2025/2612

18.12.2025.

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/2612

od 11. prosinca 2025.

o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje šestog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu ([1]), a posebno njezin članak 26. stavak 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Ukrajini se u okviru I. stupa Instrumenta za Ukrajinu („Instrument"), uspostavljenog Uredbom (EU) 2024/792, stavlja na raspolaganje financijska potpora u iznosu do 38 337 000 000 EUR ([2]) za razdoblje 2024. – 2027. u obliku bespovratne potpore i zajma. Financiranje u okviru I. stupa uglavnom se dodjeljuje na temelju Ukrajinskog plana Instrumenta za Ukrajinu („Plan"), odobrenog Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2024/1447 ([3]) , kako je izmijenjena Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2025/2157 ([4]). U Planu se utvrđuje program reformi i ulaganja za Ukrajinu te kvalitativni i kvantitativni koraci povezani s financiranjem u okviru I. stupa Instrumenta.

(2) Rokovi za praćenje i provedbu Plana, uključujući kvalitativne i kvantitativne korake koji su povezani s financiranjem u okviru I. stupa Instrumenta, utvrđeni su u Prilogu Provedbenoj odluci (EU) 2024/1447, kako je izmijenjena Provedbenom odlukom (EU) 2025/2157.

(3) Ukupna financijska sredstva dodijeljena za Plan iznose 32 337 000 000 EUR, od čega je 5 337 000 000 EUR u obliku bespovratne financijske potpore, a 27 000 000 000 EUR u obliku zajma.

(4) U skladu s člancima 24. i 25. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajini je isplaćeno 6 000 000 000 EUR kao iznimno prijelazno financiranje i pretfinanciranje u iznosu od 1 890 000 000 EUR, što čini predujam od 7 % potpore u obliku zajma na koju Ukrajina ima pravo u okviru Plana.

(5) U skladu s člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajini je u prvih pet obroka u okviru Plana isplaćeno 16 576 146 834 EUR, od čega je 3 400 000 000 EUR isplaćeno u obliku bespovratne financijske potpore, a 13 176 146 834 EUR u obliku zajma. U skladu sa Sporazumom o zajmu sklopljenim između Unije i Ukrajine na temelju članka 22. Uredbe (EU) 2024/792, iznos od 991 752 987 EUR iz prvih pet obroka iskorišten je za poravnanje pretfinanciranja zajma.

([1]) SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) U skladu s Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2025/2157 Švedska će osigurati 750 000 000 SEK, što je približno 67 000 000 EUR, kao dodatni financijski doprinos I. stupu Instrumenta u obliku bespovratne financijske potpore nakon stupanja na snagu sporazuma o prijenosu između Švedske i Komisije i prijenosa povezanog financijskog doprinosa.
([3]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([4]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2025/2157 od 17. listopada 2025. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2025/2157, 27.10.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) U skladu s člankom 26. stavkom 2. Uredbe (EU) 2024/792 Ukrajina je 31. listopada 2025. podnijela propisno obrazložen zahtjev za plaćanje dijela šestog obroka potpore u obliku zajma. Ukrajina je 11. studenog 2025. podnijela ažurirani zahtjev za plaćanje kako bi se uzelo u obzir donošenje neispunjenog koraka u okviru četvrtog obroka. Na temelju članka 26. stavka 5. Uredbe (EU) 2024/792 zadražano plaćanje isplaćuje se samo nakon što Ukrajina u okviru naknadnog zahtjeva za plaćanje propisno obrazloži da je poduzela sve potrebne mjere za osiguravanje zadovoljavajućeg ispunjenja kvalitativnih i kvantitativnih koraka. Zahtjevu je priložen niz dokumenata kojima se dokazuje zadovoljavajuće ispunjenje jednog koraka u okviru četvrtog obroka i osam koraka u okviru šestog obroka. Također su podneseni svi potrebni dokumenti na temelju članka 12. Okvirnog sporazuma, članka 5. Sporazuma o financiranju i članka 6. Sporazuma o zajmu između Unije i Ukrajine u skladu s člancima 9., 10. odnosno 22. Uredbe (EU) 2024/792.

(7) Koraci iz najnovijeg zahtjeva Ukrajine odnose se na razne reforme utvrđene u Planu u poglavljima o upravljanju javnim financijama, pravosudnom sustavu, financijskim tržištima, ljudskom kapitalu, poslovnom okruženju, decentralizaciji i regionalnoj politici, upravljanju kritičnim sirovinama, zelenoj tranziciji i zaštiti okoliša. Razvijen je i uveden digitalni alat za upravljanje u svrhu obnove Ukrajine. Na snagu su stupili zakon o uspostavi novog suda za rješavanje upravnih predmeta, zakonodavstvo o načelima za prodaju banaka u državnom vlasništvu, zakon o reformi teritorijalnog ustroja izvršnih vlasti u Ukrajini i zakonodavstvo o javnoj potpori poljoprivredi. Donesene su usklađene norme za tri skupine industrijskih proizvoda, drugi nacionalno utvrđeni doprinos Ukrajine Pariškom sporazumu koji je donesen u sklopu Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime i nacionalni plan gospodarenja otpadom do 2033. Objavljeno je izvješće o provjeri ukrajinskih rezervi kritičnih sirovina.

(8) U skladu s člankom 26. stavkom 3. Uredbe (EU) 2024/792 Komisija je detaljno ocijenila zahtjev Ukrajine te je pozitivno ocijenila zadovoljavajuće ispunjenje jednog od dva preostala koraka potrebna za četvrti obrok i osam od deset koraka potrebnih za šesti obrok, kako je navedeno u Prilogu ovoj Odluci. Ta pozitivna ocjena donesena je u kontekstu provedbe Plana. Proces pristupanja Uniji olakšat će daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom Unije.

(9) U zahtjevu za plaćanje Ukrajina je potvrdila da nije povukla nijednu od mjera povezanih s koracima koje je već u zadovoljavajućoj mjeri ispunila.

(10) Komisija je također ocijenila da Ukrajina i dalje ispunjava preduvjet za potporu Unije naveden u članku 5. Uredbe (EU) 2024/792. Posebice, Ukrajina i dalje podržava i poštuje djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina.

