2025/2612

18.12.2025

# PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2025/2612

**ze dne 11. prosince 2025,**

**kterým se stanoví uspokojivé splnění podmínek pro částečné vyplacení šesté splátky podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu ([1]), a zejména na čl. 26 odst. 4 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Pilíř I Nástroje pro Ukrajinu (dále jen „nástroj“), zřízeného nařízením (EU) 2024/792, poskytuje Ukrajině finanční podporu ve výši až 38 337 000 000 EUR ([2]) na období 2024-2027 ve formě nevratné podpory a úvěru. Financování v rámci pilíře I je přidělováno především na základě Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu (dále jen „plán“), schváleného prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2024/1447 ([3]) ve znění prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2025/2157 ([4]). Plán stanoví reformní a investiční program Ukrajiny a kvalitativní a kvantitativní kroky spojené s financováním v rámci pilíře I nástroje.

(2) Harmonogram monitorování a provádění plánu, včetně kvalitativních a kvantitativních kroků spojených s financováním v rámci pilíře I nástroje, je stanoven v příloze prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447 ve znění prováděcího rozhodnutí (EU) 2025/2157.

(3) Celková částka finančních zdrojů uvolněných na plán činí 32 337 000 000 EUR, z toho 5 337 000 000 EUR ve formě nevratné finanční podpory a až 27 000 000 000 EUR ve formě úvěru.

(4) V souladu s články 24 a 25 nařízení (EU) 2024/792 bylo Ukrajině vyplaceno 6 000 000 000 EUR jako mimořádné překlenovací financování a 1 890 000 000 EUR ve formě předběžného financování, které představuje zálohovou platbu ve výši 7 % úvěrové podpory, kterou je Ukrajina způsobilá obdržet podle plánu.

(5) V souladu s čl. 26 odst. 4 nařízení (EU) 2024/792 bylo Ukrajině v rámci prvních pěti splátek podle plánu vyplaceno 16 576 146 834 EUR, z čehož 3 400 000 000 EUR bylo vyplaceno ve formě nevratné finanční podpory a 13 176 146 834 EUR ve formě úvěru. V souladu se smlouvou o úvěru uzavřenou mezi Unií a Ukrajinou podle článku 22 nařízení (EU) 2024/792 byla z prvních pěti splátek použita částka ve výši 991 752 987 EUR na zúčtování předběžného financování úvěru.

([1]) Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) V souladu s prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2025/2157 poskytne Švédsko 750 000 000 SEK, což odpovídá přibližně 67 000 000 EUR, jako dodatečný finanční příspěvek do pilíře I nástroje ve formě nevratné finanční podpory po vstupu v platnost dohody o převodu mezi Švédskem a Komisí a převodu souvisejícího finančního příspěvku.
([3]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).
([4]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2025/2157 ze dne 17. října 2025, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) V souladu s čl. 26 odst. 2 nařízení (EU) 2024/792 předložila Ukrajina dne 31. října 2025 řádně odůvodněnou žádost o vyplacení části šesté splátky úvěrové podpory. Dne 11. listopadu 2025 předložila aktualizovanou žádost s ohledem na provedení jednoho zbývajícího kroku v rámci čtvrté splátky. Podle čl. 26 odst. 5 nařízení (EU) 2024/792 má být zadržená platba vyplacena až poté, co Ukrajina v rámci následné žádosti o platbu s řádným odůvodněním uvede, že přijala nezbytná opatření k zajištění uspokojivého provedení kvalitativních a kvantitativních kroků. K žádosti byla přiložena řada dokumentů prokazujících uspokojivé splnění jednoho kroku v rámci čtvrté splátky a osmi kroků v rámci šesté splátky. Byly rovněž předloženy všechny další dokumenty požadované podle článku 12 rámcové dohody, článku 5 dohody o financování a článku 6 smlouvy o úvěru uzavřených mezi Unií a Ukrajinou podle článků 9, 10 a 22 nařízení (EU) 2024/792.

(7) Kroky, na nichž je založena poslední žádost Ukrajiny, se týkají různých reforem stanovených v plánu v kapitolách o řízení veřejných financí, soudním systému, finančních trzích, lidském kapitálu, podnikatelském prostředí, decentralizaci a regionální politice, řízení kritických surovin, ekologické transformaci a ochraně životního prostředí. Byl vyvinut a zaveden digitální nástroj pro správu obnovy Ukrajiny. V platnost vstoupil zákon o zřízení nového soudu pro projednávání správních věcí, právní předpisy o zásadách prodeje státem vlastněných bank, zákon o reformě územní organizace výkonných orgánů na Ukrajině a právní předpisy o veřejné podpoře zemědělství. Byly přijaty harmonizované normy pro tři skupiny průmyslových výrobků, druhý vnitrostátně stanovený příspěvek Ukrajiny k Pařížské dohodě, přijatý v rámci Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu, a Národní plán pro nakládání s odpady do roku 2033. Byla zveřejněna zpráva o ověření zásob kritických surovin Ukrajiny.

(8) Komise podrobně přezkoumala žádost Ukrajiny v souladu s čl. 26 odst. 3 nařízení (EU) 2024/792 a kladně posoudila uspokojivé splnění jednoho nebo dvou zbývajících kroků vyžadovaných pro čtvrtou splátku a osmi z deseti kroků vyžadovaných pro šestou splátku, které jsou uvedeny v příloze tohoto rozhodnutí. Kladné posouzení bylo provedeno v souvislosti s prováděním plánu. Další sbližování s *acquis* Unie bude umožněno prostřednictvím procesu přistoupení k Unii.

(9) Ukrajina ve své žádosti o platbu potvrdila, že nezrušila žádné opatření související s kroky, které dříve uspokojivě splnila.

(10) Komise dále dospěla k závěru, že Ukrajina nadále splňuje základní podmínku pro podporu Unie stanovenou v článku 5 nařízení (EU) 2024/792. Ukrajina zejména nadále prosazuje a respektuje účinné demokratické mechanismy, včetně parlamentního systému založeného na pluralitě politických stran a právního státu, a zaručuje dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin.

(11) Toto rozhodnutí by proto mělo stanovit, že příslušné podmínky pro vyplacení čtvrté splátky v souvislosti s jedním ze dvou zbývajících kroků a šesté splátky v souvislosti s osmi z deseti kroků podle plánu byly uspokojivě splněny.

