2025/2612

18.12.2025

# RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/2612

**af 11. december 2025**

**om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den sjette rate i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten ([1]), særlig artikel 26, stk. 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Søjle I i Ukrainefaciliteten (»faciliteten«) oprettet ved forordning (EU) 2024/792 stiller finansiel støtte på op til 38 337 000 000 EUR ([2]) til rådighed for Ukraine for perioden 2024-2027 i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte og et lån. Finansieringen under søjle I tildeles hovedsagelig på grundlag af planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten (»planen«) godkendt ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 ([3]) som ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 ([4]). Planen fastsætter Ukraines reform- og investeringsdagsorden og de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I.

(2) Tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen, herunder de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I, er fastsat i bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 som ændret ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157.

(3) De samlede finansielle midler, der er stillet til rådighed for planen, beløber sig til 32 337 000 000 EUR, heraf 5 337 000 000 EUR i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og op til 27 000 000 000 EUR i form af et lån.

(4) I overensstemmelse med artikel 24 og 25 i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 6 000 000 000 EUR til Ukraine som ekstraordinær mellemfinansiering og 1 890 000 000 EUR i form af forfinansiering, der udgør en forskudsbetaling på 7 % af den lånestøtte, som Ukraine er berettiget til at modtage i henhold til planen.

(5) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 16 576 146 834 EUR til Ukraine i de første fem rater under planen, hvoraf 3 400 000 000 EUR er udbetalt i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og 13 176 146 834 EUR i form af lån. I overensstemmelse med den låneaftale, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til artikel 22 i forordning (EU) 2024/792, blev et beløb på 991 752 987 EUR af de fem første rater anvendt til at afvikle forfinansieringen af lånet.

([1]) EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

([2]) I overensstemmelse med Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 vil Sverige yde 750 000 000 SEK svarende til ca. 67 000 000 EUR som et supplerende finansielt bidrag til facilitetens søjle I i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte efter ikrafttrædelsen af en overførselsaftale mellem Sverige og Kommissionen og overførslen af det pågældende finansielle bidrag.

([3]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([4]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 af 17. oktober 2025 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 2, i forordning (EU) 2024/792 indgav Ukraine den 31. oktober 2025 en behørigt begrundet anmodning om betaling af en del af den sjette rate af lånestøtten. Den 11. november 2025 indgav landet en ajourført anmodning om betaling for at tage hensyn til vedtagelsen af ét udestående skridt under fjerde rate. I henhold til artikel 26, stk. 5, i forordning (EU) 2024/792 skal en tilbageholdt betaling først udbetales, når Ukraine som led i en efterfølgende betalingsanmodning behørigt har begrundet, at det har truffet de nødvendige foranstaltninger til at sikre en tilfredsstillende opfyldelse af de kvalitative og kvantitative skridt. Anmodningen var ledsaget af dokumentation for, at ét skridt under fjerde rate og otte skridt under sjette rate er gennemført på tilfredsstillende vis. Landet indgav også al dokumentation som krævet i henhold til artikel 12 i rammeaftalen, artikel 5 i finansieringsaftalen og artikel 6 i låneaftalen, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til henholdsvis artikel 9, 10 og 22 i forordning (EU) 2024/792.

(7) De skridt, der danner grundlag for Ukraines seneste anmodning, vedrører forskellige reformer, som i planen er fastsat under kapitlerne om offentlig økonomistyring, retsvæsnet, finansielle markeder, menneskelig kapital, erhvervsmiljø, decentralisering og regionalpolitik, forvaltning af kritiske råstoffer samt grøn omstilling og miljøbeskyttelse. Det digitale forvaltningsværktøj til genopbygning af Ukraine er blevet udviklet og implementeret. Loven om oprettelse af en ny domstol til behandling af forvaltningsretlige sager, lovgivningen om principperne for salg af statsejede banker, loven om reform af de udøvende myndigheders territoriale organisering i Ukraine og lovgivningen om offentlig støtte til landbruget er trådt i kraft. Harmoniserede standarder for tre grupper af industriprodukter, Ukraines andet nationalt bestemte bidrag til Parisaftalen, der er vedtaget inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer, og den nationale plan for affaldshåndtering frem til 2033 er vedtaget. En rapport om kontrol af Ukraines reserver af kritiske råstoffer er udgivet.

(8) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792 har Kommissionen foretaget en grundig vurdering af Ukraines anmodning og givet en positiv vurdering af den tilfredsstillende gennemførelse af et af de to udestående skridt, der kræves for den fjerde rate, samt otte af de ti skridt, der kræves for den sjette rate, som nærmere anført i bilaget til denne afgørelse. Den positive vurdering blev foretaget i forbindelse med gennemførelsen af planen. Yderligere tilpasning til gældende EU-ret vil ske gennem EU-tiltrædelsesprocessen.

(9) Ukraine har i sin anmodning om betaling bekræftet, at det ikke har omgjort nogen foranstaltninger knyttet til de skridt, som landet tidligere havde gennemført på tilfredsstillende vis.

(10) Kommissionen har derudover vurderet, at Ukraine fortsat opfylder forudsætningen for EU-støtte, jf. artikel 5 i forordning (EU) 2024/792. Ukraine opretholder og respekterer navnlig fortsat effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal.

(11) Denne afgørelse bør derfor fastslå, at de relevante betingelser for udbetaling af fjerde rate for så vidt angår et af de to udestående skridt og af sjette rate for så vidt angår otte af de ti skridt i henhold til planen er opfyldt på tilfredsstillende vis.

(12) I betragtning af den vanskelige økonomiske situation, som Ukraine står i, er det af yderste vigtighed, at midlerne udbetales hurtigst muligt. I betragtning af situationens hastende karakter og for at fremskynde processen bør denne afgørelse træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og finde anvendelse fra datoen for vedtagelsen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

Det fastslås herved, at de relevante betingelser for den delvise betaling af den fjerde og sjette rate af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte og af lånestøtten på 2 456 365 209 EUR før afregning af forfinansieringen, hvoraf 597 494 240 EUR svarer til fjerde rate og 1 858 870 969 EUR svarer til sjette rate, er opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med den vurdering, som Kommissionen har foretaget i henhold til artikel 26 i forordning (EU) 2024/792, og som er knyttet som bilag til denne afgørelse.

