COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 16.7.2021
COM(2021) 428 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme n. 4-6/2021

Indice

1. PROCEDURA DI BILANCIO 2021 DEL FEAGA 2

2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA 2

3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2021 3

3.1. Misure di mercato **3**

3.2. Pagamenti diretti **3**

4. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA 4

5. CONCLUSIONI 4

ALLEGATO: UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA AL 30.4.2021

1. PROCEDURA DI BILANCIO 2021 DEL FEAGA

Il 18 dicembre 2020 il Parlamento europeo ha adottato il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2021. Il bilancio per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) ammonta a 40 368 milioni di EUR in stanziamenti di impegno e a 40 354 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento. La differenza negli importi delle due categorie di stanziamenti è motivata dal fatto che per talune misure attuate direttamente dalla Commissione vengono utilizzati stanziamenti dissociati. Si tratta essenzialmente di misure volte a promuovere i prodotti agricoli, nonché di misure di strategia politica, coordinamento e audit.

2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

In base alle disposizioni dell'articolo 43 del regolamento (UE) n. 1306/2013 le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alle verifiche della conformità e dalle irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente a tali disposizioni, le entrate con destinazione specifica possono essere usate per coprire il finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. La quota delle entrate eventualmente non utilizzata nel corso dell'esercizio finanziario è automaticamente riportata all'esercizio successivo[1].

Il bilancio FEAGA 2021 comprende:

- le ultime stime della Commissione del fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato e i pagamenti diretti;
- le stime delle entrate con destinazione specifica che saranno riscosse nel corso dell'esercizio.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2021 la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente. Tuttavia il livello degli stanziamenti di impegno necessari superava il sottomassimale del FEAGA per il 2021 fissato nel quadro finanziario pluriennale 2021-2027 (QFP)[2]. Pertanto la Commissione ha dovuto fissare un tasso di adattamento della disciplina finanziaria da applicare ai pagamenti diretti per garantire che gli stanziamenti del FEAGA rispettassero il saldo netto del FEAGA[3]. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA per il 2021 tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

Al momento della formazione del bilancio 2021 la Commissione ha stimato in 619 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili. Non essendo previsto alcun riporto dal 2020 al 2021, è stato stimato che nel corso dell'esercizio finanziario sarebbe stato riscosso l'intero importo. La Commissione ha destinato

---

1 L'articolo 12, paragrafo 4, lettera b), del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione dispone che gli stanziamenti corrispondenti alle entrate con destinazione specifica interne possono essere riportati unicamente all'esercizio successivo. Di conseguenza, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima dello stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

2 Tenuto conto dei trasferimenti tra pagamenti diretti e sviluppo rurale comunicati dagli Stati membri.

3 Regolamento di esecuzione (UE) 2020/1801 della Commissione (GU L402 dell'1.12.2020, pag. 49).

queste entrate stimate al regime di pagamento di base (voce 08 02 05 04). La somma degli stanziamenti votati e delle entrate con destinazione specifica per tale regime è pari a 14 791 milioni di EUR.

L'allegato della presente relazione presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2021 raffrontandola al profilo di spesa previsto.

3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2021

L'allegato della presente relazione presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio per il periodo compreso tra il 16 ottobre 2020 e il 30 aprile 2021.

Il livello di esecuzione è raffrontato al profilo di spesa del sistema di allarme stabilito in conformità alle disposizioni dell'articolo 28 del regolamento (UE) n. 1306/2013.

3.1. Misure di mercato

L'utilizzazione degli stanziamenti per gli interventi sui mercati agricoli è leggermente inferiore (-3,3 pp) rispetto al profilo di consumo.

Le spese effettuate per POSEI e isole minori del Mar Egeo (esclusi i pagamenti diretti) (08 02 03 01) sono inferiori di 10,3 milioni di EUR (-4,6 pp) rispetto a quanto previsto a fine aprile in base al profilo di spesa. La piena attuazione è comunque prevista entro la fine dell'esercizio finanziario, tenendo conto anche dell'attuazione osservata negli anni precedenti.

Per quanto riguarda l'attuazione delle azioni di promozione dei prodotti agricoli (08 02 03 02) si rileva uno scostamento di -10,0 pp (-8,6 milioni di EUR) dal profilo di consumo.

Per l'articolo 08 02 03 04 — Programmi destinati alle scuole, alla fine di aprile 2021 l'esecuzione era inferiore di circa 29,5 milioni di EUR (-14.4 pp) al profilo di spesa. Entro la fine dell'esercizio finanziario è prevista una sottoutilizzazione, causata principalmente dal perdurare degli effetti della pandemia di COVID sull'attuazione di questo regime.

La spesa finora dichiarata per i prodotti ortofrutticoli (08 02 03 06) è inferiore di 26,0 milioni di EUR (-3,0 pp) rispetto al profilo di spesa. In base delle previsioni attuali degli Stati membri (superiori alla media dell'ultimo triennio) è prevista la piena esecuzione del bilancio 2021.

La spesa dichiarata relativa alle misure di ammasso pubblico e privato (08 02 03 10) supera di 57,4 pp (+5,2 milioni di EUR) il profilo. Si tratta principalmente delle misure di aiuto all'ammasso privato di olio di oliva adottate nel 2019 e nel 2020: per l'esercizio finanziario 2021 gli Stati membri hanno dichiarato pagamenti pendenti per un totale di 28,1 milioni di EUR. Poiché precedentemente era stato previsto che la maggior parte della spesa sarebbe stata sostenuta nel 2020, questa non era stata inclusa nel bilancio 2021. Sono stati effettuati storni per un totale di 25,5 milioni di EUR dalla voce di bilancio 08 02 03 04 (Programmi destinati alle scuole).

3.2. Pagamenti diretti

L'utilizzazione degli stanziamenti per i pagamenti diretti è in generale in linea con il profilo di consumo. A fine aprile 2021 gli Stati membri hanno dichiarato in totale 35,5 miliardi di EUR per questo articolo di bilancio.

Le spese effettuate per il regime di pagamento unico per superficie (08 02 05 02), per il pagamento a favore delle pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente (08 02 05 05) e per il regime di sostegno accoppiato facoltativo (08 02 05 09) corrispondono al profilo di consumo.

Per il regime di pagamento di base (08 02 05 04) il profilo è calcolato tenendo conto delle entrate con destinazione specifica. Su tale base, la spesa finora effettuata per questo regime risulta di soli 49,6 milioni di EUR (-0,3 pp) inferiore al previsto (cfr. il riquadro "Solo a titolo informativo" dell'allegato).

I pagamenti a favore degli agricoltori delle zone soggette a vincoli naturali (08 02 05 06) sono inferiori al profilo di 6,9 pp (-0,3 milioni di EUR). La spesa dichiarata per il regime "Pagamento per i giovani agricoltori" (08 02 05 07) è di 138,0 milioni di EUR inferiore al profilo (-24,0 pp). Tali divergenze sono tuttavia considerate temporanee e si prevede che gli importi iscritti in bilancio vengano eseguiti verso la fine dell'anno.

4. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA

Come risulta dalla tabella riportata nell'allegato, a fine aprile 2021 le entrate con destinazione specifica riscosse ammontavano a 394,7 milioni di EUR. In particolare:

- le entrate della voce di bilancio 62 00 ammontavano a 179,3 milioni di EUR. Si tratta principalmente delle entrate generate dalle rettifiche incluse nelle decisioni in materia di liquidazione dei conti e verifiche della conformità, ma anche dalle irregolarità dichiarate dagli Stati membri. È prevista la riscossione di importi supplementari prima della chiusura dell'esercizio finanziario;

- le entrate della voce di bilancio 67 00 ammontavano a 159,9 milioni di EUR, provenienti da rettifiche incluse in decisioni in materia di verifica della conformità anteriori all'esercizio finanziario 2021;

- sebbene al momento dell'adozione del bilancio 2021 non fosse stato stimato alcun riporto, sono comunque risultate entrate riportate dal 2020 al 2021 per un importo di 55,5 milioni di EUR.

5. CONCLUSIONI

L'esecuzione provvisoria degli stanziamenti del bilancio FEAGA 2021 per il periodo fino al 30 aprile 2021 è, in termini relativi, in linea con il profilo di spesa calcolato.

Le entrate con destinazione specifica già disponibili ammontano a 394,7 milioni di EUR ed è prevista la riscossione di ulteriori importi nel corso dell'esercizio.

In questa fase la Commissione prevede che gli stanziamenti votati, unitamente all'ammontare delle entrate con destinazione specifica che risulteranno disponibili entro la fine dell'esercizio, saranno sufficienti per coprire tutte le spese.