(12) Vzhledem k obtížné finanční situaci, jíž Ukrajina čelí, je nanejvýš důležité vyplatit finanční prostředky co nejdříve. S ohledem na naléhavost situace a v zájmu urychlení procesu by toto rozhodnutí mělo vstoupit v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie* a mělo by se použít ode dne přijetí,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

*Článek 1*

V souladu s posouzením provedeným Komisí podle článku 26 nařízení (EU) 2024/792, obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí, se stanoví, že byly uspokojivě splněny příslušné podmínky pro částečné vyplacení čtvrté a šesté splátky z nevratné finanční podpory a úvěrové podpory ve výši 2 456 365 209 EUR před zúčtováním předběžného financování, přičemž z uvedené částky odpovídá čtvrté splátce 597 494 240 EUR a šesté splátce 1 858 870 969 EUR.

*Článek 2*

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne přijetí.

V Bruselu dne 11. prosince 2025.

*Za Radu*

*předseda*

J. JENSEN

*PŘÍLOHA*

**prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se stanoví uspokojivé plnění podmínek pro částečné vyplacení šesté splátky podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu**

**SHRNUTÍ**

Dne 31. října 2025 předložila Ukrajina žádost o částečné vyplacení šesté splátky podle Plánu pro Ukrajinu v souladu s článkem 26 nařízení (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu ([1]). Dne 11. listopadu 2025 předložila Ukrajina aktualizovanou žádost o platbu, v níž uvedla uspokojivé splnění jednoho zbývajícího kroku v rámci čtvrté splátky. Na podporu své žádosti o platbu předložila Ukrajina odůvodnění uspokojivého splnění jednoho kroku v rámci čtvrté splátky a osmi kroků v rámci šesté splátky, jak jsou uvedeny v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení plánu pro Ukrajinu ([2]) ve znění prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2025/2157 (dále jen „příloha prováděcího rozhodnutí Rady“) ([3]).

Na základě informací poskytnutých Ukrajinou se má za to, že devět kroků bylo uspokojivě splněno.

V rámci **kapitoly 2** o řízení veřejných financí byl vytvořen a zaveden digitální nástroj pro správu obnovy Ukrajiny.

V rámci **kapitoly 3** o soudnictví vstoupil v platnost zákon, kterým se zřizuje nový soud pro projednávání správních věcí.

V rámci **kapitoly 5** o finančních trzích vstoupily v platnost aktualizované právní předpisy o prodeji státem vlastněných bank.

V rámci **kapitoly 8** o podnikatelském prostředí byly přijaty harmonizované normy pro tři skupiny průmyslových výrobků.

V rámci **kapitoly 9** o decentralizaci a regionální politice vstoupily v platnost právní předpisy o reformě územní organizace výkonných orgánů na Ukrajině.

V rámci **kapitoly 12** o zemědělském a potravinářském odvětví vstoupily v platnost právní předpisy o veřejné podpoře zemědělství Ukrajiny.

V rámci **kapitoly 13** o řízení kritických surovin byla zveřejněna zpráva o ověření zásob kritických surovin Ukrajiny.

V rámci **kapitoly 15** o ekologické transformaci a ochraně životního prostředí byl přijat druhý vnitrostátně stanovený příspěvek Ukrajiny k Pařížské dohodě a Národní plán pro nakládání s odpady do roku 2033.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Příloha prováděcího rozhodnutí Rady, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

([3]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2025/2157 ze dne 17. října 2025, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2025/2157, 27.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

**Krok 2.8**

| |
|---|
| **Název kroku:** Vytvoření a zavedení digitálního nástroje pro správu obnovy Ukrajiny |
| **Související reforma/investice:** Reforma 4. Lepší řízení veřejných investic |
| **Financováno z:** půjčka |
| **Souvislosti**<br>Požadavek na krok 2.8 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:<br>„*Vytvoření a zavedení digitálního nástroje pro správu obnovy Ukrajiny, který poskytuje veřejný přístup k údajům o projektech obnovy ve všech fázích, včetně plánování, financování, zadávání veřejných zakázek, výstavby a uvedení do provozu, díky čemuž bude možné veřejně a transparentně sledovat realizaci projektů a lépe koordinovat úsilí o obnovu napříč jednotlivými sektory.*“<br>Krok 2.8 je druhým ze dvou kroků provádění reformy 4 kapitoly 2 (Řízení veřejných financí). Předcházel mu krok 2.7 (druhé čtvrtletí roku 2024), který se týkal přijetí akčního plánu pro provádění plánu reformy řízení veřejných investic. |
| **Poskytnuté důkazy**<br>1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;<br>2) odkaz na internetové stránky digitálního nástroje pro řízení veřejných investic: DREAM;<br>3) kopie usnesení vlády č. 527 „*o některých otázkách řízení veřejných investic*“ ze dne 28. února 2025, ve znění ze dne 26. srpna 2025;<br>4) kopie ukrajinského zákona č. 4225-IX „*o změnách ukrajinského rozpočtového zákona týkajících se aktualizace a zlepšení některých ustanovení*“ ze dne 5. března 2025;<br>5) kopie nařízení ukrajinského ministerstva pro rozvoj komunit a území č. 1289 „*o zprovoznění softwaru jednotného digitálního integrovaného informačního a analytického systému pro správu procesu obnovy nemovitostí, výstavby a infrastruktury*“ ze dne 20. srpna 2025;<br>6) kopie osvědčení o dokončení prací. |
| **Analýza**<br>Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 2.8.<br>Cílem reformy 4 je zlepšit řízení veřejných investic. Za tímto účelem ukrajinské orgány vytvořily a zavedly digitální nástroj pro řízení projektů v oblasti obnovy, v souladu s plánem reformy řízení veřejných investic. |

Digitální ekosystém obnovy pro odpovědné řízení (DREAM) byl vytvořen organizací Open Contracting Partnership ve spolupráci s ukrajinským ministerstvem pro rozvoj komunit a území. DREAM Slouží jako jednotná digitální platforma pro řízení projektů v oblasti veřejných investic na všech úrovních veřejné správy. Poskytuje veřejný přístup k informacím v reálném čase v každé fázi životního cyklu projektu, čímž zajišťuje transparentnost a odpovědnost. Sloučením všech údajů o projektech do jediného systému umožňuje systém DREAM průběžné sledování ze strany veřejnosti a dárců v průběhu celého cyklu veřejné investice – od přípravy projektu až po jeho realizaci – a lepší koordinaci úsilí o obnovu mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy.

Systém DREAM umožňuje odvětvovým ministerstvům, aby každoročně předložila svůj návrh projektů v oblasti veřejných investic k financování, v souladu se střednědobým plánem prioritních veřejných investic, který je každoročně aktualizován a stanoví prioritní odvětví, politické cíle a orientační strop pro objem veřejných investic nastavený ministerstvem financí. Systém DREAM podporuje vytváření odvětvových portfolií projektů a jednotného souboru projektů, tj. portfolia prioritních projektů, které byly schváleny Radou pro strategické investice. Umožňuje rovněž promítnout tyto procesy probíhající na centrální úrovni do procesů na regionální a místní úrovni, kdy musí každý region a obec vytvořit vlastní jednotný soubor projektů, zahrnující regionální a místní investiční projekty.

Systém DREAM sestává z uživatelského portálu (elektronický kabinet), veřejného portálu a analytického portálu. Uživatelský portál umožňuje místním, regionálním a ústředním orgánům předkládat návrhy projektů k financování. Veřejný portál – k dispozici zde – nabízí přístup ke všem schváleným prioritním projektům v oblasti veřejných investic zahrnutým v odvětvových portfoliích a v jednotném souboru projektů na všech úrovních veřejné správy. Pro každý projekt jsou veřejně dostupné ucelené informace, jež zahrnují: popis projektu a strategický cíl (strategické cíle), podrobné rozdělení rozpočtu a zdroj (zdroje) financování, plánování a harmonogram a stav realizace, postup zadávání veřejných zakázek a uzavírání smluv a podrobné údaje o výstavbě a uvedení do provozu. Zveřejněna je rovněž veškerá související projektová dokumentace – právní i technická. Analytický portál umožňuje vytváření tabulek a vizualizací s využitím filtrů na základě podrobných údajů o projektu. Nabízí také interaktivní mapu, která umožňuje zkoumání všech projektů ze zeměpisného hlediska, a to až po místní úroveň.

Systém DREAM je propojen s dalšími klíčovými digitálními systémy, včetně systémů Prozorro (digitální systém pro zadávání veřejných zakázek) a Open Budget (údaje o transakcích státní pokladny). Propojení se systémem LOGICA ministerstva financí (údaje o místních rozpočtech) je plánováno v průběhu příštích šesti měsíců.

**Posouzení Komise:** uspokojivě splněno

**Krok 3.2**

**Název kroku:** Vstup v platnost zákona, kterým se zřizuje nový soud pro projednávání správních věcí

**Související reforma/investice:** Reforma 1. Posílení odpovědnosti, integrity a profesionality soudnictví

**Financováno z:** půjčka

**Souvislosti**

Požadavek na krok 3.2 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

*„Zákon o zřízení specializovaného okresního správního soudu a specializovaného správního odvolacího soudu vstoupil v platnost a je zahájen transparentní výběr soudců v souladu s přijatými právními předpisy.“*

Krok 3.2 je druhým ze šesti kroků provádění reformy 1 kapitoly 3 (Soudnictví). Plní se souběžně s krokem 3.1, který se týká obsazení alespoň 20 % volných pracovních míst v soudnictví. Předcházel mu krok 3.5, který se týkal vstupu v platnost právních předpisů revidujících prohlášení o bezúhonnosti soudců a postupu jejich ověřování a který zůstává od druhého čtvrtletí roku 2025 nesplněn. Následujícími kroky budou krok 3.3, který se týká urovnání/ vydání rozhodnutí ve 20 % starých kárných věcí, které nebyly do konce roku 2023 projednány, a krok 3.4, který se týká dokončení hodnocení kvalifikace (prověrek) u 50 % soudců, kteří jím museli ke dni 30. září 2016 projít, s termínem splnění ve čtvrtém čtvrtletí roku 2025, jakož i krok 3.15, který má být splněn ve čtvrtém čtvrtletí roku 2026 a který požaduje, aby začal fungovat nový soud pro projednávání správních věcí.

**Poskytnuté důkazy**

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie ukrajinského zákona č. 4264-IX *„o změnách ukrajinského zákona ‚o soudnictví a postavení soudců' a některých dalších ukrajinských legislativních aktů týkajících se právního základu pro zřízení a fungování Specializovaného okresního správního soudu v Kyjevě a Specializovaného odvolacího správního soudu v Kyjevě"* ze dne 26. února 2025;

3) kopie ukrajinského zákona č. 4602-IX *„o zřízení specializovaného okresního správního soudu a specializovaného odvolacího správního soudu"* ze dne 16. září 2025;

4) kopie oznámení o výběrovém řízení na sedmnáct soudců specializovaného okresního správního soudu;

5) kopie oznámení o výběrovém řízení na deset soudců specializovaného odvolacího správního soudu.

**Analýza**

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 3.2.

Cílem reformy 1 je posílit odpovědnost, integritu a profesionalitu soudnictví a zlepšit důvěru veřejnosti v soudnictví tím, že se obnoví transparentní výběr soudců na základě zásluh, zlepší se hodnocení kvalifikace současných soudců, posílí se systém disciplinární odpovědnosti a stávající nástroje pro zajištění integrity soudnictví a zřídí se nový soud, který bude projednávat správní případy týkající se státních orgánů. Za tímto účelem přijal ukrajinský parlament zákon č. 4264-IX, který vstoupil v platnost dne 26. března 2025, a zákon č. 4602-IX, který vstoupil v platnost dne 2. října 2025. Těmito zákony se zřizuje specializovaný okresní správní soud a specializovaný odvolací správní soud.

Zákon č. 4264-IX stanoví právní základ pro Specializovaný okresní správní soud v Kyjevě („specializovaný okresní soud") a Specializovaný odvolací správní soud v Kyjevě („specializovaný odvolací soud") jakožto dva samostatné specializované vrchní soudy. Zákon vymezuje příslušnost nových soudů a stanoví, že specializovaný okresní soud projednává odvolání ve správním řízení proti rozhodnutím, opatřením nebo nečinnosti vlády Ukrajiny, ministerstva či jiného ústředního orgánu výkonné moci, Ukrajinské národní banky nebo jiného orgánu, jehož pravomoc se vztahuje na celou zemi. Je příslušný rovněž např. k projednávání odvolání proti rozhodnutím výběrových komisí odpovědných za jmenování do vysokých funkcí v některých státních orgánech. Specializovaný odvolací soud je pouze odvolací instancí specializovaného okresního soudu a nebude přezkoumávat případy jiných okresních správních soudů.

Zákon č. 4264-IX zavádí požadavky na způsobilost soudců nových soudů a stanoví transparentní postup pro jejich výběr. Stanoví zapojení zvláštního orgánu – Rady odborníků – do prověrky u uchazečů o pozici soudce. Rada odborníků se skládá ze šesti členů, z nichž tři navrhuje Rada soudců Ukrajiny a další tři mezinárodní a zahraniční organizace, jež Ukrajině poskytují mezinárodní technickou pomoc v oblasti reformy soudnictví a/nebo předcházení korupci a boje proti ní. Rada odborníků posuzuje bezúhonnost a odbornou způsobilost uchazečů, zejména prostřednictvím práva vést s uchazeči pohovory.

V souladu s ukrajinskými právními předpisy jsou oba soudy formálně zřízeny zvláštním zákonem č. 4602-IX, který předložil ukrajinskému parlamentu prezident. V tomto zákoně je jako jejich sídlo stanoveno město Kyjev a jako územní příslušnost celé území Ukrajiny.

Po vstupu zákona č. 4602-IX v platnost zahájila dne 29. října 2025 Nejvyšší komise pro kvalifikaci soudců výběrové řízení na sedmnáct soudců prvního stupně a deset soudců odvolacího stupně.

**Posouzení Komise:** uspokojivě splněno

**Krok 5.2**

| |
|---|
| **Název kroku:** Vstup v platnost právních předpisů, jimiž se stanoví zásady prodeje bank ve vlastnictví státu |
| **Související reforma/investice:** Reforma 2. Omezení státního vlastnictví v bankovním sektoru |
| **Financováno z:** půjčka |
| **Souvislosti**<br>Požadavek na krok 5.2 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:<br>*„Vstup v platnost aktualizovaných právních předpisů o prodeji státem vlastněných bank, konkrétně ukrajinského zákona ‚o prodeji státních podílů na základním kapitálu bank, které prošly rekapitalizací ze strany státu' č. 4524-VI z roku 2012. Revidované právní předpisy by měly usnadnit prodej různých vlastnických podílů ve státem vlastněných bankách (SOB) a zároveň zajistit flexibilitu při úplném nabývání. Základní zásady, jimiž se bude řídit prodej státem vlastněných bank, budou vypracovány na základě společných diskusí a po dosažení shody s mezinárodními dárci."*<br>Krok 5.2 je prvním ze dvou kroků provádění reformy 2 v kapitole 5 (Finanční trhy). Po něm následuje krok 5.3, který se týká přijetí strategie pro postupné omezování státního vlastnictví v bankovním sektoru a má být splněn ve druhém čtvrtletí roku 2026. |
| **Poskytnuté důkazy**<br>1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;<br>2) kopie ukrajinského zákona č. 3983-IX *„o zvláštnostech prodeje státních podílů na základním kapitálu bank"* ze dne 19. září 2024;<br>3) kopie nařízení vlády Ukrajiny č. 1061-r *„o přípravě prodeje státem vlastněných balíků akcií v základním kapitálu bank"* ze dne 1. října 2025. |
| **Analýza**<br>Odůvodnění a důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 5.2.<br>Cílem reformy 2 je stanovit zásady prodeje státem vlastněných bank a strategii postupného omezování státního vlastnictví v bankovním sektoru. Za tímto účelem přijal ukrajinský parlament ukrajinský zákon č. 3983-IX *„o zvláštnostech prodeje státních podílů na základním kapitálu bank"* ze dne 19. září 2024. Zákon vstoupil v platnost dne 19. října 2024.<br>Zákon usnadňuje prodej různých vlastnických podílů ve státem vlastněných bankách tím, že zavádí jednotný právní a procesní rámec pro odprodej státem vlastněných akcií. Vymezuje klíčové pojmy, cíle a mechanismy, jimiž se tyto transakce řídí. Rámec upravuje přípravu, schvalování a uskutečňování prodejů prostřednictvím konkurenčních postupů, jež jsou podpořeny zapojením prodejních poradců a dohledem jmenované prodejní komise. Stanoví postupy pro určení způsobilosti, provádění nabídkových řízení a uzavírání smluv o prodeji, jakož i pravidla pro poprodejní nabývání a oceňování kontrolních podílů. Tato ustanovení společně umožňují státu, aby svou účast v bankovním sektoru omezoval strukturovaným a tržním způsobem.<br>Zákon také zajišťuje flexibilitu při úplném nabývání, což ukrajinské vládě umožňuje přizpůsobit jednotlivé transakce tržním podmínkám. Zákon zmocňuje ukrajinskou vládu k úpravě velikosti balíků akcií, k výběru nejvhodnějšího prodejního postupu a k úpravě podmínek před podáním nabídek. Rámec umožňuje opakovaná nabídková řízení a úpravy cen pro zajištění finalizace, přičemž zapojení profesionálních prodejních poradců zajišťuje přizpůsobivost při strukturování a oceňování. Smluvní podmínky, včetně platného zahraničního práva a rozhodčích doložek, lze navíc přizpůsobit tak, aby splňovaly očekávání investorů, čímž se zajistí jak jednotnost právní úpravy, tak obchodní flexibilita v rámci privatizačního procesu. |

Základní zásady, jimiž se prodej státem vlastněných bank řídí, jsou stanoveny na základě společných diskusí a po dosažení shody s mezinárodními dárci. Práce prodejní komise se zejména mohou účastnit zástupci mezinárodních finančních institucí, orgánů EU a členských států EU, jakož i dalších mezinárodních a zahraničních organizací poskytujících Ukrajině technickou pomoc, pokud k tomu dají souhlas. Mají právo vyjadřovat svá stanoviska, požadovat a získávat od prodejní komise informace a poskytovat doporučení týkající se přípravy a průběhu výběrového řízení.

Prodejní komise je oprávněna rozhodovat o schválení rizikového profilu soutěžitele v souladu s požadavky Ukrajinské národní banky na obchodní pověst a vlastnickou strukturu, o průběhu a postupech výběrového řízení, o přijetí, odmítnutí nebo ukončení účasti uchazečů z důvodů stanovených zákonem, o schválení návrhů smluv o koupi a prodeji akcií banky, související dokumentace a/nebo hlavních podmínek těchto smluv, včetně výchozí ceny obchodu doporučené prodejním poradcem, o změně počtu akcií, které jsou předmětem prodeje, o vyhlášení nových nabídkových kol nebo ukončení nabídkového řízení v zákonem stanovených případech na základě doporučení poradce, o schválení vítěze nabídkového řízení a konečné smlouvy o koupi a prodeji balíku akcií banky, jakož i veškerých souvisejících dokumentů a konečné prodejní ceny stanovené na základě výsledků nabídkového řízení, o uznání toho, že nabídky byly podány za podmínek stanovených zákonem, a o dalších záležitostech stanovených ve statutu prodejní komise nebo v nařízeních vlády Ukrajiny či jinak požadovaných pro provedení zákona.

Kromě toho se výběru prodejního poradce mohou účastnit zástupci mezinárodních finančních institucí, orgánů a členských států EU a dalších mezinárodních a zahraničních organizací poskytujících Ukrajině technickou pomoc, kteří mají právo vyjadřovat svá stanoviska, požadovat a získávat informace a nabízet doporučení.

**Posouzení Komise:** uspokojivě splněno

**Krok 8.8**

**Název kroku:** Přijetí harmonizovaných norem pro tři skupiny průmyslových výrobků

**Související reforma/investice:** Reforma 5. Harmonizace právních předpisů a norem s EU

**Financováno z:** půjčka

**Souvislosti**

Požadavek na krok 8.8 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

*„Harmonizované normy pro tři skupiny průmyslových výrobků (strojní zařízení, elektromagnetická kompatibilita zařízení, elektrická zařízení o nízkém napětí) se překladem přejímají jako vnitrostátní normy.“*

Krok 8.8 je druhým krokem provádění reformy 5 kapitoly 8 (Podnikatelské prostředí). Následuje po kroku 8.7, který se týkal pokračování opatření dozoru nad trhem a kontrol nepotravinářských výrobků, včetně kontrol bezpečnosti výrobků. Krok 8.7 měl být splněn ve čtvrtém čtvrtletí 2024 a byl posouzen kladně v rámci třetí splátky.

**Poskytnuté důkazy**

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
2) kopie vysvětlující tabulky se seznamem 71 norem, které byly předmětem nabídkových řízení, byly převedeny a schváleny;
3) kopie rozhodnutí státního podniku „UkrNDNC“ (ukrajinský národní normalizační orgán) č. 310–334 ze dne 26. prosince 2024.

**Analýza**

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 8.8.

Cílem reformy 5 je obnovit opatření dozoru nad trhem a usnadnit přijímání norem a standardů EU na Ukrajině, zejména v oblasti průmyslových výrobků. Za tímto účelem přijala Ukrajina metodou převodu harmonizované normy pro tři prioritní skupiny výrobků – strojní zařízení, zařízení pro elektromagnetickou kompatibilitu a elektrická zařízení o nízkém napětí – jako ukrajinské státní normy (DSTU). Národní normalizační orgán prostřednictvím řady otevřených nabídkových řízení v roce 2024 zadal, převedl a formálně schválil 71 norem DSTU EN / DSTU EN IEC / DSTU EN ISO. Všechny tyto normy byly schváleny nařízeními ministerstva hospodářství č. 310–334 ze dne 26. prosince 2024 a navázány na příslušné směrnice EU 2006/42/ES (strojní zařízení), 2014/30/EU (elektromagnetická kompatibilita) a 2014/35/EU (směrnice o nízkém napětí).

— Strojní zařízení: 43 převedených norem, zejména DSTU EN ISO 13849-1:2024 (obecné zásady týkající se ovládacích systémů v kontextu bezpečnosti strojních zařízení) a DSTU EN 474-1:2022 (strojní zařízení pro zemní práce – obecná bezpečnost).

— Zařízení související s elektromagnetickou kompatibilitou: čtyři převedené normy, např. DSTU EN 60947-8:2015 (zařízení s vestavnou tepelnou ochranou pro točivé stroje) a DSTU EN 62196-1:2015 (nástrčky pro nabíjení elektrických vozidel vodivým připojením).

— Elektrická zařízení o nízkém napětí: 24 převedených norem, mimo jiné DSTU EN IEC 62477-1:2024 (výkonové elektronické měniče) a DSTU EN IEC 62052-11:2024 (elektroměry), jakož i šestnáct norem pro domácí spotřebiče řady EN 60335-2-xx.

**Posouzení Komise:** uspokojivě splněno

**Krok 9.1**

**Název kroku:** Vstup v platnost právních předpisů o reformě územní organizace výkonných orgánů na Ukrajině s odloženou použitelností

**Související reforma/investice:** Reforma 1. Pokračování v decentralizaci

**Financováno z:** úvěr / nevratná podpora

**Souvislosti**

Požadavek na krok 9.1 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

*„Vstup v platnost ukrajinského zákona ‚o změnách zákona Ukrajiny, o místních státních správách' a některých dalších legislativních aktů Ukrajiny, pokud jde o reformu územní organizace výkonných orgánů na Ukrajině" s tím, že se použije do dvanácti měsíců ode dne ukončení nebo zrušení stanného práva na Ukrajině. Po vstupu zákona v platnost budou přijaty podzákonné právní předpisy k jeho provedení. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:*

— *transformace místní státní správy na orgány typu prefektur s cílem vytvořit vyvážený systém, jenž zajišťuje právní povahu činností vykonávaných orgány místní samosprávy,*

— *zajištění koordinace územních orgánů ústředních výkonných orgánů při realizaci státní politiky na regionální a místní úrovni."*

Krok 9.1 je prvním ze tří kroků provádění reformy 1 kapitoly 9 (Decentralizace a regionální politika).

**Poskytnuté důkazy**

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie ukrajinského zákona č. 4677-IX o *„změnách některých legislativních aktů Ukrajiny s cílem zajistit zákonnost a transparentnost činností orgánů místní samosprávy"* ze dne 5. listopadu 2025.

**Analýza**

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 9.1.

Cílem reformy 1 je zavést rámec pro transformaci místní státní správy na orgány typu prefektur a zajistit lepší rozdělení pravomocí mezi místní samosprávy a výkonné orgány. Za tímto účelem byl dne 5. listopadu nejvyšší radou přijat a dne 12. listopadu 2025 vstoupil v platnost zákon *„o změnách některých legislativních aktů Ukrajiny s cílem zajistit zákonnost a transparentnost činností orgánů místní samosprávy“*, přičemž jeho použitelnost se odkládá o dvanáct měsíců ode dne ukončení nebo zrušení stanného práva na Ukrajině.

Zákon zahajuje transformaci místních orgánů státní správy na orgány typu prefektur zavedením systému dohledu nad zákonností aktů místních samospráv. Vymezuje oblast působnosti, odpovědnost a postupy pro zajištění zákonnosti aktů orgánů místní samosprávy. Zavádí opatření, jejichž cílem je předcházet porušování zákonnosti při činnostech orgánů místní samosprávy, včetně mechanismu, který má zajistit, aby orgány místní samosprávy byly informovány o změnách právních předpisů týkajících se místní samosprávy a aby se v případě sporů mohly obrátit na soud.

Zákon zavádí mechanismus pro posílení koordinace. Stanoví odpovědnost vedoucích pracovníků místních orgánů státní správy za koordinaci a zajištění zákonnosti při činnostech územních orgánů ministerstev a jiných ústředních výkonných orgánů.

**Posouzení Komise:** uspokojivě splněno

**Krok 12.4**

**Název kroku:** Vstup v platnost právních předpisů o veřejné podpoře zemědělství Ukrajiny

**Související reforma/investice:** Reforma 3. Zlepšení institucionálního a administrativního uspořádání pro řízení investičních programů

**Financováno z:** půjčka

**Souvislosti**

Požadavek na krok 12.4 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

*„Vstup v platnost zákona o změnách ukrajinského zákona ‚o státní podpoře zemědělství Ukrajiny‘. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:*

— *návrh budoucích opatření veřejné podpory v souladu se zásadami acquis EU v této oblasti. Výběr budoucích opatření veřejné podpory bude zahrnovat analýzu SWOT,*

— *navržení opatření na podporu zemědělské výroby pro malé zemědělské podniky, díky nimž budou moci realizovat soukromé investice (hmotný majetek zemědělských výrobních podniků, zpracování a uvádění na trh),*

— *navržení budoucích finančních nástrojů (včetně úvěrových záruk) pro všechny kategorie zemědělských podniků ve spolupráci s mezinárodními finančními institucemi,*

— *digitalizace prostřednictvím elektronických systémů správy dokumentů,*

— *státní podpora poskytovaná výhradně příjemcům uvedeným ve státním agrárním registru.“*

Krok 12.4 je jediným krokem reformy 3 kapitoly 12 (Zemědělské a potravinářské odvětví).

**Poskytnuté důkazy**

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie ukrajinského zákona č. 4619-IX o „*změnách některých ukrajinských zákonů týkajících se organizačních zásad podpory v zemědělském odvětví*“ ze dne 8. října 2025.

**Analýza**

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 12.4.

Cílem reformy 3 je zlepšit nastavení řízení režimů veřejné finanční podpory v zemědělském a potravinářském odvětví. Dne 8. října 2025 přijal parlament ukrajinský zákon č. 4619-IX „*o změnách některých ukrajinských zákonů týkajících se organizačních zásad podpory v zemědělském odvětví*“. Zákon vstoupil v platnost dne 4. listopadu 2025.

Zákon navrhuje budoucí opatření veřejné podpory v souladu se zásadami acquis EU v oblasti zemědělství a rozvoje venkova. Obsahuje ustanovení, jež jsou v souladu se zásadami současné společné zemědělské politiky (SZP). Stanoví obecný záměr, cíle politiky v oblasti zemědělství a rozvoje venkova a opatření k provádění této politiky. Na základě tohoto obecného záměru a cílů bude vypracována víceletá strategie rozvoje zemědělství a venkovských oblastí a na základě komplexní analýzy silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb (SWOT) budou zvolena vnitrostátní podpůrná opatření a druhy podpory.

Zákon stanoví struktury pro financování, řízení a monitorování státní podpory zemědělství a rozvoje venkova. Upravuje zřízení odpovědných orgánů a vymezuje jejich úkoly – například platební agentury, subjektů pro vydávání osvědčení a ústředního výkonného orgánu zajišťujícího tvorbu a provádění vnitrostátní politiky v oblasti zemědělství a rozvoje venkova.

Zákon zavádí mimo jiné ustanovení týkající se oddělení funkcí tvorby politiky a plateb, institucionální nezávislosti platební agentury a podrobně rozepsaných úkolů platební agentury při správě vnitrostátní podpory zemědělství a rozvoje venkova, zejména pokud jde o transparentnost a odpovědnost, ověřování a schvalování plateb a provádění správních kontrol a kontrol na místě za účelem kontroly způsobilosti pro podporu.

Prioritními příjemci státní podpory jsou drobní zemědělští výrobci. Pro každý druh podpory budou stanovena kritéria pro zařazení zemědělských výrobců mezi drobné výrobce. Zákon také vymezuje opatření pro provádění vnitrostátní podpory zemědělství a rozvoje venkova, včetně investic do hmotného majetku zemědělských výrobců s cílem zlepšit efektivitu, konkurenceschopnost a udržitelnou zemědělskou výrobu. Podobně lze podporovat sdružení zemědělských výrobců při uvádění zemědělských produktů na trh.

Zákon umožňuje, aby ve spolupráci s mezinárodními finančními institucemi byly navrženy budoucí finanční nástroje (včetně úvěrových záruk) pro provádění politiky v oblasti zemědělství a rozvoje venkova, a to pro všechny kategorie zemědělských podniků.

Cílem zákona je podpořit digitalizaci prostřednictvím elektronických systémů pro správu dokumentů. Zákon poskytuje právní základ pro vytvoření integrovaného administrativního a kontrolního systému, který bude spolu s dalšími již existujícími systémy fungovat jako elektronický systém správy dokumentů pro účely správy vnitrostátní podpory zemědělství a rozvoje venkova.

Zákon požaduje, aby státní podpora byla poskytována výhradně příjemcům uvedeným ve státním agrárním registru. Subjekty, které nejsou zapsány ve státním agrárním registru, jsou z možnosti získat státní podporu vyloučeny.

