Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά L

2025/2612

18.12.2025

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2025/2612 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 11ης Δεκεμβρίου 2025

για τη διαπίστωση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης των όρων για τη μερική καταβολή της έκτης δόσης βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία [1], και ιδίως το άρθρο 26 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Με τον πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία («Μέσο Διευκόλυνσης»), που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/792, διατίθεται στην Ουκρανία οικονομική στήριξη έως και 38 337 000 000 EUR [2] για την περίοδο 2024-2027 υπό μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης και δανείου. Η χρηματοδότηση στο πλαίσιο του πυλώνα Ι κατανέμεται κυρίως βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία («σχέδιο»), το οποίο εγκρίθηκε με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου [3], όπως τροποποιήθηκε με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/2157 του Συμβουλίου [4]. Το σχέδιο καθορίζει το πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων της Ουκρανίας, καθώς και τα ποιοτικά και ποσοτικά βήματα που συνδέονται με τη χρηματοδότηση στο πλαίσιο του πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης.

(2) Το χρονοδιάγραμμα για την παρακολούθηση και την εφαρμογή του σχεδίου, συμπεριλαμβανομένων των ποιοτικών και ποσοτικών βημάτων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση στο πλαίσιο του πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης, καθορίζεται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447, όπως τροποποιήθηκε με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/2157.

(3) Το συνολικό ποσό των χρηματοδοτικών πόρων που διατίθενται για το σχέδιο ανέρχεται σε 32 337 000 000 EUR, εκ των οποίων 5 337 000 000 EUR υπό μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και έως 27 000 000 000 EUR υπό μορφή δανείου.

(4) Σύμφωνα με τα άρθρα 24 και 25 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, έχουν εκταμιευτεί στην Ουκρανία 6 000 000 000 EUR ως έκτακτη ενδιάμεση χρηματοδότηση και 1 890 000 000 EUR υπό μορφή προχρηματοδότησης, ποσά που αντιπροσωπεύουν προκαταβολή ύψους 7 % της δανειακής στήριξης την οποία η Ουκρανία είναι επιλέξιμη να λάβει στο πλαίσιο του σχεδίου.

(5) Σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, έχουν εκταμιευτεί στην Ουκρανία 16 576 146 834 EUR στις πέντε πρώτες δόσεις στο πλαίσιο του σχεδίου, εκ των οποίων 3 400 000 000 EUR έχουν εκταμιευτεί υπό μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και 13 176 146 834 EUR υπό μορφή δανείου. Σύμφωνα με τη δανειακή σύμβαση που συνάφθηκε μεταξύ της Ένωσης και της Ουκρανίας δυνάμει του άρθρου 22 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, ποσό ύψους 991 752 987 EUR από τις πρώτες πέντε δόσεις χρησιμοποιήθηκε για την εκκαθάριση των προχρηματοδοτήσεων του δανείου.

---

[1] ΕΕ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

[2] Σύμφωνα με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/2157 του Συμβουλίου, η Σουηδία θα παράσχει 750 000 000 SEK, ποσό που αντιστοιχεί σε περίπου 67 000 000 EUR, ως πρόσθετη χρηματοδοτική συνεισφορά στον πυλώνα Ι του Μέσου Διευκόλυνσης, υπό μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης, μετά την έναρξη ισχύος συμφωνίας μεταφοράς μεταξύ της Σουηδίας και της Επιτροπής και τη μεταφορά της σχετικής χρηματοδοτικής συνεισφοράς.

[3] Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

[4] Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/2157 του Συμβουλίου, της 17ης Οκτωβρίου 2025, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447 σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) Σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, στις 31 Οκτωβρίου 2025 η Ουκρανία υπέβαλε δεόντως αιτιολογημένο αίτημα για την καταβολή μέρους της έκτης δόσης της δανειακής στήριξης. Στις 11 Νοεμβρίου 2025, υπέβαλε επικαιροποιημένο αίτημα προκειμένου να ληφθεί υπόψη η έγκριση ενός εκκρεμούς μέτρου στο πλαίσιο της τέταρτης δόσης. Σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, μια παρακρατημένη πληρωμή μπορεί να καταβληθεί μόνο όταν η Ουκρανία δικαιολογήσει δεόντως, στο πλαίσιο μεταγενέστερης αίτησης πληρωμής, ότι έχει λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσει την ικανοποιητική εκπλήρωση των ποιοτικών και ποσοτικών μέτρων. Το αίτημα συνοδευόταν από σειρά εγγράφων που αποδεικνύουν την ικανοποιητική εκπλήρωση ενός βήματος της τέταρτης δόσης και οκτώ βημάτων της έκτης δόσης. Υπέβαλε επίσης όλα τα έγγραφα που απαιτούνται βάσει του άρθρου 12 της συμφωνίας-πλαισίου, του άρθρου 5 της συμφωνίας χρηματοδότησης και του άρθρου 6 της δανειακής συμφωνίας που συνήφθησαν μεταξύ της Ένωσης και της Ουκρανίας δυνάμει των άρθρων 9, 10 και 22, αντίστοιχα, του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792.

(7) Τα βήματα στα οποία στηρίζεται το τελευταίο αίτημα της Ουκρανίας αφορούν διάφορες μεταρρυθμίσεις που ορίζονται στο σχέδιο, στα κεφάλαια για τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, το δικαστικό σύστημα, τις χρηματοπιστωτικές αγορές, το ανθρώπινο κεφάλαιο, το επιχειρηματικό περιβάλλον, την αποκέντρωση και την περιφερειακή πολιτική, τη διαχείριση κρίσιμων πρώτων υλών, καθώς και την πράσινη μετάβαση και την προστασία του περιβάλλοντος. Έχει αναπτυχθεί και υλοποιηθεί το εργαλείο ψηφιακής διαχείρισης για την ανασυγκρότηση της Ουκρανίας. Έχουν τεθεί σε ισχύ ο νόμος για τη σύσταση νέου δικαστηρίου εκδίκασης διοικητικών υποθέσεων, η νομοθεσία σχετικά με τις αρχές για την πώληση των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας, ο νόμος για τη μεταρρύθμιση της εδαφικής οργάνωσης των ουκρανικών εκτελεστικών αρχών και η νομοθεσία για τη δημόσια στήριξη της γεωργίας. Έχουν εγκριθεί εναρμονισμένα πρότυπα για τρεις ομάδες βιομηχανικών προϊόντων, η δεύτερη εθνικά καθορισμένη συνεισφορά της Ουκρανίας στη συμφωνία του Παρισιού που εγκρίθηκε στο πλαίσιο της Σύμβασης-Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την Κλιματική Αλλαγή και το εθνικό σχέδιο διαχείρισης αποβλήτων έως το 2033. Έχει δημοσιευτεί έκθεση σχετικά με την επαλήθευση των αποθεμάτων κρίσιμων πρώτων υλών της Ουκρανίας.

(8) Σύμφωνα με το άρθρο 26 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, η Επιτροπή αξιολόγησε λεπτομερώς το αίτημα της Ουκρανίας και αξιολόγησε θετικά την ικανοποιητική εκπλήρωση του ενός από τα δύο εκκρεμή βήματα που απαιτούνται για την τέταρτη δόση και των οκτώ από τα δέκα βήματα που απαιτούνται για την έκτη δόση, όπως ορίζεται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης. Η εν λόγω θετική αξιολόγηση πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο της υλοποίησης του σχεδίου. Η διαδικασία προσχώρησης στην Ένωση θα διευκολύνει την περαιτέρω εναρμόνιση με το κεκτημένο της ΕΕ.

(9) Στο αίτημα πληρωμής της, η Ουκρανία επιβεβαίωσε ότι δεν έχει αναιρέσει κανένα από τα μέτρα που σχετίζονται με τα βήματα που είχε προηγουμένως εκπληρώσει ικανοποιητικά.

(10) Η Επιτροπή έχει επίσης εκτιμήσει ότι η Ουκρανία εξακολουθεί να πληροί την προϋπόθεση για στήριξη από την Ένωση βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792. Ειδικότερα, η Ουκρανία εξακολουθεί να υποστηρίζει και να σέβεται τους αποτελεσματικούς δημοκρατικούς μηχανισμούς, συμπεριλαμβανομένου του πολυκομματικού κοινοβουλευτικού συστήματος και του κράτους δικαίου, και να εγγυάται τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες.

(11) Ως εκ τούτου, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαπιστώνει ότι έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά οι σχετικοί όροι για την καταβολή της τέταρτης δόσης όσον αφορά το ένα από τα δύο εκκρεμή βήματα, και της έκτης δόσης όσον αφορά τα οκτώ από τα δέκα βήματα στο πλαίσιο του σχεδίου.