(11) Stoga bi ovom Odlukom trebalo utvrditi da su relevantni uvjeti za plaćanje četvrtog obroka za jedan od dva preostala koraka i šestog obroka za osam od deset koraka u okviru Plana zadovoljavajuće ispunjeni.

(12) Budući da se Ukrajina nalazi u teškoj financijskoj situaciji, iznimno je važno da se sredstva što prije isplate. S obzirom na hitnost situacije i potrebu da se postupak ubrza, ova bi Odluka trebala stupiti na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije* i trebala bi se primjenjivati od dana donošenja,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Utvrđuje se da su, u skladu s ocjenom koju je pružila Komisija na temelju članka 26. Uredbe (EU) 2024/792, a koja je priložena ovoj Odluci, zadovoljavajuće ispunjeni relevantni uvjeti za djelomično plaćanje četvrtog i šestog obroka bespovratne financijske potpore i potpore u obliku zajma u iznosu od 2 456 365 209 EUR, prije poravnanja financiranja, od čega 597 494 240 EUR odgovara četvrtom obroku, a 1 858 870 969 EUR šestom obroku.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od datuma donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu 11. prosinca 2025.

Za Vijeće

Predsjednik

J. JENSEN

PRILOG

Provedbenoj odluci Vijeća o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje šestog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu

SAŽETAK

Ukrajina je 31. listopada 2025. podnijela zahtjev za djelomičnu isplatu šestog obroka iz Ukrajinskog plana, u skladu s člankom 26. Uredbe (EU) 2024/792 od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu ([1]). Zatim je 11. studenoga 2025. podnijela ažurirani zahtjev za plaćanje u kojem je navela da je u zadovoljavajućoj mjeri ispunila jedan od preostalih koraka iz četvrtog obroka. Kako bi potkrijepila zahtjev za plaćanje, dostavila je obrazloženje za zadovoljavajuće ispunjenje jednog koraka iz četvrtog obroka i osam koraka iz šestog obroka, kako je navedeno u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana ([2]), kako je izmijenjena Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2025/2157 („Prilog Provedbenoj odluci Vijeća") ([3]).

Na temelju informacija koje je dostavila Ukrajina smatra se da je devet koraka ostvareno u zadovoljavajućoj mjeri.

U **2. poglavlju** o upravljanju javnim financijama razvijen je i uveden digitalni alat za upravljanje u svrhu obnove Ukrajine.

U **3. poglavlju** o pravosudnom sustavu na snagu je stupio zakon kojim se uspostavlja novi sud za rješavanje upravnih predmeta.

U **5. poglavlju** o financijskim tržištima na snagu je stupilo ažurirano zakonodavstvo o prodaji banaka u državnom vlasništvu.

U **8. poglavlju** o poslovnom okruženju donesene su usklađene norme za tri skupine industrijskih proizvoda.

U **9. poglavlju** o decentralizaciji i regionalnoj politici na snagu je stupilo zakonodavstvo o reformi teritorijalnog ustroja izvršnih vlasti u Ukrajini.

U **12. poglavlju** o poljoprivredno-prehrambenoj industriji na snagu je stupilo zakonodavstvo o javnoj potpori poljoprivredi Ukrajine.

U **13. poglavlju** o upravljanju kritičnim sirovinama objavljeno je izvješće o provjeri ukrajinskih rezervi kritičnih sirovina.

U **15. poglavlju** o zelenoj tranziciji i zaštiti okoliša donesen je drugi nacionalno utvrđeni doprinos Ukrajine Pariškom sporazumu i nacionalni plan gospodarenja otpadom do 2033.

([1]) Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Prilog Provedbenoj odluci Vijeća https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

([3]) Provedbena odluka Vijeća (EU) 2025/2157 od 17. listopada 2025. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2025/2157, 27.10.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Korak 2.8.

Naziv koraka: Razvoj i uvođenje digitalnog alata za upravljanje u svrhu obnove Ukrajine
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 4. Poboljšano upravljanje javnim ulaganjima
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 2.8. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *Razvoj i provedba digitalnog alata za upravljanje u svrhu obnove Ukrajine, koji javnosti omogućuje pristup podacima o projektima obnove u svim fazama, uključujući planiranje, financiranje, nabavu, izgradnju i puštanje u rad, kako bi se omogućilo javno i transparentno praćenje provedbe projekata i bolja koordinacija rada na obnovi među sektorima.* Korak 2.8. drugi je od dva koraka u provedbi reforme 4. iz poglavlja 2. (upravljanje javnim financijama). Prethodio mu je korak 2.7. (drugo tromjesečje 2024.), koji se odnosi na donošenje akcijskog plana za provedbu programa reforme upravljanja javnim ulaganjima.
Dostavljeni dokazi 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2) poveznica na digitalni alat za upravljanje javnim ulaganjima: DREAM; 3) preslika Rezolucije Kabineta ministara br. 527 od 28. veljače 2025. o određenim pitanjima upravljanja javnim ulaganjima, izmijenjena 26. kolovoza 2025.; 4) preslika ukrajinskog Zakona br. 4225-IX od 5. ožujka 2025. o izmjenama Zakona o proračunu Ukrajine radi ažuriranja i poboljšanja određenih odredaba; 5) preslika Odluke Ministarstva razvoja zajednica i teritorija Ukrajine br. 1289 od 20. kolovoza 2025. o puštanju u rad softvera za jedinstveni digitalni integrirani informacijski i analitički sustav za vođenje procesa obnove nekretnina, građevina i infrastrukture; 6) preslika potvrda o završetku radova.
Analiza Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 2.8. Cilj je reforme 4. poboljšati upravljanje javnim ulaganjima. U tu su svrhu ukrajinska tijela razvila i uvela digitalni alat za upravljanje projektima obnove u skladu s programom reforme upravljanja javnim ulaganjima.

Ekosustav digitalne obnove za odgovorno upravljanje (DREAM) razvila je neovisna neprofitna organizacija Open Contracting Partnership u suradnji s Ministarstvom razvoja zajednica i područja Ukrajine. Sustav DREAM služi kao jedinstvena digitalna platforma za upravljanje projektima javnih ulaganja na svim razinama vlasti. Javnosti omogućuje pristup informacijama u stvarnom vremenu o svakoj fazi projekta, što jamči transparentnost i odgovornost. U njemu se svi podaci o projektima mogu objediniti na jednom mjestu, što javnosti i donatorima omogućuje kontinuirano praćenje tijekom cijelog ciklusa javnih ulaganja, od pripreme do provedbe projekta, i bolju koordinaciju aktivnosti obnove među više razina vlasti.

DREAM omogućuje resornim ministarstvima da podnesu svoje prijedloge godišnjih projekata javnih ulaganja za financiranje prema srednjoročnom planu za prioritetna javna ulaganja, koji se ažurira svake godine i u kojem se utvrđuju prioritetni sektori, ciljevi politike i indikativna gornja granica javnih ulaganja koju je utvrdilo Ministarstvo financija. DREAM omogućuje kreiranje sektorskih portfelja projekata i jedinstvenog portfelja projekata, tj. portfelja prioritetnih projekata koje je odobrilo Vijeće za strateška ulaganja. Omogućuje i da se ti procesi središnje razine provode i na regionalnoj i lokalnoj razini, pri čemu sve regije i općine moraju uspostaviti vlastiti jedinstveni portfelj regionalnih i lokalnih projekata javnih ulaganja.

DREAM se sastoji od korisničkog portala (e-kabinet), javnog portala i analitičkog portala. Korisnički portal omogućuje lokalnim, regionalnim i središnjim tijelima da predlože projekte za financiranje. Javni portal – dostupan ovdje – omogućuje pristup svim odobrenim prioritetnim projektima javnih ulaganja iz sektorskih portfelja i jedinstvenih portfelja projekata na svim razinama vlasti. Za svaki su projekt javno dostupne sveobuhvatne informacije, uključujući: opis projekta i strateški ciljevi, detaljna raščlamba proračuna i izvori financiranja, vremenski okvir i status planiranja i provedbe; postupak nabave i ugovaranja; pojedinosti o izgradnji i stavljanju u pogon. Objavljuje se i sva relevantna pravna i tehnička projektna dokumentacija. Analitički portal omogućuje generiranje tablica za izvješćivanje i vizualnih prikaza uz pomoć filtara koji se temelje na detaljnim podacima o projektima. Sadrži i interaktivnu mapu na kojoj se projekti mogu pretraživati prema geografskoj lokaciji, sve do lokalne razine.

DREAM je integriran s drugim važnim digitalnim sustavima, uključujući Prozorro (digitalni sustav javne nabave) i Open Budget (podaci o transakcijama državne riznice). U sljedećih šest mjeseci planira se integracija sa sustavom LOGICA Ministarstva financija (podaci o lokalnom proračunu).

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 3.2.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakona kojim se uspostavlja novi sud za rješavanje upravnih predmeta

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 1. Povećanje odgovornosti, integriteta i profesionalnosti pravosuđa

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 3.2. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Na snagu je stupio zakon o uspostavi novog specijaliziranog okružnog upravnog suda i novog specijaliziranog žalbenog upravnog suda te je počeo transparentan postupak odabir sudaca u skladu s donesenim zakonodavstvom.

Korak 3.2. drugi je od šest koraka u provedbi reforme 1. iz poglavlja 3. (pravosudni sustav). Provodi se usporedno s korakom 3.1. o popunjavanju najmanje 20 % slobodnih radnih mjesta u pravosuđu. Prethodio mu je korak 3.5. o stupanju na snagu zakonodavstva kojim se revidiraju izjave o integritetu sudaca i postupak njihove provjere, koji od drugog tromjesečja 2025. još nije ostvaren. Nakon njega slijede korak 3.3. o rješavanju sporova / donošenju odluka za 20 % starih stegovnih predmeta koji nisu razmotreni do kraja 2023., korak 3.4. o dovršetku ocjenjivanja kvalifikacija (provjera) za 50 % sudaca koji su na dan 30. rujna 2016. još morali proći tu ocjenu, koji se treba ostvariti do četvrtog tromjesečja 2025., i korak 3.15. o početku rada novog suda za rješavanje upravnih predmeta, koji se treba ostvariti do četvrtog tromjesečja 2026.

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika ukrajinskog Zakona br. 4264-IX od 26. veljače 2025. o izmjenama ukrajinskog Zakona o pravosuđu i statusu sudaca i određenim drugim ukrajinskim zakonodavnim aktima u vezi s pravnom osnovom za osnivanje i funkcioniranje Specijaliziranog okružnog upravnog suda u Kijevu i Specijaliziranog žalbenog upravnog suda u Kijevu;

3) preslika ukrajinskog Zakona br. 4602-IX od 16. rujna 2025. o osnivanju Specijaliziranog okružnog upravnog suda i Specijaliziranog žalbenog upravnog suda;

4) preslika obavijesti o natječaju za 17 sudaca Specijaliziranog okružnog upravnog suda;

5) preslika obavijesti o natječaju za 10 sudaca Specijaliziranog žalbenog upravnog suda.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 3.2.

Cilj je reforme 1. povećati odgovornost, integritet i stručnost pravosuđa i izgraditi povjerenje javnosti u pravosuđe nastavkom transparentnog odabira sudaca odabira na temelju zasluga, poticanjem ocjenjivanja kvalifikacija sudaca koji obnašaju dužnost i jačanjem stegovnog sustava, jačanjem postojećih alata za jačanje integriteta pravosuđa i uspostavom novog suda za upravne predmete u koje su uključene državne agencije. U tu je svrhu ukrajinski parlament donio zakon br. 4264-IX, koji je stupio na snagu 26. ožujka 2025., i zakon br. 4602-IX, koji je stupio na snagu 2. listopada 2025. Tim se zakonima osnivaju Specijalizirani okružni upravni sud i Specijalizirani žalbeni upravni sud.

Zakonom br. 4264-IX utvrđuje se pravna osnova za Specijalizirani okružni upravni sud u Kijevu (Specijalizirani okružni sud) i Specijalizirani žalbeni upravni sud u Kijevu (Specijalizirani žalbeni sud) kao dva zasebna specijalizirana visoka suda. Uz to se utvrđuje nadležnost novih sudova i navodi se da Specijalizirani okružni sud razmatra upravne žalbe na odluke, radnje ili nedjelovanje Kabineta ministara Ukrajine, ministarstva ili drugog središnjeg tijela izvršne vlasti, Narodne banke Ukrajine ili drugog tijela koje ima ovlasti nad cijelom zemljom. Nadležan je i, na primjer, za razmatranje žalbi na odluke povjerenstava za odabir koja su odgovorna za imenovanja na visoke dužnosti u nekoliko državnih agencija. Specijalizirani žalbeni sud žalbeno je tijelo samo pri Specijaliziranom okružnom sudu i ne razmatra predmete drugih okružnih upravnih sudova.

