EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2021 07 16
COM(2021) 428 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl EŽŪGF išlaidų

Išankstinio perspėjimo sistema Nr. 4-6/2021

Turinys

1. EŽŪGF 2021 M. BIUDŽETO PROCEDŪRA 2

2. EŽŪGF ASIGNUOTOS PAJAMOS 2

3. PASTABOS DĖL 2021 M. EŽŪGF BIUDŽETO PRELIMINARAUS VYKDYMO 3

3.1. Rinkai skirtos priemonės **3**

3.2. Tiesioginės išmokos **3**

4. EŽŪGF ASIGNUOTŲ PAJAMŲ PANAUDOJIMAS 4

5. IŠVADOS 4

PRIEDAS. PRELIMINARUS EŽŪGF ASIGNAVIMŲ PANAUDOJIMAS IKI 2021 04 30

1. EŽŪGF 2021 M. BIUDŽETO PROCEDŪRA

2020 m. gruodžio 18 d. Europos Parlamentas priėmė 2021 m. Europos Sąjungos bendrąjį biudžetą. Europos žemės ūkio garantijų fondo (EŽŪGF) biudžetą sudaro 40 368 mln. EUR įsipareigojimų asignavimų ir 40 354 mln. EUR mokėjimų asignavimų. Abiejų rūšių asignavimų sumos skiriasi dėl to, kad diferencijuotieji asignavimai naudojami tam tikroms priemonėms, kurias tiesiogiai įgyvendina Komisija. Jie daugiausia susiję su žemės ūkio produktų pardavimo skatinimo priemonėmis ir politikos strategija, koordinavimo ir audito priemonėmis.

2. EŽŪGF ASIGNUOTOS PAJAMOS

Remiantis Reglamento (ES) Nr. 1306/2013 43 straipsnio nuostatomis, pajamos, gautos atlikus finansines pataisas pagal sprendimus dėl apskaitos ir atitikties patvirtinimo, ir pajamos, gautos susigrąžinus sumas dėl pažeidimų, yra laikomos pajamomis, asignuotomis EŽŪGF išlaidoms padengti.

Pagal šias nuostatas asignuotosios pajamos gali būti naudojamos bet kokiems EŽŪGF išlaidų finansavimo poreikiams padengti. Per biudžetinius metus nepanaudota tokių pajamų dalis automatiškai perkeliama į kitus biudžetinius metus[1].

Į 2021 EŽŪGF biudžetą įtraukti:

- Komisijos naujausi rinkos priemonių ir tiesioginių išmokų finansavimo poreikių įverčiai,
- taip pat asignuotųjų pajamų, kurias tikimasi surinkti per atitinkamus biudžetinius metus, įverčiai.

Pasiūlyme dėl 2021 m. EŽŪGF biudžeto asignavimų Komisija atsižvelgė į visas numatomas asignuotąsias pajamas. Tačiau reikalingų įsipareigojimų asignavimų suma viršijo 2021 m. EŽŪGF tarpinę viršutinę ribą, nustatytą 2021–2027 m. daugiametėje finansinėje programoje (DFP)[2]. Todėl Komisija turėjo nustatyti finansinės drausmės koregavimo koeficientą, taikytiną tiesioginėms išmokoms, kad užtikrintų, jog EŽŪGF asignavimai neviršytų EŽŪGF grynojo likučio[3]. Biudžeto valdymo institucija 2021 m. EŽŪGF biudžetą patvirtino atsižvelgdama į numatomas asignuotąsias pajamas.

Sudarant 2021 m. biudžetą turimos asignuotosios pajamos Komisijos skaičiavimais siekė 619 mln. EUR. Kadangi perkelti asignavimų iš 2020 m. į 2021 m. nenumatoma, buvo prognozuojama, kad visa suma bus surinkta per biudžetinius metus. Komisija šias numatomas pajamas skyrė bazinės išmokos sistemai (08 02 05 04 punktas). Šiai sistemai patvirtintų asignavimų ir asignuotųjų pajamų suma yra 14 791 mln. EUR.

---

1 Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių 12 straipsnio 4 dalies b punkte nustatyta, kad asignavimai, atitinkantys vidaus asignuotąsias pajamas, gali būti perkelti tik į kitus finansinius metus. Todėl, siekiant užtikrinti patikimą biudžeto valdymą, šios asignuotosios pajamos paprastai naudojamos pirmiausia, prieš naudojant bet kokius patvirtintus susijusio biudžeto straipsnio asignavimus.

2 Atsižvelgusi į tiesioginėms išmokoms ir kaimo plėtrai skirtų lėšų tarpusavio perkėlimus, apie kuriuos pranešė valstybės narės.

3 Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2020/1801 (OL L 402, 2020 12 1, p. 49).

Šios ataskaitos priede pateikiami duomenys apie preliminarų 2021 m. biudžeto vykdymą palyginami su numatomų išlaidų įvertinimu.

3. PASTABOS DĖL 2021 M. EŽŪGF BIUDŽETO PRELIMINARAUS VYKDYMO

Šios ataskaitos priede pateikiami duomenys apie preliminarų biudžeto vykdymą 2020 m. spalio 16 d. – 2021 m. balandžio 30 d. laikotarpiu.

Šis vykdymo lygis lyginamas su išankstinio perspėjimo sistemos (IPS), įdiegtos remiantis Reglamento (ES) Nr. 1306/2013 28 straipsniu, išlaidų įvertinimu.

3.1. Rinkai skirtos priemonės

Remiantis panaudojimo įvertinimu, intervencijai žemės ūkio rinkose skirtų asignavimų panaudota šiek tiek mažiau (−3,3 % procentinio punkto).

