politici climatice
Finanțare din: împrumut
Contextul Cerința pentru etapa 15.4 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Adoptarea Ordinului Cabinetului de Miniștri al Ucrainei «de aprobare a celei de a doua contribuții stabilite la nivel național (CSN) a Ucrainei la Acordul de la Paris». CSN se axează pe următoarele domenii principale:* — *un obiectiv de reducere a emisiilor mai ridicat decât în actuala CSN a Ucrainei;* — *stabilirea unui an de referință pentru calcularea emisiilor provenind de la surse și absorbanții de gaze cu efect de seră;* — *durata punerii în aplicare și/sau perioadele de timp ale măsurilor propuse;* — *domeniul de aplicare și acoperirea la nivelul sectoarelor economice și al gazelor cu efect de seră;* — *planificarea proceselor, ipotezele și abordările metodologice utilizate, inclusiv pentru estimarea și contabilizarea emisiilor antropice prin surse și a absorbțiilor prin absorbanți ale gazelor cu efect de seră;* — *justificarea echității și a ambiției CSN prin prisma circumstanțelor naționale;* — *contribuția la realizarea obiectivului Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice și la limitarea emisiilor de gaze cu efect de seră/îmbunătățirea absorbanților, în conformitate cu obiectivul stabilit la articolul 2 din Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice.* *Cea de a doua CSN a Ucrainei la Acordul de la Paris va fi mai ambițioasă decât actuala CSN actualizată."* Etapa 15.4 este a doua etapă de implementare a reformei 2 din capitolul 15 (tranziția verde și protecția mediului). Etapa 15.2 referitoare la intrarea în vigoare a legislației privind politica de stat în domeniul schimbărilor climatice a fost evaluată pozitiv în T1 2025 ca parte a celei de a patra tranșe. Etapa 15.4 va fi urmată de etapa 15.3 privind adoptarea rezoluției referitoare la Consiliul științific și de experți privind schimbările climatice și conservarea stratului de ozon în T4 2025.
Elemente justificative furnizate 1) document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului; 2) un exemplar al Ordinului Cabinetului de Miniștri al Ucrainei nr. 1172-r din 29 octombrie 2025 „privind aprobarea celei de a doua contribuții stabilite la nivel național a Ucrainei la Acordul de la Paris"; 3) un exemplar al anexei la Ordinul Cabinetului de Miniștri al Ucrainei nr. 1172-r din 29 octombrie 2025 privind „A doua contribuție stabilită la nivel național a Ucrainei la Acordul de la Paris".

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 15.4.

Obiectivul reformei 2 privind politica climatică este de a crea o arhitectură pentru guvernanța în domeniul climei, precum și un mecanism corespunzător pentru dezvoltarea și punerea în aplicare a politicii de stat în domeniul schimbărilor climatice în Ucraina.

Ordinul Cabinetului de Miniștri al Ucrainei „de aprobare a celei de a doua contribuții stabilite la nivel național (CSN) a Ucrainei la Acordul de la Paris" a fost adoptat la 29 octombrie 2025. Acesta stabilește un obiectiv de reducere a emisiilor (inclusiv absorbția) în 2035 „cu peste 65 %" față de nivelul din 1990. CSN actualizată anterioară viza o reducere de 65 % până în 2030. Anul de referință pentru calcul este 1990, indicatorul de referință fiind emisiile pentru anul respectiv evaluate în raportul național privind inventarul emisiilor antropice din surse și absorbții de emisii de GES.

A doua CSN a Ucrainei explică faptul că, din cauza războiului de agresiune al Rusiei, „planificarea unor obiective mai ambițioase de reducere a emisiilor este limitată în mod obiectiv din cauza nivelului extrem de ridicat de incertitudine cu privire la amploarea redresării, la dinamica creșterii economice, la viitoarea structură a echilibrului energetic și la rata de decarbonizare".

Cea de a doua CSN va fi pusă în aplicare în perioada 1 ianuarie 2031-31 decembrie 2035, iar obiectivul este stabilit ca țintă pentru anul 2035. Sectoarele vizate de cea de a doua CSN includ energia, procesele industriale și utilizarea produselor; agricultura, exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultura și, respectiv, deșeurile. Sunt incluse toate gazele cu efect de seră care nu sunt reglementate de Protocolul de la Montreal.

Planificarea procesului este coordonată de ministerul de resort, cu guvernanța națională bazată pe Legea Ucrainei nr. 3991-IX „privind principiile de bază ale politicii de stat privind schimbările climatice". Estimarea și contabilizarea utilizează abordarea comparării emisiilor totale din anul-țintă cu emisiile totale din anul de referință și se bazează pe Orientările IPCC din 2006, făcând uz de modele matematice pentru a elabora trei scenarii de prognoză până în 2050.

Evaluarea de mai sus este valabilă numai în contextul punerii în aplicare a Planului pentru Ucraina. Nivelul de ambiție în materie de climă al Ucrainei în contextul aderării la UE este abordat separat.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător

Etapa 15.9

Denumirea etapei: Adoptarea Planului național de gestionare a deșeurilor până în 2033

Reforma/investiția aferentă: Reforma 5. Extinderea economiei circulare

Finanțare din: împrumut

Contextul

Cerința pentru etapa 15.9 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Adoptarea Ordinului Cabinetului de Miniștri al Ucrainei «de aprobare a Planului național de gestionare a deșeurilor până în 2033». Planul național de gestionare a deșeurilor se axează pe următoarele domenii:

— *gestionarea deșeurilor menajere;*

— *gestionarea deșeurilor periculoase;*

— *nevoile în materie de infrastructură;*

— *analizele sustenabilității economice și financiare a planului de acțiune;*

— *implementarea instrumentelor economice de îmbunătățire a gestionării deșeurilor;*

— *monitorizarea și controlul gestionării deșeurilor;*

— *planificarea strategică a gestionării deșeurilor în Ucraina;*

— *realizarea gestionării deșeurilor la nivel regional."*

Etapa 15.9 este prima etapă de implementare a reformei 5 din capitolul 15 (tranziția verde și protecția mediului). Etapa 15.9 este urmată de etapa 15.8 privind adoptarea unei strategii de punere în aplicare a principiilor economiei circulare și a unui plan de acțiune pentru punerea sa în aplicare în T1 2026.

Elemente justificative furnizate

1) document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului;

2) un exemplar al Ordinului Cabinetului de Miniștri al Ucrainei nr. 1353-r *„de aprobare a Planului național de gestionare a deșeurilor până în 2033”* din 27 decembrie 2024;

3) un exemplar al anexei la Ordinul Cabinetului de Miniștri nr. 1353-r privind „Planul național de gestionare a deșeurilor până în 2033” din 27 decembrie 2024.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 15.9.

Obiectivul reformei 5 este de a pune în aplicare principiile economiei circulare și ale gestionării deșeurilor. În acest scop, Cabinetul de Miniștri a adoptat la 27 decembrie 2024 Planul național de gestionare a deșeurilor până în 2033 („planul național”).

În planul național, deșeurile menajere sunt definite în mod cuprinzător pentru a acoperi deșeurile amestecate și colectate separat din gospodării, inclusiv componentele periculoase conținute în acestea. Actualul sistem de gestionare a deșeurilor din Ucraina se bazează în mare măsură pe tehnologii de nivel scăzut, ceea ce duce la eliminarea directă a deșeurilor în principal în depozitele de deșeuri și în gropile de gunoi. În pofida eforturilor existente, acoperirea programelor de colectare separată a deșeurilor rămâne scăzută, situându-se la doar aproximativ 30 %.

Principalele generatoare de deșeuri periculoase sunt întreprinderile industriale, agricole și de transport, alături de unitățile medicale și de gospodării. Deși volumul anual de deșeuri periculoase a scăzut semnificativ în perioada postbelică din 2010 până în 2022, eficiența gestionării este încă inadecvată.

În ceea ce privește nevoile în materie de infrastructură, planul național servește drept document-cadru, ceea ce înseamnă că obiectele de infrastructură, tehnologiile și calculele economice specifice urmează să fie detaliate în planurile regionale și locale de gestionare a deșeurilor. Se preconizează că punerea în aplicare cu succes a planului va determina condițiile necesare pentru a atrage atât finanțare, cât și investiții în acest sector. Planurile regionale și locale, care se bazează pe planul național, trebuie să includă în mod explicit calcule economice și o evaluare a capacității lor de punere în aplicare. Planul național prevede punerea în aplicare a unor instrumente economice esențiale, inclusiv a principiului „poluatorul plătește” și a răspunderii extinse a producătorilor. Documentul subliniază, de asemenea, necesitatea de a atinge un nivel ridicat de reciclare pentru a reintroduce materiile prime secundare în circulația economică.

Se preconizează că, în urma punerii în aplicare a planului național , se va înregistra o îmbunătățire generală a sistemului de monitorizare și control pentru toate activitățile de gestionare a deșeurilor. Planul național funcționează ca document-cadru de bază care definește principalele direcții strategice pentru politica de stat în sectorul gestionării deșeurilor până în 2033. Prin urmare, acesta stă la baza planificării strategice și a elaborării de măsuri specifice la nivel regional, local, de întreprindere și instituțional. Previziunile privind volumele viitoare de deșeuri generate se bazează strategic pe previziuni legate de dimensiunea populației și de evoluția preconizată a potențialului de producție și a infrastructurii țării. În conformitate cu legea, organismele autonome locale au responsabilitatea de a asigura gestionarea deșeurilor menajere și de a garanta că serviciile sunt furnizate fiecărui producător de deșeuri de pe teritoriul lor. Pentru a îmbunătăți eficiența, comunitățile teritoriale sunt încurajate să coopereze, inclusiv prin finanțare comună pentru construirea, reconstrucția și întreținerea instalațiilor de prelucrare a deșeurilor menajere. Toate planurile regionale și locale elaborate în cadrul planului național trebuie să țină seama de condițiile locale specifice și de calculele economice necesare.

Evaluarea Comisiei: îndeplinită în mod satisfăcător