(12) Λαμβανομένης υπόψη της δυσχερούς δημοσιονομικής κατάστασης που αντιμετωπίζει η Ουκρανία, είναι υψίστης σημασίας τα κονδύλια να εκταμιευτούν το συντομότερο δυνατόν. Δεδομένου του επείγοντος χαρακτήρα της κατάστασης και με σκοπό να επιταχυνθεί η διαδικασία, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* και θα πρέπει να εφαρμοστεί από την ημερομηνία έκδοσής της,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Διαπιστώνεται ότι πληρούνται ικανοποιητικά οι σχετικοί όροι για τη μερική καταβολή της τέταρτης και της έκτης δόσης της μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης και της δανειακής στήριξης, ύψους 2 456 365 209 EUR, πριν από την εκκαθάριση της προχρηματοδότησης, εκ των οποίων 597 494 240 EUR αντιστοιχούν στην τέταρτη δόση και 1 858 870 969 EUR αντιστοιχούν στην έκτη δόση, σύμφωνα με την αξιολόγηση που υπέβαλε η Επιτροπή βάσει του άρθρου 26 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, η οποία επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες, 11 Δεκεμβρίου 2025.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

J. JENSEN

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου για τη διαπίστωση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης των όρων για τη μερική καταβολή της έκτης δόσης βάσει του σχεδίου για την Ουκρανία στο πλαίσιο του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 26 του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία, στις 31 Οκτωβρίου 2025 η Ουκρανία υπέβαλε αίτημα για τη μερική καταβολή της έκτης δόσης του σχεδίου για την Ουκρανία ([1]). Στις 11 Νοεμβρίου 2025 η Ουκρανία υπέβαλε το επικαιροποιημένο αίτημα για την καταβολή, στο οποίο δήλωσε την ικανοποιητική εκπλήρωση ενός βήματος που εκκρεμούσε από την τέταρτη δόση. Για τη στήριξη του αιτήματος πληρωμής, η Ουκρανία παρείχε αιτιολόγηση της ικανοποιητικής εκπλήρωσης ενός βήματος της τέταρτης δόσης και οκτώ βημάτων της έκτης δόσης που ορίζονται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία ([2]), όπως τροποποιήθηκε με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/2157 του Συμβουλίου (στο εξής: παράρτημα της ΕΑΣ) ([3]).

Με βάση τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από την Ουκρανία, τα εννέα βήματα θεωρείται ότι έχουν εκπληρωθεί ικανοποιητικά.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 2** για τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών έχει αναπτυχθεί και υλοποιηθεί το εργαλείο ψηφιακής διαχείρισης για την ανασυγκρότηση της Ουκρανίας.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 3** για το δικαστικό σύστημα έχει τεθεί σε ισχύ ο νόμος για την ίδρυση νέου δικαστηρίου για την εκδίκαση διοικητικών υποθέσεων.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 5** για τις χρηματοπιστωτικές αγορές έχει τεθεί σε ισχύ επικαιροποιημένη νομοθεσία για την πώληση των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 8** για το επιχειρηματικό περιβάλλον έχουν εγκριθεί εναρμονισμένα πρότυπα για τρεις ομάδες βιομηχανικών προϊόντων.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 9** για την αποκέντρωση και την περιφερειακή πολιτική έχει τεθεί σε ισχύ η νομοθεσία για τη μεταρρύθμιση της εδαφικής οργάνωσης των εκτελεστικών αρχών στην Ουκρανία.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 12** για τον αγροδιατροφικό τομέα έχει τεθεί σε ισχύ η νομοθεσία για τη δημόσια στήριξη της γεωργίας της Ουκρανίας.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 13** για τη διαχείριση των κρίσιμων πρώτων υλών έχει δημοσιευτεί η έκθεση σχετικά με την επαλήθευση των αποθεμάτων κρίσιμων πρώτων υλών της Ουκρανίας.

Στο πλαίσιο του **κεφαλαίου 15** για την πράσινη μετάβαση και την προστασία του περιβάλλοντος έχουν εγκριθεί η δεύτερη εθνικά καθορισμένη συνεισφορά της Ουκρανίας στη συμφωνία του Παρισιού και το εθνικό σχέδιο διαχείρισης αποβλήτων έως το 2033.

([1]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/792 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για τη θέσπιση του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2024/1447 του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Παράρτημα στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

([3]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/2157 του Συμβουλίου, της 17ης Οκτωβρίου 2025, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2024/1447 σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου για την Ουκρανία (ΕΕ L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Βήμα 2.8

Ονομασία του βήματος: Ανάπτυξη και υλοποίηση του εργαλείου ψηφιακής διαχείρισης για την ανασυγκρότηση της Ουκρανίας
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 4. Βελτίωση της διαχείρισης των δημόσιων επενδύσεων
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 2.8 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Ανάπτυξη και υλοποίηση του εργαλείου ψηφιακής διαχείρισης για την ανασυγκρότηση της Ουκρανίας, το οποίο παρέχει δημόσια πρόσβαση σε δεδομένα σχετικά με έργα ανασυγκρότησης σε όλα τα στάδια, συμπεριλαμβανομένων του σχεδιασμού, της χρηματοδότησης, της προμήθειας, της κατασκευής και της θέσης σε λειτουργία, ώστε να καταστεί δυνατή η δημόσια και διαφανής παρακολούθηση της υλοποίησης των έργων και ο καλύτερος συντονισμός των προσπαθειών ανασυγκρότησης μεταξύ τομέων.»* Το βήμα 2.8 είναι το δεύτερο από τα δύο βήματα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 4 του κεφαλαίου 2 (διαχείριση των δημόσιων οικονομικών). Προηγήθηκε το βήμα 2.7 (δεύτερο τρίμηνο του 2024) σχετικά με την έγκριση του σχεδίου δράσης για την εφαρμογή του χάρτη πορείας για τη μεταρρύθμιση της διαχείρισης των δημόσιων επενδύσεων.
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ· 2) σύνδεσμος προς τον ιστότοπο του ψηφιακού εργαλείου DREAM για τη διαχείριση των δημόσιων επενδύσεων· 3) αντίγραφο του ψηφίσματος αριθ. 527 του υπουργικού συμβουλίου «*σχετικά με ορισμένα ζητήματα διαχείρισης των δημόσιων επενδύσεων*» της 28ης Φεβρουαρίου 2025, το οποίο τροποποιήθηκε στις 26 Αυγούστου 2025· 4) αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4225-IX «*σχετικά με τις τροποποιήσεις του δημοσιονομικού κώδικα της Ουκρανίας όσον αφορά την επικαιροποίηση και τη βελτίωση ορισμένων διατάξεων*» της 5ης Μαρτίου 2025· 5) αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1289 του Υπουργείου Ανάπτυξης Κοινοτήτων και Εδαφών της Ουκρανίας «*σχετικά με τη θέση σε λειτουργία του λογισμικού του ενοποιημένου ψηφιακού ολοκληρωμένου πληροφοριακού και αναλυτικού συστήματος για τη διαχείριση της διαδικασίας ανασυγκρότησης ακινήτων, κατασκευών και υποδομών*» της 20ής Αυγούστου 2025· 6) αντίγραφο των πιστοποιητικών ολοκλήρωσης των εργασιών·
Ανάλυση Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 2.8. Στόχος της μεταρρύθμισης 4 είναι η βελτίωση της διαχείρισης των δημόσιων επενδύσεων. Για τον σκοπό αυτό, οι ουκρανικές αρχές έχουν αναπτύξει και υλοποιήσει ένα ψηφιακό εργαλείο για τη διαχείριση των έργων ανασυγκρότησης, σύμφωνα με τον χάρτη πορείας για τη μεταρρύθμιση της διαχείρισης των δημόσιων επενδύσεων.

Το ψηφιακό οικοσύστημα αποκατάστασης για υπεύθυνη διαχείριση (Digital Restoration Ecosystem for Accountable Management — DREAM) αναπτύχθηκε από την Open Contracting Partnership σε συνεργασία με το Υπουργείο Ανάπτυξης Κοινοτήτων και Εδαφών της Ουκρανίας. Το DREAM αποτελεί μια ενιαία ψηφιακή πλατφόρμα για τη διαχείριση έργων δημόσιων επενδύσεων σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης. Παρέχει στο κοινό πρόσβαση σε πληροφορίες πραγματικού χρόνου σε κάθε στάδιο του κύκλου ζωής ενός έργου, διασφαλίζοντας διαφάνεια και λογοδοσία. Εντάσσοντας σε ένα ενιαίο σύστημα όλα τα δεδομένα των έργων, το DREAM καθιστά δυνατή τη συνεχή παρακολούθηση εκ μέρους του κοινού και των χορηγών καθ' όλο τον κύκλο των δημόσιων επενδύσεων, από την κατάρτιση έως την υλοποίησή των έργων, και βελτιώνει τον συντονισμό των προσπαθειών ανασυγκρότησης μεταξύ των κυβερνητικών βαθμίδων.