Zakonom br. 4264-IX uvode se kriteriji prihvatljivosti za suce novih sudova i uspostavlja transparentan postupak odabira sudaca. Propisuje se da u provjeri kandidata za suce mora sudjelovati posebno tijelo, tj. Stručno vijeće. Stručno vijeće ima šest članova, od kojih tri predlaže Vijeće sudaca Ukrajine, a ostala tri međunarodne i strane organizacije koje Ukrajini pružaju međunarodnu tehničku pomoć u području reforme pravosuđa i/ili sprečavanja i borbe protiv korupcije. Stručno vijeće ocjenjuje integritet i stručnu osposobljenost kandidata, posebno s obzirom na to da ima pravo obavljati razgovore s kandidatima.

U skladu s ukrajinskim zakonodavstvom, posebnim zakonom br. 4602-IX, koji je predsjednik podnio ukrajinskom parlamentu, formalno se osnivaju ta dva suda. U njemu se utvrđuje da im je sjedište u gradu Kijevu i da imaju nadležnost nad cijelim državnim područjem Ukrajine.

Nakon stupanja na snagu Zakona br. 4602-IX Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca 29. listopada 2025. pokrenulo je postupak odabira za 17 sudaca na prvostupanjskim sudovima i 10 sudaca na žalbenim sudovima.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 5.2.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o načelima za prodaju banaka u državnom vlasništvu
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 2. Smanjenje državnog vlasništva u bankarskom sektoru
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 5.2. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *Stupanje na snagu ažuriranog zakonodavstva o prodaji banaka u državnom vlasništvu, tj. ukrajinskog Zakona o prodaji državnih udjela u temeljnom kapitalu banaka koje je država dokapitalizirala, br. 4524-VI. iz 2012. Revidiranim zakonodavstvom trebala bi se olakšati prodaja različitih vlasničkih udjela u bankama u državnom vlasništvu, a istodobno omogućiti fleksibilnost za potpuno stjecanje. Temeljna načela na kojima se temelji prodaja banaka u državnom vlasništvu izradit će se kroz zajedničke rasprave i u dogovoru s međunarodnim donatorima.* Korak 5.2. prvi je od dva koraka u provedbi reforme 2. iz poglavlja 5. (financijska tržišta). Nakon njega slijedi korak 5.3. o donošenju strategije za postupno smanjenje državnog vlasništva u bankarskom sektoru (rok drugo tromjesečje 2026.).
Dostavljeni dokazi 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2) preslika ukrajinskog Zakona br. 3983-IX od 19. rujna 2024. o posebnostima prodaje državnih udjela u odobrenom kapitalu banaka; 3) preslika Odluke Kabineta ministara Ukrajine br. 1061-r od 1. listopada 2025. o pripremi za prodaju paketa dionica u državnom vlasništvu u odobrenom kapitalu banaka.
Analiza Obrazloženje i dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 5.2. Cilj je reforme 2. utvrditi načela za prodaju banaka u državnom vlasništvu i strategiju za postupno smanjenje državnog vlasništva u bankarskom sektoru. U tu je svrhu ukrajinski parlament donio Zakon br. 3983-IX od 19. rujna 2024. o posebnostima prodaje državnih udjela u odobrenom kapitalu banaka. Zakon je stupio na snagu 19. listopada 2024. Zakonom se olakšava prodaja različitih vlasničkih udjela u bankama u državnom vlasništvu tako što se uspostavlja jedinstveni pravni i postupovni okvir za prodaju dionica u državnom vlasništvu. U njemu se definiraju ključni pojmovi, ciljevi i mehanizmi kojima se uređuju takve transakcije. Okvirom se uređuju priprema, odobravanje i izvršenje prodaje putem natječajnih postupaka, uz sudjelovanje prodajnih savjetnika i nadzor koji provodi imenovana prodajna komisija. Njime se utvrđuju postupci za utvrđivanje prihvatljivosti, provođenje natječaja i sklapanje prodajnih ugovora, kao i pravila o stjecanju nakon prodaje i vrednovanju kontrolnih udjela. Te odredbe zajedno omogućuju državi da na strukturiran i tržišno orijentiran način smanji svoje sudjelovanje u bankarskom sektoru. Zakon omogućuje i fleksibilnost za potpuno stjecanje, čime se ukrajinskoj vladi omogućuje da svaku transakciju prilagodi tržišnim uvjetima. Uz to, Kabinet ministara Ukrajine ovlašćuje se da prilagodi veličinu paketa dionica, odabere najprikladniji postupak prodaje i izmijeni uvjete prije podnošenja ponuda. Okvir dopušta ponavljanje natječaja i prilagodbu cijena kako bi se osigurao dovršetak postupka, a uključivanjem profesionalnih savjetnika za prodaju omogućuje se fleksibilnost postupaka strukturiranja i vrednovanja. Osim toga, ugovorni uvjeti, uključujući primjenjivo strano pravo i arbitražne klauzule, mogu se prilagoditi u skladu s očekivanjima ulagatelja, čime se osigurava regulatorna dosljednost i komercijalna fleksibilnost u postupku privatizacije.

Temeljna načela za prodaju banaka u državnom vlasništvu utvrđuju se kroz zajedničke rasprave i u dogovoru s međunarodnim donatorima. Konkretno, predstavnici međunarodnih financijskih institucija, institucija EU-a i država članica EU-a te drugih međunarodnih i stranih organizacija koje pružaju tehničku pomoć Ukrajini mogu uz njihovu suglasnost sudjelovati u radu povjerenstva za prodaju. Imaju pravo iznijeti svoja stajališta, zatražiti i dobiti informacije od prodajne komisije te dati preporuke u vezi s pripremom i provedbom natječaja.

