EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.7.2021
COM(2021) 428 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de uitgaven uit het ELGF

Systeem voor vroegtijdige waarschuwing nr. 4-6/2021

Inhoudsopgave

1. PROCEDURE VOOR DE VASTSTELLING VAN DE ELGF-BEGROTING 2021 2

2. BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF 2

3. OPMERKINGEN OVER DE VOORLOPIGE UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2021 3

3.1. Marktmaatregelen **3**

3.2. Rechtstreekse betalingen **4**

4. FEITELIJKE BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF 4

5. CONCLUSIES 4

BIJLAGE: BESTEDING VAN DE ELGF-KREDIETEN TOT EN MET 30 APRIL 2021 (VOORLOPIGE CIJFERS)

1. PROCEDURE VOOR DE VASTSTELLING VAN DE ELGF-BEGROTING 2021

Op 18 december 2020 heeft het Europees Parlement de algemene begroting van de Europese Unie voor 2021 goedgekeurd. De begroting voor het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) omvat 40 368 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 40 354 miljoen EUR aan betalingskredieten. De bedragen voor de twee soorten kredieten verschillen van elkaar omdat voor bepaalde maatregelen die rechtstreeks door de Commissie worden uitgevoerd, gesplitste kredieten worden gebruikt. Die kredieten dienen hoofdzakelijk voor afzetbevorderingsmaatregelen voor landbouwproducten en voor maatregelen op het gebied van beleidsstrategie, coördinatie en audits.

2. BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF

Op grond van artikel 43 van Verordening (EU) nr. 1306/2013 gelden ontvangsten uit financiële correcties die zijn opgelegd op grond van besluiten tot boekhoudkundige en conformiteitsgoedkeuring, en ontvangsten uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden, als bestemmingsontvangsten ter financiering van ELGF-uitgaven.

Overeenkomstig dat artikel kunnen bestemmingsontvangsten worden gebruikt om welke ELGF-uitgaven dan ook te financieren. Als een deel van die ontvangsten niet binnen het begrotingsjaar wordt gebruikt, wordt dat deel automatisch overgedragen naar het volgende begrotingsjaar[1].

De ELGF-begroting 2021 bevat:

- de meest recente ramingen van de Commissie van de middelen die nodig zijn voor de financiering van de marktmaatregelen en de rechtstreekse betalingen,
- en de ramingen van de bestemmingsontvangsten die in de loop van het begrotingsjaar zullen worden geïnd.

In haar voorstel voor de ELGF-begrotingskredieten voor 2021 heeft de Commissie rekening gehouden met de totale verwachte bestemmingsontvangsten. De benodigde vastleggingskredieten overschreden echter het ELGF-submaximum voor 2021 dat in het meerjarig financieel kader 2021-2027 (MFK) is vastgesteld[2]. Daarom moest de Commissie een aanpassingscoëfficiënt in het kader van de financiële discipline vaststellen die op de rechtstreekse betalingen moet worden toegepast om te waarborgen dat de ELGF-kredieten het ELGF-nettosaldo in acht nemen[3]. De begrotingsautoriteit heeft de ELGF-begroting voor 2021 goedgekeurd, rekening houdend met de verwachte bestemmingsontvangsten.

---

1 In artikel 12, lid 4, punt b), van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie is bepaald dat kredieten die overeenkomen met interne bestemmingsontvangsten, uitsluitend naar het volgende begrotingsjaar mogen worden overgedragen. Daarom worden die bestemmingsontvangsten, met het oog op een gezond begrotingsbeheer, over het algemeen eerst gebruikt, vóór de goedgekeurde kredieten van het betrokken begrotingsartikel.

2 Nadat rekening was gehouden met de door de lidstaten gemelde overdrachten tussen rechtstreekse betalingen en plattelandsontwikkeling.

3 Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1801 van de Commissie (PB L 402 van 1.12.2020, blz. 49).

Bij de opstelling van de begroting 2021 werden de beschikbare bestemmingsontvangsten door de Commissie op 619 miljoen EUR geraamd. Een overdracht van 2020 naar 2021 werd niet verwacht, en volgens de ramingen zal het volledige bedrag in de loop van het begrotingsjaar worden geïnd. De Commissie heeft die geraamde ontvangsten toegewezen aan de basisbetalingsregeling (post 08 02 05 04). De som van de goedgekeurde kredieten en de bestemmingsontvangsten voor deze regeling bedraagt 14 791 miljoen EUR.

De voorlopige uitvoering van de begroting 2021 en een vergelijking met het verwachte uitgavenprofiel zijn opgenomen in de bijlage bij dit verslag.

3. OPMERKINGEN OVER DE VOORLOPIGE UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2021

De bijlage bij dit verslag geeft een overzicht van de voorlopige uitvoering van de begroting voor de periode van 16 oktober 2020 tot en met 30 april 2021.

Dat uitvoeringsniveau wordt vergeleken met het uitgavenprofiel van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing, dat is opgezet op grond van artikel 28 van Verordening (EU) nr. 1306/2013.

3.1. Marktmaatregelen

De opname van kredieten voor interventies op de landbouwmarkten ligt iets lager (– 3,3 procentpunten) dan het bestedingsprofiel.

De uitgaven voor Posei en kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (met uitzondering van rechtstreekse betalingen) (08 02 03 01) zijn 10,3 miljoen EUR lager (– 4,6 procentpunten) dan wat eind april op basis van het uitgavenprofiel werd verwacht. De volledige uitvoering wordt echter verwacht aan het einde van het begrotingsjaar, mede gezien de in voorgaande jaren waargenomen uitvoering.

Bij de uitvoering van de afzetbevorderingsacties voor landbouwproducten (08 02 03 02) is een afwijking van het bestedingsprofiel te zien van – 10,0 procentpunten (– 8,6 miljoen EUR).

Voor begrotingsartikel 08 02 03 04 (schoolregelingen) ligt de uitvoering eind april 2021 ongeveer 29,5 miljoen EUR (– 14,4 procentpunten) achter op het profiel. De aan het einde van het begrotingsjaar verwachte onderbesteding is hoofdzakelijk te wijten aan de aanhoudende impact van de COVID-19-pandemie op de uitvoering van deze regeling.

De tot dusver gedeclareerde uitgaven voor groenten en fruit (08 02 03 06) liggen 26,0 miljoen EUR (– 3,0 procentpunten) lager dan het uitgavenprofiel. Op basis van de huidige prognoses van de lidstaten, die hoger liggen dan het meest recente driejaarsgemiddelde, wordt verwacht dat de begroting 2021 volledig zal worden uitgevoerd.

De uitgaven die voor maatregelen inzake openbare en particuliere opslag (08 02 03 10) zijn gedeclareerd, overschrijden het profiel met 57,4 procentpunten (+ 5,2 miljoen EUR). Het betreft voornamelijk de in 2019 en 2020 goedgekeurde steun voor de particuliere opslag van olijfolie: voor het begrotingsjaar 2021 hebben de lidstaten uitstaande betalingen gedeclareerd voor een totaalbedrag van 28,1 miljoen EUR. Aangezien eerder werd verwacht dat deze uitgaven grotendeels in 2020 zouden worden gedaan, werden zij niet opgenomen in de begroting 2021. Er

werd 25,5 miljoen EUR overgeschreven van begrotingspost 08 02 03 04 (schoolregelingen).

3.2. Rechtstreekse betalingen

De opname van kredieten voor rechtstreekse betalingen is in grote lijnen in overeenstemming met het bestedingsprofiel. Eind april 2021 hadden de lidstaten voor dit begrotingsartikel in totaal 35,5 miljard EUR gedeclareerd.

De uitgaven voor de regeling inzake een enkele areaalbetaling (08 02 05 02), de betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken (08 02 05 05) en de vrijwillige regeling voor gekoppelde steun (08 02 05 09) zijn in overeenstemming met het bestedingsprofiel.

Voor de basisbetalingsregeling (08 02 05 04) is het profiel berekend met inachtneming van de bestemmingsontvangsten. Op basis hiervan liggen de uitgaven voor deze regeling tot dusver slechts 49,6 miljoen EUR (– 0,3 procentpunten) lager dan verwacht (zie het vak "Uitsluitend ter informatie" in de bijlage).

De betalingen voor landbouwers in gebieden met natuurlijke beperkingen (08 02 05 06) liggen 6,9 procentpunten lager dan het profiel (– 0,3 miljoen EUR). De voor de regeling "Betaling voor jonge landbouwers" (08 02 05 07) gedeclareerde uitgaven liggen 138,0 miljoen EUR onder het profiel (– 24,0 procentpunten). Deze verschillen worden evenwel als tijdelijk beschouwd en naar verwachting zullen de begrote bedragen eind van het jaar zijn besteed.

4. FEITELIJKE BESTEMMINGSONTVANGSTEN VOOR HET ELGF

De in de bijlage opgenomen tabel geeft een overzicht van de eind april 2021 geïnde bestemmingsontvangsten, in totaal 394,7 miljoen EUR. Die bestaan uit:

- ontvangsten onder begrotingspost 6 2 0 0 ten bedrage van 179,3 miljoen EUR. Hierbij gaat het voornamelijk om ontvangsten uit correcties die in besluiten tot boekhoudkundige en conformiteitsgoedkeuring waren vastgesteld, maar ook om door de lidstaten gedeclareerde ontvangsten uit terugvorderingen wegens onregelmatigheden. Verwacht wordt dat vóór de afsluiting van het begrotingsjaar aanvullende bedragen zullen worden geïnd;

- ontvangsten onder begrotingspost 6 7 0 0 ten bedrage van 159,9 miljoen EUR, afkomstig van correcties die waren vastgesteld in conformiteitsgoedkeuringsbesluiten van vóór het begrotingsjaar 2021;

- hoewel bij de vaststelling van de begroting 2021 geen raming werd gemaakt van een over te dragen bedrag, bedroegen de uiteindelijk van 2020 naar 2021 overgedragen ontvangsten 55,5 miljoen EUR.

5. CONCLUSIES

De voorlopige uitvoering van de ELGF-begrotingskredieten 2021 voor de periode tot en met 30 april 2021 is relatief gezien in overeenstemming met het berekende uitgavenprofiel.

Er is reeds een bedrag van 394,7 miljoen EUR aan bestemmingsontvangsten beschikbaar en dat zal waarschijnlijk worden aangevuld met bedragen die in de loop van het begrotingsjaar worden geïnd.

Momenteel verwacht de Commissie dat de goedgekeurde kredieten, samen met het bedrag aan bestemmingsontvangsten dat tegen het einde van het begrotingsjaar beschikbaar zal zijn, voldoende zullen zijn om alle uitgaven te dekken.