*Artikel 2*

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra datoen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 11. december 2025.

*På Rådets vegne*

J. JENSEN

*Formand*

*BILAG*

**til Rådets gennemførelsesafgørelse om konstatering af, at betingelserne for den delvise betaling af den sjette rate i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis**

**RESUMÉ**

I overensstemmelse med artikel 26 i forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten indgav Ukraine den 31. oktober 2025 en anmodning om delvis betaling vedrørende den sjette rate af planen for Ukraine ([1]). Den 11. november 2025 indgav Ukraine en ajourført anmodning om betaling, hvori det erklæres, at ét udestående skridt i fjerde rate er gennemført på tilfredsstillende vis. Til støtte for betalingsanmodningen fremlagde Ukraine begrundelse for den tilfredsstillende gennemførelse af ét skridt i fjerde rate og otte skridt i sjette rate, jf. bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine ([2]) som ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 (»bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse«) ([3]).

På grundlag af oplysningerne fra Ukraine anses ni skridt for at være blevet opfyldt på tilfredsstillende vis.

Som led i **kapitel 2** om forvaltning af de offentlige finanser er det digitale forvaltningsværktøj til genopbygning af Ukraine blevet udviklet og implementeret.

Som led i k**apitel 3** om retsvæsen er loven om oprettelse af en ny domstol til behandling af forvaltningsretlige sager trådt i kraft.

Som led i **kapitel 5** om finansielle markeder er lovgivningen om salg af statsejede banker trådt i kraft.

Som led i **kapitel 8** om erhvervsmiljø er der vedtaget harmoniserede standarder for tre grupper af industriprodukter.

Som led i **kapitel 9** om decentralisering og regionalpolitik er lovgivningen om reform af de udøvende myndigheders territoriale organisering i Ukraine trådt i kraft.

Som led i **kapitel 12** om landbrugsfødevaresektoren er lovgivningen om offentlig støtte til landbruget i Ukraine trådt i kraft.

Som led i **kapitel 13** om forvaltning af kritiske råstoffer er rapporten om kontrol af Ukraines reserver af kritiske råstoffer udgivet.

Som led i **kapitel 15** om grøn omstilling og miljøbeskyttelse er Ukraines andet nationalt bestemte bidrag til Parisaftalen og den nationale plan for affaldshåndtering frem til 2033 vedtaget.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Bilag til Rådets gennemførelsesafgørelse https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

([3]) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2157 af 17. oktober 2025 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

**Skridt 2.8**

| |
|---|
| **Betegnelse for skridt:** Udvikling og implementering af det digitale forvaltningsværktøj til genopbygning af Ukraine |
| **Relateret reform/investering:** Reform 4. Forbedret forvaltning af offentlige investeringer |
| **Finansieret ved:** lån |
| **Baggrund**<br>Kravet til skridt 2.8, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:<br>»*Udvikling og gennemførelse af det digitale forvaltningsværktøj til genopbygning af Ukraine, som giver offentlig adgang til data om genopbygningsprojekter i alle faser, herunder planlægning, finansiering, indkøb, opførelse og ibrugtagning, for at muliggøre en offentlig og gennemsigtig overvågning af projektgennemførelsen og bedre koordinering af genopbygningsindsatsen på tværs af sektorer*«.<br>Skridt 2.8 er det andet af to skridt i gennemførelsen af reform 4 i kapitel 2 (Offentlig økonomistyring). Forud herfor fulgte skridt 2.7 (andet kvartal 2024) om vedtagelse af handlingsplanen for gennemførelse af køreplanen for reform af forvaltningen af offentlige investeringer. |
| **Fremlagt dokumentation**<br>1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse<br>2) link til webstedet for det digitale værktøj til forvaltning af offentlige investeringer: DREAM<br>3) kopi af resolution nr. 527 fra ministerkabinettet *om spørgsmål vedrørende forvaltningen af offentlige investeringer* af 28. februar 2025 og ændret den 26. august 2025<br>4) kopi af Ukraines lov nr. 4225-IX »*om ændring af Ukraines budgetlov for så vidt angår ajourføring og forbedring af visse bestemmelser*« af 5. marts 2025<br>5) kopi af bekendtgørelse nr. 1289 fra Ukraines ministerium for udvikling af lokalsamfund og territorier *om ibrugtagning af et fælles digitalt integreret informations- og analysesystem til forvaltning af genopbygning af fast ejendom, opførelser og infrastruktur* af 20. august 2025<br>6) kopi af certifikaterne for færdiggørelse af arbejderne. |
| **Analyse**<br>Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne i skridt 2.8.<br>Formålet med reform 4 er at forbedre forvaltningen af offentlige investeringer. Med henblik herpå har de ukrainske myndigheder udviklet og implementeret et digitalt værktøj til forvaltning af genopbygningsprojekter i overensstemmelse med køreplanen for reform af forvaltningen af offentlige investeringer. |

Det digitale økosystem for genopretning og ansvarlig forvaltning (DREAM) er udviklet som led i det åbne kontraktpartnerskab i samarbejde med Ukraines ministerium for udvikling af lokalsamfund og territorier. DREAM fungerer som fælles digital platform til forvaltning af offentlige investeringsprojekter på alle forvaltningsniveauer. Der er offentlig adgang til realtidsinformation for hver fase af et projekt, hvilket sikrer gennemsigtighed og ansvarlighed. Med DREAM samles alle projektoplysningerne ét sted, hvilket betyder, at offentligheden og donorer løbende kan følge den offentlige investeringscyklus – fra forberedelsen til gennemførelsen af projektet – og at genopbygningsarbejdet lettere kan koordineres på tværs af forvaltningsniveauer.

Via DREAM kan fagministerierne indgive deres forslag til årlige offentlige investeringsprojekter, der skal finansieres, med udgangspunkt i planen for prioriterede offentlige investeringer på mellemlang sigt, som ajourføres årligt og beskriver de prioriterede sektorer, de politiske mål og det vejledende loft for offentlige investeringer, der fastsættes af finansministeriet. DREAM støtter oprettelsen af sektorspecifikke projektporteføljer og den samlede projektpipeline – dvs. porteføljen af prioriterede projekter, der er godkendt af det strategiske investeringsråd. DREAM gør det også muligt at overføre disse processer fra centralt til regionalt og lokalt plan, hvor hver region og kommune skal danne sin egen projektpipeline med regionale og lokale offentlige investeringsprojekter.

