2025/2612

18.12.2025 г.

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/2612 НА СЪВЕТА

от 11 декември 2025 година

за установяване на задоволителното изпълнение на условията за частично изплащане на шестата вноска по линия на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна ([1]), и по-специално член 26, параграф 4 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) По стълб I на механизма за Украйна (наричан по-нататък „механизмът“), създаден с Регламент (ЕС) 2024/792, на Украйна се предоставя финансова подкрепа в размер до 38 337 000 000 EUR ([2]) за периода 2024—2027 г. под формата на безвъзмездна подкрепа и заем. Финансирането по стълб I се разпределя главно въз основа на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна (наричан по-нататък „планът“), одобрен с Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета ([3]), изменено с Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157 на Съвета ([4]). В плана се определят програмата за реформи и инвестиции за Украйна, както и качествените и количествените стъпки, които са свързани с финансирането по стълб I на механизма.

(2) Графикът за мониторинг и изпълнение на плана, включително качествените и количествените стъпки, които са свързани с финансирането по стълб I на механизма, е определен в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447, изменено с Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157.

(3) Цялата сума на финансовите ресурси, предоставени за плана, възлиза на 32 337 000 000 EUR, от които 5 337 000 000 EUR под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и до 27 000 000 000 EUR под формата на заем.

(4) В съответствие с членове 24 и 25 от Регламент (ЕС) 2024/792 на Украйна бяха изплатени 6 000 000 000 EUR като извънредно мостово финансиране и 1 890 000 000 EUR под формата на предварително финансиране, представляващо авансово плащане в размер на 7 % от подкрепата под формата на заем, която Украйна може да получи в рамките на плана.

(5) В съответствие с член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/792 на Украйна бяха изплатени 16 576 146 834 EUR с първите пет вноски по плана, от които 3 400 000 000 EUR бяха изплатени под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и 13 176 146 834 EUR под формата на заем. В съответствие със споразумението за заем, сключено между Съюза и Украйна съгласно член 22 от Регламент (ЕС) 2024/792, за приключване на предварителното финансиране на заема беше използвана сума в размер на 991 752 987 EUR от първите пет вноски.

([1]) ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

([2]) В съответствие с Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157 на Съвета Швеция ще предостави 750 000 000 SEK, което е равностойно на приблизително 67 000 000 EUR, като допълнителна финансова вноска по стълб I на механизма под формата на безвъзмездна финансова подкрепа след влизането в сила на споразумение за трансфер между Швеция и Комисията и трансфера на съответната финансова вноска.

([3]) Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2024/1447, 24.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

([4]) Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157 на Съвета от 17 октомври 2025 г. за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2025/2157, 27.10.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

(6) В съответствие с член 26, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/792 на 31 октомври 2025 г. Украйна подаде надлежно обосновано искане за плащане на част от шестата вноска от подкрепата под формата на заем. На 11 ноември 2025 г. Украйна подаде актуализирано искане за плащане, за да се вземе предвид приемането на една от оставащите стъпки по четвъртата вноска. В съответствие с член 26, параграф 5 Регламент (ЕС) 2024/792 преустановено плащане се осъществява само след като Украйна надлежно обоснове, като част от последващо искане за плащане, че е предприела всички необходими мерки, за да гарантира задоволителното изпълнение на качествените и количествените стъпки. Към искането бяха приложени редица документи, с които се доказва задоволителното изпълнение на една стъпка по четвъртата вноска и осем стъпки по шестата вноска. Украйна подаде и всички документи, изисквани съгласно член 12 от Рамковото споразумение, член 5 от Споразумението за финансиране и член 6 от Споразумението за заем, сключени между Съюза и Украйна съгласно съответно членове 9, 10 и 22 от Регламент (ЕС) 2024/792.

(7) Стъпките в основата на последното искане на Украйна са свързани с различни реформи, определени в плана в главите относно управлението на публичните финанси, съдебната система, финансовите пазари, човешкия капитал, бизнес средата, децентрализацията и регионалната политика, управлението на суровините от критично значение, както и екологичния преход и опазването на околната среда. Разработен е и се прилага инструментът за цифрово управление за възстановяването на Украйна. Влязоха в сила законът за създаване на нов съд за разглеждане на административни дела, законодателството относно принципите за продажба на държавни банки, законът за реформиране на териториалната организация на изпълнителните органи в Украйна и законодателството относно публичната подкрепа за селското стопанство. Приети бяха хармонизирани стандарти за три групи промишлени продукти, вторият национално определен принос на Украйна към Парижкото споразумение, прието съгласно Рамковата конвенция на Организацията на обединените нации по изменението на климата, и националният план за управление на отпадъците до 2033 г. Публикуван бе доклад относно проверката на резервите на Украйна от суровини от критично значение.

(8) В съответствие с член 26, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/792 Комисията разгледа подробно искането на Украйна и даде положителна оценка на задоволителното изпълнение на една от двете оставащи стъпки, изисквани за четвъртата вноска, и на осем от десетте стъпки, изисквани за шестата вноска, както е посочено в приложението към настоящото решение. Същата положителна оценка беше направена в контекста на изпълнението на плана. По-нататъшното привеждане в съответствие с достиженията на правото на Съюза ще бъде улеснено чрез процеса на присъединяване към Съюза.

(9) В искането си за плащане Украйна потвърди, че не е отменила нито една мярка, свързана със стъпките, които преди това е изпълнила задоволително.

(10) Комисията прецени освен това, че Украйна продължава да изпълнява предварителното условие за подкрепа от Съюза, предвидено в член 5 от Регламент (ЕС) 2024/792. По-специално Украйна продължава да поддържа и зачита ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система и върховенството на закона, и да осигурява гаранции за зачитането на правата на човека, включително правата на лицата, принадлежащи към малцинствата.

(11) Поради това с настоящото решение следва да се установи, че съответните условия за плащане на четвъртата вноска във връзка с една от двете оставащи стъпки и с шестата вноска във връзка с осем от десетте мерки по плана са изпълнени в задоволителна степен.

(12) Като се има предвид трудната финансова ситуация, пред която е изправена Украйна, от изключително значение е средствата да бъдат изплатени възможно най-скоро. Предвид извънредния характер на ситуацията и с оглед ускоряване на процеса, настоящото решение следва да влезе в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* и да се прилага от датата на приемането му,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Установява се задоволителното изпълнение на съответните условия за частичното плащане на четвъртата и шестата вноска от безвъзмездната финансова подкрепа и подкрепата под формата на заем в размер на 2 456 365 209 EUR, преди уравняването на предварителното финансиране, от които 597 494 240 EUR съответстват на четвъртата вноска, а 1 858 870 969 EUR — на шестата вноска, в съответствие с оценката, представена от Комисията в съответствие с член 26 от Регламент (ЕС) 2024/792 и приложена към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Прилага се от датата на приемането му.

Съставено в Брюксел на 11 декември 2025 година.

За Съвета

Председател

J. JENSEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

към Решение за изпълнение на Съвета за установяване на задоволителното изпълнение на условията за частично изплащане на шестата вноска по линия на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна

РЕЗЮМЕ

В съответствие с член 26 от Регламент (ЕС) 2024/792 от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна на 31 октомври 2025 г. Украйна подаде искане за частично плащане на шестата вноска по плана за Украйна ([1]). На 11 ноември 2025 г. Украйна подаде актуализирано искане за плащане, като декларира задоволително изпълнение на една неизпълнена стъпка от четвъртата вноска. В подкрепа на искането за плащане Украйна предостави обосновка за задоволителното изпълнение на една стъпка в рамките на четвъртата вноска и на осем стъпки в рамките на шестата вноска, посочени в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна ([2]), изменено с Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157 на Съвета (наричано по-нататък „приложението към решението за изпълнение на Съвета“) ([3]).

Въз основа на информацията, предоставена от Украйна, деветте стъпки се считат за задоволително изпълнени.

Като част от **глава 2** за управлението на публичните финанси е разработен и внедрен инструмент за цифрово управление за възстановяването на Украйна.

Като част от **глава 3** за съдебната система влезе в сила законът за създаване на нов съд, който да разглежда административни дела.

Като част от **глава 5** за финансовите пазари влезе в сила актуализирано законодателство в областта на продажбата на държавни банки.

Като част от **глава 8** за бизнес средата бяха приети хармонизирани стандарти за три групи промишлени продукти.

Като част от **глава 9** за децентрализацията и регионалната политика влезе в сила законодателство за реформиране на териториалната организация на органите на изпълнителната власт в Украйна.

Като част от **глава 12** за хранително-вкусовата промишленост влезе в сила законодателство в областта на публичната подкрепа за селското стопанство на Украйна.

Като част от **глава 13** за управлението на суровините от критично значение беше публикуван докладът относно проверката на резервите на Украйна от суровини от критично значение.

Като част от **глава 15** за екологичния преход и опазването на околната среда бяха приети вторият национално определен принос на Украйна към Парижкото споразумение и националният план за управление на отпадъците до 2033 г.

([1]) Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2024/1447, 24.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Приложение към решението за изпълнение на Съвета https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

([3]) Решение за изпълнение (ЕС) 2025/2157 на Съвета от 17 октомври 2025 г. за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2025/2157, 27.10.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2157/oj).

Стъпка 2.8

Наименование на стъпката: Разработване и внедряване на инструмента за цифрово управление за възстановяването на Украйна
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 4. Подобрено управление на публичните инвестиции
Финансирана чрез: заем
Контекст Изискването по отношение на стъпка 2.8, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното: *„Разработване и внедряване на инструмента за цифрово управление за възстановяването на Украйна, който осигурява публичен достъп до данни за проектите за възстановяване на всички етапи, в това число планиране, финансиране, възлагане на обществени поръчки, строителство и въвеждане в експлоатация, за да се осигури възможност за публично и прозрачно наблюдение на изпълнението на проектите и по-добра координация на усилията за възстановяване в различните сектори.“* Стъпка 2.8 е втората от две стъпки при изпълнението на реформа 4 в глава 2 (управление на публичните финанси). Тя е предшествана от стъпка 2.7 (второ тримесечие на 2024 г.) относно приемането на плана за действие за изпълнение на пътната карта за реформиране на управлението на публичните инвестиции.
Предоставени доказателства 1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета; 2) препратка към уебсайта на цифровия инструмент за управление на публични инвестиции: DREAM; 3) копие от Резолюция на Кабинета на министрите на Украйна № 527 *относно някои въпроси на управлението на публичните инвестиции* от 28 февруари 2025 г., изменена на 26 август 2025 г.; 4) копие от Закон на Украйна № 4225-IX *за изменение на кодекса за бюджета на Украйна с цел актуализирането и усъвършенстването на някои разпоредби* от 5 март 2025 г.; 5) копие от Заповед № 1289 на Министерството на развитието на общините и териториите на Украйна *за въвеждане в експлоатация на софтуера на Единната цифрова интегрирана система за информация и анализи за управлението на процеса на възстановяване на недвижими имоти, строителни обекти и инфраструктура* от 20 август 2025 г.; 6) копие от протоколите за завършена работа.
Анализ Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 2.8. Целта на реформа 4 е да се подобри управлението на публичните инвестиции. За тази цел украинските органи разработиха и въведоха цифров инструмент за управление на проекти за възстановяване в съответствие с пътната карта за реформиране на управлението на публичните инвестиции.

Цифровата екосистема за възстановяване за отговорно управление (DREAM) е разработена от Партньорството за открито договаряне в сътрудничество с Министерството на развитието на общините и териториите на Украйна. DREAM служи като единна цифрова платформа за управление на публични инвестиционни проекти на всички равнища на управление. Тя осигурява публичен достъп до информация в реално време на всеки етап от жизнения цикъл на даден проект, като гарантира прозрачност и отчетност. Тъй като консолидира всички данни за проектите в рамките на единна система, DREAM дава възможност за непрекъснато наблюдение от страна на обществеността и донорите по време на целия цикъл на публичните инвестиции — от подготовката до изпълнението на проектите — и за по-добра координация на усилията за възстановяване между различните управленски равнища.

С DREAM на ресорните министерства се дава възможност да представят своите годишни предложения за публични инвестиционни проекти за финансиране, като се ръководят от Средносрочния план за приоритетни публични инвестиции, който се актуализира ежегодно и в който се определят приоритетните сектори, целите на политиката и индикативния таван на публичните инвестиции, заложен от Министерството на финансите. Чрез DREAM се подпомага формирането на секторни портфейли от проекти и на единния пакет от проекти — т.е. портфейла от приоритетни проекти, които са одобрени от Съвета за стратегически инвестиции. С DREAM също така се дава възможност тези процеси на централно равнище да бъдат отразени на регионално и местно равнище, като от всяка област и община се изисква да формира свой собствен единен пакет от проекти, обхващащ регионални и местни публични инвестиционни проекти.

DREAM се състои от портал за ползватели (електронен кабинет), портал за обществеността и портал за анализи. Порталът за ползватели позволява на органите на местната, регионалната и централната власти да подават своите предложения за проекти за финансиране. В портала за обществеността — достъпен оттук — се предоставя достъп до всички одобрени приоритетни публични инвестиционни проекти в секторните портфейли и единните пакети от проекти на всички равнища на управление. За всеки проект има обществено достъпна изчерпателна информация, която включва: описание и стратегическа(и) цел(и) на проекта, подробна разбивка на бюджета и на източника(ците) на финансиране, график и състояние на планирането и изпълнението; процедури за възлагане на обществени поръчки и сключване на договори; сведения относно изграждането и привеждането в експлоатация. Публикува се и цялата съответна проектна документация — правна и техническа. Порталът за анализи позволява генериране на отчетни таблици и визуализации с помощта на филтри, базирани на детайлизирани данни за проекта. Той разполага и с интерактивна карта, която позволява да се проучат всички проекти в географски план, чак до местното равнище.

DREAM е интегрирана с други ключови цифрови системи, включително Prozorro (цифрова система за обществени поръчки) и Open Budget (данни за операциите в държавната хазна). През следващите шест месеца се планира интегриране със системата LOGICA на Министерството на финансите (данни за местните бюджети).

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 3.2

Наименование на стъпката: Влизане в сила на закона за създаване на нов съд, който да разглежда административни дела

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 1. Повишаване на отчетността, почтеността и професионализма на съдебната власт

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 3.2, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Законът за създаването на Специализирания районен административен съд и на Специализирания апелативен административен съд е влязъл в сила и е започнат прозрачен подбор на съдии в съответствие с приетото законодателство.“

Стъпка 3.2 е втората от шестте стъпки при изпълнението на реформа 1 от глава 3 (съдебна система). Тя се изпълнява успоредно със стъпка 3.1 за попълване на поне 20 % от незаетите работни места в съдебната система. Тя е предшествана от стъпка 3.5 за влизане в сила на законодателството за преразглеждане на декларациите за почтеност на съдиите и процеса на тяхната проверка, която остава неизпълнена от второто тримесечие на 2025 г. Тя е последвана от стъпка 3.3 относно постигане на споразумение/постановяване на решение по 20 % от старите дисциплинарни дела, които не са разгледани към края на 2023 г., стъпка 3.4 относно приключването на оценката на квалификациите (проучването) по отношение на 50 % от съдиите, които все още е трябвало да преминат такава оценка към 30 септември 2016 г., която трябва да бъде изпълнена през четвъртото тримесечие на 2025 г., и стъпка 3.15, която изисква новият съд за разглеждане на административни дела да започне да функционира през четвъртото тримесечие на 2026 г.

Предоставени доказателства

1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) копие от Закон на Украйна № 4264-IX *за изменение на Закона на Украйна за съдебната власт и статута на съдиите и някои други законодателни актове на Украйна относно правната основа за създаването и функционирането на Специализирания районен административен съд на Киев и на Специализирания апелативен административен съд на Киев* от 26 февруари 2025 г.;

3) копие от Закон на Украйна № 4602-IX *за създаването на Специализиран районен административен съд и на Специализиран апелативен административен съд* от 16 септември 2025 г.;

4) копие от обявлението за конкурса за 17 съдии в Специализирания районен административен съд;

5) копие от обявлението за конкурса за 10 съдии в Специализирания апелативен административен съд.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 3.2.

Целта на реформа 1 е да се засилят отчетността, почтеността и професионализмът на съдебната власт и да се изгради обществено доверие в съдебната власт чрез възобновяване на прозрачния подбор на съдии, при който се отчитат личните заслуги, да се подобри оценката на квалификациите на действащите съдии, да се укрепи системата за дисциплинарна отговорност, да се подсилят съществуващите инструменти за почтеност на съдиите и да се създаде нов съд, който да разглежда административни дела, в които участват държавни агенции. За тази цел украинският парламент прие Закон № 4264-IX, който влезе в сила на 26 март 2025 г., и Закон № 4602-IX, който влезе в сила на 2 октомври 2025 г. С тези закони се създават Специализираният районен административен съд и Специализираният апелативен административен съд.

Закон № 4264-IX установява правното основание за Специализирания районен административен съд на Киев (Специализиран районен съд) и за Специализирания апелативен административен съд на Киев (Специализиран апелативен съд) като две отделни специализирани висши съдилища. В закона се определя компетентността на новите съдилища, като се посочва, че Специализираният районен съд разглежда административни жалби срещу решения, действия или бездействия на Кабинета на министрите на Украйна, министерството или друг централен орган на изпълнителната власт, Националната банка на Украйна или друг орган, чиито правомощия обхващат цялата страна. Той е компетентен също така да разглежда например жалби срещу решенията на комисиите за подбор, отговарящи за назначенията на високо равнище в няколко държавни агенции. Специализираният апелативен съд е апелативна инстанция само спрямо Специализирания районен съд и няма да осъществява съдебен контрол върху делата на други районни административни съдилища.

Със Закон № 4264-IX се въвеждат изисквания за допустимост по отношение на съдиите в новите съдилища и се предвижда прозрачна процедура за избор на съдии. В него се предвижда участието на специален орган — Експертен съвет — в проучването на кандидатите за съдии. Експертният съвет се състои от шестима членове, трима от които се предлагат от Съвета на съдиите на Украйна, а останалите трима — от международни и чуждестранни организации, предоставящи на Украйна международна техническа помощ в областта на съдебната реформа и/или предотвратяването на корупцията и борбата с нея. Експертният съвет оценява почтеността и професионалната компетентност на кандидатите, по-специално чрез правото си да провежда интервюта с кандидатите.

В съответствие с украинското законодателство двете съдилища се създават официално с отделен специален закон № 4602-IX, представен на украинския парламент от президента. С него местонахождението им се определя като град Киев, а териториалната им компетентност — като цялата територия на Украйна.

След влизането в сила на Закон № 4602-IX на 29 октомври 2025 г. Висшата квалификационна комисия на съдиите стартира процедура за подбор на 17 съдии на първа инстанция и 10 съдии на апелативна инстанция.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 5.2

Наименование на стъпката: Влизане в сила на законодателството относно принципите за продажба на държавни банки
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Намаляване на държавната собственост в банковия сектор
Финансирана чрез: заем
Контекст Изискването по отношение на стъпка 5.2, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното: *„Влизане в сила на актуализираното законодателство в областта на продажбата на държавни банки, а именно Закон на Украйна № 4524-VI от 2012 г. за освобождаване от държавни дялови участия в уставния капитал на банки, които са били рекапитализирани от държавата. Преразгледаното законодателство следва да улесни продажбата на различни дялови участия в държавните банки, като същевременно се осигури гъвкавост за пълно придобиване. Основните принципи, ръководещи продажбата на държавни банки, ще бъдат разработени чрез съвместни дискусии и в консенсус с международните донори.“* Стъпка 5.2 е първата от двете стъпки при изпълнението на реформа 2 от глава 5 (Финансови пазари). Тя е последвана от стъпка 5.3 за приемане на стратегията за постепенно намаляване на държавната собственост в банковия сектор, която трябва да бъде изпълнена през второто тримесечие на 2026 г.
Предоставени доказателства 1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета; 2) копие от Закон на Украйна № 3983-IX *за особеностите на продажбата на държавни дялови участия в уставния капитал на банки* от 19 септември 2024 г.; 3) копие от Заповед № 1061-r на Кабинета на министрите на Украйна *относно подготовка на продажбата на пакетите от държавни дялови участия в уставния капитал на банки* от 1 октомври 2025 г.
Анализ Обосновката и доказателствата, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 5.2. Целта на Реформа 2 е да се определят принципите за продажба на държавните банки и стратегията за постепенно намаляване на държавната собственост в банковия сектор. За тази цел украинският парламент прие Закон № 3983-IX *за особеностите на продажбата на държавни дялови участия в уставния капитал на банки* от 19 септември 2024 г. Законът влезе в сила на 19 октомври 2024 г. Законът улеснява продажбата на различни дялови участия в държавните банки (ДБ) чрез създаване на единна правна и процедурна рамка за продажбата на държавни акции. В него се определят ключовите понятия, цели и механизми, регулиращи такива сделки. Рамката регламентира подготовката, одобряването и осъществяването на продажбите чрез състезателни процедури, подкрепени чрез ангажирането на консултанти по продажбите и надзора на определена комисия по продажбите. В нея се предвиждат процедури за определяне на допустимостта, провеждане на търгове и сключване на договори за продажба, като същевременно се установяват правила за придобивания след продажбата и оценка на мажоритарните дялови участия. Като цяло тези разпоредби позволяват на държавата да намали участието си в банковия сектор по структуриран и ориентиран към пазара начин. Законът предвижда и гъвкавост при пълното придобиване, което позволява на правителството на Украйна да адаптира всяка сделка към пазарните условия. С него на Кабинета на министрите на Украйна се предоставят правомощия да коригира размера на пакетите от акции, да избере най-подходящата процедура за продажба и да измени условията преди провеждането на търга. Рамката позволява повтарящи се търгове и корекции на цените, за да се гарантира завършването, докато с участието на професионални консултанти по продажбите се въвежда адаптивност в процесите на структуриране и оценяване. Освен това договорните условия, включително приложимото чуждестранно право и арбитражните клаузи, могат да бъдат адаптирани, за да отговорят на очакванията на инвеститорите, като по този начин се гарантират както регулаторна последователност, така и търговска гъвкавост в процеса на приватизация.

Основните принципи, ръководещи продажбата на държавни банки, са установени чрез съвместни дискусии и в консенсус с международните донори. По-конкретно представители на международни финансови институции, институции на ЕС и държави — членки на ЕС, както и други международни и чуждестранни организации, предоставящи техническа помощ на Украйна, могат да участват в работата на комисията по продажбите с тяхното съгласие. Те имат право да изразяват своите позиции, да изискват и получават информация от комисията по продажбите и да дават препоръки относно подготовката и провеждането на конкурса.

Комисията по продажбите има правомощията да взема решение за одобряване на рисковия профил на участника в съответствие с изискванията на Националната банка на Украйна относно търговската репутация и структурата на собствеността; провеждането и процедурите на конкурса; допускането до участие, отказа или прекратяването на участието на оферентите на основания, предвидени в закона; одобрението на проекти на договори за покупко-продажба на акциите на банката, свързани документи и/или на основни условия на такива споразумения, включително началната цена на търговия, препоръчана от консултанта по продажбата; промяната на броя на дяловете, подлежащи на продажба; определянето на нови кръгове на наддаване или прекратяването на търга в случаите, определени от закона, по препоръка на консултанта; одобрението на спечелилия търга кандидат и окончателния договор за покупко-продажба на пакета акции на банката заедно с всички свързани документи и окончателната продажна цена, определена от резултатите от търга; установяването на това дали наддаването е протекло при условията, предвидени в закона; и други въпроси, предвидени в правилата на комисията по продажбите, заповедите на Кабинета на министрите на Украйна, както и в други случаи, когато това е необходимо за прилагането на закона.

Освен това представители на международни финансови институции, институциите и държавите — членки на ЕС, и други международни и чуждестранни организации, предоставящи техническа помощ на Украйна, могат да участват в избора на консултант по продажбите, като имат право да изразяват мнения, да изискват и получават информация и да предлагат препоръки.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 8.8

Наименование на стъпката: Приемане на хармонизирани стандарти за три групи промишлени продукти

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 5. Хармонизиране на законодателството и стандартите с ЕС

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 8.8, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Хармонизираните стандарти за три групи промишлени продукти (машини, електромагнитна съвместимост на оборудването, електрическо оборудване за ниско напрежение) са приети като национални чрез превод“

Стъпка 8.8 е втората стъпка при изпълнението на реформа 5 от глава 8 (Бизнес среда). Тя следва стъпка 8.7 относно възобновяването на мерките за наблюдение на пазара и контрола на нехранителните продукти, включително безопасността на продуктите. Стъпка 8.7 трябваше да бъде изпълнена през четвъртото тримесечие на 2024 г. и беше оценена положително като част от третата вноска.

Предоставени доказателства

1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) копие от обяснителната таблица, в която са изброени 71 стандарта, които са били предложени, преведени и приети;

3) копие от заповедите на държавното предприятие UkrNDNC (национален орган по стандартизация на Украйна) номера 310–334 от 26 декември 2024 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 8.8.

Целта на Реформа 5 е да бъде възобновено прилагането на мерките за наблюдение на пазара и да се улесни приемането на нормите и стандартите на ЕС в Украйна, особено в областта на промишлените продукти. За тази цел Украйна е приела хармонизирани стандарти за три приоритетни групи продукти — машини, оборудване с електромагнитна съвместимост (ЕМС) и електрическо оборудване за ниско напрежение — като национални стандарти на Украйна (DSTU) чрез превод. Чрез поредица от открити тръжни процедури през 2024 г. националният орган по стандартизация е сключил договори, превел е и официално е одобрил 71 стандарта DSTU EN / DSTU EN IEC / DSTU EN ISO. Всички стандарти са приети със заповеди номера 310–334 на Министерството на икономиката от 26 декември 2024 г. и са свързани със съответните директиви на ЕС 2006/42/ЕО (Директивата относно машините), 2014/30/ЕС (Директивата относно ЕМС) и 2014/35/ЕС (Директивата за уредите с ниско напрежение).

— машини и устройства: 43 превода, и по-специално DSTU EN ISO 13849-1:2024 (общи принципи на системите за управление, свързани с безопасността на машините) и DSTU EN 474-1:2022 машини за земни работи — обща безопасност);

— оборудване, свързано с електромагнитната съвместимост: 4 превода, например DSTU EN 60947-8:2015 (устройства за вградена термична защита за въртящи се електрически машини) и DSTU EN 62196-1:2015 (Щепселни съединения за кондуктивно зареждане на пътни превозни средства с електрическо задвижване);

— електрическо оборудване с ниско напрежение: 24 превода, включително DSTU EN IEC 62477-1:2024 (силови електронни преобразователни системи и съоръжения) и DSTU EN IEC 62052-11:2024 (електромери), заедно с 16 стандарта за домакински уреди от серията EN 60335-2-xx.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 9.1

Наименование на стъпката: Влизане в сила на законодателството за реформиране на териториалната организация на органите на изпълнителната власт в Украйна с отложено прилагане

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 1. Ускоряване на децентрализацията

Финансирана чрез: заем/безвъзмездна подкрепа

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 9.1, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Влизане в сила на Закона на Украйна за изменение на Закона на Украйна за местните държавни администрации и на някои други законодателни актове на Украйна по отношение на реформирането на териториалната организация на органите на изпълнителната власт в Украйна и прилагането му в срок от 12 месеца от датата на прекратяване или премахване на военното положение в Украйна. Подзаконови правни актове за прилагането на закона се приемат след влизането му в сила. В закона е поставено ударение върху следните основни области:

— *трансформиране на местната държавна администрация в органи от префектурен тип, за да се създаде балансирана система за осигуряване на правен характер на дейностите, извършвани от органите на местното самоуправление;*

— *осигуряване на координация на териториалните структури на органите на централната изпълнителна власт при прилагането на държавната политика на регионално и местно равнище.“*

Стъпка 9.1 е първата от три стъпки при изпълнението на реформа 1 от глава 9 (Децентрализация и регионална политика).

Предоставени доказателства

1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) копие от Закон на Украйна № 4677-IX *за изменения в някои законодателни актове на Украйна за осигуряване на законосъобразност и прозрачност в дейността на органите на местното самоуправление* от 5 ноември 2025 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 9.1.

Целта на Реформа 1 е да бъде създадена рамка за трансформиране на местната държавна администрация в органи от префектурен тип и да се осигури по-добро разпределение на правомощията между органите на местното управление и органите на изпълнителната власт. За тази цел от Върховната рада на 5 ноември 2025 г. беше приет законът за *изменения в някои законодателни актове на Украйна за осигуряване на законосъобразност и прозрачност в дейността на органите на местното самоуправление* и влезе в сила на 12 ноември 2025 г., като прилагането му беше отложено с 12 месеца, считано от датата на прекратяване или отмяна на военното положение в Украйна.

С този закон се поставя началото на преобразуването на местните държавни администрации в органи от префектурен тип чрез създаване на система за надзор върху законосъобразността на актовете на местното самоуправление. В закона се определят обхватът, отговорностите и процедурите за осигуряване на законосъобразността на актовете на органите на местното самоуправление. Със закона се въвеждат мерки, насочени към предотвратяване на нарушаването на законосъобразността на дейността на органите на местното самоуправление; включително механизъм за гарантиране, че органите на местното самоуправление са информирани за промени в законодателството, свързано с местното самоуправление, и че в случай на спорове могат да се обърнат към съда.

В закона се установява механизъм за подобряване на координацията. Законът определя ръководителите на местните държавни администрации като отговорни за координацията и за осигуряването на законосъобразността в дейността на териториалните подразделения на министерствата и на другите централни органи на изпълнителната власт.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 12.4

Наименование на стъпката: Влизане в сила на законодателството в областта на публичната подкрепа за селското стопанство на Украйна

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 3. Подобряване на институционалната и административната структура за управление на инвестиционни програми

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 12.4, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„*Влизане в сила на Закона за изменение на Закона на Украйна за държавното подпомагане на селското стопанство в Украйна. В закона е поставено ударение върху следните основни области:*

— *разработване на бъдещи мерки за публична подкрепа в съответствие с принципите на достиженията на правото на ЕС в тази област. Подборът на бъдещи мерки за публична подкрепа ще включва анализ на силните страни, слабите страни, възможностите и заплахите (SWOT анализ);*

— *разработване на мерки за подпомагане на селскостопанското производство с цел предприемане на частни инвестиции (физически активи на производителите със земеделски стопанства, за преработка и маркетинг) от дребни стопанства;*

— *разработване на бъдещи финансови инструменти (включително механизми за гаранции по заеми) за всички категории земеделски стопанства в сътрудничество с международните финансови институции;*

— *цифровизация чрез електронни системи за управление на документи;*

— *държавно подпомагане, насочено изключително към бенефициерите, вписани в държавния регистър за селското стопанство.*“

Стъпка 12.4 е единствената стъпка в реформа 3 от глава 12 (хранително-вкусова промишленост).

Предоставени доказателства

1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) копие от Закон на Украйна № 4619-IX *за изменения в някои законодателни актове на Украйна относно организационните принципи на подкрепа в селскостопанския сектор* от 8 октомври 2025 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 12.4.

Целта на Реформа 3 е да се подобри структурата за управление на схемите за публично финансово подпомагане за сектора на хранително-вкусовата промишленост. На 8 октомври 2025 г. парламентът прие Закон № 4619-IX *за изменения в някои законодателни актове на Украйна относно организационните принципи на подкрепа в селскостопанския сектор*. Законът влезе в сила на 4 ноември 2025 г.

В закона се определят бъдещите мерки за публична подкрепа в съответствие с принципите на достиженията на правото на ЕС в областта на земеделието и развитието на селските райони. С него разпоредбите се привеждат в съответствие с принципите на настоящата обща селскостопанска политика (ОСП). В него се определят общата цел, задачите на политиката в областта на селското стопанство и развитието на селските райони, както и мерките за изпълнение на тази политика. Въз основа на общата цел и задачите ще бъде разработена многогодишна стратегия в областта на селското стопанство и развитието на селските райони, а изборът на национални мерки за подкрепа и на видове подкрепа ще бъде направен въз основа на цялостен анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите (SWOT).

В закона се определят структурите във връзка с финансирането, управлението и наблюдението на държавната подкрепа за селското стопанство и развитието на селските райони. В него се предвижда създаването на отговорни органи, които да определят техните задачи — като разплащателна агенция, сертифициращи органи и централен изпълнителен орган, който осигурява формирането и изпълнението на националната политика в областта на селското стопанство и развитието на селските райони.

Законът въвежда разпоредби, наред с другото, относно разделянето на функциите по изготвяне на политики от тези по извършване на плащания, относно институционалната независимост на разплащателната агенция и относно подробните задачи на разплащателната агенция за администриране на националната подкрепа за селското стопанство и развитието на селските райони, и по-специално относно прозрачността и отчетността, проверката и одобряването на плащанията, извършването на административни проверки и проверки на място с цел контрол на допустимостта за подкрепа.

Малките селскостопански производители са приоритетни получатели на държавна подкрепа. Критериите за класифициране на селскостопански производители като малки производители ще бъдат определени за всеки вид подпомагане. В закона се определят и мерки за прилагане на националната подкрепа за селското стопанство и развитието на селските райони, включително инвестиции в материални активи на селскостопанските производители с цел подобряване на ефективността, конкурентоспособността и устойчивото селскостопанско производство. Подобно на това, асоциациите на селскостопанските производители могат да бъдат подпомагани при търговията със селскостопански продукти.

Със закона се разрешава разработването на бъдещи финансови инструменти (включително механизми за гаранции по заеми) за всички категории земеделски стопанства в сътрудничество с международните финансови институции за целите на изпълнението на политиката в областта на селското стопанство и развитието на селските райони.

Законът има за цел да насърчава цифровизацията чрез електронни системи за управление на документи. Законът предоставя правното основание за разработването на интегрирана система за администриране и контрол (ИСАК), която ще функционира заедно с други вече съществуващи системи като електронни системи за управление на документи за администриране на националната подкрепа за селското стопанство и развитието на селските райони.

Законът съдържа изискване държавното подпомагане да бъде насочено изключително към бенефициерите, вписани в държавния регистър за селското стопанство. Субектите, които не са регистрирани в държавния регистър за селското стопанство, са изключени от получаване на държавна помощ.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 13.2

Наименование на стъпката: Публикуване на доклад относно проверката на резервите на Украйна от суровини от критично значение
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 1. Укрепване на стратегическото планиране и осигуряване на оптимална рамка за стратегическите инвеститори
Финансирана чрез: заем
Контекст Изискването по отношение на стъпка 13.2, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното: *„Публикуване на доклад относно проверката на резервите на Украйна от суровини от критично значение, в който се използва международната система за класификация, и предоставяне на резултатите на инвеститорите.“* Стъпка 13.2 е втората стъпка при изпълнението на реформа 1 от глава 13 (управление на суровините от критично значение). Тя бе предшествана от стъпка 13.1 относно влизането в сила на законодателството за преразглеждане на Националната програма за развитие на базата на Украйна от минерални ресурси до 2030 г., което бе оценено положително през четвъртото тримесечие на 2024 г. като част от третата вноска.
Предоставени доказателства 1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета; 2) копие от *доклад относно проверката на резервите на Украйна от суровини от критично значение, в който се използва международната система за класификация*, публикуван на уебсайта на украинската служба за геоложки проучвания: Стратегически ресурси/Доклад относно проверката на резервите от суровини от критично значение
Анализ Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 13.2. Целта на Реформа 1 е да се привлекат инвестиции в добива и преработването на суровини от критично значение. Докладът относно проверката на резервите на Украйна от суровини от критично значение е публикуван на официалния уебсайт на службата за геоложки проучвания с хипервръзка: Стратегически ресурси/Доклад относно проверката на резервите от суровини от критично значение. В доклада е използвана международната класификационна система UNFC — Рамковата класификация на Организацията на обединените нации за ресурсите, която беше одобрена от Икономическия и социален съвет на Организацията на обединените нации през 2004 г. и остава важен инструмент за анализ на наличността и устойчивостта на ресурсите от критично значение. Версията на UNFC от 2019 г. е система за класификация на проекти за проучване на добива на ресурси, базирана на следните принципи: — екологична и социално-икономическа жизнеспособност; — техническа осъществимост; — търговски потенциал на проектите за добив на суровини. Резултатите се предоставят на инвеститорите чрез публикуването им на уебсайта.
Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 15.4

Наименование на стъпката: Приемане на втория национално определен принос на Украйна към Парижкото споразумение
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Политика в областта на климата
Финансирана чрез: заем
Контекст Изискването по отношение на стъпка 15.4, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното: *„Приемане на заповедта на Кабинета на министрите на Украйна за одобряване на втория национално определен принос на Украйна към Парижкото споразумение.“ В национално определения принос е поставено ударение върху следните основни области:* — *по-висока цел за намаляване на емисиите в сравнение с настоящия национално определен принос на Украйна;* — *определяне на базова година за изчисляване на емисиите от източници и поглътители на парникови газове;* — *продължителност на изпълнението и/или времеви периоди на предлаганите мерки;* — *обхват и покритие на икономическите сектори и парниковите газове;* — *планиране на процесите, допускания и използвани методически подходи, включително за оценка и счетоводно отчитане на антропогенните емисии по източници и на поглъщанията по поглътители на парникови газове;* — *обосновка на справедливостта и амбицията на национално определения принос в светлината на националните обстоятелства;* — *принос за постигането на целта на Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата и за ограничаването на емисиите на парникови газове/увеличаването на поглътителите в съответствие с целта, посочена в член 2 от Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата.* *Вторият национално определен принос на Украйна към Парижкото споразумение ще бъде по-амбициозен от настоящия актуализиран национално определен принос.“* Стъпка 15.4 е втората стъпка при изпълнението на реформа 2 от глава 15 (Екологичен преход и опазване на околната среда). Стъпка 15.2 относно влизането в сила на законодателството за държавната политика в областта на климата беше оценена положително през първото тримесечие на 2025 г. като част от четвъртата вноска. Стъпка 15.4 ще бъде последвана от стъпка 15.3 относно приемането на резолюцията за Научно-експертния съвет по изменението на климата и опазването на озоновия слой през четвъртото тримесечие на 2025 г.
Предоставени доказателства 1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета; 2) копие от Заповед № 1172-r на Кабинета на министрите на Украйна от 29 октомври 2025 г. за одобряване на втория национално определен принос на Украйна към Парижкото споразумение; 3) копие от приложението към Заповед № 1172-r на Кабинета на министрите на Украйна от 29 октомври 2025 г. относно втория национално определен принос на Украйна към Парижкото споразумение.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 15.4.

Целта на Реформа 2, политика в областта на климата, е да бъде създадена структура за управление на климата, както и подходящ механизъм за разработване и прилагане на държавната политика в областта на изменението на климата в Украйна.

Заповедта на Кабинета на министрите на Украйна за одобряване на втория национално определен принос на Украйна към Парижкото споразумение беше приета на 29 октомври 2025 г. В нея се поставя цел за 2035 г. за намаляване на емисиите (включително абсорбцията) с „повече от 65 %“ спрямо равнището от 1990 г. В предишния актуализиран национално определен принос беше определена цел за намаляване с 65 % до 2030 г. Базовата година за изчисление е 1990 г., като референтният показател са емисиите за тази година, оценени в националния доклад за инвентаризация на антропогенните емисии по източници и на поглъщането по поглътители на парникови газове.