Povjerenstvo za prodaju ovlašteno je, u skladu sa zahtjevima Narodne banke Ukrajine u pogledu poslovnog ugleda i vlasničke strukture, odlučivati o odobrenju profila rizičnosti sudionika u natječaju; o provedbi postupaka natječaja; o prihvaćanju, odbijanju ili prekidu sudjelovanja ponuditelja zbog razloga propisanih zakonom; o odobrenju nacrta ugovora o kupnji i prodaji dionica banke, povezanih dokumenata i/ili glavnih klauzula takvih ugovora, uključujući početnu cijenu trgovanja prema preporuci prodajnog savjetnika; o izmjeni broja dionica koje podliježu prodaji; o otvaranju novih krugova nadmetanja ili završetku natječajnog postupka u slučajevima utvrđenima zakonom prema preporuci savjetnika; o odobrenju pobjednika natječaja i konačnog kupoprodajnog ugovora za paket dionica banke, zajedno sa svim povezanim dokumentima i konačnom prodajnom cijenom kako je utvrđena na temelju rezultata natječaja; o tome je li nadmetanje provedeno u skladu s uvjetima propisanima zakonom i drugim pitanjima o kojima se treba odlučiti u skladu s pravilima povjerenstva za prodaju, odlukama Kabineta ministara Ukrajine ili iz drugih razloga radi provedbe zakona.

Osim toga, predstavnici međunarodnih financijskih institucija, institucija EU-a i država članica te drugih međunarodnih i stranih organizacija koje pružaju tehničku pomoć Ukrajini mogu sudjelovati u odabiru prodajnog savjetnika, uz pravo izražavanja mišljenja, traženja i dobivanja informacija te davanja preporuka.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 8.8.

Naziv koraka: Donošenje usklađenih normi za tri skupine industrijskih proizvoda

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 5. Usklađivanje zakonodavstva i normi s EU-om

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 8.8. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Usklađene norme za tri skupine industrijskih proizvoda (strojevi, elektromagnetska kompatibilnost opreme, niskonaponska električna oprema) donose se kao nacionalne norme metodom prenošenja.

Korak 8.8. drugi je korak u provedbi reforme 5. iz poglavlja 8. (poslovno okruženje). Slijedi nakon koraka 8.7. o nastavku mjera nadzora tržišta i kontroli neprehrambenih proizvoda, uključujući inspekciju sigurnosti proizvoda. Korak 8.7. trebao se provesti u četvrtom tromjesečju 2024. i pozitivno je ocijenjen u okviru trećeg obroka.

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2) preslika tablice s objašnjenjima u kojoj je naveden 71 standard za koji je raspisan natječaj te koji je prenesen i donesen;
3) preslika naloga državnog poduzeća UkrNDNC (ukrajinske nacionalne organizacije za normizaciju) br. 310 – 334 od 26. prosinca 2024.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 8.8.

Cilj je reforme 5. nastaviti s mjerama nadzora tržišta i olakšati donošenje normi i standarda EU-a u Ukrajini, posebice u području industrijskih proizvoda. U tu je svrhu Ukrajina donijela usklađene norme za tri prioritetne skupine proizvoda – strojeve, opremu za elektromagnetsku kompatibilnost i niskonaponsku električnu opremu – kao nacionalne norme Ukrajine (DSTU) metodom prenošenja. Putem niza otvorenih natječaja u 2024. nacionalna organizacija za normizaciju ugovorila je, prenijela i službeno odobrila 71 normu DSTU EN / DSTU EN IEC / DSTU EN ISO. Te su norme donesene odlukama Ministarstva gospodarstva br. 310 – 334 od 26. prosinca 2024. i povezane su s relevantnim direktivama EU-a: 2006/42/EZ (strojevi), 2014/30/EU (elektromagnetska kompatibilnost) i 2014/35/EU (Direktiva o niskom naponu).

— Strojevi: 43 prenesene norme, posebno DSTU EN ISO 13849-1:2024 (opća načela sustava za kontrolu sigurnosti strojeva) i DSTU EN 474-1:2022 (strojevi za zemljane radove – opća sigurnost).

— Oprema povezana s elektromagnetskom kompatibilnosti: 4 prenesene norme, npr. DSTU EN 60947-8:2015 (uređaji s ugrađenom toplinskom zaštitom za rotacijske strojeve) i DSTU EN 62196-1:2015 (priključci za kontaktno punjenje električnih vozila).

— Niskonaponska električna oprema: 24 prenesene norme, uključujući DSTU EN IEC 62477-1:2024 (elektronički energetski pretvarači) i DSTU EN IEC 62052-11:2024 (električna brojila), zajedno sa 16 normi za kućanske aparate iz serije EN 60335-2-xx.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 9.1.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o reformi teritorijalnog ustroja izvršnih vlasti u Ukrajini uz odgodu primjene

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 1. Povećanje decentralizacije

Financira se iz: zajma / bespovratne potpore

Kontekst

Zahtjev za korak 9.1. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Stupanje na snagu ukrajinskog Zakona o izmjenama ukrajinskog Zakona o lokalnim državnim upravama i nekih drugih ukrajinskih zakonodavnih akata u pogledu reforme teritorijalne organizacije izvršnih vlasti u Ukrajini, koji se počinje primjenjivati u roku od 12 mjeseci od datuma prestanka ili ukidanja izvanrednog stanja u Ukrajini. Podređeni pravni akti za provedbu zakona donose se nakon njegova stupanja na snagu. Zakon je usmjeren na sljedeća glavna područja:

— *preoblikovanje lokalnih državnih uprava u tijela po uzoru na prefekturu kako bi se uspostavio uravnotežen sustav jamčenja pravne prirode aktivnosti koje obavljaju lokalna samoupravna tijela,*

— *koordinacija teritorijalnih tijela središnjih izvršnih tijela pri provedbi državne politike na regionalnoj i lokalnoj razini.*

Korak 9.1. prvi je od tri koraka u provedbi reforme 1. iz poglavlja 9. (Decentralizacija i regionalna politika).

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika ukrajinskog Zakona br. 4677-IX od 5. studenog 2025. o izmjenama određenih ukrajinskih zakonodavnih akata radi osiguravanja zakonitosti i transparentnosti aktivnosti tijela lokalne samouprave.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 9.1.