**Posouzení Komise:** uspokojivě splněno

**Krok 13.2**

| |
|---|
| **Název kroku:** Zveřejnění zprávy o ověření zásob kritických surovin Ukrajiny |
| **Související reforma/investice:** Reforma 1. Posílení strategického plánování a zajištění optimálního rámce pro strategické investory |
| **Financováno z:** půjčka |
| **Souvislosti**<br>Požadavek na krok 13.2 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:<br>„*Zveřejnění zprávy o ověření zásob kritických surovin Ukrajiny s využitím mezinárodního klasifikačního systému a zpřístupnění výsledků investorům.*“<br>Krok 13.2 je druhým krokem provádění reformy 1 kapitoly 13 (Řízení kritických surovin). Předcházel mu krok 13.1, který se týkal vstupu v platnost právních předpisů o revizi národního programu rozvoje základny nerostných surovin Ukrajiny do roku 2030 a byl posouzen kladně ve čtvrtém čtvrtletí roku 2024 v rámci třetí splátky. |
| **Poskytnuté důkazy**<br>1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;<br>2) kopie „*zprávy o ověření zásob kritických surovin Ukrajiny s využitím mezinárodního klasifikačního systému*“, zveřejněné na internetových stránkách Ukrajinské geologické služby: Zpráva o ověření strategických/kritických nerostných zásob. |
| **Analýza**<br>Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 13.2.<br>Cílem reformy 1 je přilákat investice do těžby a zpracování kritických surovin.<br>Zpráva o ověření zásob kritických surovin Ukrajiny je zveřejněna na oficiálních internetových stránkách geologické služby pod tímto hypertextovým odkazem: Zpráva o ověření strategických/kritických nerostných zásob.<br>Zpráva používá mezinárodní klasifikační systém UNFC (Rámcová klasifikace OSN pro zdroje), který byl schválen Hospodářskou a sociální radou OSN v roce 2004 a je stále důležitým nástrojem pro analýzu dostupnosti a udržitelnosti kritických zdrojů.<br>Verze systému UNFC z roku 2019 je klasifikační systém pro projekty v oblasti rozvoje zdrojů, který je založen na těchto zásadách:<br>— environmentální a socioekonomické životaschopnosti,<br>— technické proveditelnosti,<br>— obchodním potenciálu projektů v oblasti surovin.<br>Výsledky jsou investorům zpřístupněny zveřejněním na internetových stránkách. |
| **Posouzení Komise:** uspokojivě splněno |

**Krok 15.4**

| |
|---|
| **Název kroku:** Přijetí druhého vnitrostátně stanoveného příspěvku Ukrajiny k Pařížské dohodě |
| **Související reforma/investice:** Reforma 2. Politika v oblasti klimatu |
| **Financováno z:** půjčka |
| **Souvislosti**<br>Požadavek na krok 15.4 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:<br>*„Přijetí nařízení vlády Ukrajiny ‚o schválení druhého vnitrostátně stanoveného příspěvku Ukrajiny k Pařížské dohodě'. Vnitrostátně stanovený příspěvek se zaměřuje na tyto hlavní oblasti: Vnitrostátně stanovený příspěvek se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:*<br>— *vyšší cíl v oblasti snížení emisí než v současném vnitrostátně stanoveném příspěvku Ukrajiny,*<br>— *stanovení výchozího roku pro výpočet emisí ze zdrojů a propadů skleníkových plynů,*<br>— *doba provádění a/nebo časové období navrhovaných opatření,*<br>— *oblast působnosti a pokrytí hospodářských odvětví a skleníkových plynů,*<br>— *plánování procesů, předpoklady a metodické přístupy, včetně odhadů a započítávání antropogenních emisí ze zdrojů a snížení skleníkových plynů pomocí propadů,*<br>— *odůvodnění spravedlnosti a ambicí vnitrostátně stanoveného příspěvku s ohledem na vnitrostátní podmínky,*<br>— *příspěvek k dosažení cíle Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu a omezení emisí skleníkových plynů / zvýšení propadů v souladu s cílem stanoveným v článku 2 Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu.*<br>*Druhý vnitrostátně stanovený příspěvek Ukrajiny k Pařížské dohodě bude ambicióznější než stávající aktualizovaný vnitrostátně stanovený příspěvek."*<br>Krok 15.4 je druhým krokem provádění reformy 2 kapitoly 15 (Ekologická transformace a ochrana životního prostředí). Krok 15.2, který se týká vstupu v platnost právních předpisů o státní politice v oblasti klimatu, byl posouzen kladně v prvním čtvrtletí roku 2025 v rámci čtvrté splátky. Po kroku 15.4 bude ve čtvrtém čtvrtletí roku 2025 následovat krok 15.3, který se týká přijetí usnesení o Radě vědců a odborníků pro změnu klimatu a ochranu ozonové vrstvy. |
| **Poskytnuté důkazy**<br>1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;<br>2) kopie nařízení vlády Ukrajiny č. 1172-r ze dne 29. října 2025 *„o schválení druhého vnitrostátně stanoveného příspěvku Ukrajiny k Pařížské dohodě"*;<br>3) kopie přílohy nařízení vlády Ukrajiny č. 1172-r ze dne 29. října 2025 *„Druhý vnitrostátně stanovený příspěvek Ukrajiny k Pařížské dohodě"*. |

**Analýza**

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 15.4.

Cílem reformy 2 (Politika v oblasti klimatu) je vytvořit architekturu pro správu a řízení v oblasti klimatu a vhodný mechanismus pro rozvoj a provádění státní politiky v oblasti změny klimatu na Ukrajině.

Nařízení vlády Ukrajiny *„o schválení druhého vnitrostátně stanoveného příspěvku Ukrajiny k Pařížské dohodě“* bylo přijato dne 29. října 2025. Stanoví cíl v oblasti snížení emisí (včetně snížení pomocí propadů) „o více než 65 %“ oproti úrovni roku 1990 do roku 2035. Cílem předchozího aktualizovaného vnitrostátně stanoveného příspěvku bylo snížit emise o 65 % do roku 2030. Výchozím rokem pro výpočet je rok 1990, přičemž referenčním ukazatelem jsou emise za uvedený rok podle vyhodnocení v národní zprávě o inventuře antropogenních emisí ze zdrojů skleníkových plynů a snížení skleníkových plynů pomocí propadů.

Ve druhém vnitrostátně stanoveném příspěvku Ukrajiny se vysvětluje, že v důsledku ruské útočné války je „plánování ambicióznějších cílů v oblasti snižování emisí objektivně omezeno z důvodu mimořádně vysoké míry nejistoty ohledně rozsahu obnovy, dynamiky hospodářského růstu, budoucí struktury energetické bilance a míry dekarbonizace“.

Doba provádění druhého vnitrostátně stanoveného příspěvku je od 1. ledna 2031 do 31. prosince 2035 a cíl je stanoven jako cíl pro rok 2035. Mezi odvětví, na která se druhý vnitrostátně stanovený příspěvek vztahuje, patří energetika, průmyslové procesy a použití výrobků, zemědělství, využívání půdy, změny ve využívání půdy a lesnictví a odpad. Vztahuje se na všechny skleníkové plyny, které nejsou upraveny Montrealským protokolem.

Plánování procesu je koordinováno příslušným odvětvovým ministerstvem, přičemž vnitrostátní správa vychází z ukrajinského zákona č. 3991-IX „o základních zásadách státní politiky v oblasti klimatu“. Při odhadu a započítávání se používá přístup založený na porovnání celkových emisí v cílovém roce s celkovými emisemi ve výchozím roce, vychází se z pokynů Mezivládního panelu pro změnu klimatu (IPCC) z roku 2006 a k vypracování tří předpovědních scénářů do roku 2050 se využívají matematické modely.

Výše uvedené posouzení platí pouze v souvislosti s prováděním Plánu pro Ukrajinu. Úroveň klimatických ambicí Ukrajiny v souvislosti se vstupem do EU je řešena samostatně.

**Posouzení Komise:** uspokojivě splněno

**Krok 15.9**

**Název kroku:** Přijetí Národního plánu pro nakládání s odpady do roku 2033

**Související reforma/investice:** Reforma 5. Zlepšení oběhového hospodářství

**Financováno z:** půjčka

**Souvislosti**

Požadavek na krok 15.9 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

*„Přijetí nařízení vlády Ukrajiny ‚o schválení Národního plánu pro nakládání s odpady do roku 2033‘. Národní plán pro nakládání s odpady se zaměřuje na tyto oblasti:*

— *nakládání s odpady z domácností,*

— *nakládání s nebezpečným odpadem,*

— *potřeby v oblasti infrastruktury,*

— *analýzy ekonomické a finanční udržitelnosti akčního plánu,*

— *zavádění ekonomických nástrojů ke zlepšení nakládání s odpady,*

— *sledování a kontrola nakládání s odpady,*

— *strategické plánování nakládání s odpady na Ukrajině,*

— *provádění nakládání s odpady na regionální úrovni.“*

Krok 15.9 je prvním krokem provádění reformy 5 kapitoly 15 (Ekologická transformace a ochrana životního prostředí). Na krok 15.9 navazuje v prvním čtvrtletí roku 2026 krok 15.8, který se týká přijetí strategie pro zavedení zásad oběhového hospodářství a akčního plánu pro její provádění.

**Poskytnuté důkazy**

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;

2) kopie nařízení vlády Ukrajiny č. 1353-r o „*schválení Národního plánu pro nakládání s odpady do roku 2033*“ ze dne 27. prosince 2024;

3) kopie přílohy nařízení vlády č. 1353-r o „*Národním plánu pro nakládání s odpady do roku 2033*“ ze dne 27. prosince 2024.

**Analýza**

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 15.9.

Cílem reformy 5 je zavést zásady oběhového hospodářství a nakládání s odpady. Za tímto účelem přijala vláda dne 27. prosince 2024 Národní plán pro nakládání s odpady do roku 2033 (dále jen „národní plán“).

V národním plánu je odpad z domácností vymezen široce a zahrnuje směsný a tříděný odpad z domácností včetně nebezpečných složek v něm obsažených. Současný systém nakládání s odpady na Ukrajině se do značné míry opírá o technologie nízké úrovně, což vede k přímému odstraňování odpadu především na skládkách a smetištích. Navzdory dosavadnímu úsilí se programy tříděného sběru odpadu nadále vztahují pouze na malou část obyvatelstva (zhruba 30 % obyvatelstva).

Za hlavní zdroje nebezpečných odpadů jsou označeny průmyslové, zemědělské a dopravní podniky, spolu se zdravotnickými zařízeními a domácnostmi. Přestože roční objem nebezpečných odpadů v poválečném období od roku 2010 do roku 2022 výrazně poklesl, účinnost nakládání s nimi je stále nedostatečná.

Z hlediska potřeb infrastruktury slouží národní plán jako rámcový dokument, což znamená, že konkrétní objekty infrastruktury, technologie a ekonomické výpočty mají být podrobněji popsány v regionálních a místních plánech nakládání s odpady. Očekává se, že úspěšné provedení tohoto plánu vytvoří nezbytné podmínky pro přilákání finančních prostředků i investic do tohoto odvětví. Regionální a místní plány, které z národního plánu vycházejí, musí výslovně obsahovat ekonomické výpočty a posouzení prováděcí kapacity. Národní plán nařizuje zavedení základních ekonomických nástrojů, včetně zásady „znečišťovatel platí“ a rozšířené odpovědnosti výrobce. Dokument také zdůrazňuje potřebu dosažení vysoké míry recyklace, aby se druhotné suroviny vracely do hospodářského oběhu.

Klíčovým očekávaným výsledkem provádění národního plánu je celkové zlepšení systému monitorování a kontroly všech činností v oblasti nakládání s odpady. Národní plán slouží jako základní rámcový dokument, který vymezuje hlavní strategické směry státní politiky v odvětví nakládání s odpady do roku 2033. Představuje tedy základ pro strategické plánování a přípravu konkrétních opatření na regionální, místní, podnikové a institucionální úrovni. Odhady budoucího objemu vyprodukovaných odpadů jsou strategicky založeny na prognózách týkajících se počtu obyvatel a očekávaného vývoje výrobního potenciálu a infrastruktury země. V souladu se zákonem jsou za zajištění nakládání s odpadem z domácností a zaručení služeb pro každého původce odpadu na svém území odpovědné orgány místní samosprávy. V zájmu zvýšení účinnosti se územní společenství vybízejí ke spolupráci, a to i prostřednictvím společného financování výstavby, rekonstrukce a údržby zařízení pro zpracování domovního odpadu. Všechny regionální a místní plány vypracované na základě národního plánu musí zohledňovat specifické místní podmínky a povinné ekonomické výpočty.

**Posouzení Komise:** uspokojivě splněno