DREAM består af en brugerportal (elektronisk platform), en offentlig portal og en analyseportal. Brugerportalen giver lokale, regionale og centrale myndigheder mulighed for at indsende deres forslag til projekter, der skal finansieres. Den offentlige portal – som kan tilgås her – giver adgang til alle godkendte prioriterede offentlige investeringsprojekter i de sektorspecifikke porteføljer og de samlede projektpipelines på alle forvaltningsniveauer. For hvert projekt er en lang række oplysninger offentligt tilgængelige, herunder: projektbeskrivelse og strategisk(e) mål, detaljeret budgetfordeling og finansieringskilde (r), tidsplan og status for planlægning og gennemførelse, procedure for udbud og kontraktindgåelse og nærmere oplysninger om opførelse og ibrugtagning. Al relevant projektdokumentation – juridisk og teknisk – offentliggøres ligeledes. På analyseportalen kan der genereres indberetningsskemaer og visualiseringer ved hjælp af filtre baseret på detaljerede projektdata. Analyseportalen indeholder også et interaktivt kort, der gør det muligt at udforske alle projekter geografisk helt ned til det lokale niveau.

DREAM samkøres med andre vigtige digitale systemer, herunder Prozorro (det digitale system for offentlige udbud) og Open Budget (data om likviditetstransaktioner). Der er planer om samkøring med finansministeriets LOGICA-system (data om lokale budgetter) inden for de kommende seks måneder.

**Kommissionens vurdering:** tilfredsstillende opfyldt

**Skridt 3.2**

**Betegnelse for skridt:** Ikrafttræden af loven om oprettelse af en ny domstol til behandling af forvaltningsretlige sager

**Relateret reform/investering:** Reform 1. Styrkelse af retsvæsenets ansvarlighed, integritet og professionalisme

**Finansieret ved:** lån

**Baggrund**

Kravet til skridt 3.2, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Lov om oprettelse af en ny særlig distriktsdomstol i forvaltningsretlige sager og en ny særlig appeldomstol i forvaltningsretlige sager er i kraft, og der er iværksat en gennemsigtig udvælgelse af dommere i overensstemmelse med den vedtagne lovgivning*«.

Skridt 3.2 er det andet af de seks skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 3 (Retsvæsen). Det gennemføres sideløbende med skridt 3.1 om besættelse af mindst 20 % af de ledige stillinger i retsvæsenet. Forud herfor fulgte skridt 3.5 om ikrafttræden af lovgivningen om revision af dommeres integritetserklæringer og processen til kontrol heraf, som ikke blev opfyldt i andet kvartal 2025. Det efterfølges af skridt 3.3 om afgørelse af 20 % af gamle disciplinærsager, der ikke var blevet behandlet ved udgangen af 2023, skridt 3.4 om afslutning af kvalifikationsevalueringen (undersøgelse) for 50 % af de dommere, der skulle gennemgå den pr. 30. september 2016, med frist i fjerde kvartal 2025 samt skridt 3.15, som kræver, at den nye domstol til behandling af forvaltningsretlige sager er funktionsdygtig i fjerde kvartal 2026.

**Fremlagt dokumentation**

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 4264-IX »*om ændring af Ukraines lov »om retsvæsenet og dommeres status« og visse andre af Ukraines lovgivningsmæssige retsakter vedrørende retsgrundlaget for oprettelsen af og funktionsmåden for den særlige distriktsdomstol i forvaltningsretlige sager i Kyiv og den særlige appeldomstol i forvaltningsretlige sager i Kyiv*« af 26. februar 2025

3) kopi af Ukraines lov nr. 4602-IX »*om oprettelse af den særlige distriktsdomstol i forvaltningsretlige sager og den særlige appeldomstol i forvaltningsretlige sager*« af 16. september 2025

4) kopi af meddelelsen om udvælgelsesprøven for 17 dommere ved den særlige distriktsdomstol i forvaltningsretlige sager

5) kopi af meddelelsen om udvælgelsesprøven for 10 dommere ved den særlige appeldomstol i forvaltningsretlige sager.

**Analyse**

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne i skridt 3.2.

Formålet med reform 1 er at styrke retsvæsenet for så vidt angår ansvarlighed, integritet og professionalisme og opbygge befolkningens tillid til retsvæsenet ved at genetablere en gennemsigtig og meritbaseret udvælgelse af dommere, styrke evalueringen af siddende dommeres kvalifikationer, styrke systemet vedrørende disciplinært ansvar, styrke de eksisterende redskaber til retlig integritet og oprette en ny domstol til behandling af forvaltningsretlige sager, der involverer statslige organer. Med henblik herpå vedtog det ukrainske parlament lov nr. 4264-IX, som trådte i kraft den 26. marts 2025, og lov nr. 4602-IX, som trådte i kraft den 2. oktober 2025. Ved disse love oprettes den særlige distriktsdomstol i forvaltningsretlige sager og den særlige appeldomstol i forvaltningsretlige sager.

Ved lov nr. 4264-IX fastsættes retsgrundlaget for den særlige distriktsdomstol i forvaltningsretlige sager i Kyiv (den særlige distriktsdomstol) og den særlige appeldomstol i forvaltningsretlige sager i Kyiv (den særlige appeldomstol) som to særskilte særlige højesteretter. Loven definerer de nye domstoles kompetence og fastsætter, at den særlige distriktsdomstol behandler administrative klager over afgørelser, handlinger eller undladelser, som træffes eller begås af Ukraines ministerkabinet, ministeriet eller et andet centralt organ med udøvende beføjelser, Ukraines nationalbank eller et andet organ med beføjelser på landsdækkende plan. Den har også kompetence til at behandle eksempelvis klager over afgørelser truffet af de udvælgelseskomitéer, der er ansvarlige for udnævnelser på højt plan i en række statslige organer. Den særlige appeldomstol er kun appelinstans for den særlige distriktsdomstol og behandler ikke sager fra andre distriktsdomstole i forvaltningsretlige sager.

Ved lov nr. 4264-IX indføres adgangskrav for dommere ved de nye domstole og fastsætter en gennemsigtig procedure for udvælgelse af dommere. Den indeholder bestemmelser om inddragelse af et særligt organ, ekspertrådet, i undersøgelsen af kandidaterne til dommerembedet. Ekspertrådet består af seks medlemmer, hvoraf tre foreslås af Ukraines dommerråd og de øvrige tre af internationale og udenlandske organisationer, der yder Ukraine international teknisk bistand inden for reform af retsvæsenet og/eller forebyggelse og bekæmpelse af korruption. Ekspertrådet vurderer kandidaternes integritet og faglige kompetence, især gennem retten til at afholde samtaler med kandidaterne.

I overensstemmelse med den ukrainske lovgivning oprettes de to domstole formelt ved særlov nr. 4602-IX, som forelægges det ukrainske parlament af præsidenten. Ved den fastsættes Kyiv som deres sæde og hele Ukraines område som deres stedlige kompetence.

Efter ikrafttrædelsen af lov nr. 4602-IX iværksatte den høje kvalifikationskommission for dommere den 29. oktober 2025 udvælgelsesproceduren for 17 dommere i første instans og 10 dommere i appelinstansen.

**Kommissionens vurdering:** tilfredsstillende opfyldt

**Skridt 5.2**

**Betegnelse for skridt:** Ikrafttræden af lovgivning om principper for salg af statsejede banker

**Relateret reform/investering:** Reform 2. Reduktion af statens ejerskab i banksektoren

**Finansieret ved:** lån

**Baggrund**

Kravet til skridt 5.2, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

*»Ikrafttræden af den ajourførte lovgivning om salg af statsejede banker, nemlig Ukraines lov »om afhændelse af statsejede aktiebeholdninger i banker, der har været genstand for statslig rekapitalisering« nr. 4524-VI af 2012. Den reviderede lovgivning skal lette salget af forskellige ejerandele i statsejede banker og samtidig give fleksibel mulighed for fuld erhvervelse. De grundlæggende principper for salg af statsejede banker bliver udviklet gennem fælles drøftelser og i enighed med de internationale donorer.«*

De grundlæggende principper for salg af statsejede banker bliver udviklet gennem fælles drøftelser og i enighed med de internationale donorer." Skridt 5.2 er det første af to skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 5 (Finansielle markeder). Det efterfølges af skridt 5.3 om vedtagelse af strategien for gradvis reduktion af statens ejerskab i banksektoren, der har frist i andet kvartal 2026.

**Fremlagt dokumentation**

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
2) kopi af Ukraines lov nr. 3983-IX *»om de særlige forhold ved salg af statsejede aktiebeholdninger i bankernes autoriserede kapital«* af 19. september 2024
3) kopi af Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 1061-r *»om forberedelse af salg af statsejede aktiepakker i bankernes autoriserede kapital«* af 1. oktober 2025.

**Analyse**

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer indeholdt i skridt 5.2.

Formålet med reform 2 er at fastlægge principperne for salg af statsejede banker og en strategi for gradvis reduktion af statens ejerskab i banksektoren. Med henblik herpå vedtog det ukrainske parlament lov nr. 3983-IX *»om de særlige forhold ved salg af statsejede aktiebeholdninger i bankernes autoriserede kapital«* af 19. september 2024. Loven trådte i kraft den 19. oktober 2024.

Loven letter salget af forskellige ejerandele i statsejede banker ved at etablere en fælles retlig og proceduremæssig ramme for afhændelse af statsejede aktier. Den definerer de vigtigste begreber, mål og mekanismer, der gælder sådanne transaktioner. Rammen regulerer forberedelsen, godkendelsen og gennemførelsen af salg gennem konkurrencebaserede processer, der indebærer inddragelse af salgsrådgivere og tilsyn fra en udpeget salgskommission. Den indeholder procedurer til bestemmelse af egnethed, gennemførelse af udbud og indgåelse af salgsaftaler, samtidig med at der fastsættes regler for erhvervelser efter salg og værdiansættelse af bestemmende indflydelse. Samlet set gør disse bestemmelser det muligt for staten at reducere sin deltagelse i banksektoren på en struktureret og markedsorienteret måde.

Med loven er der ligeledes mulighed for fuld erhvervelse, så Ukraines regering kan tilpasse den enkelte transaktion til markedsforholdene. Den giver Ukraines ministerkabinet beføjelse til at tilpasse aktiepakkernes størrelse, vælge den mest hensigtsmæssige salgsprocedure og ændre betingelserne forud for afgivelse af bud. Rammen giver mulighed for at afvikle gentagne udbud og foretage prisjusteringer for at sikre gennemførelsen, og inddragelsen af professionelle salgsrådgivere sikrer, at der kan foretages en tilpasning af strukturerings- og værdiansættelsesprocesserne. Derudover kan kontraktvilkår, herunder gældende udenlandsk lovgivning og voldgiftsklausuler, tilpasses til investorernes forventninger, hvorved der sikres lovgivningsmæssig sammenhæng og kommerciel smidighed i privatiseringsprocessen.

De grundlæggende principper for salg af statsejede banker fastsættes gennem fælles drøftelser og i enighed med de internationale donorer. Nærmere bestemt kan repræsentanter fra internationale finansielle institutioner, EU-institutioner og EU-medlemsstater samt andre internationale og udenlandske organisationer, der yder teknisk bistand til Ukraine, deltage i salgskommissionens arbejde med deres samtykke. De har ret til at give udtryk for deres holdninger, anmode om og modtage oplysninger fra salgskommissionen samt fremsætte anbefalinger vedrørende forberedelsen og gennemførelsen af udbuddet.

Salgskommissionen har beføjelse til at træffe afgørelse om godkendelse af en deltagers risikoprofil under hensyntagen til Ukraines nationalbanks krav til en virksomheds omdømme og ejerskabsstruktur; gennemførelsen og procedurer i forbindelse med udbud; tilladelse, nægtelse eller afbrydelse af en ansøgers deltagelse af årsager, der er fastsat ved lov; godkendelse af udkast til købs- og salgsaftaler vedrørende bankens aktier, tilhørende dokumenter og/eller de væsentligste vilkår i sådanne aftaler, herunder starthandelsprisen som anbefalet af salgsrådgiveren; ændring af antallet af aktier, der indgår i salget; iværksættelse af nye budrunder eller afslutning af udbuddet i de i loven fastsatte tilfælde efter anbefaling fra rådgiveren; godkendelse af vinderen af udbuddet og den endelige købs- og salgsaftale for bankens aktiepost, herunder alle tilhørende dokumenter og den endelige salgspris som fastsat ud fra budresultaterne; anerkendelse af, at der er afgivet bud på de betingelser, der er fastsat ved lov; andre spørgsmål, der er fastsat i salgskommissionens forskrifter eller i Ukraines ministerkabinets bekendtgørelser, eller som på anden måde er nødvendige for gennemførelsen af loven.

Derudover kan repræsentanter for internationale finansielle institutioner, EU-institutioner og -medlemsstater samt andre internationale og udenlandske organisationer, der yder teknisk bistand til Ukraine, deltage i udvælgelsen af en salgsrådgiver med ret til at afgive udtalelser, anmode om og modtage oplysninger samt fremsætte henstillinger.

**Kommissionens vurdering:** tilfredsstillende opfyldt

**Skridt 8.8**

**Betegnelse for skridt:** Vedtagelse af harmoniserede standarder for tre grupper af industriprodukter

**Relateret reform/investering:** Reform 5. Harmonisering af lovgivning og standarder med EU

**Finansieret ved:** lån

**Baggrund**

Kravet til skridt 8.8, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

*»Harmoniserede standarder for 3 grupper af industriprodukter (maskiner, udstyrs elektromagnetiske kompatibilitet, elektrisk lavspændingsudstyr) vedtages som nationale standarder i oversat form«.*

Skridt 8.8 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 5 i kapitel 8 (Erhvervsmiljø). Det efterfølger skridt 8.7 om vedtagelse af beslutningen om genoptagelse af markedsovervågningsforanstaltninger og kontrol af nonfoodprodukter, herunder produktsikkerheden. Skridt 8.7 skulle gennemføres i fjerde kvartal 2024 og blev vurderet positivt som led i tredje rate.

**Fremlagt dokumentation**

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse
2) en kopi af den forklarende tabel indeholdende de 71 standarder, der blev udbudt, oversat og vedtaget
3) kopi af afgørelser fra den statslige virksomhed »UkrNDNC« (Ukraines nationale standardiseringsorgan) nr. 310-334 af 26. december 2024.

**Analyse**

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne i skridt 8.8.

Formålet med reform 5 er at genoptage markedsovervågningsforanstaltningerne og lette vedtagelsen af EU-normer og -standarder i Ukraine, navnlig på området for industriprodukter. Med henblik herpå har Ukraine vedtaget harmoniserede standarder for tre prioriterede produktgrupper – maskiner, udstyr med elektromagnetisk kompatibilitet (EMC) og elektrisk lavspændingsudstyr – som nationale statslige standarder for Ukraine (DSTU) efter oversættelsesmetoden. Det nationale standardiseringsorgan indgik kontrakt om samt oversatte og godkendte formelt standarderne 71 DSTU EN/DSTU EN IEC/DSTU EN ISO gennem en række åbne udbud i 2024. Hver standard blev vedtaget ved økonomiministeriets bekendtgørelse nr. 310-334 af 26. december 2024 og knyttet til de relevante EU-direktiver 2006/42/EF (maskiner), 2014/30/EU (EMC) og 2014/35/EU (lavspændingsdirektivet).

— Maskiner: 43 oversættelser, navnlig DSTU EN ISO 13849-1:2024 (generelle principper for kontrolsystemer til maskinsikkerhed) og DSTU EN 474-1: 2022 (jordarbejdsmaskiner – generel sikkerhed).

— EMC-relateret udstyr: 4 oversættelser, f.eks. DSTU EN 60947-8:2015 (anordninger med indbygget termisk beskyttelse af roterende maskiner) og DSTU EN 62196-1: 2015 (ladestik til konduktiv opladning af elkøretøjer).

— Elektrisk lavspændingsudstyr: 24 oversættelser, herunder DSTU EN IEC 62477-1:2024 (elektroniske effektomformere) og DSTU EN IEC 62052-11:2024 (elmålere), og 16 standarder for husholdningsapparater i serien EN 60335-2-xx.

**Kommissionens vurdering:** tilfredsstillende opfyldt

**Skridt 9.1**

**Betegnelse for skridt:** Ikrafttræden af lovgivning om reform af den territoriale organisering af de udøvende myndigheder i Ukraine med udskudt anvendelse

**Relateret reform/investering:** Reform 1. Fremme af decentralisering

**Finansieret ved:** lån/ikketilbagebetalingspligtig støtte

**Baggrund**

Kravet til skridt 9.1, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

*»Ikrafttræden af Ukraines lov »om ændring af Ukraines lov »om lokale statslige forvaltninger« samt andre love om reform af de udøvende myndigheders territoriale organisering i Ukraine« med anvendelse af loven senest 12 måneder efter datoen for afslutning eller afskaffelse af undtagelsestilstanden i Ukraine. Sekundære retsakter til gennemførelse af loven vedtages, efter at den er trådt i kraft. Loven fokuserer på følgende hovedområder:*

— *omlægning af lokale statslige forvaltninger til præfekturlignende myndigheder med henblik på at skabe et afbalanceret system, der sikrer juridisk forankring af aktiviteter, der udføres af lokale selvstyrende organer*

— *sikring af koordinering af de centrale udøvende myndigheders territoriale organer i forbindelse med gennemførelsen af statens politik på regionalt og lokalt plan.«*

Skridt 9.1 er det første af tre skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 9 (Decentralisering og regionalpolitik).

**Fremlagt dokumentation**

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 4677-IX om *»ændring af visse af Ukraines love for at sikre lovligheden og gennemsigtigheden af lokale selvstyrende organers aktiviteter«* af 5. november 2025.

**Analyse**

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle elementerne indeholdt i skridt 9.1.

Formålet med reform 1 er at etablere en ramme for omlægning af de lokale statslige forvaltninger til præfekturlignende myndigheder og sikre en bedre fordeling af beføjelser mellem lokale myndigheder og udøvende myndigheder. Med henblik herpå blev loven om *»ændring af visse af Ukraines love for at sikre lovligheden og gennemsigtigheden af lokale selvstyrende organers aktiviteter«* vedtaget af Verkhovna Rada den 5. november og trådte i kraft den 12. november 2025 med anvendelse 12 måneder efter datoen for afslutning eller afskaffelse af undtagelsestilstanden i Ukraine.

