COMMISSION
EUROPÉENNE

Bruxelles, le 16.7.2021
COM(2021) 428 final

RAPPORT DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN ET AU CONSEIL

relatif aux dépenses du FEAGA

Système d'alerte précoce n° 4-6/2021

Table des matières

1. LA PROCEDURE BUDGETAIRE 2021 POUR LE FEAGA 2

2. RECETTES AFFECTEES AU FEAGA 2

3. COMMENTAIRES SUR L'EXECUTION PROVISOIRE DU BUDGET 2021 DU FEAGA 3

3.1. Mesures concernant le marché **3**

3.2. Paiements directs **3**

4. EXECUTION DES RECETTES AFFECTEES AU FEAGA 4

5. CONCLUSIONS 4

ANNEXE: CONSOMMATION PROVISOIRE DES CREDITS DU FEAGA JUSQU'AU 30.4.2021

1. LA PROCEDURE BUDGETAIRE 2021 POUR LE FEAGA

Le 18 décembre 2020, le Parlement européen a adopté le budget général de l'Union européenne pour l'exercice 2021. Le budget du Fonds européen agricole de garantie (FEAGA) s'élève à 40 368 millions d'EUR en crédits d'engagement et à 40 354 millions d'EUR en crédits de paiement. La différence entre les montants des deux types de crédits provient de l'utilisation de crédits dissociés pour certaines mesures directement mises en œuvre par la Commission. Ces mesures concernent principalement la promotion de produits agricoles, la stratégie politique, les mesures de coordination et les actions d'audit.

2. RECETTES AFFECTEES AU FEAGA

Sur la base des dispositions de l'article 43 du règlement (UE) nº 1306/2013, les recettes provenant de corrections financières effectuées dans le cadre de décisions d'apurement des comptes et de conformité et d'irrégularités constituent des recettes affectées au financement des dépenses du FEAGA.

Conformément à ces dispositions, les recettes affectées peuvent servir à financer les dépenses du FEAGA. La part de ces recettes qui n'est pas utilisée dans le cadre de l'exercice budgétaire est automatiquement reportée sur l'exercice budgétaire suivant[1].

Le budget du FEAGA pour 2021 comprend:

- les dernières estimations de la Commission concernant les besoins financiers pour les mesures de marché et les paiements directs,
- et les estimations des recettes affectées à percevoir au cours de l'exercice budgétaire.

Dans sa proposition relative aux crédits budgétaires 2021 du FEAGA, la Commission a tenu compte du montant total des recettes affectées à percevoir. Toutefois, le niveau des crédits d'engagement requis a dépassé le sous-plafond du FEAGA pour 2021 fixé dans le cadre financier pluriannuel 2021-2027 (CFP)[2]. Par conséquent, la Commission a dû fixer un taux d'ajustement au titre de la discipline financière à appliquer aux paiements directs afin que les crédits du FEAGA respectent le solde net du FEAGA[3]. L'autorité budgétaire a adopté le budget du FEAGA pour 2021 en tenant compte des recettes affectées à percevoir.

Lors de l'établissement du budget pour 2021, la Commission a estimé que les recettes affectées disponibles s'élevaient à 619 millions d'EUR. Aucun report de 2020 à 2021 n'étant attendu, il a été estimé que la totalité du montant serait perçue au cours de l'exercice budgétaire. La Commission a affecté le montant de ces recettes

---

1 L'article 12, paragraphe 4, point b), du règlement (UE, Euratom) 2018/1046 du Parlement européen et du Conseil relatif aux règles financières applicables au budget général de l'Union dispose que les crédits correspondant aux recettes affectées internes ne peuvent faire l'objet d'un report qu'au seul exercice suivant. Aussi, dans l'intérêt d'une bonne gestion budgétaire, les recettes affectées sont-elles généralement utilisées avant le crédit voté pour l'article budgétaire concerné.

2 Après la prise en compte des transferts entre les paiements directs et le développement rural notifiés par les États membres.

3 Règlement d'exécution (UE) 2020/1801 de la Commission (JO L 402 du 1.12.2020, p. 49)

estimées au régime de paiement de base (poste 08 02 05 04). La somme des crédits votés et des recettes affectées pour ce régime s'élève à 14 791 millions d'EUR.

L'annexe du présent rapport présente l'exécution provisoire du budget 2021 et sa comparaison avec le profil des dépenses escompté.

3. COMMENTAIRES SUR L'EXECUTION PROVISOIRE DU BUDGET 2021 DU FEAGA

L'annexe du présent rapport montre le niveau provisoire d'exécution du budget pour la période comprise entre le 16 octobre 2020 et le 30 avril 2021.

Le niveau d'exécution est comparé au profil des dépenses du système d'alerte précoce, qui a été établi conformément aux dispositions de l'article 28 du règlement (UE) nº 1306/2013.

3.1. Mesures concernant le marché

L'exécution des crédits relatifs aux interventions sur les marchés agricoles est légèrement inférieure (-3,3 points de pourcentage) au profil de consommation.

Les dépenses liées à POSEI et aux îles mineures de la mer Égée (hors paiements directs) (08 02 03 01) sont inférieures de 10,3 millions d'EUR (-4,6 points de pourcentage) à ce que laissait prévoir le profil des dépenses à la fin du mois d'avril. L'exécution intégrale est toutefois attendue d'ici la fin de l'exercice, compte tenu également de l'exécution constatée au cours des années précédentes.

L'exécution des actions de promotion des produits agricoles (08 02 03 02) montre un écart de -10,0 points de pourcentage (-8,6 millions d'EUR) par rapport au profil de consommation.

En ce qui concerne l'article budgétaire 08 02 03 04 (programmes à destination des écoles), à la fin du mois d'avril 2021, l'exécution était d'environ 29,5 millions d'EUR (-14,4 points de pourcentage) par rapport au profil. D'ici la fin de l'exercice, une sous-exécution est attendue, principalement en raison des effets persistants de la pandémie de COVID-19 sur la mise en œuvre de ce régime.

Les dépenses déclarées jusqu'à présent pour les fruits et légumes (08 02 03 06) sont inférieures de 26,0 millions d'EUR (-3 points de pourcentage) au profil des dépenses. Sur la base des prévisions actuelles des États membres, qui sont supérieures à la moyenne sur les trois dernières années, le budget 2021 devrait être exécuté intégralement.

Les dépenses déclarées pour les mesures de stockage public et privé (08 02 03 10) dépassent le profil de +57,4 points de pourcentage (+5,2 millions d'EUR). Cela concerne principalement l'aide au stockage privé d'huile d'olive, adoptée en 2019 et 2020: pour l'exercice budgétaire 2021, les États membres ont déclaré des paiements en suspens pour un montant total de 28,1 millions d'EUR. Comme il était escompté précédemment que ces dépenses soient effectuées pour la majeure partie en 2020, elles n'avaient pas été incluses dans le budget 2021. Des virements pour un montant de 25,5 millions d'EUR ont été effectués à partir du poste budgétaire 08 02 03 04 (programmes à destination des écoles).

3.2. Paiements directs

L'exécution des crédits pour les paiements directs est généralement conforme au profil de consommation. Fin avril 2021, les États membres avaient déclaré un montant total de 35,5 milliards d'EUR pour cet article budgétaire.

Les dépenses effectuées concernant le régime de paiement unique à la surface (08 02 05 02), le paiement pour les pratiques agricoles bénéfiques pour le climat et l'environnement (08 02 05 05) et le régime de soutien couplé facultatif (08 02 05 09) correspondent au profil de consommation.

Pour le régime de paiement de base (08 02 05 04), le profil est calculé en tenant compte des recettes affectées. Sur cette base, les dépenses concernant ce régime ne sont jusqu'à présent inférieures que de 49,6 millions d'EUR (-0,3 point de pourcentage) par rapport aux prévisions (voir la case «À titre purement indicatif» de l'annexe).

Les paiements en faveur des agriculteurs dans les zones soumises à des contraintes naturelles (08 02 05 06) sont inférieurs de 6,9 points de pourcentage par rapport au profil (-0,3 million d'EUR). Les dépenses déclarées pour le régime «paiement en faveur des jeunes agriculteurs» (08 02 05 07) sont inférieures de 138,0 millions d'EUR par rapport au profil (-24,0 points de pourcentage). Ces écarts sont considérés comme temporaires, et les montants budgétisés devraient être exécutés en fin d'exercice.

4. EXECUTION DES RECETTES AFFECTEES AU FEAGA

Le tableau de l'annexe montre que des recettes affectées d'un montant de 394,7 millions d'EUR avaient été perçues à la fin du mois d'avril 2021. Ces recettes comprennent:

- les recettes du poste budgétaire 62 00 pour un montant de 179,3 millions d'EUR. Il s'agit principalement des recettes provenant des corrections incluses dans les décisions d'apurement des comptes et d'apurement de conformité, mais également des irrégularités déclarées par les États membres. Des montants supplémentaires devraient être perçus avant la clôture de l'exercice;

- les recettes du poste budgétaire 67 00 pour un montant de 159,9 millions d'EUR, provenant de corrections incluses dans les décisions d'apurement de conformité antérieures à l'exercice 2021;

- bien qu'aucun montant à reporter n'ait été estimé lors de l'adoption du budget 2021, les recettes finalement reportées de 2020 à 2021 se sont élevées à 55,5 millions d'EUR.

5. CONCLUSIONS

L'exécution provisoire des crédits budgétaires 2021 du FEAGA pour la période allant jusqu'au 30 avril 2021 est, en termes relatifs, conforme au profil des dépenses calculé.

Un montant de 394,7 millions d'EUR de recettes affectées est déjà disponible, et des montants supplémentaires devraient également être perçus dans le courant de l'exercice budgétaire.

À ce stade, la Commission estime que les crédits votés ainsi que le montant des recettes affectées qui seront disponibles avant la fin de l'exercice seront suffisants pour couvrir l'ensemble des dépenses.