Remiantis išlaidų įvertinimu, išlaidos, skirtos POSEI ir mažosioms Egėjo jūros saloms (išskyrus tiesiogines išmokas) (08 02 03 01), yra 10,3 mln. EUR (−4,6 % procentinio punkto) mažesnės nei tikėtasi balandžio mėn. pabaigoje. Tačiau atsižvelgiant ir į ankstesniais metais stebėtą panaudojimą tikimasi, kad iki finansinių metų pabaigos bus panaudoti visi asignavimai.

Iš duomenų apie žemės ūkio produktų pardavimo skatinimo veiksmų (08 02 03 02) įgyvendinimą matyti −10,0 procentinio punkto (−8,6 mln. EUR) nuokrypis nuo panaudojimo įvertinimo.

08 02 03 04 biudžeto straipsnio „Mokykloms skirtos programos“ įgyvendinimas 2021 m. balandžio mėn. pabaigoje buvo apie 29,5 mln. EUR (−14,4 procentinio punkto) mažesnis nei numatyta. Numatoma, kad iki finansinių metų pabaigos liks nepanaudotų asignavimų, daugiausia dėl besitęsiančio COVID pandemijos poveikio šios programos įgyvendinimui.

Pagal vaisių ir daržovių išlaidų kategoriją (08 02 03 06) iki šiol deklaruotų išlaidų suma yra 26,0 mln. EUR (−3,0 procentinio punkto) mažesnė, palyginti su išlaidų įvertinimu. Remiantis dabartinėmis valstybių narių prognozėmis, kurios yra didesnės už pastarųjų trejų metų vidurkį, tikimasi, kad 2021 m. biudžetas bus visiškai įvykdytas.

Su viešojo saugojimo ir privataus sandėliavimo priemonėmis (08 02 03 10) susijusios deklaruotos išlaidos yra didesnės +57,4 procentinio punkto (+5,2 mln. EUR), palyginti su išlaidų įvertinimu. Tai daugiausia susiję su 2019 ir 2020 m. patvirtinta pagalba privačiam alyvuogių aliejaus sandėliavimui: 2021 biudžetiniais metais valstybės narės deklaravo iš viso 28,1 mln. EUR neįvykdytų mokėjimų. Kadangi anksčiau buvo tikimasi, kad didžioji šių išlaidų dalis bus patirta 2020 m., jos nebuvo įtrauktos į 2021 m. biudžetą. 25,5 mln. EUR perkelta iš 08 02 03 04 biudžeto punkto (Mokykloms skirtos programos).

3.2. Tiesioginės išmokos

Asignavimų tiesioginėms išmokoms panaudojimas iš esmės atitinka panaudojimo įvertinimą. Iki 2021 m. balandžio mėn. pabaigos valstybės narės pagal šį biudžeto straipsnį iš viso deklaravo 35,5 mlrd. EUR.

Išlaidos, susijusios su vienkartinės išmokos už plotus sistema (08 02 05 02), išmoka už klimatui ir aplinkai naudingą žemės ūkio praktiką (08 02 05 05) ir savanoriškos susietosios paramos sistema (08 02 05 09), atitinka panaudojimo įvertinimą.

Bazinės išmokos sistemos (08 02 05 04) atveju įvertinimas nustatomas atsižvelgiant į asignuotąsias pajamas. Atsižvelgiant į tai, šios sistemos išlaidos iki šiol yra tik 49,6 mln. EUR (−0,3 procentinio punkto) mažesnės, nei tikėtasi (žr. priedo langelį „Pateikiama tik susipažinti“).

Išmokos ūkininkams vietovėse, kuriose esama gamtinių kliūčių (08 02 05 06), yra 6,9 procentinio punkto mažesnės, palyginti su įvertinimu (−0,3 mln. EUR). Deklaruotos išlaidos, susijusios su sistema „Išmoka jauniesiems ūkininkams“ (08 02 05 07), yra 138,0 mln. EUR mažesnės, palyginti su įvertinimu (−24,0 procentinio punkto). Tačiau manoma, kad šie skirtumai yra laikini, ir tikimasi, kad biudžete numatytos sumos iki metų pabaigos bus panaudotos.

4. EŽŪGF ASIGNUOTŲ PAJAMŲ PANAUDOJIMAS

Iš priede pateikiamos lentelės matyti, kad 2021 m. balandžio mėn. pabaigoje buvo surinkta 394,7 mln. EUR asignuotųjų pajamų. Jos apima:

- pagal 62 00 biudžeto punktą gautas pajamas – 179,3 mln. EUR. Tai daugiausia pajamos, gautos atlikus pataisas, įtrauktas į sprendimus dėl apskaitos ir atitikties patvirtinimo, taip pat pajamos, gautos susigrąžinus sumas dėl valstybių narių deklaruotų pažeidimų. Tikimasi, kad papildomos sumos bus surinktos iki finansinių metų pabaigos;

- pagal 67 00 biudžeto punktą gauta 159,9 mln. EUR pajamų – atlikus pataisas, įtrauktas į sprendimus dėl atitikties patvirtinimo iki 2021 finansinių metų;

- nors priimant 2021 m. biudžetą perkėlimų suma nebuvo apskaičiuota, iš 2020 m. į 2021 m. galiausiai perkelta 55,5 mln. EUR pajamų.

5. IŠVADOS

Preliminarus 2021 m. EŽŪGF biudžeto asignavimų panaudojimas laikotarpiu iki 2021 m. balandžio 30 d. santykinai atitinka nustatytą išlaidų įvertinimą.

Jau turima 394,7 mln. EUR asignuotųjų pajamų, be to, biudžetiniais metais tikimasi surinkti papildomų sumų.

Šiuo metu Komisija tikisi, kad patvirtintų asignavimų ir iki finansinių metų pabaigos turėsimų asignuotųjų pajamų sumos pakaks visoms išlaidoms padengti.