Cilj je reforme 1. uspostaviti okvir za preoblikovanje lokalne državne uprave u tijela po uzoru na prefekturu i osigurati bolju raspodjelu ovlasti između lokalnih i izvršnih tijela. U tu je svrhu Vrhovna rada 5. studenog 2025. donijela Zakon o izmjenama određenih ukrajinskih zakonodavnih akata radi osiguravanja zakonitosti i transparentnosti aktivnosti tijela lokalne samouprave, koji je stupio na snagu 12. studenog 2025. uz odgodu primjene od 12 mjeseci od datuma prestanka ili ukidanja izvanrednog stanja u Ukrajini.

Zakonom se pokreće preoblikovanje lokalne državne uprave u tijela po uzoru na prefekturu uvođenjem sustava za nadzor zakonitosti aktivnosti tijela lokalne samouprave. U njemu se utvrđuju područje primjene, odgovornosti i postupci za osiguravanje zakonitosti aktivnosti tijela lokalne samouprave. Njime se uvode i mjere za sprečavanje kršenja zakonitosti aktivnosti tijela lokalne samouprave, uključujući mehanizam kojim se osigurava da su tijela lokalne samouprave obaviještena o promjenama zakonodavstva koje se odnosi na lokalnu samoupravu te da se u slučaju spora mogu obratiti sudu.

Zakonom se uspostavlja i mehanizam za poboljšanje koordinacije te se utvrđuje da su čelnici lokalnih državnih uprava odgovorni za koordinaciju i osiguravanje zakonitosti aktivnosti teritorijalnih tijela ministarstava i drugih središnjih izvršnih tijela.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 12.4.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o javnoj potpori poljoprivredi Ukrajine

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 3. Poboljšanje institucijskog i administrativnog ustroja za upravljanje programima ulaganja

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 12.4. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Stupanje na snagu Zakona o izmjenama ukrajinskog Zakona o državnoj potpori poljoprivredi Ukrajine. Zakon je usmjeren na sljedeća glavna područja:

— *osmišljavanje mjera javne potpore u skladu s načelima pravne stečevine EU-a u tom području. Odabir budućih mjera javne potpore uključivat će analizu prednosti, slabosti, prilika i prijetnji (SWOT);*

— *osmišljavanje mjera za potporu poljoprivrednoj proizvodnji za mala poljoprivredna gospodarstva radi privatnih ulaganja (fizička imovina poljoprivrednih proizvođača za preradu i stavljanje na tržište);*

— *oblikovanje budućih financijskih instrumenata (uključujući instrumente kreditnog jamstva) za sve kategorije poljoprivrednih gospodarstava u suradnji s međunarodnim financijskim institucijama;*

— *digitalizacija elektroničkim sustavima za upravljanje dokumentima;*

— *državna potpora usmjerena isključivo na korisnike upisane u državni poljoprivredni registar.*

Korak 12.4. jedini je korak u okviru reforme 3. iz poglavlja 12. (poljoprivredno-prehrambeni sektor).

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika ukrajinskog Zakona br. 4619-IX od 8. listopada 2025.o izmjenama određenih ukrajinskih zakona u vezi s organizacijskim načelima potpore u poljoprivrednom sektoru.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 12.4.

Cilj je reforme 3. poboljšati strukturu za upravljanje programima javne financijske potpore poljoprivredno-prehrambenom sektoru. Ukrajinski parlament donio je 8. listopada 2025. Zakon br. 4619-IX o izmjenama određenih ukrajinskih zakona u vezi s organizacijskim načelima potpore u poljoprivrednom sektoru. Zakon je stupio na snagu 4. studenog 2025.

U njemu se utvrđuju buduće mjere javne potpore u skladu s načelima pravne stečevine EU-a u području poljoprivrede i ruralnog razvoja. Sadržava odredbe koje su u skladu s načelima aktualne zajedničke poljoprivredne politike (ZPP). U njemu se utvrđuju i opći cilj, ciljevi poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja te mjere za njihovu provedbu. U skladu s tim ciljevima donijet će se višegodišnja strategija za razvoj poljoprivrede i ruralnih područja, a nacionalne mjere potpore i vrste potpore odabrat će se na temelju sveobuhvatne analize prednosti, slabosti, prilika i prijetnji (SWOT).

Zakonom se utvrđuje struktura za financiranje, upravljanje i praćenje državnih potpora za poljoprivredu i ruralni razvoj. Predviđa se uspostava odgovornih tijela, kao što su agencija za plaćanja, tijela za certifikaciju i središnje izvršno tijelo i definiraju se njihove zadaće, čime se osiguravaju oblikovanje i provedba nacionalne poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja.

Zakonom se, među ostalim, uvode odredbe o razdvajanju funkcija donošenja politika i plaćanja, o institucionalnoj neovisnosti agencije za plaćanja i o njezinim detaljnim zadaćama u dodjeli nacionalne potpore za poljoprivredu i ruralni razvoj, posebno u pogledu transparentnosti i odgovornosti, provjere i odobravanja plaćanja, provedbe administrativnih kontrola i inspekcija na terenu radi provjere prihvatljivosti za potporu.

Mali poljoprivredni proizvođači prioritetni su primatelji državne potpore. Kriteriji za klasifikaciju poljoprivrednih proizvođača kao malih proizvođača odredit će se za svaku vrstu potpore. Zakonom se utvrđuju i mjere za dodjelu nacionalne potpore za poljoprivredu i ruralni razvoj, uključujući ulaganja u fizičku imovinu poljoprivrednih proizvođača radi povećanja učinkovitosti, konkurentnosti i održive poljoprivredne proizvodnje. Slično tome, udruženjima poljoprivrednih proizvođača može se pružiti potpora pri stavljanju poljoprivrednih proizvoda na tržište.

Zakonom se odobrava uvođenje financijskih instrumenata (uključujući instrumente kreditnog jamstva) za sve kategorije poljoprivrednih gospodarstava u suradnji s međunarodnim financijskim institucijama za provedbu poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja.

Zakonom se promiče digitalizacija uz pomoć elektroničkih sustava za upravljanje dokumentima i utvrđuje se pravna osnova za razvoj integriranog administrativnog i kontrolnog sustava koji će zajedno s već postojećim sustavima funkcionirati kao elektronički sustav za upravljanje dokumentima za dodjelu nacionalne potpore za poljoprivredu i ruralni razvoj.

Zakonom se propisuje da se državna potpora dodjeljuje isključivo korisnicima upisanima u državni poljoprivredni registar. Subjekti koji nisu upisani u državni poljoprivredni registar ne mogu dobiti državnu potporu.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 13.2.

Naziv koraka: Objava izvješća o provjeri ukrajinskih rezervi kritičnih sirovina
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 1. Jačanje strateškog planiranja i osiguravanje optimalnog okvira za strateške ulagače
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 13.2. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *Objava izvješća o provjeri rezervi kritičnih sirovina Ukrajine primjenom sustava međunarodne klasifikacije i stavljanje rezultata na raspolaganje ulagačima.* Korak 13.2. drugi je korak u provedbi reforme 1. iz poglavlja 13. (gospodarenje kritičnim sirovinama). Prethodio mu je korak 13.1. o stupanju na snagu zakonodavstva o reviziji Nacionalnog programa za razvoj baze mineralnih resursa Ukrajine do 2030., koji je pozitivno ocijenjen u četvrtom tromjesečju 2024. kao dio trećeg obroka.
Dostavljeni dokazi 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2) preslika izvješća o provjeri rezervi kritičnih sirovina Ukrajine primjenom sustava međunarodne klasifikacije, objavljenog na internetskim stranicama Ukrajinske geološke službe: Izvješće o provjeri rezervi strateških/kritičnih sirovina.
Analiza Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 13.2. Cilj je reforme 1. privući ulaganja u vađenje i preradu kritičnih sirovina. Izvješće o provjeri rezervi kritičnih sirovina Ukrajine objavljeno je na službenoj stranici Ukrajinske geološke službe: Izvješće o provjeri rezervi strateških/kritičnih sirovina. U izvješću se primjenjuje sustav međunarodne klasifikacije UNFC, tj. Okvirna klasifikacija Ujedinjenih naroda za resurse, koju je Gospodarsko i socijalno vijeće Ujedinjenih naroda potvrdilo 2004. i koja je i dalje važan instrument za analizu dostupnosti i održivosti ključnih resursa. Verzija UNFC-a iz 2019. sustav je klasifikacije za projekte razvoja resursa koji se temelji na sljedećim načelima: — okolišna i socioekonomska održivost, — tehnička izvedivost, — komercijalni potencijal projekata u području kritičnih sirovina. Rezultati se stavljaju na raspolaganje ulagateljima objavom na internetskim stranicama.
Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 15.4.

Naziv koraka: Donošenje drugog nacionalno utvrđenog doprinosa Ukrajine Pariškom sporazumu
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 2. Klimatska politika
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 15.4. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: *„Donošenje Odluke Kabineta ministara Ukrajine ‚o odobrenju drugog nacionalno utvrđenog doprinosa Ukrajine Pariškom sporazumu'. Nacionalno utvrđeni doprinos je usmjeren na sljedeća glavna područja:* — *viši cilj smanjenja emisija nego u trenutačnom nacionalno utvrđenom doprinosu Ukrajine;* — *utvrđivanje bazne godine za izračun emisija iz izvora i ponora stakleničkih plinova;* — *trajanje provedbe i/ili razdoblja predloženih mjera;* — *područje primjene i obuhvat gospodarskih sektora i stakleničkih plinova;* — *planiranje procesa, pretpostavke i metodološki pristupi koji se primjenjuju, među ostalim za procjenu i obračun antropogenih emisija po izvorima i uklanjanja stakleničkih plinova ponorima;* — *obrazloženje pravednosti i ambicije nacionalno utvrđenog doprinosa s obzirom na nacionalne okolnosti;* — *doprinos postizanju cilja Okvirne konvencije UN-a o promjeni klime i ograničavanju emisija stakleničkih plinova / poboljšanju ponora, u skladu s ciljem utvrđenim u članku 2. Okvirne konvencije UN-a o promjeni klime.* *Drugi nacionalno utvrđeni doprinos Ukrajine Pariškom sporazumu bit će ambiciozniji od trenutačnog ažuriranog nacionalno utvrđenog doprinosa."* Korak 15.4. drugi je korak u provedbi reforme 2. iz poglavlja 15. (zelena tranzicija i zaštita okoliša). Korak 15.2. o stupanju na snagu zakonodavstva o nacionalnoj klimatskoj politici pozitivno je ocijenjen u prvom tromjesečju 2025. u okviru četvrtog obroka. Nakon koraka 15.4. u četvrtom tromjesečju 2025. slijedi korak 15.3. o donošenju odluke o Znanstvenom i stručnom vijeću za klimatske promjene i očuvanje ozonskog omotača.
Dostavljeni dokazi 1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2) preslika Odluke Kabineta ministara Ukrajine br. 1172-r od 29. listopada 2025. o odobrenju drugog nacionalno utvrđenog doprinosa Ukrajine Pariškom sporazumu; 3) preslika priloga Odluci Kabineta ministara Ukrajine br. 1172-r od 29. listopada 2025. o odobrenju drugog nacionalno utvrđenog doprinosa Ukrajine Pariškom sporazumu.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 15.4.

Cilj je reforme 2. u području klimatske politike stvoriti strukturu za upravljanje u području klime, kao i odgovarajući mehanizam za razvoj i provedbu državne politike u području klimatskih promjena u Ukrajini.

Odluka Kabineta ministara Ukrajine o odobrenju drugog nacionalno utvrđenog doprinosa Ukrajine Pariškom sporazumu donesena je 29. listopada 2025. U njoj se utvrđuje cilj smanjenja emisija do 2035. (uključujući uklanjanje ponorima) za više od 65 % u odnosu na razinu iz 1990. U prethodnom ažuriranom nacionalno utvrđenom doprinosu bio je utvrđen cilj smanjenja od 65 % do 2030. Referentna godina za izračun je 1990., a referentni pokazatelj su emisije za tu godinu procijenjene u nacionalnom izvješću o inventaru antropogenih emisija iz izvora emisija stakleničkih plinova i uklanjanja.

U drugom nacionalno utvrđenom doprinosu Ukrajine objašnjava se da je zbog ruskog agresivnog rata „planiranje ambicioznijih ciljeva smanjenja emisija objektivno ograničeno zbog iznimno visoke razine nesigurnosti u pogledu razmjera oporavka, dinamike gospodarskog rasta, buduće strukture energetske bilance i stope dekarbonizacije”.

Drugi nacionalno utvrđeni doprinos provodit će se od 1. siječnja 2031. do 31. prosinca 2035., pri čemu se konačni cilj treba postići do 2035. Drugi nacionalno utvrđeni doprinos obuhvaća energetski sektor, sektor industrijske obrade i upotrebe proizvoda, poljoprivredni sektor, sektor korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva i sektor otpada. Obuhvaća sve stakleničke plinove koji nisu regulirani Montrealskim protokolom.

Planiranje procesa koordinira relevantno resorno ministarstvo, a upravljanje se temelji na ukrajinskom Zakonu br. 3991-IX o temeljnim načelima državne klimatske politike. Za procjenu i obračun se ukupne emisije u ciljnoj godini uspoređuju s ukupnim emisijama u referentnoj godini, u skladu sa smjernicama Međuvladina panela o klimatskim promjenama iz 2006., i primjenjuju se matematički modeli za prognoziranje tri scenarija do 2050.

Ta ocjena valjana je samo u kontekstu provedbe Ukrajinskog plana. Razina klimatske ambicije Ukrajine u kontekstu pristupanja EU-u razmatra se zasebno.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 15.9.

Naziv koraka: Donošenje Nacionalnog plana gospodarenja otpadom do 2033.

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 5. Jačanje kružnog gospodarstva

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 15.9. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

Donošenje Odluke Kabineta ministara Ukrajine o odobrenju Nacionalnog plana gospodarenja otpadom do 2033. Nacionalni plan gospodarenja otpadom usmjeren je na sljedeća glavna područja:

— *gospodarenje kućanskim otpadom;*

— *gospodarenje opasnim otpadom;*

— *infrastrukturne potrebe;*

— *analize gospodarske i financijske održivosti akcijskog plana;*

— *provedbu gospodarskih instrumenata za poboljšanje gospodarenja otpadom;*

— *praćenje i kontrolu gospodarenja otpadom;*

— *strateško planiranje gospodarenja otpadom u Ukrajini;*

— *provedbu gospodarenja otpadom na regionalnoj razini.*

Korak 15.9. prvi je korak u provedbi reforme 5. iz poglavlja 15. (zelena tranzicija i zaštita okoliša). Nakon koraka 15.9. slijedi korak 15.8. o donošenju strategije za provedbu načela kružnog gospodarstva i akcijskog plana za njezinu provedbu u prvom tromjesečju 2026.

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo kako je korak u zadovoljavajućoj mjeri ostvaren u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;

2) preslika Odluke Kabineta ministara Ukrajine br. 1353-r o odobrenju Nacionalnog plana gospodarenja otpadom do 2033. od 27. prosinca 2024.;

3) preslika priloga Odluci Kabineta ministara Ukrajine br. 1353-r o odobrenju Nacionalnog plana gospodarenja otpadom do 2033. od 27. prosinca 2024.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 15.9.

Cilj je reforme 5. provedba načela kružnog gospodarstva i gospodarenja otpadom. U tu je svrhu Kabinet ministara 27. prosinca 2024. donio Nacionalni plan gospodarenja otpadom do 2033.

(„nacionalni plan”). U nacionalnom planu definirano je da kućanski otpad uključuje miješani i odvojeno skupljeni otpad iz kućanstava, što uključuje i opasne komponente koje sadrži. Postojeći sustav gospodarenja otpadom u Ukrajini u velikoj mjeri ovisi o tehnologijama niske razine, zbog čega se otpad izravno odlaže, prvenstveno na odlagališta i smetlišta. Unatoč poduzetim mjerama, vrlo malen udio stanovništva, oko 30 %, sudjeluje u programima odvojenog sakupljanja otpada.

Najviše opasnog otpada proizvode industrijska, poljoprivredna i prometna poduzeća, uz zdravstvene ustanove i kućanstva. Iako se godišnja količina opasnog otpada znatno smanjila u poslijeratnom razdoblju od 2010. do 2022., učinkovitost gospodarenja i dalje je nedostatna.

Kad je riječ o potrebama za infrastrukturom, nacionalni plan služi kao okvirni dokument, što znači da se pojedinosti o konkretnim objektima i tehnologijama i ekonomski izračuni trebaju navesti u regionalnim i lokalnim planovima gospodarenja otpadom. Očekuje se da će se uspješnom provedbom plana uspostaviti potrebni uvjeti za privlačenje financiranja i ulaganja u sektor. Za regionalne i lokalne planove, koji se temelje na nacionalnom planu, izričito se zahtijeva da uključuju ekonomske izračune i procjenu svojih provedbenih kapaciteta. Nacionalnim planom propisuje se provedba ključnih gospodarskih instrumenata, uključujući načelo „onečišćivač plaća” i program proširene odgovornosti proizvođača. U njemu se naglašava i da je potrebno postići visoku stopu recikliranja kako bi se sekundarne sirovine mogle ponovno koristiti u gospodarstvu.

Očekuje se da će se provedbom nacionalnog plana uvelike poboljšati sustav praćenja i kontrole svih aktivnosti gospodarenja otpadom. Nacionalni plan glavni je okvirni dokument u kojem se definiraju najvažnije strateške smjernice za državnu politiku u sektoru gospodarenja otpadom do 2033. Stoga je temelj za strateško planiranje i donošenje posebnih mjera na regionalnoj i lokalnoj razini te razini poduzeća i institucija. Predviđanja budućih količina otpada strateški se temelje na predviđanjima povezanima s brojem stanovnika i očekivanim razvojem proizvodnog potencijala i infrastrukture zemlje. U skladu sa Zakonom tijela lokalne samouprave odgovorna su za gospodarenje kućanskim otpadom i moraju osigurati da se usluge pružaju svakom proizvođaču otpada na njihovu državnom području. Kako bi se povećala učinkovitost, teritorijalne zajednice potiču se na suradnju, među ostalim zajedničkim financiranjem izgradnje, obnove i održavanja postrojenja za obradu kućanskog otpada. U svim regionalnim i lokalnim planovima pripremljenima na temelju nacionalnog plana moraju se uzeti u obzir posebni lokalni uvjeti i potrebni ekonomski izračuni.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće