EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.7.2021.
COM(2021) 428 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o rashodima EFJP-a

Sustav ranog upozoravanja br. 4-6/2021

Sadržaj

1. PRORAČUNSKI POSTUPAK EFJP-A ZA 2021. 2

2. NAMJENSKI PRIHODI EFJP-A 2

3. NAPOMENE O PRIVREMENOM IZVRŠENJU PRORAČUNA EFJP-A ZA 2021. 3

3.1. Tržišne mjere **3**

3.2. Izravna plaćanja **3**

4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A 4

5. ZAKLJUČCI 4

PRILOG: PRIVREMENA POTROŠNJA ODOBRENIH SREDSTAVA EFJP-A DO 30.4.2021.

1. PRORAČUNSKI POSTUPAK EFJP-A ZA 2021.

Europski parlament donio je 18. prosinca 2020. opći proračun Europske unije za 2021. Proračun za Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP) iznosi 40 368 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i 40 354 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje. Razlog za različite iznose za te dvije vrste odobrenih sredstava jest upotreba diferenciranih odobrenih sredstava za određene mjere koje izravno provodi Komisija. To se uglavnom odnosi na mjere promidžbe poljoprivrednih proizvoda te na mjere za strategiju, koordinaciju i reviziju politike.

2. NAMJENSKI PRIHODI EFJP-A

U skladu s odredbama članka 43. Uredbe (EU) br. 1306/2013 prihodi koji proizlaze iz financijskih ispravaka na temelju odluka o poravnanju računa i odluka o potvrdi o sukladnosti te na temelju povrata zbog nepravilnosti čine prihode namijenjene financiranju rashoda EFJP-a.

U skladu s tim odredbama namjenski prihodi mogu se koristiti za pokrivanje potreba za financiranjem bilo kojih rashoda EFJP-a. Dio prihoda koji se ne iskoristi u proračunskoj godini automatski se prenosi u sljedeću proračunsku godinu[1].

Proračun EFJP-a za 2021. uključuje sljedeće:

- Komisijine najnovije procjene potreba za financiranjem tržišnih mjera i izravnih plaćanja
- i procjene namjenskih prihoda koji se naplaćuju tijekom proračunske godine.

U prijedlogu odobrenih proračunskih sredstava EFJP-a za 2021. Komisija je uzela u obzir ukupne očekivane namjenske prihode. Međutim, iznos potrebnih odobrenih sredstava za preuzimanje obveza premašio je posebnu gornju granicu za EFJP za 2021. utvrđenu u višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021.–2027. (VFO)[2]. Stoga je Komisija morala utvrditi stopu prilagodbe financijske discipline koja će se primjenjivati na izravna plaćanja kako bi se osiguralo da odobrena sredstva EFJP-a poštuju neto iznos EFJP-a[3]. Proračunsko tijelo prihvatilo je proračun EFJP-a za 2021. i uzelo u obzir očekivane namjenske prihode,

U trenutku utvrđivanja proračuna za 2021. Komisijina procjena raspoloživih namjenskih prihoda iznosila je 619 milijuna EUR. Budući da se ne očekuje prijenos iz 2020. u 2021., procijenjeno je da će se cjelokupni iznos naplatiti tijekom proračunske godine. Komisija je taj procijenjeni prihod namijenila programu osnovnih plaćanja (stavka 08 02 05 04). Zbroj izglasanih odobrenih sredstava i namjenskih prihoda za te programe iznosi 14 791 milijun EUR.

U prilogu ovom izvješću prikazano je privremeno izvršenje proračuna za 2021. i njegova usporedba s očekivanim profilom rashoda.

---

1 Člankom 12. stavkom 4. točkom (b) Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije određeno je da se odobrena sredstva koja odgovaraju unutarnjim namjenskim prihodima mogu prenijeti samo u sljedeću financijsku godinu. Stoga se u interesu dobrog upravljanja proračunom ti namjenski prihodi u načelu iskorištavaju prije izglasanih odobrenih sredstava predmetnog proračunskog članka.

2 nakon što je u obzir uzelo prijenos između izravnih plaćanja i ruralnog razvoja o kojima su izvijestile države članice.

3 Provedbena uredba Komisije (EU) 2020/1801 (SL L 402, 1.12.2020., str. 49.)

3. NAPOMENE O PRIVREMENOM IZVRŠENJU PRORAČUNA EFJP-A ZA 2021.

U Prilogu ovom Izvješću prikazano je privremeno izvršenje proračuna za razdoblje od 16. listopada 2020. do 30. travnja 2021.

Razina izvršenja uspoređuje se s profilom rashoda sustava ranog upozoravanja koji je utvrđen u skladu s člankom 28. Uredbe (EU) br. 1306/2013.

3.1. Tržišne mjere

Iznos povučenih odobrenih sredstava za intervencije na poljoprivrednim tržištima nešto je niže (– 3,3 postotna boda) od profila potrošnje.

Rashodi za POSEI i manje egejske otoke (isključujući izravna plaćanja) (08 02 03 01) prema profilu rashoda niži su od očekivanih na kraju travnja za 10,3 milijuna EUR (– 4,6 postotnih bodova). Međutim, potpuna provedba očekuje se do kraja financijske godine, uzimajući u obzir i provedbu zabilježenu prethodnih godina.

Provedba aktivnosti za promicanje poljoprivrednih proizvoda (08 02 03 02) pokazuje odstupanje od – 10,0 postotna boda (– 8,6 milijuna EUR) od profila potrošnje.

Za proračunski članak 08 02 03 04 – Školski programi provedba na kraju travnja 2021. zaostajala je oko 29,5 milijuna EUR (– 14,4 postotna boda) za profilom. Do kraja financijske godine očekuje se nedovoljno izvršenje uglavnom zbog učinaka pandemije bolesti COVID na provedbu tog programa.

Dosad prijavljeni rashodi za voće i povrće (08 02 03 06) manji su od profila rashoda za 26,0 milijuna EUR (– 3,3 postotna boda). Na temelju trenutačnih prognoza država članica, koje su više od prosjeka posljednje tri godine, očekuje se potpuno izvršenje proračuna za 2021.

Rashodi prijavljeni za mjere javnog i privatnog skladištenja (08 02 03 10) premašuju profil za 57,4 postotna boda (+5,2 milijun EUR). To se uglavnom odnosi na potporu za privatno skladištenje maslinova ulja donesenu 2019. i 2020.: za proračunsku godinu 2021. države članice prijavile su nepodmirena plaćanja u ukupnom iznosu od 28,1 milijuna EUR. Budući da se očekivalo da će većina tih rashoda nastati u 2020., nisu uključeni u proračun za 2021. Prijenosi u iznosu od 25,5 milijuna EUR izvršeni su iz proračunske stavke 08 02 03 04 (Školski programi).

3.2. Izravna plaćanja

Iznos povučenih odobrenih sredstava za izravna plaćanja u globalu je u skladu s profilom potrošnje. Do kraja travnja 2021. države članice prijavile su ukupno 35,5 milijardi EUR za taj proračunski članak.

Rashodi za program jedinstvenih plaćanja po površini (08 02 05 02), Plaćanje za poljoprivredne prakse korisne za klimu i okoliš (08 02 05 05) i program dobrovoljne proizvodno vezane potpore (08 02 05 09) odgovaraju profilu potrošnje.

Za program osnovnih plaćanja (08 02 05 04) profil se izračunava uzimajući u obzir namjenske prihode. Na temelju toga rashodi za taj program zasad su za samo 49,6 milijuna EUR (– 0,3 postotna boda) manji od očekivanih (vidjeti okvir „Samo u informativne svrhe” u prilogu).

Plaćanja za poljoprivrednike u područjima s prirodnim ograničenjima (08 02 05 06) manja su od profila za 6,9 postotnih bodova (– 0,3 milijuna EUR). Prijavljeni rashodi za program „plaćanje za mlade poljoprivrednike” (08 02 05 07) iznose 138,0

milijuna EUR manje od profila (–24,0 postotnih bodova). Te se razlike, međutim, smatraju privremenima i očekuje se da će se predviđeni iznos izvršiti krajem godine.

4. IZVRŠENJE NAMJENSKIH PRIHODA EFJP-A

Kako je vidljivo iz tablice u Prilogu, do kraja travnja 2021. prikupljeni su namjenski prihodi u iznosu od 394,7 milijuna EUR. Riječ je o sljedećem:

- prihodima iz proračunske stavke 62 00 u iznosu od 179,3 milijuna EUR. To se uglavnom odnosi na prihode od ispravaka uključenih u odluke o poravnanju računa i potvrdi sukladnosti, ali i na nepravilnosti koje su prijavile države članice. Očekuje se da će se dodatni iznosi naplatiti prije zaključenja financijske godine;

- prihodi u proračunskoj stavci 67 00 iznosili su 159,9 milijun EUR zbog ispravaka uključenih u odluke o potvrdi sukladnosti prije financijske godine 2021;

- iako iznos prijenosa nije bio procijenjen pri donošenju proračuna za 2021., prihodi koji su u konačnici preneseni iz 2020. u 2021. iznosili su 55,5 milijuna EUR.

5. ZAKLJUČCI

Privremeno izvršenje proračunskih odobrenih sredstava EFJP-a za 2021. za razdoblje do 30. travnja 2021. relativno je u skladu s izračunanim profilom rashoda.

Namjenski prihodi u iznosu od 394,7 milijuna EUR već su na raspolaganju, a očekuje se da će se tijekom proračunske godine naplatiti dodatni iznosi.

Komisija trenutačno očekuje da će izglasana odobrena sredstva zajedno s namjenskim prihodima koji će biti na raspolaganju prije kraja proračunske godine biti dovoljna za pokriće svih rashoda.