Μέσω του DREAM, τα αρμόδια υπουργεία μπορούν να υποβάλλουν προς χρηματοδότηση τα ετήσια έργα δημόσιων επενδύσεων που προτείνουν, με γνώμονα το μεσοπρόθεσμο σχέδιο δημόσιων επενδύσεων προτεραιότητας, το οποίο επικαιροποιείται ετησίως και ορίζει τους τομείς προτεραιότητας, τους στόχους πολιτικής και το ενδεικτικό ανώτατο όριο δημόσιων επενδύσεων που θέτει το Υπουργείο Οικονομικών. Το DREAM στηρίζει τη δημιουργία τομεακών χαρτοφυλακίων έργων και της ενιαίας δεξαμενής έργων, δηλαδή του χαρτοφυλακίου των έργων προτεραιότητας που έχουν εγκριθεί από το Συμβούλιο Στρατηγικών Επενδύσεων. Χάρη στο DREAM οι διαδικασίες αυτές αποτυπώνονται σε κεντρικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, καθώς κάθε περιφέρεια και δήμος υποχρεούται να διαμορφώσει τη δική του ενιαία δεξαμενή έργων για περιφερειακά και τοπικά έργα δημόσιων επενδύσεων.

Το DREAM αποτελείται από μια πύλη χρηστών (ηλεκτρονικό γραφείο), μια δημόσια πύλη και μια πύλη ανάλυσης. Μέσω της πύλης χρηστών, οι τοπικές, περιφερειακές και κεντρικές αρχές μπορούν να υποβάλλουν τις προτάσεις έργων τους προς χρηματοδότηση. Η δημόσια πύλη (που είναι διαθέσιμη εδώ) παρέχει πρόσβαση σε όλα τα εγκεκριμένα έργα δημόσιων επενδύσεων προτεραιότητας που έχουν ενταχθεί στα τομεακά χαρτοφυλάκια και στις ενιαίες δεξαμενές έργων, σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης. Για κάθε έργο είναι διαθέσιμες στο κοινό διεξοδικές πληροφορίες, μεταξύ των οποίων: περιγραφή και στρατηγικοί στόχοι του έργου, λεπτομερής ανάλυση του προϋπολογισμού και πηγές χρηματοδότησης, χρονοδιάγραμμα και κατάσταση του σχεδιασμού και της υλοποίησης· διαδικασία προμηθειών και σύναψης συμβάσεων· πληροφορίες για την κατασκευή και τη θέση σε λειτουργία. Δημοσιεύεται επίσης όλη η σχετική νομική και τεχνική τεκμηρίωση του έργου. Η πύλη ανάλυσης καθιστά δυνατή τη δημιουργία πινάκων αναφοράς και απεικονίσεων με τη χρήση φίλτρων που βασίζονται σε αναλυτικά δεδομένα έργων. Περιλαμβάνει επίσης διαδραστικό χάρτη, μέσω του οποίου είναι δυνατή η γεωγραφική εξερεύνηση όλων των έργων, έως το τοπικό επίπεδο.

Το DREAM είναι ενσωματωμένο σε άλλα βασικά ψηφιακά συστήματα, όπως το Prozorro (ψηφιακό σύστημα δημόσιων συμβάσεων) και το Open Budget (δεδομένα συναλλαγών του δημόσιου ταμείου). Εντός του επόμενου εξαμήνου έχει προγραμματιστεί η ενοποίηση με το σύστημα LOGICA του Υπουργείου Οικονομικών (στοιχεία τοπικών προϋπολογισμών).

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 3.2

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος του νόμου για την ίδρυση νέου δικαστηρίου για την εκδίκαση διοικητικών υποθέσεων

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Ενίσχυση της λογοδοσίας, της ακεραιότητας και του επαγγελματισμού του δικαστικού σώματος

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 3.2 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«*Ο νόμος για τη σύσταση του ειδικευμένου διοικητικού πρωτοδικείου και του ειδικευμένου διοικητικού εφετείου τέθηκε σε ισχύ και δρομολογήθηκε διαφανής επιλογή δικαστών σύμφωνα με την εγκριθείσα νομοθεσία.*»

Το βήμα 3.2 είναι το δεύτερο από τα έξι βήματα υλοποίησης της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 3 (δικαστικό σύστημα). Υλοποιείται παράλληλα με το βήμα 3.1 για την πλήρωση τουλάχιστον του 20 % των κενών θέσεων δικαστών. Προηγήθηκε το βήμα 3.5 σχετικά με την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για την αναθεώρηση των δηλώσεων ακεραιότητας των δικαστών και της διαδικασίας επαλήθευσής τους, το οποίο παραμένει ανεκπλήρωτο από το δεύτερο τρίμηνο του 2025. Ακολουθούν: το βήμα 3.3 σχετικά με τη διευθέτηση/εκδίκαση του 20 % των παλαιών πειθαρχικών υποθέσεων που δεν είχαν εξεταστεί έως το τέλος του 2023, το βήμα 3.4 σχετικά με την ολοκλήρωση της αξιολόγησης των προσόντων (έλεγχος) του 50 % των δικαστών που δεν είχαν ακόμη αξιολογηθεί έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2016, το οποίο αναμένεται το τέταρτο τρίμηνο του 2025, και το βήμα 3.15, σύμφωνα με το οποίο το νέο δικαστήριο για την εκδίκαση διοικητικών υποθέσεων πρέπει να έχει τεθεί σε λειτουργία το τέταρτο τρίμηνο του 2026.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4264-IX «*σχετικά με τις τροποποιήσεις του ουκρανικού νόμου περί του δικαστικού σώματος και του καθεστώτος των δικαστών και ορισμένων άλλων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας σχετικά με τη νομική βάση της ίδρυσης και λειτουργίας του ειδικευμένου διοικητικού πρωτοδικείου του Κιέβου και του ειδικευμένου διοικητικού εφετείου του Κιέβου*» της 26ης Φεβρουαρίου 2025·

3) αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4602-IX «*σχετικά με την ίδρυση του ειδικευμένου διοικητικού πρωτοδικείου και του ειδικευμένου διοικητικού εφετείου*» της 16ης Σεπτεμβρίου 2025·

4) αντίγραφο της προκήρυξης διαγωνισμού για 17 δικαστές του Ειδικευμένου Διοικητικού Πρωτοδικείου·

5) αντίγραφο της προκήρυξης διαγωνισμού για 10 δικαστές του Ειδικευμένου Διοικητικού Εφετείου·

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 3.2.

Στόχος της μεταρρύθμισης 1 είναι η ενίσχυση της λογοδοσίας, της ακεραιότητας και του επαγγελματισμού του δικαστικού σώματος και η οικοδόμηση της εμπιστοσύνης του κοινού στο δικαστικό σώμα με την εκ νέου εφαρμογή διαφανούς και αξιοκρατικής διαδικασίας επιλογής των δικαστών, την ενίσχυση της αξιολόγησης των προσόντων των εν ενεργεία δικαστών, την ενίσχυση του συστήματος πειθαρχικής ευθύνης, την ενίσχυση των υφιστάμενων εργαλείων δικαστικής ακεραιότητας και την ίδρυση νέου δικαστηρίου για την εκδίκαση διοικητικών υποθέσεων στις οποίες εμπλέκονται κρατικοί οργανισμοί. Για τον σκοπό αυτό, το ουκρανικό κοινοβούλιο ψήφισε τον νόμο αριθ. 4264-IX, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 26 Μαρτίου 2025, και τον νόμο αριθ. 4602-IX, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 2 Οκτωβρίου 2025. Με τους νόμους αυτούς ιδρύονται το Ειδικευμένο Διοικητικό Πρωτοδικείο και το Ειδικευμένο Διοικητικό Εφετείο.

Ο νόμος αριθ. 4264-IX παρέχει τη νομική βάση του Ειδικευμένου Διοικητικού Πρωτοδικείου του Κιέβου (Ειδικευμένο Πρωτοδικείο) και του Ειδικευμένου Διοικητικού Εφετείου του Κιέβου (Ειδικευμένο Εφετείο) ως δύο χωριστών ειδικευμένων ανώτερων δικαστηρίων. Ο νόμος προσδιορίζει τη δικαιοδοσία των νέων δικαστηρίων προβλέποντας ότι το Ειδικευμένο Πρωτοδικείο εκδικάζει διοικητικές προσφυγές κατά αποφάσεων, ενεργειών ή παραλείψεων του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, του υπουργείου ή άλλου κεντρικού οργάνου εκτελεστικής εξουσίας, της Εθνικής Τράπεζας της Ουκρανίας ή άλλου οργάνου με αρμοδιότητες που καλύπτουν όλη την εθνική επικράτεια. Έχει επίσης δικαιοδοσία για την εκδίκαση π.χ. προσφυγών κατά των αποφάσεων των επιτροπών επιλογής που είναι αρμόδιες για διορισμούς υψηλού επιπέδου σε διάφορους κρατικούς οργανισμούς. Το Ειδικευμένο Εφετείο είναι δικαστήριο που εκδικάζει σε δεύτερο βαθμό υποθέσεις που έχει κρίνει το Ειδικό Περιφερειακό Δικαστήριο και δεν επανεξετάζει τις υποθέσεις άλλων διοικητικών πρωτοδικείων.