Във втория национално определен принос на Украйна се обяснява, че поради агресивната война на Русия „планирането на по-амбициозни цели за намаляване на емисиите е обективно ограничено поради изключително високата степен на несигурност относно мащаба на възстановяването, динамиката на икономическия растеж, бъдещата структура на енергийния баланс и темповете на декарбонизация“.

Продължителността на изпълнението на втория национално определен принос е от 1 януари 2031 г. до 31 декември 2035 г., а целта е определена като цел за 2035 г. Секторите, обхванати от втория национално определен принос, включват енергетика, промишлени процеси и употреба на продукти; селско стопанство, земеползване, промени в земеползването, горско стопанство; и отпадъци. Той обхваща всички парникови газове, които не са регламентирани от Монреалския протокол.

Планирането на процеса се координира от съответното ресорно министерство, като националното управление се основава на Закон № 3991-IX на Украйна за основните принципи на държавната политика в областта на климата. При оценката и отчитането се използва подходът на сравняване на общите емисии през целевата година с общите емисии през базовата година и като основа се използват изготвените през 2006 г. насоки на МКИК и се прилагат математически модели за разработване на три прогнозни сценария до 2050 г.

Горната оценка е валидна само в контекста на изпълнението на плана за Украйна. Равнището на амбициите на Украйна в областта на климата в контекста на присъединяването към ЕС се разглежда отделно.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 15.9

Наименование на стъпката: Приемане на националния план за управление на отпадъците до 2033 г.

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 5. Увеличена кръгова икономика

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 15.9, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане на заповедта на Кабинета на министрите на Украйна за одобряване на националния план за управление на отпадъците до 2033 г.“. В националния план за управление на отпадъците е поставено ударение върху следните основни области:

— *управление на битовите отпадъци;*

— *управление на опасните отпадъци;*

— *нужди от инфраструктура;*

— *анализи на икономическата и финансовата устойчивост на плана за действие;*

— *прилагане на икономически инструменти за подобряване на управлението на отпадъците;*

— *мониторинг и контрол на управлението на отпадъците;*

— *стратегическо планиране на управлението на отпадъците в Украйна;*

— *осъществяване на управление на отпадъците на регионално равнище.“*

Стъпка 15.9 е първата стъпка при изпълнението на реформа 5 от глава 15 (Екологичен преход и опазване на околната среда). Стъпка 15.9 е последвана от стъпка 15.8 относно приемането на стратегия за прилагане на принципите на кръговата икономика и план за действие за нейното изпълнение през първото тримесечие на 2026 г.

Предоставени доказателства

1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;

2) копие от Заповед № 1353-r на Кабинета на министрите на Украйна *за одобряване на националния план за управление на отпадъците до 2033 г.* от 27 декември 2024 г.;

3) копие от приложението към Заповед № 1353-r на Кабинета на министрите относно националния план за управление на отпадъците до 2033 г. от 27 декември 2024 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 15.9.

Целта на Реформа 5 е да бъдат приложени принципите на кръговата икономика и управлението на отпадъците. За тази цел на 27 декември 2024 г. Кабинета на министрите прие националния план за управление на отпадъците до 2033 г. (национален план).

В националния план битовите отпадъци са определени изчерпателно като смесени и разделно събрани отпадъци от домакинствата, в които се включват и съдържащите се в тях опасни компоненти. Настоящата система за управление на отпадъците в Украйна до голяма степен разчита на нискотехнологични решения, което води до директно обезвреждане на отпадъците предимно в депа за отпадъци и сметища. Въпреки съществуващите усилия обхващането на населението с програми за разделно събиране на отпадъци остава ниско, едва около 30 %.

Основните източници на опасни отпадъци са промишлените, селскостопанските и транспортните предприятия, както и здравните заведения и домакинствата. Въпреки че годишният обем на опасните отпадъци значително намалява в следвоенния период от 2010 г. до 2022 г., ефективността на управлението все още е недостатъчна.

По отношение на нуждите от инфраструктура националният план служи като рамков документ, което означава, че конкретните инфраструктурни обекти, технологии и икономически изчисления трябва да бъдат подробно описани в плановете за управление на отпадъците на регионално и местно равнище. Успешното изпълнение на плана се очаква да създаде необходимите условия за привличане както на финансиране, така и на инвестиции в сектора. Плановете на регионално и местно равнище, които произтичат от националния план, изрично трябва да включват икономически изчисления и оценка на капацитета за тяхното изпълнение. В националния план е залегнало прилагането на основни икономически инструменти, включително на принципа „замърсителят плаща“ и разширената отговорност на производителя. В документа също така се подчертава необходимостта от постигане на висок процент на рециклиране, за да се върнат вторичните суровини в икономическия цикъл.

Ключов очакван резултат от изпълнението на националния план е общо подобрение на системата за мониторинг и контрол на всички дейности по управление на отпадъците. Националният план функционира като основният рамков документ, в който се определят най-важните стратегически насоки за държавната политика в сектора на управлението на отпадъците до 2033 г. Следователно с него се полага основата за стратегическо планиране и разработване на конкретни мерки на регионално, местно, корпоративно и институционално равнище. Прогнозите за бъдещите обеми на генерираните отпадъци се основават стратегически на предвиждания, свързани с размера на населението и очакваното развитие на производствения потенциал и инфраструктурата на държавата. В съответствие със закона органите на местното самоуправление отговарят за осигуряването на управлението на битовите отпадъци и за гарантирането на предоставяне на услуги на всеки причинител на отпадъци на тяхна територия. За да се подобри ефикасността, териториалните общности се насърчават да си сътрудничат, включително чрез съвместно финансиране за изграждане, реконструкция и поддръжка на съоръжения за преработка на битови отпадъци. Всички планове на регионално и местно равнище, разработени в рамките на националния план, трябва да са съобразени със специфичните местни условия и необходимите икономически изчисления.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително