ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.7.2021 г.
COM(2021) 428 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно разходите за ЕФГЗ

Система за ранно предупреждение и мониторинг № 4—6/2021

Съдържание

1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ЕФГЗ ЗА 2021 Г. 2

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ ЗА ЕФГЗ 2

3. БЕЛЕЖКИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2021 Г. 3

3.1. Пазарни мерки **3**

3.2. Директни плащания **4**

4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ 4

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ 5

ПРИЛОЖЕНИЕ: ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ КЪМ 30.4.2021 Г.

1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ЕФГЗ ЗА 2021 Г.

На 18 декември 2020 г. Европейският парламент прие общия бюджет на Европейския съюз за 2021 г. Бюджетът на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) възлиза на 40 368 млн. евро бюджетни кредити за поети задължения и 40 354 млн. евро бюджетни кредити за плащания. Разликата между размера на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания се дължи на факта, че за някои мерки, прилагани пряко от Комисията, се използват многогодишни бюджетни кредити. Те са свързани главно с мерките за насърчаване на селскостопанските продукти и със стратегическото планиране, координирането и одита.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ ЗА ЕФГЗ

На основание на разпоредбите на член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 приходите от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравняване и уравняване по съответствие и вследствие на нередности представляват целеви приходи за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ.

В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи може да се използват за финансиране на всякакви разходи по линия на ЕФГЗ. Всяка част от тези приходи, която не е усвоена в рамките на бюджетната година, се пренася автоматично към следващата бюджетна година[1].

Бюджетът на ЕФГЗ за 2021 г. включва:

- най-актуалните разчети на Комисията относно потребностите от финансиране за пазарни мерки и директни плащания,
- и разчетите относно целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през съответната бюджетна година.

В предложението си относно бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2021 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи. Размерът на необходимите бюджетни кредити за поети задължения обаче надвиши подтавана за ЕФГЗ за 2021 г., определен в многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г.[2]. Поради това Комисията трябваше да определи ставка на корекция съгласно механизма за финансова дисциплина, която да се прилага по отношение на директните плащания, за да се осигури съответствие на бюджетните кредити за ЕФГЗ с нетното салдо на ЕФГЗ[3]. Бюджетният орган прие бюджета на ЕФГЗ за 2021 г., като взе предвид очакваните целеви приходи.

---

[1] В член 12, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се определя, че бюджетните кредити, съответстващи на вътрешни целеви приходи, може да бъдат пренасяни само за следващата финансова година. Поради това и в интерес на доброто бюджетно управление тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

[2] След като се вземе предвид съобщената от държавите членки информация за прехвърлянията между средствата за директни плащания и за развитие на селските райони.

[3] Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/1801 на Комисията (ОВ L 402, 1.12.2020 г., стр. 49).

Към момента на съставяне на бюджета за 2021 г. Комисията прогнозира налични целеви приходи в размер на 619 млн. евро. Тъй като не се очаква пренасяне на кредити от 2020 г. към 2021 г., беше изчислено, че цялата сума ще бъде събрана през бюджетната година. Комисията разпредели тези прогнозни приходи към схемата за основно плащане (позиция 08 02 05 04). Сборът на одобрените бюджетни кредити и целевите приходи за тази схема е 14 791 млн. евро.

В приложението към настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2021 г. и тяхното сравнение с очаквания профил на разходите.

3. Бележки относно предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2021 г.

В приложението към настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за периода от 16 октомври 2020 г. до 30 април 2021 г.

Това изпълнение е съпоставено с профила на разходите на Системата за ранно предупреждение и мониторинг, въведена съгласно член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013.

3.1. Пазарни мерки

Усвояването на бюджетни кредити за интервенции на селскостопанските пазари е малко по-ниско (с –3,3 процентни пункта) от профила на усвояването.

Профилът на разходите показва, че в края на април разходите по бюджетна позиция 08 02 03 01 „POSEI и малките острови в Егейско море (с изключение на директните плащания)“ са с 10,3 млн. евро (–4,6 процентни пункта) по-ниски от очакваното. Като се има предвид изпълнението, наблюдавано през предходните години, до края на финансовата година обаче се очаква пълно изпълнение.

Изпълнението на действията по бюджетна позиция 08 02 03 02 „Насърчаване на селскостопански продукти“ показва отклонение от профила на усвояването с –10,0 процентни пункта (–8,6 млн. евро).

За бюджетна позиция 08 02 03 04 „Училищни схеми“ изпълнението в края на април 2021 г. изоставаше спрямо профила с около 29,5 млн. евро (–14,4 процентни пункта). До края на финансовата година се очаква по-ниско изпълнение главно поради въздействието, което пандемията от COVID продължава да оказва върху изпълнението на тази схема.

Декларираните досега разходи за позиция 08 02 03 06 „Плодове и зеленчуци“ са с 26,0 млн. евро (–3,0 процентни пункта) по-ниски от профила на разходите. Въз основа на настоящите прогнози на държавите членки, в които се предвижда по-висока от средната за последните 3 години стойност, се очаква пълно изпълнение на бюджета за 2021 г.

Разходите, декларирани по бюджетна позиция 08 02 03 10 „Мерки за публично и частно складиране“, надвишават профила с 57,4 процентни пункта (+5,2 млн. евро). Те се отнасят главно до помощта за частно складиране на маслиново масло, приета през 2019 и 2020 г.: за бюджетната 2021 година държавите членки декларираха неизвършени плащания на обща стойност 28,1 млн. евро.

Тъй като по-рано се очакваше по-голямата част от тези разходи да бъдат направени през 2020 г., те не бяха включени в бюджета за 2021 г. Бяха извършени прехвърляния в размер на 25,5 млн. евро от бюджетна позиция 08 02 03 04 „Училищни схеми“.

3.2. Директни плащания

Усвоените бюджетни кредити за директни плащания като цяло отговарят на профила на усвояването. До края на април 2021 г. държавите членки декларираха по тази бюджетна позиция общо 35,5 млрд. евро.

Разходите, направени за бюджетните позиции 08 02 05 02 „Схема за единно плащане на площ“, 08 02 05 05 „Плащане за селскостопански практики, благоприятни за климата и околната среда“ и 08 02 05 09 „Схема за доброволно обвързано с производството подпомагане“, отговарят на профила на усвояването.

За бюджетна позиция 08 02 05 04 „Схема за основно плащане“ профилът се изчислява, като се вземат предвид целевите приходи. На тази основа разходите за тази схема до момента са само с 49,6 млн. евро (–0,3 процентни пункта) по-ниски от очакваното (вж. полето „Само за информация“ от приложението).

При позиция 08 02 05 06 „Плащане за земеделски стопани в райони с природни ограничения“ се наблюдава изоставане спрямо профила с 6,9 процентни пункта (–0,3 млн. евро). Разходите, декларирани по позиция 08 02 05 07 „Плащане за млади земеделски стопани“, са със 138,0 млн. евро по-ниски от профила (–24,0 процентни пункта). Счита се, че тези отклонения обаче са временни, и се очаква, че заложените в бюджета суми ще бъдат усвоени към края на годината.

4. Изпълнение на целевите приходи по линия на ЕФГЗ

Таблицата в приложението показва, че към края на април 2021 г. са събрани целеви приходи в размер на 394,7 млн. евро. Това включва:

- приходите по бюджетна позиция 62 00, които възлизат на 179,3 млн. евро. Те касаят главно приходите от корекции, включени в решенията за счетоводно уравняване и уравняване по съответствие, но също така и от възстановявания вследствие на нередности, декларирани от държавите членки. Преди приключване на финансовата година се очаква да бъдат събрани допълнителни суми;

- приходите по бюджетна позиция 67 00, които възлизат на 159,9 млн. евро от корекции, включени в решенията за уравняване по съответствие преди финансовата 2021 година;

- въпреки че при приемането на бюджета за 2021 г. не беше предвидена сума за пренасяне, приходите, накрая пренесени от 2020 към 2021 г., възлизат на 55,5 млн. евро.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Съгласно предварителните данни за усвояването на бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2021 г., за периода до 30 април 2021 г. те отговарят в относително изражение на изчисления профил на разходите.

Вече са налице целеви приходи в размер на 394,7 млн. евро, като в течение на бюджетната година се очаква да бъдат събрани още суми.

Към настоящия момент Комисията очаква, че одобрените бюджетни кредити и целевите приходи, които ще бъдат налични към края на бюджетната година, ще бъдат достатъчни за покриване на всички разходи.