Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2612

18.12.2025

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/2612 VAN DE RAAD

van 11 december 2025

tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de zesde tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne ([1]), en met name artikel 26, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Pijler I van de faciliteit voor Oekraïne (de "faciliteit"), opgericht bij Verordening (EU) 2024/792, stelt financiële steun van maximaal 38 337 000 000 EUR ([2]) ter beschikking aan Oekraïne voor de periode 2024-2027 in de vorm van niet-terugbetaalbare steun en een lening. De financiering in het kader van pijler I wordt voornamelijk toegewezen op basis van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne (het "plan"), goedgekeurd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad ([3]), zoals gewijzigd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad ([4]). Het plan bevat de hervormings- en investeringsagenda van Oekraïne en de kwalitatieve en kwantitatieve stappen die verband houden met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit.

(2) Het tijdschema voor de monitoring en uitvoering van het plan, met inbegrip van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen in verband met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit, is opgenomen in de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447, zoals gewijzigd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157.

(3) Het totale bedrag aan financiële middelen dat beschikbaar wordt gesteld voor het plan, beloopt 32 337 000 000 EUR, waarvan 5 337 000 000 EUR in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en maximaal 27 000 000 000 EUR in de vorm van een lening.

(4) Overeenkomstig de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792 is 6 000 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en 1 890 000 000 EUR in de vorm van een voorfinanciering die overeenkomt met een voorschot van 7 % van de steun via leningen waarvoor Oekraïne in het kader van het plan in aanmerking komt.

(5) Overeenkomstig artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792 is in de eerste vijf tranches in het kader van het plan 16 576 146 834 EUR aan Oekraïne uitbetaald, waarvan 3 400 000 000 EUR is uitbetaald in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en 13 176 146 834 EUR in de vorm van een lening. Overeenkomstig de op grond van artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792 gesloten leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne is een bedrag van 991 752 987 EUR van de eerste vijf tranches gebruikt om de voorfinanciering van de lening te vereffenen.

([1]) PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

([2]) Overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad zal Zweden 750 000 000 SEK, d.w.z. het equivalent van ongeveer 67 000 000 EUR, verstrekken als een aanvullende financiële bijdrage aan pijler I van de faciliteit in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun, na de inwerkingtreding van een overdrachtsovereenkomst tussen Zweden en de Commissie en de overdracht van de desbetreffende financiële bijdrage.

([3]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([4]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad van 17 oktober 2025 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) Overeenkomstig artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) 2024/792 heeft Oekraïne op 31 oktober 2025 een naar behoren gemotiveerd verzoek ingediend tot betaling van een deel van de zesde tranche van de steun via leningen. Op 11 november 2025 heeft het een bijgewerkt betalingsverzoek ingediend om rekening te houden met de vaststelling van een resterende stap in het kader van de vierde tranche. Een ingehouden betaling dient op grond van artikel 26, lid 5, van Verordening (EU) 2024/792 pas te worden uitbetaald op het moment dat Oekraïne, als onderdeel van een volgend betalingsverzoek, naar behoren heeft gemotiveerd dat het de nodige maatregelen heeft genomen om op bevredigende wijze aan de kwalitatieve en kwantitatieve stappen te voldoen. Het verzoek ging vergezeld van een reeks documenten waaruit blijkt dat één stap in het kader van de vierde tranche en acht stappen in het kader van de zesde tranche op bevredigende wijze zijn uitgevoerd. Oekraïne heeft ook alle documenten ingediend die vereist zijn uit hoofde van artikel 12 van de kaderovereenkomst, artikel 5 van de financieringsovereenkomst en artikel 6 van de leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne op grond van respectievelijk artikel 9, artikel 10 en artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792.

(7) De stappen die de grondslag vormen voor het meest recente verzoek van Oekraïne, hebben betrekking op verschillende hervormingen die in het plan zijn uiteengezet in de hoofdstukken over het beheer van de overheidsfinanciën, het rechtsstelsel, de financiële markten, menselijk kapitaal, het ondernemingsklimaat, decentralisatie en regionaal beleid, het beheer van kritieke grondstoffen en de groene transitie en milieubescherming. Het digitale beheersinstrument voor de wederopbouw van Oekraïne is ontwikkeld en uitgevoerd. Het recht tot oprichting van een nieuwe rechtbank voor bestuursrechtelijke zaken, de wetgeving inzake de beginselen voor de verkoop van staatsbanken, de wet inzake de hervorming van de territoriale organisatie van de uitvoerende autoriteiten in Oekraïne en de wetgeving inzake overheidssteun voor de landbouw zijn in werking getreden. Er zijn geharmoniseerde normen vastgesteld voor drie groepen industriële producten, de tweede nationaal bepaalde bijdrage van Oekraïne in het kader van de Overeenkomst van Parijs, die is vastgesteld in het kader van het VN-raamverdrag inzake klimaatverandering, en het nationale afvalbeheerplan tot en met 2033. Er is een verslag gepubliceerd over de verificatie van de reserves aan kritieke grondstoffen in Oekraïne.

(8) Overeenkomstig artikel 26, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie het verzoek van Oekraïne in detail onderzocht en heeft zij een positieve beoordeling afgegeven over de bevredigende uitvoering van één van de twee resterende stappen die vereist zijn voor de vierde tranche en acht van de tien stappen die vereist zijn voor de zesde tranche, zoals gespecificeerd in de bijlage bij dit besluit. De positieve beoordeling is gedaan in de context van de uitvoering van het plan. Verdere aanpassing aan het *acquis* van de Unie zal worden vergemakkelijkt door middel van het toetredingsproces van de Unie.

(9) In zijn betalingsverzoek heeft Oekraïne bevestigd dat het geen enkele maatregel heeft teruggedraaid in verband met de stappen die het eerder op bevredigende wijze had uitgevoerd.

(10) De Commissie heeft voorts geoordeeld dat Oekraïne nog steeds voldoet aan de in artikel 5 van Verordening (EU) 2024/792 vastgestelde voorwaarde voor steun van de Unie. Oekraïne blijft met name doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren.

(11) Daarom moet in dit besluit worden vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vierde tranche, wat betreft één van de twee resterende stappen, en voor de betaling van de zesde tranche, wat betreft acht van de tien stappen in het kader van het plan.

(12) Gezien de moeilijke financiële situatie van Oekraïne is het van het grootste belang dat de middelen zo snel mogelijk worden uitbetaald. Gezien de urgentie van de situatie en met het oog op de bespoediging van het proces moet dit besluit in werking treden op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum van de vaststelling ervan,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Bij dit besluit wordt vastgesteld dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de vierde en de zesde tranche van de niet-terugbetaalbare financiële steun en van de steun via leningen ten bedrage van 2 456 365 209 EUR, voordat het voorfinancieringsbedrag wordt verrekend, waarvan 597 494 240 EUR in verband met de vierde tranche en 1 858 870 969 EUR in verband met de zesde tranche, in overeenstemming met de door de Commissie overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 verstrekte beoordeling, die aan dit besluit is gehecht.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 11 december 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

J. JENSEN

BIJLAGE

bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de zesde tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne

SAMENVATTING

Overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne heeft Oekraïne op 31 oktober 2025 een verzoek ingediend om een gedeeltelijke betaling van de zesde tranche uit hoofde van het Oekraïneplan ([1]). Op 11 november 2025 heeft Oekraïne het bijgewerkte betalingsverzoek ingediend, waarin wordt verklaard dat op bevredigende wijze is voldaan aan één nog openstaande stap van de vierde tranche. Ter staving van het betalingsverzoek heeft Oekraïne aangetoond dat één stap van de vierde tranche en acht stappen van de zesde tranche op bevredigende wijze zijn uitgevoerd, overeenkomstig de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan ([2]), zoals gewijzigd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad (hierna: "bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad") ([3]).

Op basis van de door Oekraïne verstrekte informatie wordt aangenomen dat er op bevredigende wijze is voldaan aan negen stappen.

Als onderdeel van **hoofdstuk 2** over het beheer van overheidsfinanciën is het digitale beheersinstrument voor de wederopbouw van Oekraïne ontwikkeld en uitgevoerd.

Als onderdeel van **hoofdstuk 3** over het rechtssysteem is de wet tot oprichting van een nieuwe rechtbank om administratieve zaken te behandelen in werking getreden.

Als onderdeel van **hoofdstuk 5** over financiële markten is geactualiseerde wetgeving inzake de verkoop van staatsbanken in werking getreden.

Als onderdeel van **hoofdstuk 8** over het ondernemingsklimaat zijn geharmoniseerde normen voor drie groepen van industriële producten vastgesteld.

Als onderdeel van **hoofdstuk 9** over decentralisatie en regionaal beleid is wetgeving inzake de hervorming van de territoriale organisatie van de uitvoerende autoriteiten in Oekraïne in werking getreden.

Als onderdeel van **hoofdstuk 12** over de agrovoedingssector is wetgeving inzake overheidssteun voor de landbouw van Oekraïne in werking getreden.

Als onderdeel van **hoofdstuk 13** over het beheer van kritieke grondstoffen is het verslag over de verificatie van de reserves aan kritieke grondstoffen in Oekraïne gepubliceerd.

Als onderdeel van **hoofdstuk 15** over de groene transitie en milieubescherming is de tweede nationaal bepaalde bijdrage van Oekraïne in het kader van de Overeenkomst van Parijs en het nationale afvalbeheerplan tot 2033 vastgesteld.

([1]) Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

([3]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2025/2157 van de Raad van 17 oktober 2025 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Stap 2.8

Naam van de stap: Ontwikkeling en toepassing van het digitale beheersinstrument voor de wederopbouw van Oekraïne
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 4. Verbeterd beheer van de overheidsinvesteringen
Gefinancierd met: lening
Achtergrond De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 2.8 is: "Ontwikkeling en toepassing van het digitale beheersinstrument voor de wederopbouw van Oekraïne, dat voorziet in publieke toegang tot gegevens van alles fasen van projecten voor wederopbouw, onder meer planning, financiering, aanbesteding, bouw en oplevering, zodat openbare en transparante monitoring van de projectuitvoering mogelijk wordt en de inspanningen voor wederopbouw tussen de sectoren beter kunnen worden gecoördineerd." Stap 2.8 is de tweede van twee stappen in de uitvoering van hervorming 4 van hoofdstuk 2 (beheer van overheidsfinanciën). Deze werd voorafgegaan door stap 2.7 (tweede kwartaal van 2024) over de vaststelling van het actieplan voor de uitvoering van de routekaart voor de hervorming van het beheer van de overheidsinvesteringen.
Verstrekt bewijsmateriaal 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad; 2) een link naar de website van het digitale instrument voor het beheer van overheidsinvesteringen: DREAM; 3) een kopie van Resolutie nr. 527 van het kabinet van ministers van 28 februari 2025 over bepaalde kwesties in verband met het beheer van overheidsinvesteringen, zoals gewijzigd op 26 augustus 2025; 4) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4225-IX van 5 maart 2025 inzake wijzigingen van het Oekraïense begrotingswetboek met betrekking tot de actualisering en verbetering van een aantal bepalingen; 5) een kopie van Besluit nr. 1289 van het ministerie van Ontwikkeling van Gemeenschappen en Gebieden van Oekraïne van 20 augustus 2025 inzake de inbedrijfstelling van de software van het geïntegreerde digitale informatie- en analysesysteem voor het beheer van het proces van wederopbouw van onroerend goed, de bouw en infrastructuur; 6) een kopie van de certificaten van voltooiing van de werkzaamheden.
Analyse De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 2.8. Hervorming 4 heeft tot doel het beheer van overheidsinvesteringen te verbeteren. Daartoe hebben de Oekraïense autoriteiten een digitaal instrument voor het beheer van wederopbouwprojecten ontwikkeld en toegepast, in overeenstemming met de routekaart voor de hervorming van het beheer van overheidsinvesteringen.

Het digitale herstelecosysteem voor controleerbaar beheer (Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management — DREAM) is ontwikkeld door het open partnerschap voor overheidsopdrachten in samenwerking met het ministerie van Ontwikkeling van Gemeenschappen en Gebieden van Oekraïne. DREAM fungeert als het eengemaakte digitale platform voor het beheer van publieke investeringsprojecten op alle bestuursniveaus. Het biedt het publiek in elke fase van de levenscyclus van een project toegang tot realtime-informatie, waardoor transparantie en verantwoordingsplicht worden gewaarborgd. Door alle projectgegevens in één systeem te consolideren, stelt DREAM het publiek en donoren in staat om gedurende de gehele cyclus van overheidsinvesteringen — van de voorbereiding tot de uitvoering van het project — voortdurend toezicht te houden. Het maakt het eveneens mogelijk om de wederopbouwinspanningen beter te coördineren tussen de overheidsniveaus.

DREAM stelt vakministeries in staat hun voorstellen voor de financiering van jaarlijkse publieke investeringsprojecten in te dienen, op basis van het plan voor de middellange termijn voor prioritaire publieke investeringen, dat jaarlijks wordt bijgewerkt en waarin de prioritaire sectoren, beleidsdoelstellingen en indicatieve plafonds voor overheidsinvesteringen worden opgenomen die door het ministerie van Financiën zijn vastgesteld. DREAM ondersteunt de samenstelling van sectorale projectportefeuilles en het individuele projecttraject, d.w.z. de portefeuille van prioritaire projecten die door de raad voor strategische investeringen zijn goedgekeurd. DREAM maakt het eveneens mogelijk deze processen van het centrale niveau op regionaal en lokaal niveau te weerspiegelen, waarbij alle regio's en gemeenten hun eigen individuele projecttrajecten met regionale en lokale publieke investeringsprojecten moeten vormen.

DREAM bestaat uit een gebruikersportaal (e-kabinet), een openbaar portaal en een analyseportaal. Via het gebruikersportaal kunnen lokale, regionale en centrale overheden hun projectvoorstellen voor financiering indienen. Het openbare portaal — hier beschikbaar — biedt toegang tot alle goedgekeurde prioritaire openbare investeringsprojecten in de sectorale portefeuilles en de individuele projecttrajecten op alle bestuursniveaus. Voor elk project wordt uitgebreide informatie beschikbaar gesteld, waaronder: de projectbeschrijving en de strategische doelstelling (en), een gedetailleerde uitsplitsing van de begroting en financieringsbron(nen), het tijdschema en de status van de planning en uitvoering; het aanbestedings- en gunningsproces; gegevens over de bouw en de inbedrijfstelling. Alle relevante projectdocumentatie — juridisch en technisch — wordt ook gepubliceerd. Het analyseportaal maakt het mogelijk rapportagetabellen en visualisaties te genereren met behulp van filters op basis van gedetailleerde projectgegevens. Het bevat ook een interactieve kaart waarmee alle projecten geografisch kunnen worden verkend, tot op lokaal niveau.

DREAM is geïntegreerd met andere belangrijke digitale systemen, waaronder Prozorro (digitaal systeem voor overheidsopdrachten) en Open Budget (gegevens over schatkisttransacties). Integratie met het LOGICA-systeem van het ministerie van Financiën (lokale begrotingsgegevens) is gepland voor de komende zes maanden.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 3.2

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wet tot oprichting van een nieuwe rechterlijke instantie voor bestuurszaken

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 1. Versterking van de verantwoordingsplicht, integriteit en vakkundigheid van de rechterlijke macht

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 3.2 is:

"De wetgeving betreffende de instelling van de gespecialiseerde bestuursrechter in eerste aanleg en de gespecialiseerde bestuursrechter in tweede aanleg is van kracht geworden en er wordt een transparante selectie van rechters overeenkomstig de vastgestelde wetgeving gestart."

Stap 3.2 is de tweede van zes stappen in de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 3 (rechtssysteem). Deze wordt gelijktijdig uitgevoerd met stap 3.1 betreffende het invullen van ten minste 20 % van de vacatures bij justitie. Deze stap werd voorafgegaan door stap 3.5 over de wetgeving tot herziening van de integriteitsverklaringen van rechters en van het proces voor de verificatie ervan, waaraan sinds het tweede kwartaal van 2025 nog niet is voldaan. Deze stap wordt gevolgd door stap 3.3 over de schikking/beslechting van 20 % van de oude tuchtzaken die sinds eind 2023 niet zijn behandeld, stap 3.4 over de voltooiing van de kwalificatiebeoordeling (doorlichting) voor 50 % van de rechters voor wie deze nog moest worden uitgevoerd sinds 30 september 2016 (uit te voeren tegen het vierde kwartaal van 2025), en stap 3.15, die vereist dat de nieuwe rechterlijke instantie voor bestuurszaken operationeel is in het vierde kwartaal van 2026.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4264-IX van 26 februari 2025 inzake wijzigingen van de Oekraïense wet inzake de rechterlijke macht en de status van rechters en bepaalde andere Oekraïense wetgevingshandelingen met betrekking tot de rechtsgrondslag voor de oprichting en werking van de gespecialiseerde bestuurlijke districtsrechtbank van Kyiv en het gespecialiseerde bestuurlijke hof van beroep van Kyiv;

3) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4602-IX van 16 september 2025 inzake de oprichting van de gespecialiseerde bestuurlijke districtsrechtbank en het gespecialiseerde bestuurlijke hof van beroep;

4) een kopie van de aankondiging van het vergelijkend onderzoek voor 17 rechters bij de gespecialiseerde bestuurlijke districtsrechtbank;

5) een kopie van de aankondiging van het vergelijkend onderzoek voor 10 rechters bij het gespecialiseerde bestuurlijke hof van beroep.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 3.2.

Hervorming 1 beoogt de verantwoordingsplicht, de integriteit en het professionalisme van de rechterlijke macht te versterken, en vertrouwen te wekken bij het publiek in de rechterlijke macht door de transparante en meritocratische selectie van rechters te hervatten, de kwalificatiebeoordeling van zetelende rechters te stimuleren, het systeem voor tuchtrechtelijke verantwoordelijkheid te versterken, de bestaande instrumenten voor rechterlijke integriteit te versterken, en een nieuwe rechtbank op te richten om administratieve zaken te behandelen waarbij overheidsinstanties betrokken zijn. Hiertoe heeft het parlement van Oekraïne Wet nr. 4264-IX aangenomen, die op 26 maart 2025 in werking is getreden, alsook Wet nr. 4602-IX, die op 2 oktober 2025 in werking is getreden. Bij deze wetten worden de gespecialiseerde bestuurlijke districtsrechtbank en het gespecialiseerde bestuurlijke hof van beroep opgericht.

Bij Wet nr. 4264-IX wordt de rechtsgrondslag vastgesteld voor de gespecialiseerde bestuurlijke districtsrechtbank van Kyiv (gespecialiseerde districtsrechtbank) en het gespecialiseerde bestuurlijke hof van beroep van Kyiv (gespecialiseerde hof van beroep), als twee afzonderlijke gespecialiseerde hoge rechtbanken. In de wet wordt de bevoegdheid van de nieuwe rechtbanken vastgesteld en wordt bepaald dat de gespecialiseerde districtsrechtbank bestuursrechtelijke beroepen behandelt tegen besluiten, maatregelen of het uitblijven van maatregelen van het kabinet van ministers van Oekraïne, het ministerie, of een ander centraal orgaan van de uitvoerende macht, de Nationale Bank van Oekraïne of een ander orgaan met nationale bevoegdheden. Deze rechtbank is ook bevoegd om bijvoorbeeld beroepen in behandeling te nemen tegen besluiten van de selectiecomités die verantwoordelijk zijn voor benoemingen op hoog niveau in verschillende overheidsinstanties. Het gespecialiseerde hof van beroep dient uitsluitend als beroepsinstantie voor de gespecialiseerde districtsrechtbank en zal de zaken van andere bestuurlijke districtsrechtbanken niet toetsen.

Bij Wet nr. 4264-IX worden toelatingsvoorwaarden ingevoerd voor rechters van de nieuwe rechtbanken en wordt voorzien in een transparante procedure voor de selectie van rechters. Deze wet voorziet in de betrokkenheid van een speciaal orgaan, de raad van deskundigen, bij de doorlichting van de kandidaat-rechters. De raad van deskundigen bestaat uit zes leden, waarvan er drie worden voorgedragen door de raad van rechters van Oekraïne en de andere drie door internationale en buitenlandse organisaties die Oekraïne internationale technische bijstand verlenen op het gebied van justitiële hervorming en/of het voorkomen en bestrijden van corruptie. De raad van deskundigen beoordeelt de integriteit en vakbekwaamheid van de kandidaten, met name door zijn recht om gesprekken te voeren met de kandidaten uit te oefenen.

In overeenstemming met de Oekraïense wetgeving worden de twee rechtbanken formeel opgericht bij een afzonderlijke bijzondere Wet nr. 4602-IX die door de president bij het Oekraïense parlement is ingediend. Bij deze wet wordt vastgesteld dat de rechtbanken zijn gevestigd in de stad Kyiv en territoriaal bevoegd zijn voor het hele grondgebied van Oekraïne.

Na de inwerkingtreding van Wet nr. 4602-IX heeft de hoge kwalificatiecommissie van rechters op 29 oktober 2025 de selectieprocedure voor 17 rechters in eerste aanleg en 10 rechters in tweede aanleg opgestart.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 5.2

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wetgeving inzake de beginselen voor de verkoop van staatsbanken
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Vermindering van staatseigendom in de banksector
Gefinancierd met: lening
Achtergrond De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 5.2 is: "Inwerkingtreding van de geactualiseerde wetgeving over de verkoop van staatsbanken, namelijk de Oekraïense Wet inzake het afstoten van staatsparticipaties in het maatschappelijk kapitaal van banken waarvoor herkapitalisatie door de staat plaatsvond, nr. 4524-VI van 2012. De herziene wetgeving moet ervoor zorgen dat de verkoop van uiteenlopende eigendomsaandelen in staatsbanken gemakkelijker verloopt, terwijl ook de flexibiliteit wordt geboden voor een volledige overname. De grondbeginselen die als leidraad bij de verkoop van staatsbanken dienen, zullen tijdens gezamenlijke besprekingen en in samenspraak met de internationale donoren worden opgesteld." Stap 5.2 is de eerste van twee stappen in de uitvoering van hervorming 2 van hoofdstuk 5 (financiële markten). Deze stap wordt gevolgd door stap 5.3 over de vaststelling van de strategie voor een geleidelijke afbouw van staatseigendom in de banksector, gepland voor het tweede kwartaal van 2026.
Verstrekt bewijsmateriaal 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad; 2) een kopie van Oekraïense Wet nr. 3983-IX van 19 september 2024 inzake de bijzondere kenmerken van de verkoop van staatsparticipaties in het maatschappelijk kapitaal van banken; 3) een kopie van Besluit nr. 1061-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 1 oktober 2025 inzake de voorbereiding van de verkoop van pakketten aandelen in staatseigendom in het maatschappelijk kapitaal van banken.
Analyse De door de Oekraïense autoriteiten verschafte motivering en materiële bewijzen betreffen alle constitutieve elementen van stap 5.2. Het doel van hervorming 2 is de beginselen voor de verkoop van staatsbanken en de strategie voor de geleidelijke vermindering van staatseigendom in de banksector vast te leggen. Hiertoe heeft het parlement van Oekraïne Wet nr. 3983-IX van 19 september 2024 inzake de bijzondere kenmerken van de verkoop van staatsparticipaties in het maatschappelijk kapitaal van banken goedgekeurd. Deze wet is op 19 oktober 2024 in werking getreden. Met deze wet wordt de verkoop van uiteenlopende eigendomsaandelen in staatsbanken vergemakkelijkt door de vaststelling van een uniform juridisch en procedureel kader voor de afstoting van aandelen in staatsbezit. In de wet worden de belangrijkste termen, doelstellingen en mechanismen in verband met dergelijke transacties vastgesteld. Aan de hand van het kader worden de voorbereiding, goedkeuring en uitvoering van verkopen geregeld door middel van mededingingsprocessen, ondersteund door de inschakeling van verkoopadviseurs en door toezicht door een aangewezen verkoopcommissie. Het kader omvat procedures voor het bepalen van de subsidiabiliteit, het houden van aanbestedingen en het sluiten van verkoopovereenkomsten, en er worden eveneens regels vastgesteld voor verwervingen na verkoop en de waardering van zeggenschapsbelangen. Samen maken deze bepalingen het voor de staat mogelijk om zijn deelneming in de banksector op gestructureerde en marktgerichte wijze te verminderen. De wet voorziet ook in de flexibiliteit voor een volledige overname, waardoor de regering van Oekraïne elke transactie kan afstemmen op de marktomstandigheden. De wet machtigt het kabinet van ministers van Oekraïne om de omvang van aandelenpakketten aan te passen, de meest geschikte verkoopprocedure te selecteren en de voorwaarden te wijzigen voordat wordt ingeschreven. Het kader maakt herhaalde aanbestedingen en prijsaanpassingen mogelijk om de voltooiing te waarborgen, terwijl de structurerings- en waarderingsprocessen dankzij de betrokkenheid van professionele verkoopadviseurs aanpasbaar zijn. Bovendien kunnen contractuele voorwaarden, met inbegrip van toepasselijk buitenlands recht en arbitrageclausules, worden aangepast om aan de verwachtingen van investeerders te voldoen, waardoor zowel samenhang in de regelgeving als commerciële flexibiliteit in het privatiseringsproces worden gewaarborgd.

De grondbeginselen die als leidraad bij de verkoop van staatsbanken dienen, worden tijdens gezamenlijke besprekingen en in samenspraak met internationale donoren opgesteld. Met name vertegenwoordigers van internationale financiële instellingen, EU-instellingen en EU-lidstaten, alsook andere internationale en buitenlandse organisaties die technische bijstand verlenen aan Oekraïne, kunnen, met hun instemming, deelnemen aan de werkzaamheden van de verkoopcommissie. Deze vertegenwoordigers hebben het recht hun standpunt kenbaar te maken, informatie van de verkoopcommissie op te vragen en te ontvangen, en aanbevelingen te doen met betrekking tot de voorbereiding en het verloop van de mededingingsprocedure.

De verkoopcommissie is bevoegd om te beslissen over het volgende: de goedkeuring van het risicoprofiel van een deelnemer in overeenstemming met de vereisten van de nationale bank van Oekraïne inzake zakelijke reputatie en eigendomsstructuur; het verloop van de mededingingsprocedure; de toelating, weigering of beëindiging van de deelname van inschrijvers op bij wet voorziene gronden; de goedkeuring van ontwerpaankoop- en verkoopcontracten voor de aandelen van de bank, daarmee verband houdende documenten en/of de belangrijkste voorwaarden van dergelijke overeenkomsten, met inbegrip van de door de verkoopadviseur aanbevolen startprijs; de wijziging van het aantal te verkopen aandelen; de vaststelling van nieuwe biedrondes of de beëindiging van de aanbesteding op aanbeveling van de adviseur, in gevallen die bij wet zijn vastgesteld; de goedkeuring van de winnaar van de aanbesteding en het definitieve aankoop- en verkoopcontract voor het aandelenpakket van de bank, samen met alle daarmee verband houdende documenten en de definitieve verkoopprijs die wordt bepaald door de resultaten van de biedingen; de vaststelling of biedingen hebben plaatsgevonden onder de bij wet vastgestelde voorwaarden; andere aangelegenheden zoals bepaald in de voorschriften met betrekking tot de verkoopcommissie of de besluiten van het kabinet van ministers van Oekraïne, of zoals anderszins vereist voor de uitvoering van de wet.

Daarnaast kunnen vertegenwoordigers van internationale financiële instellingen, EU-instellingen en -lidstaten, en andere internationale en buitenlandse organisaties die technische bijstand verlenen aan Oekraïne deelnemen aan de selectie van een verkoopadviseur, die het recht heeft om standpunten kenbaar te maken, informatie op te vragen en te ontvangen en aanbevelingen te doen.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 8.8

Naam van de stap: Vaststelling van geharmoniseerde normen voor de drie groepen van industriële producten

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 5. Harmonisatie van wetgeving en normen met die van de EU

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 8.8 is:

"Geharmoniseerde normen voor drie groepen van industriële producten (machines, elektromagnetische compatibiliteit van apparatuur, elektrische laagspanningsapparatuur) worden omgezet in nationale normen."

Stap 8.8 is de tweede stap in de uitvoering van hervorming 5 van hoofdstuk 8 (ondernemingsklimaat). Deze stap volgt op stap 8.7 over de hervatting van de maatregelen inzake markttoezicht en de controle van non-food producten, met inbegrip van productveiligheidsmaatregelen. Stap 8.7 moest tegen het vierde kwartaal van 2024 worden uitgevoerd en werd positief beoordeeld als onderdeel van de derde tranche.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;
2) een kopie van de verklarende tabel met de 71 normen die zijn aanbesteed, vertaald en goedgekeurd;
3) een kopie van de Besluiten nr. 310-334 van staatsbedrijf "UkrNDNC" (de nationale normalisatie-instelling van Oekraïne) van 26 december 2024.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 8.8.

Het doel van hervorming 5 bestaat erin de markttoezichtmaatregelen te hervatten en de vaststelling van EU-normen in Oekraïne te vergemakkelijken, met name op het gebied van industriële producten. Daartoe heeft Oekraïne voor drie prioritaire productgroepen — machines, apparatuur voor elektromagnetische compatibiliteit (EMC) en elektrische laagspanningsapparatuur — geharmoniseerde normen omgezet in nationale normen van Oekraïne (DSTU). Via een reeks openbare aanbestedingen in 2024 heeft de nationale normalisatie-instelling 71 DSTU EN/DSTU EN IEC/DSTU EN ISO-normen aanbesteed, vertaald en formeel goedgekeurd. Al deze normen zijn vastgesteld bij de Besluiten nrs. 310-334 van het ministerie van Economische Zaken van 26 december 2024 en gekoppeld aan de relevante EU-Richtlijnen 2006/42/EG (machines), 2014/30/EU (EMC) en 2014/35/EU (laagspanningsrichtlijn).

— Machines: 43 vertalingen, met name DSTU EN ISO 13849-1:2024 (algemene beginselen van controlesystemen voor machineveiligheid) en DSTU EN 474-1:2022 (grondverzetmachines — algemene veiligheid).

— EMC-gerelateerde apparatuur: 4 vertalingen, bv. DSTU EN 60947-8:2015 (apparaten met ingebouwde thermische bescherming voor rotatiemachines) en DSTU EN 62196-1:2015 (connectoren voor opladen van elektrische voertuigen via een geleidende verbinding).

— Elektrische laagspanningsapparatuur: 24 vertalingen, waaronder DSTU EN IEC 62477-1:2024 (elektronische vermogensomzetters) en DSTU EN IEC 62052-11:2024 (elektriciteitsmeters), samen met 16 normen voor huishoudelijke apparaten in de reeks EN 60335-2-xx.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 9.1

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wetgeving inzake de hervorming van de territoriale organisatie van de uitvoerende autoriteiten in Oekraïne met vertraagde toepassing

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 1. Decentralisatie bevorderen

Gefinancierd met: lening/niet-terugbetaalbare steun

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 9.1 is:

"Inwerkingtreding van de Oekraïense wet inzake wijzigingen van de Oekraïense wet inzake lokale overheidsdiensten en bepaalde andere rechtshandelingen van Oekraïne met betrekking tot de hervorming van de territoriale organisatie van de uitvoerende instanties in Oekraïne, met toepassing binnen twaalf maanden na de beëindiging of afschaffing van de staat van beleg in Oekraïne. Afgeleide wetgeving ter uitvoering van de wet zal worden aangenomen nadat deze wet in werking is getreden. De wet is gericht op deze belangrijke gebieden:

— omvormen van lokale overheidsinstanties tot prefecturen om een evenwichtig systeem te creëren dat verzekert dat de activiteiten van lokale organen voor zelfbestuur wettig zijn;

— verzekeren van de coördinatie tussen de territoriale organen van de centrale uitvoerende autoriteiten bij de uitvoering van overheidsbeleid op regionaal en lokaal niveau."

Stap 9.1 is de eerste van drie stappen in de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 9 (decentralisatie en regionaal beleid).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4677-IX van 5 november 2025 tot wijziging van bepaalde Oekraïense wetgevingshandelingen om de wettigheid en transparantie van de activiteiten van lokale organen voor zelfbestuur te waarborgen.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 9.1.

Het doel van hervorming 1 bestaat erin een kader op te zetten om lokale overheidsdiensten om te vormen tot prefecturen en om een betere verdeling van de bevoegdheden tussen lokale overheden en uitvoerende instanties tot stand te brengen. Daartoe is de wet inzake wijziging van bepaalde Oekraïense wetgevingshandelingen om de wettigheid en transparantie van de activiteiten van lokale organen voor zelfbestuur te waarborgen op 5 november door de Verchovna Rada aangenomen en op 12 november 2025 in werking getreden, met toepassing binnen twaalf maanden na de beëindiging of afschaffing van de staat van beleg in Oekraïne.

Met de wet wordt de aanzet gegeven tot de omvorming van lokale overheidsinstanties tot prefecturen door de invoering van een systeem voor toezicht op de wettigheid van handelingen van lokaal zelfbestuur. In de wet worden het toepassingsgebied, de verantwoordelijkheden en de procedures vastgesteld om de wettigheid van handelingen van lokale organen voor zelfbestuur te waarborgen. Met de wet worden maatregelen ingevoerd om te voorkomen dat de wettigheid van de activiteiten van lokale organen voor zelfbestuur wordt geschonden. Deze maatregelen omvatten onder meer een mechanisme om ervoor te zorgen dat lokale organen voor zelfbestuur op de hoogte worden gebracht van wijzigingen in de wetgeving met betrekking tot lokaal zelfbestuur en dat zij in geval van geschillen een beroep kunnen doen op de rechter.

De wet voorziet in een mechanisme om de coördinatie te verbeteren. In de wet worden de hoofden van lokale overheidsdiensten aangewezen als verantwoordelijk voor de coördinatie en voor het waarborgen van de wettigheid van de activiteiten van territoriale organen van ministeries en andere centrale uitvoerende organen.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 12.4

Naam van de stap: Inwerkingtreding van de wetgeving inzake overheidssteun voor de landbouw in Oekraïne

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 3. Verbetering van de institutionele en administratieve structuren voor het beheer van investeringsprogramma's

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 12.4 is:

"Inwerkingtreding van de wet inzake wijzigingen van de Oekraïense wet inzake overheidssteun voor de landbouw. De wet is gericht op deze belangrijke gebieden:

— toekomstige steunmaatregelen van de overheid ontwerpen in overeenstemming met de beginselen van het EU-acquis op dit gebied. De selectie van toekomstige publieke steunmaatregelen omvat een analyse van sterke punten, zwakke punten, kansen en bedreigingen (SWOT);

— opzetten van maatregelen om de landbouwproductie van kleinschalige landbouwbedrijven te ondersteunen zodat zij particuliere investeringen kunnen doen (fysieke activa van producenten met een landbouwbedrijf, voor verwerking en marketing);

— opzetten van toekomstige financieringsinstrumenten (waaronder kredietgarantiefaciliteiten) voor alle categorieën van landbouwbedrijven, in samenwerking met internationale financiële instellingen;

— digitaliseren via elektronische systemen voor documentbeheer;

— staatssteun die uitsluitend wordt verleend aan begunstigden die zijn opgenomen in het staatsregister voor landbouw."

Stap 12.4 is de enige stap van hervorming 3 van hoofdstuk 12 (agrovoedingssector).

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Oekraïense Wet nr. 4619-IX van 8 oktober 2025 tot wijziging van bepaalde wetten van Oekraïne inzake de organisatorische beginselen met betrekking tot steun voor de landbouwsector.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 12.4.

Het doel van hervorming 3 bestaat erin de structuren voor het beheer van openbare financiële steunregelingen voor de agrovoedingssector te verbeteren. Het parlement heeft Oekraïense Wet nr. 4619-IX tot wijziging van bepaalde wetten van Oekraïne inzake de organisatorische beginselen met betrekking tot steun voor de landbouwsector op 8 oktober 2025 goedgekeurd. De wet is op 4 november 2025 in werking getreden.

De wet bevat ontwerpen voor toekomstige steunmaatregelen van de overheid in overeenstemming met de beginselen van het EU-acquis op het gebied van landbouw en plattelandsontwikkeling. De bepalingen van de wet zijn in overeenstemming met de beginselen van het huidige gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB). In de wet worden het algemene doel, de doelstellingen van het beleid inzake landbouw en plattelandsontwikkeling en de maatregelen voor de uitvoering van dit beleid gespecificeerd. Op basis van het algemene doel en de doelstellingen zal de meerjarenstrategie voor de ontwikkeling van de landbouw en plattelandsgebieden worden ontwikkeld en zullen nationale steunmaatregelen en soorten steun worden geselecteerd op basis van een uitgebreide analyse van sterke en zwakke punten, kansen en bedreigingen (SWOT).

De wet bevat de structuren voor de financiering, het beheer en de monitoring van staatssteun voor landbouw en plattelandsontwikkeling. De wet voorziet in de oprichting van de verantwoordelijke autoriteiten, zoals een betaalorgaan, certificerende instanties en de centrale uitvoerende instantie, die instaat voor het opstellen en uitvoeren van het nationale beleid inzake landbouw en plattelandsontwikkeling. In de wet worden voorts de taken van deze autoriteiten omschreven.

De wet bevat onder meer bepalingen over de scheiding van beleidsvormings- en betaalfuncties, over de institutionele onafhankelijkheid van het betaalorgaan en over de gedetailleerde taken van het betaalorgaan met betrekking tot het beheer van de nationale steun voor landbouw en plattelandsontwikkeling, met name op het gebied van transparantie en verantwoordingsplicht, verificatie en autorisatie van betalingen, het uitvoeren van administratieve controles en inspecties ter plaatse om de subsidiabiliteit te controleren.

Kleine landbouwproducenten zijn de prioritaire begunstigden van staatssteun. De criteria voor de aanmerking van landbouwproducenten als kleine producenten zullen voor elk type steun worden vastgesteld. De wet bevat ook maatregelen voor de uitvoering van nationale steun voor landbouw en plattelandsontwikkeling, waaronder investeringen in materiële activa van landbouwproducenten om de efficiëntie, het concurrentievermogen en de duurzame landbouwproductie te verbeteren. Verenigingen van landbouwproducenten kunnen eveneens worden ondersteund bij de afzet van landbouwproducten.

De wet staat toe dat toekomstige financiële instrumenten (met inbegrip van kredietgarantiefaciliteiten) voor alle categorieën landbouwbedrijven worden ontworpen in samenwerking met internationale financiële instellingen voor de uitvoering van het landbouw- en plattelandsontwikkelingsbeleid.

De wet heeft tot doel digitalisering te bevorderen door middel van elektronische systemen voor documentenbeheer. De wet vormt de rechtsgrondslag voor de ontwikkeling van het geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS), dat samen met andere reeds bestaande systemen zal functioneren als elektronische documentbeheerssystemen voor het beheer van nationale steun voor landbouw en plattelandsontwikkeling.

De wet schrijft voor dat staatssteun uitsluitend mag worden verleend aan begunstigden die zijn opgenomen in het staatsregister voor landbouw. Entiteiten die niet in het staatsregister voor landbouw zijn opgenomen, worden uitgesloten van staatssteun.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 13.2

Naam van de stap: Publicatie van een verslag over de verificatie van de reserves aan kritieke grondstoffen in Oekraïne
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 1. Versterking van de strategische planning en waarborging van een optimaal kader voor strategische investeerders
Gefinancierd met: lening
Achtergrond De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 13.2 is: "Publicatie van een verslag over de verificatie van de reserves aan kritieke grondstoffen in Oekraïne met behulp van een internationaal classificatiesysteem, waarbij de resultaten ter beschikking worden gesteld aan investeerders." Stap 13.2 is de tweede stap in de uitvoering van hervorming 1 van hoofdstuk 13 (beheer van kritieke grondstoffen). Deze stap werd voorafgegaan door stap 13.1 over de inwerkingtreding van de wetgeving inzake de herziening van het nationale programma voor de ontwikkeling van de minerale hulpbronnen van Oekraïne tot 2030, die in het vierde kwartaal van 2024 positief werd beoordeeld als onderdeel van de derde tranche.
Verstrekt bewijsmateriaal 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad; 2) een kopie van het verslag over de verificatie van de reserves aan kritieke grondstoffen in Oekraïne met behulp van een internationaal classificatiesysteem, dat is gepubliceerd op de website van de geologische dienst van Oekraïne: Verslag over de verificatie van de reserves aan strategische/kritieke mineralen.
Analyse De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 13.2. Het doel van hervorming 1 is om investeringen in de winning en verwerking van kritieke grondstoffen aan te trekken. Het verslag over de verificatie van de reserves aan kritieke grondstoffen in Oekraïne is gepubliceerd op de officiële website van de geologische dienst: Verslag over de verificatie van de reserves aan strategische/kritieke mineralen. Het verslag maakt gebruik van het internationale classificatiesysteem UNFC (United Nations Framework Classification for Resources), dat in 2004 door de Economische en Sociale Raad van de Verenigde Naties is goedgekeurd en een belangrijk instrument blijft om de beschikbaarheid en duurzaamheid van kritieke hulpbronnen te analyseren. De UNFC-versie van 2019 is een classificatiesysteem voor projecten voor de ontwikkeling van hulpbronnen op basis van de volgende beginselen: — ecologische en sociaal-economische haalbaarheid; — technische haalbaarheid; — commercieel potentieel van grondstoffenprojecten. De resultaten worden beschikbaar gesteld aan investeerders door ze op de website te publiceren.
Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 15.4

Naam van de stap: Goedkeuring van de tweede nationaal bepaalde bijdrage van Oekraïne in het kader van de Overeenkomst van Parijs
Betrokken hervorming/investering: Hervorming 2. Klimaatbeleid
Gefinancierd met: lening
Achtergrond De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 15.4 is: "Vaststelling van het besluit van het kabinet van ministers van Oekraïne inzake de goedkeuring van de tweede nationaal bepaalde bijdrage (NDC) van Oekraïne in het kader van de Klimaatovereenkomst van Parijs. De NDC is gericht op deze belangrijke gebieden: — een hogere emissiereductiedoelstelling dan in de huidige NDC van Oekraïne; — de vaststelling van een referentiejaar voor de berekening van de emissies uit bronnen en putten van broeikasgassen; — de duur van de uitvoering van en/of termijnen voor de voorgestelde maatregelen; — de reikwijdte en dekking van economische sectoren en broeikasgassen; — de gebruikte procesplanning, aannames en methodologische benaderingen, bijvoorbeeld voor de schatting en boekhouding van antropogene emissies per bron en verwijderingen per put van broeikasgassen; — het motiveren van de billijkheid en ambitie van de NDC in het licht van de nationale omstandigheden; — de bijdrage aan de verwezenlijking van de doelstelling van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en de beperking van de uitstoot van broeikasgassen/verbetering van putten, in overeenstemming met de doelstelling van artikel 2 van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering. De tweede NDC van Oekraïne voor de Overeenkomst van Parijs zal ambitieuzer zijn dan de huidige geactualiseerde NDC." Stap 15.4 is de tweede stap in de uitvoering van hervorming 2 van hoofdstuk 15 (groene transitie en milieubescherming). Stap 15.2 over de inwerkingtreding van de wetgeving inzake het nationale klimaatbeleid werd in het eerste kwartaal van 2025 positief beoordeeld als onderdeel van de vierde tranche. Stap 15.4 zal in het vierde kwartaal van 2025 worden gevolgd door stap 15.3 over de aanneming van de resolutie over de raad van wetenschappers en deskundigen inzake klimaatverandering en het behoud van de ozonlaag.
Verstrekt bewijsmateriaal 1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad; 2) een kopie van Besluit nr. 1172-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 29 oktober 2025 inzake de goedkeuring van de tweede nationaal bepaalde bijdrage van Oekraïne in het kader van de Klimaatovereenkomst van Parijs; 3) een kopie van de bijlage bij Besluit nr. 1172-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 29 oktober 2025 inzake de goedkeuring van de tweede nationaal bepaalde bijdrage van Oekraïne in het kader van de Klimaatovereenkomst van Parijs.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 15.4.

Het doel van hervorming 2, inzake klimaatbeleid, is een architectuur voor klimaatgovernance op te zetten, alsook een passend mechanisme voor de ontwikkeling en uitvoering van overheidsbeleid op het gebied van klimaatverandering in Oekraïne.

Het besluit van het kabinet van ministers van Oekraïne inzake de goedkeuring van de tweede nationaal bepaalde bijdrage (NDC) van Oekraïne in het kader van de Klimaatovereenkomst van Parijs werd goedgekeurd op 29 oktober 2025. In dit besluit wordt een emissiereductiedoelstelling (inclusief absorptie) vastgesteld voor 2035 van "meer dan 65 %" ten opzichte van het niveau van 1990. In de vorige geactualiseerde NDC werd gestreefd naar een vermindering van 65 % tegen 2030. Het referentiejaar voor de berekening is 1990, met als referentie-indicator de emissies voor dat jaar die zijn beoordeeld in het nationale verslag over de inventaris van antropogene emissies uit bronnen van broeikasgasemissies en verwijderingen.

In de tweede NDC van Oekraïne wordt uitgelegd dat de planning van ambitieuzere emissiereductiedoelstellingen als gevolg van de Russische aanvalsoorlog objectief beperkt is vanwege de extreem hoge mate van onzekerheid over de omvang van het herstel, de dynamiek van de economische groei, de toekomstige structuur van de energiebalans en het decarbonisatietempo.

De uitvoering van de tweede NDC loopt van 1 januari 2031 tot en met 31 december 2035 en de doelstelling is vastgesteld als streefdoel voor het jaar 2035. Sectoren die onder de tweede NDC vallen, zijn onder meer: energie, industriële processen en productgebruik; landbouw, landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw; en afval. De NDC heeft betrekking op alle broeikasgassen die niet onder het Protocol van Montreal vallen.

De procesplanning wordt gecoördineerd door het bevoegde ministerie en de rechtsgrond voor de nationale governance is Oekraïense Wet nr. 3991-IX inzake de basisbeginselen van het nationale klimaatbeleid. Voor de raming en de berekening worden de totale emissies in het streefjaar vergeleken met de totale emissies in het referentiejaar. Er wordt uitgegaan van de IPCC-richtsnoeren van 2006 en er worden wiskundige modellen gebruikt om drie prognosescenario's tot 2050 te ontwikkelen.

De bovenstaande beoordeling geldt alleen in het kader van de uitvoering van het Oekraïneplan. Het klimaatambitieniveau van Oekraïne in het kader van de toetreding tot de EU wordt afzonderlijk behandeld.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd

Stap 15.9

Naam van de stap: Vaststelling van het nationale afvalbeheerplan tot 2033

Betrokken hervorming/investering: Hervorming 5. Meer circulaire economie

Gefinancierd met: lening

Achtergrond

De in de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad beschreven vereiste voor stap 15.9 is:

"Vaststelling van het besluit van het kabinet van ministers van Oekraïne ter goedkeuring van het nationale afvalbeheerplan tot 2033. Het nationale afvalbeheerplan is gericht op deze belangrijke gebieden:

— beheer van huishoudelijk afval;

— beheer van gevaarlijk afval;

— infrastructuurbehoeften;

— analyses van de economische en financiële duurzaamheid van het actieplan;

— uitvoering van economische instrumenten om het afvalbeheer te verbeteren;

— monitoring van en controle op het afvalbeheer;

— strategische planning van het afvalbeheer in Oekraïne;

— uitvoering van het afvalbeheer op regionaal niveau."

Stap 15.9 is de eerste stap in de uitvoering van hervorming 5 van hoofdstuk 15 (groene transitie en milieubescherming). Stap 15.9 wordt in het eerste kwartaal van 2026 gevolgd door stap 15.8 met betrekking tot de vaststelling van de strategie om de beginselen van de circulaire economie en het bijbehorende actieplan toe te passen.

Verstrekt bewijsmateriaal

1) een samenvattend document waarin naar behoren wordt gemotiveerd hoe op bevredigende wijze aan de stap is voldaan overeenkomstig de vereisten van de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad;

2) een kopie van Besluit nr. 1353-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 27 december 2024 ter goedkeuring van het nationale afvalbeheerplan tot 2033;

3) een kopie van de bijlage bij Besluit nr. 1353-r van het kabinet van ministers van Oekraïne van 27 december 2024 ter goedkeuring van het nationale afvalbeheerplan tot 2033.

Analyse

De door de Oekraïense autoriteiten verstrekte motivering en materiële bewijzen hebben betrekking op alle constitutieve elementen van stap 15.9.

Hervorming 5 heeft tot doel de beginselen van de circulaire economie en afvalstoffenbeheer in te voeren. Daartoe heeft het kabinet van ministers op 27 december 2024 het nationale afvalbeheerplan tot 2033 (hierna: "het nationale plan") vastgesteld.

In het nationale plan wordt huishoudelijk afval breed gedefinieerd zodat het gemengd en gescheiden ingezameld afval van huishoudens omvat, en ook de in dit afval aanwezige gevaarlijke bestanddelen. Het huidige afvalbeheersysteem in Oekraïne is grotendeels afhankelijk van lagere technologieën, wat leidt tot de directe verwijdering van afval, voornamelijk op stortplaatsen. Ondanks de bestaande inspanningen blijft het aandeel van de bevolking dat wordt afgedekt door programma's voor gescheiden afvalinzameling klein, namelijk slechts ongeveer 30 %.

De belangrijkste bronnen van gevaarlijk afval zijn industriële, landbouw- en vervoersondernemingen, naast zorginstellingen en huishoudens. Hoewel de jaarlijkse hoeveelheid gevaarlijk afval in een naoorlogse periode van 2010 tot 2022 aanzienlijk is gedaald, is de efficiëntie van het beheer nog steeds ontoereikend.

Wat de infrastructuurbehoeften betreft, dient het nationaal plan als kaderdocument, wat betekent dat de specifieke infrastructurele objecten, technologieën en economische berekeningen in regionale en lokale afvalbeheerplannen nader moeten worden uitgewerkt. De succesvolle uitvoering van het plan zal naar verwachting de nodige voorwaarden scheppen om zowel financiering als investeringen in de sector aan te trekken. De regionale en lokale plannen, die voortvloeien uit het nationale plan, moeten uitdrukkelijk economische berekeningen en een beoordeling van hun uitvoeringscapaciteit bevatten. Het nationale plan schrijft de uitvoering voor van essentiële economische instrumenten, waaronder het beginsel dat de vervuiler betaalt en uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. In het document wordt ook benadrukt dat een hoog niveau van recycling moet worden bereikt om secundaire grondstoffen weer in de economische kringloop te brengen.

Een belangrijk verwacht resultaat van de uitvoering van het nationale plan is een algemene verbetering van het systeem voor toezicht en controle op alle afvalbeheeractiviteiten. Het nationale plan fungeert als het primaire kaderdocument waarin de belangrijkste strategische richtsnoeren voor het overheidsbeleid in de afvalbeheersector tot 2033 worden vastgesteld. Het vormt dan ook de basis voor de strategische planning en de ontwikkeling van specifieke maatregelen op regionaal, lokaal, ondernemings- en institutioneel niveau. Prognoses voor toekomstige afvalproductievolumes zijn strategisch gebaseerd op prognoses met betrekking tot de bevolkingsomvang en de verwachte ontwikkeling van het productiepotentieel en de infrastructuur van het land. Overeenkomstig de wet zijn lokale organen voor zelfbestuur verantwoordelijk voor het beheer van huishoudelijk afval en waarborgen zij dat diensten worden verleend aan elke afvalproducent op hun grondgebied. Om de efficiëntie te verbeteren, worden territoriale gemeenschappen aangemoedigd om samen te werken, onder meer door gezamenlijke financiering voor de bouw, de wederopbouw en het onderhoud van installaties voor de verwerking van huishoudelijk afval. In alle regionale en lokale plannen die in het kader van het nationale plan worden ontwikkeld, moet rekening worden gehouden met de specifieke lokale omstandigheden en de vereiste economische berekeningen.

Beoordeling door de Commissie: op bevredigende wijze uitgevoerd