Ο νόμος αριθ. 4264-IX θεσπίζει τις προϋποθέσεις επιλεξιμότητας των δικαστών των νέων δικαστηρίων και προβλέπει διαφανή διαδικασία για την επιλογή των δικαστών. Προβλέπει τη συμμετοχή ειδικού οργάνου, του Συμβουλίου Εμπειρογνωμόνων, στον έλεγχο των υποψήφιων δικαστών. Το Συμβούλιο Εμπειρογνωμόνων απαρτίζεται από έξι μέλη· τα τρία εξ αυτών προτείνονται από το Συμβούλιο Δικαστών της Ουκρανίας και τα άλλα τρία από διεθνείς και ξένους οργανισμούς που παρέχουν στην Ουκρανία διεθνή τεχνική βοήθεια για τη δικαστική μεταρρύθμιση και/ή την πρόληψη και καταπολέμηση της διαφθοράς. Το Συμβούλιο Εμπειρογνωμόνων αξιολογεί την ακεραιότητα και την επαγγελματική επάρκεια των υποψηφίων, ιδίως μέσω του δικαιώματος διεξαγωγής συνεντεύξεων με τους υποψηφίους.

Σύμφωνα με την ουκρανική νομοθεσία, τα δύο δικαστήρια ιδρύονται επίσημα με τον χωριστό ειδικό νόμο αριθ. 4602-IX που υποβλήθηκε στο ουκρανικό κοινοβούλιο από τον πρόεδρο. Ο νόμος ορίζει ότι έχουν έδρα εντός της πόλης του Κιέβου και εδαφική δικαιοδοσία που καλύπτει ολόκληρη την επικράτεια της Ουκρανίας.

Μετά την έναρξη ισχύος του νόμου αριθ. 4602-IX, στις 29 Οκτωβρίου 2025, η Ανώτατη Επιτροπή Επαγγελματικών Προσόντων Δικαστών κίνησε τη διαδικασία επιλογής 17 πρωτοβάθμιων και 10 δευτεροβάθμιων δικαστών.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 5.2

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας σχετικά με τις αρχές που διέπουν την πώληση τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Μείωση της κρατικής ιδιοκτησίας στον τραπεζικό τομέα
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 5.2 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Έναρξη ισχύος της επικαιροποιημένης νομοθεσίας σχετικά με την πώληση τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας, και συγκεκριμένα του νόμου αριθ. 4524-VI της Ουκρανίας του 2012 "σχετικά με την εκποίηση των κρατικών συμμετοχών στο καταστατικό κεφάλαιο των τραπεζών που έχουν ανακεφαλαιοποιηθεί από το κράτος". Η αναθεωρημένη νομοθεσία θα πρέπει να διευκολύνει την πώληση διάφορων μεριδίων ιδιοκτησίας σε τράπεζες κρατικής ιδιοκτησίας, παρέχοντας παράλληλα ευελιξία για την πλήρη εξαγορά. Θα αναπτυχθούν οι θεμελιώδεις αρχές που διέπουν την πώληση των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας μέσω συνεργατικών συζητήσεων και σε συναίνεση με τους διεθνείς δωρητές.»* Το βήμα 5.2 είναι το πρώτο από τα δύο βήματα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 5 (χρηματοπιστωτικές αγορές). Ακολουθεί το βήμα 5.3 σχετικά με την θέσπιση της στρατηγικής για τη σταδιακή μείωση της κρατικής ιδιοκτησίας στον τραπεζικό τομέα, το οποίο αναμένεται το τέταρτο τρίμηνο του 2 2026.
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ· 2) αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 3983-IX *«σχετικά με τις ιδιαιτερότητες της πώλησης κρατικής ιδιοκτησίας μετοχών στο εγκεκριμένο κεφάλαιο τραπεζών»* της 19ης Σεπτεμβρίου 2024· 3) αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1061-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας *«σχετικά με την προετοιμασία για την πώληση κρατικής ιδιοκτησίας δεσμών μετοχών στο εγκεκριμένο κεφάλαιο τραπεζών»* της 1ης Οκτωβρίου 2025.
Ανάλυση Η αιτιολόγηση και τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 5.2. Στόχος της μεταρρύθμισης 2 είναι να καθοριστούν οι αρχές για την πώληση των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας και η στρατηγική για τη σταδιακή μείωση της κρατικής ιδιοκτησίας στον τραπεζικό τομέα. Για τον σκοπό αυτό, το ουκρανικό κοινοβούλιο θέσπισε τον ουκρανικό νόμο αριθ. 3983-IX *«σχετικά με τις ιδιαιτερότητες της πώλησης μετοχών κρατικής ιδιοκτησίας στο εγκεκριμένο κεφάλαιο τραπεζών»* της 19ης Σεπτεμβρίου 2024· Ο νόμος τέθηκε σε ισχύ στις 19 Οκτωβρίου 2024. Ο νόμος διευκολύνει την πώληση διάφορων μεριδίων ιδιοκτησίας σε τράπεζες κρατικής ιδιοκτησίας θεσπίζοντας ένα ενοποιημένο νομικό και διαδικαστικό πλαίσιο για την εκποίηση μετοχών κρατικής ιδιοκτησίας. Καθορίζει τους βασικούς όρους, στόχους και μηχανισμούς που διέπουν τις εν λόγω συναλλαγές. Το πλαίσιο ρυθμίζει την προετοιμασία, την έγκριση και την εκτέλεση των πωλήσεων μέσω ανταγωνιστικών διαδικασιών, οι οποίες υποστηρίζονται από τη συμμετοχή συμβούλων πωλήσεων και την εποπτεία διορισμένης επιτροπής πωλήσεων. Προβλέπει διαδικασίες για τον καθορισμό της επιλεξιμότητας, τη διεξαγωγή διαγωνισμών και τη σύναψη συμφωνιών πώλησης, καθώς και κανόνες για τις αγορές μετά την πώληση και την αποτίμηση των ελεγχουσών συμμετοχών. Από κοινού, οι διατάξεις αυτές παρέχουν στο κράτος τη δυνατότητα να μειώσει τη συμμετοχή του στον τραπεζικό τομέα με τρόπο δομημένο και προσανατολισμένο στην αγορά. Ο νόμος προβλέπει επίσης ευελιξία για την πλήρη εξαγορά, επιτρέποντας στην κυβέρνηση της Ουκρανίας να προσαρμόζει κάθε συναλλαγή στις συνθήκες της αγοράς. Εξουσιοδοτεί το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας να προσαρμόζει το μέγεθος των δεσμών μετοχών, να επιλέγει την καταλληλότερη διαδικασία πώλησης και να τροποποιεί τους όρους πριν από την υποβολή προσφορών. Το πλαίσιο επιτρέπει τους επαναλαμβανόμενους διαγωνισμούς και τις αναπροσαρμογές των τιμών για να διασφαλιστεί η ολοκλήρωσή τους, ενώ η συμμετοχή επαγγελματιών συμβούλων πωλήσεων προσδίδει προσαρμοστικότητα στις διαδικασίες διάρθρωσης και αποτίμησης. Επιπλέον, οι συμβατικοί όροι, συμπεριλαμβανομένων των ρητρών για το εφαρμοστέο αλλοδαπό δίκαιο και τις εφαρμοστέες ρήτρες διαιτησίας, μπορούν να προσαρμόζονται ώστε να ανταποκρίνονται στις προσδοκίες των επενδυτών, εξασφαλίζοντας στη διαδικασία ιδιωτικοποίησης ρυθμιστική συνέπεια και εμπορική ευελιξία.

Μέσω συνεργατικών συζητήσεων και σε συναίνεση με τους διεθνείς δωρητές θεσπίζονται οι θεμελιώδεις αρχές που διέπουν την πώληση των τραπεζών κρατικής ιδιοκτησίας. Ειδικότερα, στις εργασίες της επιτροπής πωλήσεων μπορούν να συμμετέχουν με τη συγκατάθεσή τους εκπρόσωποι διεθνών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και των κρατών μελών της ΕΕ, καθώς και άλλων διεθνών και ξένων οργανισμών που παρέχουν τεχνική βοήθεια στην Ουκρανία. Έχουν δικαίωμα να εκφράζουν τις θέσεις τους, να ζητούν και να λαμβάνουν πληροφορίες από την επιτροπή πωλήσεων και να παρέχουν συστάσεις σχετικά με την προετοιμασία και τη διεξαγωγή των διαγωνισμών.

Η επιτροπή πωλήσεων έχει την εξουσία να αποφασίζει την έγκριση του προφίλ κινδύνου διαγωνιζόμενων, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Εθνικής Τράπεζας της Ουκρανίας σχετικά με την επιχειρηματική φήμη και την ιδιοκτησιακή δομή· τη διεξαγωγή και τις διαδικασίες του ανταγωνισμού· την αποδοχή, την άρνηση ή τον τερματισμό της συμμετοχής των αιτούντων για νόμιμους λόγους· την έγκριση των σχεδίων συμβάσεων αγοραπωλησίας των μετοχών της τράπεζας, των σχετικών εγγράφων και/ή των βασικών όρων των εν λόγω συμφωνιών, συμπεριλαμβανομένης της τιμής έναρξης διαπραγμάτευσης την οποία συνιστά ο σύμβουλος πώλησης· την τροποποίηση του αριθμού των προς πώληση μετοχών· τον ορισμό νέων γύρων υποβολής προσφορών ή την καταγγελία του διαγωνισμού στις περιπτώσεις που ορίζει ο νόμος, κατόπιν σύστασης του συμβούλου· την έγκριση της νικήτριας του διαγωνισμού και της τελικής σύμβασης αγοραπωλησίας της δέσμης τραπεζικών μετοχών, μαζί με όλα τα σχετικά έγγραφα και την τελική τιμή πώλησης που καθορίζεται από τα αποτελέσματα της υποβολής προσφορών· την εξακρίβωση του κατά πόσον η υποβολή προσφορών πραγματοποιήθηκε υπό τους όρους που προβλέπει ο νόμος· και άλλα θέματα που προβλέπονται στους κανονισμούς της επιτροπής πωλήσεων, στα διατάγματα του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας ή που άλλως απαιτούνται για την εφαρμογή του νόμου.

Επιπλέον, οι εκπρόσωποι των διεθνών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, των θεσμικών οργάνων και των κρατών μελών της ΕΕ, καθώς και των άλλων διεθνών και ξένων οργανισμών που παρέχουν τεχνική βοήθεια στην Ουκρανία μπορούν να συμμετέχουν στην επιλογή συμβούλου πωλήσεων, έχοντας δικαίωμα να διατυπώνουν γνώμες, να ζητούν και να λαμβάνουν πληροφορίες και να παρέχουν συστάσεις.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 8.8

Ονομασία του βήματος: Έγκριση εναρμονισμένων προτύπων για τρεις ομάδες βιομηχανικών προϊόντων

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 5. Εναρμόνιση της νομοθεσίας και των προτύπων με την ΕΕ

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 8.8 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Εγκρίνονται εναρμονισμένα πρότυπα για 3 ομάδες βιομηχανικών προϊόντων (μηχανήματα, ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα εξοπλισμού, ηλεκτρολογικός εξοπλισμός χαμηλής τάσης) ως εθνικά πρότυπα με τη μέθοδο της μετάφρασης».

Το βήμα 8.8 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 5 του κεφαλαίου 8 (επιχειρηματικό περιβάλλον). Έπεται του βήματος 8.7 σχετικά με την έκδοση του ψηφίσματος για την εκ νέου εφαρμογή των μέτρων εποπτείας της αγοράς και τον έλεγχο των μη εδώδιμων προϊόντων, συμπεριλαμβανομένης της επιθεώρησης για την ασφάλεια των προϊόντων. Το βήμα 8.7 αναμενόταν το τέταρτο τρίμηνο του 2024 και αξιολογήθηκε θετικά στο πλαίσιο της τρίτης δόσης.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·
2) αντίγραφο του επεξηγηματικού πίνακα στον οποίο παρατίθενται τα 71 πρότυπα που δημοπρατήθηκαν, μεταφράστηκαν και εγκρίθηκαν·
3) αντίγραφο των αποφάσεων αριθ. 310-334της κρατικής επιχείρησης «UkrNDNC» (Εθνικός Οργανισμός Τυποποίησης της Ουκρανίας) της 26ης Δεκεμβρίου 2024.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 8.8.

Στόχος της μεταρρύθμισης 5 είναι η επανέναρξη των μέτρων εποπτείας της αγοράς και η διευκόλυνση της θέσπισης κανόνων και προτύπων της ΕΕ στην Ουκρανία, ιδίως στους τομείς των βιομηχανικών προϊόντων. Για τον σκοπό αυτό, η Ουκρανία ενέκρινε με τη μέθοδο της μετάφρασης, ως εθνικά κρατικά πρότυπα της Ουκρανίας (DSTU), εναρμονισμένα πρότυπα για τρεις ομάδες προϊόντων προτεραιότητας: μηχανήματα, εξοπλισμό ηλεκτρομαγνητικής συμβατότητας (ΗΜΣ) και ηλεκτρολογικό εξοπλισμό χαμηλής τάσης. Μέσω σειράς ανοικτών διαγωνισμών το 2024, ο εθνικός οργανισμός τυποποίησης συνήψε συμβάσεις, μετέφρασε και ενέκρινε επίσημα 71 πρότυπα DSTU EN / DSTU EN IEC / DSTU EN ISO. Όλα τα πρότυπα θεσπίστηκαν με τα διατάγματα αριθ. 310 έως 334 του Υπουργείου Οικονομίας, της 26ης Δεκεμβρίου 2024, και συνδέθηκαν με τις σχετικές οδηγίες της ΕΕ 2006/42/ΕΚ (μηχανήματα), 2014/30/ΕΕ (ΗΜΣ) και 2014/35/ΕΕ (οδηγία για τη χαμηλή τάση).

— Μηχανήματα: 43 μεταφράσεις, ιδίως των DSTU EN ISO 13849-1:2024 (γενικές αρχές των συστημάτων ελέγχου της ασφάλειας των μηχανών) και DSTU EN 474-1:2022 (χωματουργικά μηχανήματα — γενική ασφάλεια).

— Εξοπλισμός σχετικός με την ΗΜΣ: 4 μεταφράσεις, π.χ. DSTU EN 60947-8:2015 (διατάξεις με ενσωματωμένη θερμική προστασία για περιστρεφόμενες μηχανές) και DSTU EN 62196-1:2015 (σύνδεσμοι για αγώγιμη φόρτιση ηλεκτρικών οχημάτων).

— Ηλεκτρολογικός εξοπλισμός χαμηλής τάσης: 24 μεταφράσεις, συμπεριλαμβανομένων των DSTU EN IEC 62477-1:2024 (ηλεκτρονικοί μετατροπείς ισχύος) και DSTU EN IEC 62052-11:2024 (μετρητές ηλεκτρικής ενέργειας), καθώς και 16 πρότυπα για οικιακές συσκευές στη σειρά EN 60335-2-xx.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 9.1

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τη μεταρρύθμιση της εδαφικής οργάνωσης των εκτελεστικών αρχών στην Ουκρανία με καθυστερημένη εφαρμογή

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Προώθηση της αποκέντρωσης

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο/μη επιστρεπτέα στήριξη

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 9.1 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έναρξη ισχύος του νόμου της Ουκρανίας "σχετικά με τροποποιήσεις του νόμου της Ουκρανίας 'για τις τοπικές κρατικές διοικήσεις' και ορισμένων άλλων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας όσον αφορά τη μεταρρύθμιση της εδαφικής οργάνωσης των εκτελεστικών αρχών στην Ουκρανία" με εφαρμογή εντός 12 μηνών από την ημερομηνία τερματισμού ή κατάργησης του στρατιωτικού νόμου στην Ουκρανία. Οι δευτερεύουσες νομικές πράξεις για την εφαρμογή του νόμου θα εκδοθούν μετά την έναρξη ισχύος του. Ο νόμος επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *μετατροπή των τοπικών κρατικών διοικήσεων σε αρχές νομαρχιακού τύπου, προκειμένου να δημιουργηθεί ένα ισορροπημένο σύστημα που διασφαλίζει τον νόμιμο χαρακτήρα των δραστηριοτήτων που αναλαμβάνουν οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης·*

— *διασφάλιση του συντονισμού των εδαφικών οργάνων των κεντρικών εκτελεστικών αρχών κατά την εφαρμογή της κρατικής πολιτικής σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.»*

Το βήμα 9.1 είναι το πρώτο από τα τρία βήματα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 9 (αποκέντρωση και περιφερειακή πολιτική).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4677-IX σχετικά με τις «*τροποποιήσεις ορισμένων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας για τη διασφάλιση τη νομιμότητας και της διαφάνειας των δραστηριοτήτων των τοπικών φορέων αυτοδιοίκησης*» της 5ης Νοεμβρίου 2025.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 9.1.

Στόχος της μεταρρύθμισης 1 είναι να τεθεί σε εφαρμογή πλαίσιο για τη μετατροπή των τοπικών δημόσιων διοικήσεων σε αρχές νομαρχιακού τύπου και να εξασφαλιστεί καλύτερη κατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ των τοπικών κυβερνήσεων και των εκτελεστικών αρχών. Για τον σκοπό αυτό, ο νόμος σχετικά με τις *«τροποποιήσεις ορισμένων νομοθετικών πράξεων της Ουκρανίας για τη διασφάλιση τη νομιμότητας και της διαφάνειας των δραστηριοτήτων των τοπικών φορέων αυτοδιοίκησης»* εγκρίθηκε από το ουκρανικό Κοινοβούλιο στις 5 Νοεμβρίου και τέθηκε σε ισχύ στις 12 Νοεμβρίου 2025. Η εφαρμογή του καθυστέρησε 12 μήνες από την ημερομηνία τερματισμού ή ακύρωσης του στρατιωτικού νόμου στην Ουκρανία.

Ο νόμος δρομολογεί τη μετατροπή των τοπικών κρατικών διοικήσεων σε αρχές νομαρχιακού τύπου, θεσπίζοντας ένα σύστημα για την εποπτεία της νομιμότητας των πράξεων της τοπικής αυτοδιοίκησης. Ο νόμος καθορίζει το πεδίο εφαρμογής, τις αρμοδιότητες και τις διαδικασίες για τη διασφάλιση της νομιμότητας των πράξεων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης. Ο νόμος εισάγει μέτρα για την πρόληψη της παραβίασης της νομιμότητας των δραστηριοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, συμπεριλαμβανομένου ενός μηχανισμού, μέσω του οποίου οι οργανισμοί της τοπικής αυτοδιοίκησης μπορούν να ενημερώνονται για τις αλλαγές στη νομοθεσία που αφορά την τοπική αυτοδιοίκηση και, σε περίπτωση διαφορών, να προσφεύγουν στα δικαστήρια.

Ο νόμος θεσπίζει ένα μηχανισμό για ενίσχυση του συντονισμού. Ο νόμος ορίζει ότι οι επικεφαλής των τοπικών κρατικών διοικήσεων είναι υπεύθυνοι για τον συντονισμό και τη διασφάλιση της νομιμότητας των δραστηριοτήτων των εδαφικών φορέων των υπουργείων και των άλλων κεντρικών εκτελεστικών οργάνων.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 12.4

Ονομασία του βήματος: Έναρξη ισχύος της νομοθεσίας για τη δημόσια στήριξη της γεωργίας της Ουκρανίας

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 3. Βελτίωση της θεσμικής και διοικητικής δομής για τη διαχείριση των επενδυτικών προγραμμάτων

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 12.4 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έναρξη ισχύος του νόμου σχετικά με τροποποιήσεις του νόμου της Ουκρανίας "για την κρατική στήριξη του γεωργικού τομέα της Ουκρανίας". Ο νόμος επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *σχεδιασμός μελλοντικών μέτρων δημόσιας στήριξης σύμφωνα με τις αρχές του κεκτημένου της ΕΕ στον εν λόγω τομέα. Η επιλογή των μελλοντικών μέτρων δημόσιας στήριξης θα περιλαμβάνει ανάλυση των πλεονεκτημάτων, των αδυναμιών, των ευκαιριών και των απειλών (SWOT)·*

— *σχεδιασμός μέτρων για τη στήριξη της γεωργικής παραγωγής ώστε οι γεωργικές εκμεταλλεύσεις μικρής κλίμακας να προβούν σε ιδιωτικές επενδύσεις (για υλικά περιουσιακά στοιχεία των παραγωγών γεωργικών εκμεταλλεύσεων, για μεταποίηση και εμπορία)·*

— *σχεδιασμός μελλοντικών χρηματοδοτικών μέσων (συμπεριλαμβανομένων διευκολύνσεων εγγύησης πιστώσεων) για όλες τις κατηγορίες γεωργικών εκμεταλλεύσεων σε συνεργασία με διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα·*

— *ψηφιοποίηση μέσω ηλεκτρονικών συστημάτων διαχείρισης εγγράφων·*

— *κρατική στήριξη που διοχετεύεται αποκλειστικά σε δικαιούχους εγγεγραμμένους στο κρατικό γεωργικό μητρώο.»*

Το βήμα 12.4 είναι το πρώτο βήμα της μεταρρύθμισης 3 του κεφαλαίου 12 (αγροδιατροφικός τομέας).

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) αντίγραφο του ουκρανικού νόμου αριθ. 4619-IX «*σχετικά με τις τροποποιήσεις ορισμένων νόμων της Ουκρανίας για τις οργανωτικές αρχές της στήριξης του αγροδιατροφικού τομέα*» της 8ης Οκτωβρίου 2025.

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 12.4.

Στόχος της μεταρρύθμισης 3 είναι η βελτίωση της δομής για τη διαχείριση των καθεστώτων δημόσιας χρηματοδοτικής στήριξης στον αγροδιατροφικό τομέα. Το κοινοβούλιο θέσπισε τον νόμο της Ουκρανίας αριθ. 4619-IX «*σχετικά με τις τροποποιήσεις ορισμένων νόμων της Ουκρανίας για τις οργανωτικές αρχές της στήριξης του αγροδιατροφικού τομέα*» της 8ης Οκτωβρίου 2025. Ο νόμος τέθηκε σε ισχύ στις 4 Νοεμβρίου 2025.

Ο νόμος ορίζει μελλοντικά μέτρα δημόσιας στήριξης σύμφωνα με τις αρχές του κεκτημένου της ΕΕ στους τομείς της γεωργίας και της αγροτικής ανάπτυξης. Οι διατάξεις του συνάδουν με τις αρχές της ισχύουσας Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ). Προσδιορίζει τον γενικό σκοπό, τους στόχους της πολιτικής γεωργίας και αγροτικής ανάπτυξης και τα μέτρα υλοποίησης της εν λόγω πολιτικής. Η πολυετής Στρατηγική για την Ανάπτυξη της Γεωργίας και των Αγροτικών Περιοχών θα αναπτυχθεί βάσει του γενικού σκοπού και των γενικών στόχων, ενώ τα εθνικά μέτρα στήριξης και τα είδη της στήριξης θα επιλεγούν βάσει ολοκληρωμένης ανάλυσης των πλεονεκτημάτων, των αδυναμιών, των ευκαιριών και των απειλών (SWOT).

Ο νόμος καθορίζει τις δομές χρηματοδότησης, διαχείρισης και παρακολούθησης της κρατικής στήριξης για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη. Προβλέπει την ίδρυση και καθορίζει τα καθήκοντά των αρμόδιων αρχών, όπως του οργανισμού πληρωμών, των οργανισμών πιστοποίησης και του κεντρικού εκτελεστικού οργάνου, το οποίο διασφαλίζει τη διαμόρφωση και την εφαρμογή της εθνικής πολιτικής για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη.

Ο νόμος εισάγει διατάξεις, μεταξύ άλλων, για τον διαχωρισμό των λειτουργιών της χάραξης πολιτικής και των πληρωμών, τη θεσμική ανεξαρτησία του οργανισμού πληρωμών και τα λεπτομερή καθήκοντα του οργανισμού πληρωμών για τη διαχείριση της εθνικής στήριξης της γεωργίας και της αγροτικής ανάπτυξης, ιδίως όσον αφορά τη διαφάνεια και τη λογοδοσία, την επαλήθευση και την έγκριση των πληρωμών, τη διενέργεια διοικητικών ελέγχων και επιτόπιων επιθεωρήσεων για τον έλεγχο της επιλεξιμότητας για στήριξη.

Η κρατική στήριξη δίνεται κατά προτεραιότητα στους μικρούς γεωργικούς παραγωγούς. Για κάθε είδος στήριξης θα καθοριστούν τα κριτήρια ταξινόμησης των γεωργικών παραγωγών ως μικρών παραγωγών . Ο νόμος επίσης καθορίζει μέτρα εφαρμογής της εθνικής στήριξης για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη, συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων σε υλικά περιουσιακά στοιχεία των γεωργικών παραγωγών που αποσκοπούν στη βελτίωση της αποδοτικότητας, της ανταγωνιστικότητας και της βιώσιμης γεωργικής παραγωγής. Ομοίως, οι ενώσεις γεωργικών παραγωγών μπορούν να λάβουν στήριξη για την εμπορία των γεωργικών προϊόντων.

Ο νόμος επιτρέπει τον σχεδιασμό μελλοντικών χρηματοδοτικών μέσων (συμπεριλαμβανομένων των διευκολύνσεων εγγύησης πιστώσεων) για όλες τις κατηγορίες γεωργικών εκμεταλλεύσεων σε συνεργασία με διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, με σκοπό την υλοποίηση της γεωργικής πολιτικής και της πολιτικής αγροτικής ανάπτυξης.

Ο νόμος αποσκοπεί στην προώθηση της ψηφιοποίησης μέσω ηλεκτρονικών συστημάτων διαχείρισης εγγράφων. Ο νόμος παρέχει τη νομική βάση για την ανάπτυξη του ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ), το οποίο, από κοινού με άλλα ήδη υφιστάμενα συστήματα, θα λειτουργεί ως ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης εγγράφων για τη διοίκηση της εθνικής στήριξης της γεωργίας και της αγροτικής ανάπτυξης.

Σύμφωνα με τον νόμο, η κρατική στήριξη πρέπει να διοχετεύεται αποκλειστικά σε δικαιούχους εγγεγραμμένους στο κρατικό γεωργικό μητρώο. Οι οντότητες που δεν είναι εγγεγραμμένες στο κρατικό γεωργικό μητρώο αποκλείονται από τη λήψη κρατικής στήριξης.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 13.2

Ονομασία του βήματος: Δημοσίευση έκθεσης σχετικά με την επαλήθευση των αποθεμάτων κρίσιμων πρώτων υλών της Ουκρανίας
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 1. Ενίσχυση του στρατηγικού σχεδιασμού και διασφάλιση βέλτιστου πλαισίου για τους στρατηγικούς επενδυτές.
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 13.2 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: «*Δημοσίευση έκθεσης σχετικά με την επαλήθευση των αποθεμάτων κρίσιμων πρώτων υλών της Ουκρανίας με χρήση συστήματος διεθνούς ταξινόμησης και διάθεση των αποτελεσμάτων στους επενδυτές.*» Το βήμα 13.2 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 1 του κεφαλαίου 13 (διαχείριση κρίσιμων πρώτων υλών). Προηγήθηκε το βήμα 13.1 για την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας σχετικά με την αναθεώρηση του εθνικού προγράμματος για την ανάπτυξη της βάσης ορυκτών πόρων της Ουκρανίας έως το 2030, το οποίο αξιολογήθηκε θετικά το τέταρτο τρίμηνο του 2024 στο πλαίσιο της τρίτης δόσης.
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ· 2) αντίγραφο της έκθεσης «*σχετικά με την επαλήθευση των αποθεμάτων κρίσιμων πρώτων υλών της Ουκρανίας με χρήση συστήματος διεθνούς ταξινόμησης*», η οποία δημοσιεύτηκε στον ιστότοπο της Ουκρανικής Γεωλογικής Υπηρεσίας: Έκθεση σχετικά με την επαλήθευση των αποθεμάτων στρατηγικών/κρίσιμων ορυκτών
Ανάλυση Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 13.2. Στόχος της μεταρρύθμισης 1 είναι η προσέλκυση επενδύσεων στην εξόρυξη και την επεξεργασία κρίσιμων πρώτων υλών. Η έκθεση σχετικά με την επαλήθευση των αποθεμάτων κρίσιμων πρώτων υλών της Ουκρανίας δημοσιεύεται στον επίσημο ιστότοπο της Γεωλογικής Υπηρεσίας, στον σύνδεσμο: Έκθεση σχετικά με την επαλήθευση των αποθεμάτων στρατηγικών/κρίσιμων ορυκτών Η έκθεση χρησιμοποιεί το διεθνές σύστημα ταξινόμησης UNFC, το Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την ταξινόμηση των πόρων, το οποίο έχει εγκριθεί από το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο των Ηνωμένων Εθνών το 2004 και εξακολουθεί να αποτελεί σημαντικό εργαλείο για την ανάλυση της διαθεσιμότητας και της βιωσιμότητας των κρίσιμων πόρων. Η έκδοση του UNFC του 2019 είναι ένα σύστημα ταξινόμησης των έργων ανάπτυξης πόρων, το οποίο βασίζεται στις ακόλουθες αρχές: — περιβαλλοντική και κοινωνικοοικονομική βιωσιμότητα· — τεχνική σκοπιμότητα· — εμπορικές προοπτικές των έργων πρώτων υλών. Τα αποτελέσματα καθίστανται διαθέσιμα στους επενδυτές μέσω της δημοσίευσής τους στον ιστότοπο.
Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 15.4

Ονομασία του βήματος: Έγκριση της δεύτερης εθνικά καθορισμένης συνεισφοράς της Ουκρανίας στη συμφωνία του Παρισιού
Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 2. Πολιτική για το κλίμα
Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο
Πλαίσιο Η απαίτηση για το βήμα 15.4 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής: *«Έκδοση του διατάγματος του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας "σχετικά με την έγκριση δεύτερης εθνικά καθορισμένης συνεισφοράς της Ουκρανίας στη συμφωνία του Παρισιού". Η εθνικά καθορισμένη συνεισφορά (στο εξής: ΕΚΣ) επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:* — *σε υψηλότερο στόχος μείωσης των εκπομπών σε σχέση με την τρέχουσα ΕΚΣ της Ουκρανίας·* — *στον καθορισμό έτους βάσης για τον υπολογισμό των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από πηγές και των απορροφήσεων από καταβόθρες·* — *στη διάρκεια εφαρμογής και/ή στις χρονικές περιόδους των προτεινόμενων μέτρων·* — *στο πεδίο εφαρμογής και κάλυψη των οικονομικών τομέων και των αερίων του θερμοκηπίου·* — *στον σχεδιασμό διαδικασιών, παραδοχές και μεθοδολογικές προσεγγίσεις που χρησιμοποιούνται, μεταξύ άλλων για την εκτίμηση και τη λογιστική καταγραφή των ανθρωπογενών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από πηγές και των απορροφήσεων από καταβόθρες·* — *στην αιτιολόγηση του δίκαιου χαρακτήρα και της φιλοδοξίας της ΕΚΣ υπό το πρίσμα των εθνικών συνθηκών·* — *στη συμβολή στην επίτευξη του στόχου της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή και στον περιορισμό των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου / στην ενίσχυση των καταβοθρών, σύμφωνα με τον στόχο που ορίζεται στο άρθρο 2 της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή.* *Η δεύτερη ΕΚΣ της Ουκρανίας στη συμφωνία του Παρισιού θα είναι περισσότερο φιλόδοξη από την τρέχουσα επικαιροποιημένη ΕΚΣ.»* Το βήμα 15.4 είναι το δεύτερο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 2 του κεφαλαίου 15 (πράσινη μετάβαση και προστασία του περιβάλλοντος). Το βήμα 15.2 για την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας σχετικά με την κρατική πολιτική για το κλίμα αξιολογήθηκε θετικά το πρώτο τρίμηνο του 2025 στο πλαίσιο της τέταρτης δόσης. Του βήματος 15.4 έπεται το βήμα 15.3 σχετικά με την έγκριση του ψηφίσματος για το Συμβούλιο Επιστημονικών και Εμπειρογνωμόνων για την Κλιματική Αλλαγή και τη Διατήρηση της Στιβάδας του Όζοντος το τέταρτο τρίμηνο του 2025.
Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία 1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ· 2) αντίγραφο του διατάγματος αριθ. 1172-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 29ης Οκτωβρίου 2025, «σχετικά με την έγκριση της δεύτερης εθνικά καθορισμένης συνεισφοράς της Ουκρανίας στη συμφωνία του Παρισιού»· 3) αντίγραφο του παραρτήματος του διατάγματος αριθ. 1172-r του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας, της 29ης Οκτωβρίου 2025, «σχετικά με τη δεύτερη εθνικά καθορισμένη συνεισφορά της Ουκρανίας στη συμφωνία του Παρισιού»·

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 15.4.

Στόχος της μεταρρύθμισης 2 για την κλιματική αλλαγή είναι η δημιουργία αρχιτεκτονικής για τη διακυβέρνηση του κλίματος, καθώς και κατάλληλου μηχανισμού για την ανάπτυξη και την εφαρμογή της κρατικής πολιτικής στον τομέα της κλιματικής αλλαγής στην Ουκρανία.

Το διάταγμα του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας «σχετικά με την έγκριση της δεύτερης εθνικά καθορισμένης συνεισφοράς της Ουκρανίας στη συμφωνία του Παρισιού» εκδόθηκε στις 29 Οκτωβρίου 2025. Το διάταγμα θέτει τον στόχο της μείωσης των εκπομπών (συμπεριλαμβανομένης της απορρόφησης) ρύπων το 2035 «άνω του 65 %» από τα επίπεδα του 1990. Η προηγούμενη επικαιροποιημένη της ΕΚΣ έθετε στόχο μείωσης κατά 65 % έως το 2030. Έτος βάσης του υπολογισμού είναι το 1990 και δείκτης αναφοράς είναι οι εκπομπές για το εν λόγω έτος που αξιολογήθηκαν στην εθνική έκθεση για την απογραφή των ανθρωπογενών εκπομπών από πηγές εκπομπών και από απορροφήσεις αερίων του θερμοκηπίου.

Σύμφωνα με τη δεύτερη ΕΚΣ της Ουκρανίας, λόγω του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας, «ο σχεδιασμός πιο φιλόδοξων στόχων μείωσης των εκπομπών αντικειμενικά περιορίζεται από το εξαιρετικά υψηλό επίπεδο αβεβαιότητας όσον αφορά την κλίμακα της ανάκαμψης, τη δυναμική της οικονομικής ανάπτυξης, τη μελλοντική δομή του ενεργειακού ισοζυγίου και τον ρυθμό απανθρακοποίησης».

Η δεύτερη ΕΚΣ έχει διάρκεια εφαρμογής από την 1η Ιανουαρίου 2031 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2035 και ο στόχος της καθορίζεται με ορίζοντα το έτος 2035. Οι τομείς που καλύπτονται από τη δεύτερη ΕΚΣ περιλαμβάνουν την ενέργεια, τις βιομηχανικές διεργασίες και τη χρήση προϊόντων· τη γεωργία, τη χρήση γης, την αλλαγή χρήσης γης, τη δασοκομία και τα απόβλητα. Καλύπτει όλα τα αέρια του θερμοκηπίου που δεν ρυθμίζονται από το πρωτόκολλο του Μόντρεαλ.

Ο σχεδιασμός των διαδικασιών συντονίζεται από το αρμόδιο υπουργείο, με εθνική διακυβέρνηση βάσει του νόμου αριθ. 3991-IX της Ουκρανίας «σχετικά με τις βασικές αρχές της κρατικής πολιτικής για το κλίμα». Η εκτίμηση και η λογιστική καταγραφή συγκρίνουν τις συνολικές εκπομπές κατά το έτος-στόχο με τις συνολικές εκπομπές κατά το έτος βάσης, βασίζονται στις κατευθυντήριες γραμμές της IPCC του 2006 και χρησιμοποιούν μαθηματικά μοντέλα για την ανάπτυξη τριών σεναρίων προβλέψεων έως το 2050.

Η ανωτέρω αξιολόγηση ισχύει μόνο στο πλαίσιο της υλοποίησης του σχεδίου για την Ουκρανία. Το επίπεδο της κλιματικής φιλοδοξίας της Ουκρανίας στο πλαίσιο της προσχώρησης στην ΕΕ εξετάζεται χωριστά.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά

Βήμα 15.9

Ονομασία του βήματος: Έγκριση του εθνικού σχεδίου διαχείρισης αποβλήτων έως το 2033

Σχετικές μεταρρυθμίσεις/επενδύσεις: Μεταρρύθμιση 5. Αύξηση της κυκλικής οικονομίας

Πηγή χρηματοδότησης: δάνειο

Πλαίσιο

Η απαίτηση για το βήμα 15.9 περιγράφεται στο παράρτημα της ΕΑΣ ως εξής:

«Έκδοση του διατάγματος του υπουργικού συμβουλίου της Ουκρανίας "σχετικά με την έγκριση του εθνικού σχεδίου διαχείρισης αποβλήτων έως το 2033". Το εθνικό σχέδιο διαχείρισης αποβλήτων επικεντρώνεται στους ακόλουθους βασικούς τομείς:

— *διαχείριση οικιακών αποβλήτων·*

— *διαχείριση επικίνδυνων αποβλήτων·*

— *ανάγκες σε υποδομές·*

— *αναλύσεις οικονομικής και χρηματοοικονομικής βιωσιμότητας του σχεδίου δράσης·*

— *εφαρμογή οικονομικών μέσων για τη βελτίωση της διαχείρισης των αποβλήτων·*

— *παρακολούθηση και έλεγχος της διαχείρισης των αποβλήτων·*

— *στρατηγικός σχεδιασμός της διαχείρισης αποβλήτων στην Ουκρανία·*

— *εφαρμογή της διαχείρισης των αποβλήτων σε περιφερειακό επίπεδο.»*

Το βήμα 15.9 είναι το πρώτο βήμα για την υλοποίηση της μεταρρύθμισης 5 του κεφαλαίου 15 (πράσινη μετάβαση και προστασία του περιβάλλοντος). Το βήμα 15.9 ακολουθείται από το βήμα 15.8 σχετικά με τη θέσπιση της στρατηγικής για την εφαρμογή των αρχών της κυκλικής οικονομίας και σχεδίου δράσης για την εφαρμογή της το πρώτο τρίμηνο του 2026.

Προσκομισθέντα αποδεικτικά στοιχεία

1) συνοπτικό έγγραφο στο οποίο αιτιολογείται δεόντως ο τρόπος με τον οποίο εκπληρώθηκε ικανοποιητικά το βήμα, σύμφωνα με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα της ΕΑΣ·

2) διάταγμα του υπουργικού συμβουλίου αριθ. 1353-r σχετικά με την «*έγκριση του εθνικού σχεδίου διαχείρισης αποβλήτων έως το 2033*» της 27ης Δεκεμβρίου 2024·

3) αντίγραφο του παραρτήματος του διατάγματος του υπουργικού συμβουλίου αριθ. 1353-r σχετικά με «το εθνικό σχέδιο διαχείρισης αποβλήτων έως το 2033» της 27ης Δεκεμβρίου 2024·

Ανάλυση

Η αιτιολόγηση και τα ουσιαστικά αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ουκρανικές αρχές καλύπτουν όλα τα συστατικά στοιχεία του βήματος 15.9.

Στόχος της μεταρρύθμισης 5 είναι η εφαρμογή των αρχών της κυκλικής οικονομίας και της διαχείρισης των αποβλήτων. Για τον σκοπό αυτό, το υπουργικό συμβούλιο ενέκρινε το εθνικό σχέδιο διαχείρισης αποβλήτων έως το 2033 (εθνικό σχέδιο) στις 27 Δεκεμβρίου 2024.

Σύμφωνα με τον διεξοδικό ορισμό των οικιακών αποβλήτων που προβλέπεται στο εθνικό σχέδιο, τα οικιακά απόβλητα περιλαμβάνουν τα μεικτά και τα χωριστά συλλεγόμενα απόβλητα των νοικοκυριών, στα οποία περιλαμβάνονται και τα επικίνδυνα υλικά που περιέχουν. Το σημερινό σύστημα διαχείρισης αποβλήτων της Ουκρανίας βασίζεται σε μεγάλο βαθμό σε τεχνολογίες χαμηλού επιπέδου, με αποτέλεσμα την άμεση απόρριψη των αποβλήτων κυρίως σε χώρους υγειονομικής ταφής και χωματερές. Παρά τις καταβαλλόμενες προσπάθειες, τα προγράμματα χωριστής συλλογής αποβλήτων καλύπτουν ακόμη χαμηλό ποσοστό του πληθυσμού, περίπου το 30 %.

Ως κύριες πηγές επικίνδυνων αποβλήτων έχουν ταυτοποιηθεί οι βιομηχανικές, γεωργικές και μεταφορικές επιχειρήσεις, καθώς και οι εγκαταστάσεις υγειονομικής περίθαλψης και τα νοικοκυριά. Ο ετήσιος όγκος των επικίνδυνων αποβλήτων μειώθηκε μεν σημαντικά κατά τη μεταπολεμική περίοδο από το 2010 έως το 2022, όμως η διαχείρισή τους παραμένει αναποτελεσματική.

Όσον αφορά τις ανάγκες σε υποδομές, το εθνικό σχέδιο χρησιμεύει ως έγγραφο-πλαίσιο· δηλαδή οι συγκεκριμένες υποδομές, τεχνολογίες και οικονομικοί υπολογισμοί πρέπει να περιγράφονται αναλυτικά στα περιφερειακά και στα τοπικά σχέδια διαχείρισης αποβλήτων. Η επιτυχής εκτέλεση του σχεδίου αναμένεται να δημιουργήσει τις αναγκαίες συνθήκες για την προσέλκυση χρηματοδότησης και επενδύσεων στον τομέα. Για τα περιφερειακά και τα τοπικά σχέδια, τα οποία εκπονούνται βάσει του εθνικού σχεδίου, ισχύει ρητή απαίτηση να περιλαμβάνουν οικονομικούς υπολογισμούς και αξιολόγηση της ικανότητας υλοποίησής τους. Το εθνικό σχέδιο επιβάλλει την εφαρμογή βασικών οικονομικών εργαλείων, συμπεριλαμβανομένης της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει» και της διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού. Το έγγραφο τονίζει επίσης την ανάγκη επίτευξης υψηλού επιπέδου ανακύκλωσης για την επιστροφή δευτερογενών πρώτων υλών στην οικονομική κυκλοφορία.

Βασικό προσδοκώμενο αποτέλεσμα της εφαρμογής του εθνικού σχεδίου είναι η γενική βελτίωση του συστήματος παρακολούθησης και ελέγχου όλων των δραστηριοτήτων διαχείρισης αποβλήτων. Το εθνικό σχέδιο λειτουργεί ως το κύριο έγγραφο-πλαίσιο που καθορίζει τις κύριες στρατηγικές κατευθύνσεις για την κρατική πολιτική διαχείρισης αποβλήτων έως το 2033. Κατά συνέπεια, αποτελεί τη βάση για τον στρατηγικό σχεδιασμό και την ανάπτυξη ειδικών μέτρων σε περιφερειακό, τοπικό, επιχειρηματικό και θεσμικό επίπεδο. Οι προβλέψεις για τον μελλοντικό όγκο των παραγόμενων αποβλήτων βασίζονται στρατηγικά σε προβολές που σχετίζονται με το μέγεθος του πληθυσμού και την αναμενόμενη ανάπτυξη του παραγωγικού δυναμικού και των υποδομών της χώρας. Σύμφωνα με τον νόμο, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν την αρμοδιότητα να διασφαλίσουν τη διαχείριση των οικιακών αποβλήτων και την παροχή υπηρεσιών σε όλους τους παραγωγούς αποβλήτων εντός της επικράτειάς τους. Για να βελτιωθεί η αποδοτικότητα, ενθαρρύνεται η συνεργασία των εδαφικών κοινοτήτων, τούτο δε και μέσω κοινής χρηματοδότησης για την κατασκευή, την ανακατασκευή και τη συντήρηση εγκαταστάσεων επεξεργασίας οικιακών αποβλήτων. Όλα τα περιφερειακά και τοπικά σχέδια που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του εθνικού σχεδίου πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις ειδικές τοπικές συνθήκες και τους απαιτούμενους οικονομικούς υπολογισμούς.

Αξιολόγηση της Επιτροπής: εκπληρώθηκε ικανοποιητικά