Ved loven iværksættes omdannelsen af lokale statslige forvaltninger til præfekturlignende myndigheder ved at indføre et system for tilsyn med lovligheden af lokal selvstyrelovgivning. Ved loven fastsættes anvendelsesområdet, ansvarsområderne og procedurerne for at sikre lovligheden af lovgivning fra lokale selvstyrende organer. Ved loven indføres foranstaltninger, der skal forhindre, at de lokale selvstyrende organers aktiviteter er lovstridige, herunder en mekanisme til at sikre, at lokale selvstyrende organer informeres om ændringer i lovgivningen vedrørende lokalt selvstyre, og at de i tilfælde af en tvist kan indbringe sagen for domstolene.

Ved loven oprettes en mekanisme til styrkelse af koordineringen. I loven udpeges lederne af de lokale statslige forvaltninger som ansvarlige for koordineringen og for at sikre lovligheden af de aktiviteter, der udføres af ministeriernes territoriale organer og andre centrale udøvende organer.

**Kommissionens vurdering:** tilfredsstillende opfyldt

**Skridt 12.4**

**Betegnelse for skridt:** Ikrafttræden af lovgivning om offentlig støtte til landbruget i Ukraine

**Relateret reform/investering:** Reform 3. Forbedring af de institutionelle og administrative rammer for forvaltning af investeringsprogrammer

**Finansieret ved:** lån

**Baggrund**

Kravet til skridt 12.4, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

*»Ikrafttræden af lov om ændring af Ukraines lov »om statsstøtte til landbruget i Ukraine«. Loven fokuserer på følgende hovedområder:*

— *udforme fremtidige offentlige støtteforanstaltninger i overensstemmelse med principperne i gældende EU-ret på dette område. Udvælgelsen af fremtidige offentlige støtteforanstaltninger vil omfatte en analyse af styrker, svagheder, muligheder og trusler (SWOT)*

— *udformning af foranstaltninger til støtte for landbrugsproduktion til små bedrifter med henblik på private investeringer (landbrugsproducenternes fysiske aktiver med henblik på forarbejdning og afsætning)*

— *udformning af fremtidige finansielle instrumenter (herunder kreditgarantifaciliteter) for alle bedriftskategorier i samarbejde med internationale finansielle institutioner*

— *digitalisering ved hjælp af elektroniske dokumentstyringssystemer*

— *statsstøtte, der udelukkende kanaliseres til støttemodtagere, der er opført i det statslige landbrugsregister.«*

Skridt 12.4 er det eneste skridt i reform 3 i kapitel 12 (Landbrugsfødevaresektoren).

**Fremlagt dokumentation**

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines lov nr. 4619-IX »*om ændring af visse af Ukraines love om de organisatoriske principper for støtte i landbrugssektoren*« af 8. oktober 2025.

**Analyse**

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer i skridt 12.4.

Formålet med reform 3 er at forbedre forvaltningen af offentlige finansielle støtteordninger til landbrugsfødevaresektoren. Parlamentet vedtog Ukraines lov nr. 4619-IX »*om ændring af visse af Ukraines love om de organisatoriske principper for støtte i landbrugssektoren*« den 8. oktober 2025. Loven trådte i kraft den 4. november 2025.

I loven udformes fremtidige offentlige støtteforanstaltninger i overensstemmelse med principperne i gældende EU-ret på området landbrug og udvikling af landdistrikterne. Loven fastsætter bestemmelserne i overensstemmelse med principperne i den nuværende fælles landbrugspolitik. Den fastlægger det overordnede mål og målene for politikken for landbrug og udvikling af landdistrikterne samt foranstaltningerne til gennemførelse af denne politik. På grundlag heraf vil den flerårige strategi for udvikling af landbruget og landdistrikterne blive udformet, og de nationale støtteforanstaltninger og typer af støtte vil blive udvalgt på grundlag af en omfattende analyse af styrker, svagheder, muligheder og trusler (SWOT).

Loven fastsætter strukturerne for finansiering, forvaltning og overvågning af statsstøtte til landbruget og udvikling af landdistrikterne. Den indeholder bestemmelser om oprettelse af de ansvarlige myndigheder med fastlæggelse af deres opgaver – f.eks. et betalingsorgan, certificeringsorganer og det centrale udøvende organ, som sikrer udformningen og gennemførelsen af den nationale politik for landbrug og udvikling af landdistrikterne.

Ved loven indføres bl.a. bestemmelser om adskillelse af funktioner vedrørende hhv. politikudformning og udbetaling og om betalingsorganets institutionelle uafhængighed og dets nærmere opgaver i forbindelse med forvaltning af national støtte til landbruget og udviklingen af landdistrikterne, navnlig om gennemsigtighed og ansvarlighed, kontrol og godkendelse af betalinger, udførelsen af administrativ kontrol og inspektioner på stedet for at kontrollere støtteberettigelsen.

Små landbrugsproducenter prioriteres som modtagere af statsstøtte. Kriterierne for klassificering af landbrugsproducenter som små producenter vil blive fastsat for hver støttetype. Loven fastlægger også foranstaltninger til gennemførelse af national støtte til landbruget og udvikling af landdistrikterne, herunder investeringer i landbrugsproducenters fysiske aktiver for at forbedre effektiviteten og konkurrenceevnen og styrke den bæredygtige landbrugsproduktion. Sammenslutninger af landbrugsproducenter kan ligeledes støttes i afsætningen af landbrugsprodukter.

Loven tillader udformning af fremtidige finansielle instrumenter (herunder kreditgarantifaciliteter) for alle bedriftskategorier i samarbejde med internationale finansielle institutioner med henblik på gennemførelse af politikken for landbrug og udvikling af landdistrikter.

Loven har til formål at fremme digitalisering gennem elektroniske dokumentstyringssystemer. Loven udgør retsgrundlaget for udviklingen af det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS), som sammen med andre allerede eksisterende systemer vil fungere som elektroniske dokumentstyringssystemer til forvaltning af national støtte til landbrug og udvikling af landdistrikterne.

Ifølge loven må statsstøtte udelukkende kanaliseres til de støttemodtagere, der er opført i det statslige landbrugsregister. Enheder, der ikke er opført i det statslige landbrugsregister, er udelukket fra at modtage statsstøtte.

**Kommissionens vurdering:** tilfredsstillende opfyldt

**Skridt 13.2**

| |
|---|
| **Betegnelse for skridt:** Udgivelse af en rapport om kontrol af Ukraines reserver af kritiske råstoffer |
| **Relateret reform/investering:** Reform 1. Styrkelse af den strategiske planlægning og sikring af optimale rammer for strategiske investorer |
| **Finansieret ved:** lån |
| **Baggrund**<br>Kravet til skridt 13.2, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:<br>»*Udgivelse af en rapport om verifikation af Ukraines reserver af kritiske råstoffer ved hjælp af international klassificering og formidling af resultaterne heraf til investorerne*.«<br>Skridt 13.2 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 1 i kapitel 13 (Forvaltning af kritiske råstoffer). Forud herfor fulgte skridt 13.1 om ikrafttrædelsen af lovgivningen om revision af det nationale program for udvikling af Ukraines mineralressourcer frem til 2030, der blev vurderet positivt i fjerde kvartal 2024 som led i tredje rate. |
| **Fremlagt dokumentation**<br>1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse<br>2) kopi af »*rapport om verifikation af Ukraines reserver af kritiske råstoffer ved hjælp af international klassificering*« som offentliggjort på webstedet for Ukraines geologiske undersøgelser: Verifikationsapport om strategiske/kritiske mineralreserver |
| **Analyse**<br>Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer i skridt 13.2.<br>Formålet med reform 1 er at tiltrække investeringer i udvinding og forarbejdning af kritiske råstoffer.<br>Verifikationsrapporten om Ukraines reserver af kritiske råstoffer offentliggøres på det officielle websted for Ukraines geologiske undersøgelser: Verifikationsapport om strategiske/kritiske mineralreserver<br>I rapporten anvendes international klassificering i henhold til FN's Rammeklassifikation for Ressourcer (UNFC), som blev godkendt af FN's Økonomiske og Sociale Råd i 2004, og som fortsat er et vigtigt redskab til analyser af tilgængeligheden og bæredygtigheden af kritiske ressourcer.<br>2019-udgaven af UNFC er et klassificeringssystem for ressourceudviklingsprojekter baseret på følgende principper:<br>— miljømæssig og socioøkonomisk levedygtighed<br>— teknisk gennemførlighed<br>— råstofprojekters kommercielle potentiale.<br>Resultaterne gøres tilgængelige for investorerne gennem offentliggørelse på webstedet. |
| **Kommissionens vurdering:** tilfredsstillende opfyldt |

**Skridt 15.4**

**Betegnelse for skridt:** Vedtagelse af Ukraines andet nationalt bestemte bidrag til Parisaftalen

**Relateret reform/investering:** Reform 2. Klimapolitik

**Finansieret ved:** lån

**Baggrund**

Kravet til skridt 15.4, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

»*Vedtagelse af Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse*»*om godkendelse af Ukraines andet nationalt bestemte bidrag til Parisaftalen*«. »*Det nationalt bestemte bidrag fokuserer på følgende hovedområder:*

— *højere emissionsreduktionsmål end i Ukraines nuværende nationalt bestemte bidrag*

— *fastsættelse af et basisår for beregning af drivhusgasemissioner fra kilder og dræn*

— *gennemførelsesperiodens varighed og/eller de foreslåede foranstaltningers varighed*

— *omfang og dækning af økonomiske sektorer og drivhusgasser*

— *procesplanlægning, antagelser og metodetilgange, herunder til estimering og opgørelse af menneskeskabte emissioner opgjort efter kilde og emissionsabsorption ved dræn*

— *begrundelse for balancen og ambitionsniveauet i NDC på baggrund af de nationale forhold*

— *bidrag til at nå målsætningen for FN's rammekonvention om klimaforandringer og begrænse drivhusgasemissioner/øge dræn i overensstemmelse med målsætningen i artikel 2 i FN's rammekonvention om klimaforandringer.*

*Ukraines andet nationalt bestemte bidrag til Parisaftalen vil være mere ambitiøst end det nuværende ajourførte nationalt bestemte bidrag.*«

Skridt 15.4 er det andet skridt i gennemførelsen af reform 2 i kapitel 15 (Grøn omstilling og miljøbeskyttelse). Skridt 15.2 om ikrafttrædelse af lovgivningen om den statslige klimapolitik blev vurderet positivt i første kvartal 2025 som led i fjerde rate. Skridt 15.4 efterfølges af skridt 15.3 om vedtagelse af resolution om Det Videnskabelige Ekspertråd om klimaforandringer og bevarelse af ozonlaget i fjerde kvartal 2025.

**Fremlagt dokumentation**

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 1172-r af 29. oktober 2025 »om godkendelse af Ukraines andet nationalt bestemte bidrag til Parisaftalen«

3) kopi af bilaget til Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse nr. 1172-r af 29. oktober 2025 om »Ukraines andet nationalt bestemte bidrag til Parisaftalen«.

**Analyse**

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer i skridt 15.4.

Formålet med reform 2 om klimapolitik er at skabe en arkitektur for klimaforvaltning samt en passende mekanisme til udvikling og gennemførelse af statens politik på klimaforandringsområdet i Ukraine.

Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse »om godkendelse af Ukraines andet nationalt bestemte bidrag til Parisaftalen« blev vedtaget den 29. oktober 2025. Den fastsætter et emissionsreduktionsmål (inkl. absorption) på »mere end 65 %« i forhold til 1990-niveauet i 2035. Det tidligere ajourførte nationalt bestemte bidrag skulle føre til en reduktion på 65 % senest i 2030. Basisåret er 1990, og referenceindikatoren er emissionerne for dette år som vurderet i den nationale rapport om opgørelsen over menneskeskabte emissioner fra drivhusgasemissionskilder og -optag.

I Ukraines andet nationalt bestemte bidrag forklares det, at »planlægningen af mere ambitiøse emissionsreduktionsmål på grund af Ruslands angrebskrig objektivt set er begrænset på grund af den ekstremt høje grad af usikkerhed om genopretningens omfang, dynamikken i den økonomiske vækst, energibalancens fremtidige struktur samt dekarboniseringshastigheden«.

Gennemførelsesperioden for det andet nationalt bestemte bidrag er fra den 1. januar 2031 til den 31. december 2035, og målet er fastsat som en værdi for året 2035. De sektorer, der er omfattet af det andet nationalt bestemte bidrag, omfatter energi, industriprocesser og produktanvendelse; landbrug, arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug; og affald. Alle drivhusgasser, der ikke reguleres af Montrealprotokollen, er omfattet.

Procesplanlægningen koordineres af det relevante ressortministerium, idet national forvaltning er baseret på Ukraines lov nr. 3991-IX »om grundlæggende principper for statens klimapolitik«. Ved estimering og regnskabsføring anvendes IPCC-retningslinjerne fra 2006 og metoden med sammenligning af de samlede emissioner i målåret med de samlede emissioner i basisåret, og der anvendes matematiske modeller til at udvikle tre prognosescenarier frem til 2050.

Ovenstående vurdering gælder kun i forbindelse med gennemførelsen af planen for Ukraine. Ukraines klimaambitionsniveau i forbindelse med tiltrædelse af EU behandles særskilt.

**Kommissionens vurdering:** tilfredsstillende opfyldt

**Skridt 15.9**

**Betegnelse for skridt:** Vedtagelse af den nationale affaldshåndteringsplan frem til 2033

**Relateret reform/investering:** Reform 5. Øget cirkulær økonomi

**Finansieret ved:** lån

**Baggrund**

Kravet til skridt 15.9, der er beskrevet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse, er:

*»Vedtagelse af Ukraines ministerkabinets bekendtgørelse»om godkendelse af den nationale plan for affaldshåndtering frem til 2033«. »Den nationale plan for affaldshåndtering fokuserer på følgende hovedområder:*

— *håndtering af husholdningsaffald*

— *håndtering af farligt affald*

— *infrastrukturbehov*

— *analyser af handlingsplanens økonomiske og finansielle bæredygtighed*

— *gennemførelse af økonomiske instrumenter til forbedring af affaldshåndteringen*

— *overvågning af og kontrol med affaldshåndtering*

— *strategisk planlægning af affaldshåndtering i Ukraine*

— *gennemførelse af affaldshåndtering på regionalt plan.«*

Skridt 15.9 er det første skridt i gennemførelsen af reform 5 i kapitel 15 (Grøn omstilling og miljøbeskyttelse). Skridt 15.9 efterfølges af skridt 15.8 om vedtagelse af en strategi for gennemførelse af principperne for den cirkulære økonomi og en handlingsplan for gennemførelsen heraf i første kvartal 2026.

**Fremlagt dokumentation**

1) sammenfattende dokument, der behørigt begrunder, hvordan skridtet blev opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med kravene i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse

2) kopi af ministerkabinettets bekendtgørelse nr. 1353-r om »*godkendelse af den nationale plan for affaldshåndtering frem til 2033*« af 27. december 2024.

3) kopi af bilaget til ministerkabinettets nr. 1353-r om »den nationale plan for affaldshåndtering frem til 2033« af 27. december 2024.

**Analyse**

Den begrundelse og væsentlige dokumentation, som de ukrainske myndigheder har fremlagt, dækker alle de grundlæggende elementer i skridt 15.9.

Formålet med reform 5 er at gennemføre principperne om cirkulær økonomi og affaldshåndtering. Med henblik herpå vedtog ministerkabinettet den 27. december 2024 den nationale plan for affaldshåndtering frem til 2033 (den nationale plan).

I den nationale plan er husholdningsaffald defineret bredt, så det omfatter blandet og særskilt indsamlet affald fra husholdninger, som også omfatter farlige komponenter indeholdt heri. Det nuværende affaldshåndteringssystem i Ukraine er i vid udstrækning baseret på teknologier på lavt niveau, hvilket fører til direkte bortskaffelse af affald, primært på deponeringsanlæg og losseplads er. På trods af den nuværende indsats er dækningen gennem særskilte affaldsindsamlingsprogrammer fortsat lav, nemlig kun ca. 30 % af befolkningen.

De primære kilder til farligt affald er industri-, landbrugs- og transportvirksomheder samt sundhedscentre og husholdninger. Selv om den årlige mængde farligt affald blev reduceret betydeligt i perioden 2010-2022, er håndteringen stadig ikke tilstrækkelig effektiv.

Med hensyn til infrastrukturbehov fungerer den nationale plan som et rammedokument, hvilket betyder, at de specifikke infrastrukturelementer, teknologier og økonomiske beregninger skal beskrives nærmere i regionale og lokale planer for affaldshåndtering. En vellykket gennemførelse af planen forventes at skabe de nødvendige betingelser for, at sektoren kan tiltrække både finansiering og investeringer. De regionale og lokale planer baseres på den nationale plan, og det kræves udtrykkeligt, at de omfatter økonomiske beregninger og en vurdering af deres gennemførelseskapacitet. Den nationale plan giver mandat til at gennemføre væsentlige økonomiske instrumenter, herunder princippet om, at forureneren betaler, og udvidet producentansvar. Dokumentet understreger også behovet for at opnå et højt niveau af genanvendelse, så sekundære råstoffer føres tilbage i det økonomiske kredsløb.

Et vigtigt forventet resultat af gennemførelsen af den nationale plan er en generel forbedring af systemet til overvågning af og kontrol med alle affaldshåndteringsaktiviteter. Den nationale plan fungerer som det primære rammedokument, der fastsætter de overordnede linjer for statens politik for så vidt angår affaldshåndteringssektoren frem til 2033. Den danner derfor grundlag for strategisk planlægning og for udformning af specifikke foranstaltninger på regionalt, lokalt, virksomhedsmæssigt og institutionelt plan. Prognoserne for den fremtidige affaldsgenerering er strategimæssigt baseret på fremskrivninger af befolkningsstørrelsen og den forventede udvikling i landets produktionspotentiale og infrastruktur. I henhold til loven er de lokale selvstyrende organer ansvarlige for at sikre håndteringen af husholdningsaffald og garantere, at der ydes tjenester til alle affaldsproducenter på deres område. For at øge effektiviteten opfordres territoriale områder til at samarbejde, herunder gennem fælles finansiering af opførelse, genopbygning og vedligeholdelse af anlæg til behandling af husholdningsaffald. I alle regionale og lokale planer, der udarbejdes på grundlag af den nationale plan, skal der redegøres for specifikke lokale forhold og påkrævede økonomiske beregninger.

**Kommissionens vurdering:** tilfredsstillende opfyldt